

บุหรี่ไฟฟ้า

9 สาเหตุ

ที่ทำให้ “บุหรี่ไฟฟ้า”  
เป็น “สินค้าต้องห้าม”



# ปัจจุบันมีถึง 32 ประเทศ ที่ออกกฎหมายห้ามนำเข้าและห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้า หรือผลิตภัณฑ์ยาสูบรูปแบบใหม่ที่มีลักษณะเช่นเดียวกับบุหรี่ไฟฟ้า รวมถึงไทย

ด้วยเจตจำนงเพื่อปกป้องสุขภาพของประชาชน และป้องกันไม่ให้เกิดการเริ่มสูบบุหรี่ในคนที่ไม่เคยสูบบุหรี่มาก่อน โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน รวมทั้ง เพื่อไม่ให้เกิดการควบคุมยาสูบที่มีอุปสรรคมากอยู่แล้ว ประสบปัญหา มากยิ่งขึ้น

อะไรคือเหตุผลเบื้องหลังที่ทำให้นานาชาติประเทศพร้อมใจกัน “ห้าม” บุหรี่ไฟฟ้า

คำตอบที่ชัดเจนมีอยู่ในเอกสารฉบับนี้...



## 32 ประเทศที่ห้ามขายบุหรี่ไฟฟ้าทุกรูปแบบ (ที่รายงานต่อ WHO)

- |                 |                  |                              |
|-----------------|------------------|------------------------------|
| 1. อาร์เจนตินา  | 11. อัฟกานิสถาน  | 22. กาตาร์                   |
| 2. บาห์เรน      | 12. ออสเตรเลีย   | 23. สิงคโปร์                 |
| 3. บราซิล       | 13. จอร์แดน      | 24. ศรีลังกา                 |
| 4. บูร์กินาฟาโซ | 14. คูเวต        | 25. ตุรกี                    |
| 5. ติมอร์-เลสเต | 15. เม็กซิโก     | 26. สาธารณรัฐอาหรับเอมิเรตส์ |
| 6. ฟิลิปปินส์   | 16. โมร็อกโก     | 27. ไทย                      |
| 7. ฮ่องกง       | 17. เนเธอร์แลนด์ | 28. คิมเบอร์ลี-เลสเต         |
| 8. อินเดีย      | 18. นิวซีแลนด์   | 29. เซเชลล์                  |
| 9. อิตาลี       | 19. ปาเลสไตน์    | 30. ยูกันดา                  |
| 10. จีน         | 20. โอมาน        | 31. อุรุกวัย                 |
|                 | 21. ปานามา       | 32. เวเนซุเอลา               |

## ประเทศไทยห้ามขายบุหรี่ไฟฟ้าด้วยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมยาสูบ

1. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้การนำเข้าและจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้าเป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. 2557
2. คำสั่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ฉบับที่ 9/2558
3. พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2560
4. พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2560



# บุหรี่ไฟฟ้าเป็นสินค้าต้องห้ามเพราะ... 1. มุ่งเป้าหมายเด็กและเยาวชน

ถึงแม้บริษัทบุหรี่อ้างว่าบุหรี่ไฟฟ้าถูกออกแบบและผลิตขึ้นเพื่อเป็นทางเลือกให้กับผู้ใหญ่ที่สูบบุหรี่ธรรมดา แต่ข้อมูล “วงใน” กลับชี้ชัดว่า ยังแอบแฝงกลุ่มเด็กเยาวชนเป็นเป้าหมายทางการตลาดด้วย

หลักฐานสำคัญก็คือ **ข้อมูลจากเอกสารลับของบริษัทบุหรี่** ที่ถูกศาลสั่งให้เปิดเผยออกมานั้นเอง ตัวอย่างเช่น

“หากจะไม่ให้บริษัทเราอยู่รอดและก้าวต่อไป เราจะต้องช่วงชิงส่วนแบ่งตลาดที่เป็นเยาวชนมาเป็นของเราในระยะยาว ดังนั้นเราจะต้องออกบุหรี่ยี่ห้อใหม่ ๆ ให้มีรูปลักษณ์เข้าขาวใจผู้สูบบุหรี่อายุน้อย ๆ” (ที่มา บริษัทยาสูบ R.J. REYNOLDS)

และ “วัยรุ่น คือกลุ่มลูกค้าสำคัญของบริษัทบุหรี่ สถานการณ์ทางธุรกิจของบริษัทเรานักเรียนระดับมัธยมปลาย” (ที่มา บริษัทยาสูบ LORILLARD)

ข้อมูลที่ผู้ค้าบุหรี่สื่อสารกันภายในแวดวงเหล่านี้บ่งบอกชัดเจนว่า เด็กและเยาวชนเป็น “เหยื่อ” หรือลูกค้ารายใหม่ของบริษัทบุหรี่เจาะจงไล่ล่าอย่างไม่ลดละ เพื่อทดแทนลูกค้ารายเก่าที่เลิกบุหรี่และเสียชีวิตไปนั่นเอง

และสิ่งที่เกิดขึ้นในประเทศที่บุหรี่ไฟฟ้าเป็นสินค้าถูกกฎหมายได้สะท้อนให้เห็นว่า จุดมุ่งหมายดังกล่าวสำเร็จ สมดังเป้าหมาย เพราะปรากฏหลักฐานมากมายว่า ผู้ใช้บุหรี่ไฟฟ้าส่วนใหญ่เป็นเด็กและเยาวชน

อย่างเช่น ผลการสำรวจใน สหรัฐอเมริกา พบว่า หลังจากที่บุหรี่ไฟฟ้าเข้ามาวางจำหน่าย อัตราการสูบบุหรี่ไฟฟ้าในนักเรียนมัธยม ระหว่างปี พ.ศ.2554-2561 เพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดด คือ มากกว่า 900 เท่าตัว ต่อมา ในปี พ.ศ.2562 พบการใช้บุหรี่ไฟฟ้าในนักเรียนชั้นมัธยมตอนปลาย ร้อยละ 27.5 และมัธยมศึกษาตอนต้น ร้อยละ 10.5 โดยคิดเป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 5.2 ล้านคน และยังพบว่าร้อยละ 40 ของวัยรุ่นอายุ 18-24 ปี ที่สูบบุหรี่ไฟฟ้า ไม่เคยสูบบุหรี่ธรรมดามาก่อน

**แรงดึงดูดที่ทำให้เด็กและเยาวชนหันมาเข้าสู่วงจร สอง-สูบ-คิดบุหรี่ไฟฟ้า เกิดจากความพยายามทุกวิถีทางที่จะกวาดต้อนลูกค้ารายใหม่กลุ่มนี้ ด้วยกลยุทธ์การตลาดที่ออกแบบมาอย่างแพรวพราว เช่น**



- **การออกแบบผลิตภัณฑ์** ให้มีรูปลักษณ์ทันสมัย บางชนิดมีลักษณะคล้ายอุปกรณ์ที่นักเรียน นักศึกษาต้องใช้ เช่น ปากกา หรือ USB FLASH DRIVE ฯลฯ ที่สะดวกในการพกพา
- **การปรุงแต่งกลิ่นและรสชาติของน้ำยา** ด้วยกลิ่นที่เด็กและเยาวชนชื่นชอบ เช่น กลิ่นผลไม้ อาหาร ขนม ลูกอม หรือเครื่องสำอางกลิ่นอาย
- **การโฆษณาบนสื่อสังคมออนไลน์สารพัดวิธี** เช่น การนำเน็ตไอดอล หรืออินฟลูเอนเซอร์ (INFLUENCER) มาสูบบุหรี่ไฟฟ้า แนะนำสินค้า หรือสาธิตวิธีใช้งาน การมีพรีเซนเตอร์ประจำเพจ การบอกต่อ ฯลฯ
- **ส่งเสริมการขายอย่างหนัก** ด้วยการลด แลก แจก แถม หรือเน้นย้ำว่าเป็นรุ่นพิเศษ มีจำนวนจำกัด (LIMITED EDITION) เป็นต้น

## บุหรี่ไฟฟ้าเป็นสินค้าต้องห้ามเพราะ... **2. เป็นสะพานสู่การสูบบุหรี่แบบถาวร**

ปัจจุบันมีงานวิจัยจำนวนมากทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย ที่พบตรงกันว่าบุหรี่ไฟฟ้าเป็นต้นทาง (GATEWAY) ไปสู่การสูบบุหรี่จริง

**ในต่างประเทศ** ผลการรวบรวมงานวิจัยจำนวน 7 ชิ้น จากสหรัฐอเมริกา ที่ศึกษาในเยาวชนอายุระหว่าง 14-30 ปี พบว่า เยาวชนที่เคยทดลองสูบบุหรี่ไฟฟ้ามีแนวโน้มที่จะสูบบุหรี่จริงรวมค่าสูงขึ้นไป 3.5 เท่า และเยาวชนที่สูบบุหรี่ไฟฟ้าเป็นประจำมีแนวโน้มที่จะสูบบุหรี่จริงรวมค่าสูงขึ้นไป 4.3 เท่า

สอดคล้องกับการวิจัยใน **สหราชอาณาจักร** จำนวน 3 ชิ้น ที่ศึกษาในเยาวชน อายุระหว่าง 11-18 ปี พบว่า เยาวชนที่สูบบุหรี่ไฟฟ้ามีแนวโน้มที่จะสูบบุหรี่จริงรวมค่าสูงขึ้นไปถึง 6 เท่า

**ในประเทศไทย** มีผลการศึกษาในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล เมื่อปี พ.ศ. 2563 ด้วยวิธีการจัดสนทนากลุ่ม (FOCUS GROUP) กับเยาวชน ทั้งที่สูบและไม่สูบบุหรี่ จำนวน 20 คน พบว่า กลุ่มเยาวชนที่สูบบุหรี่ให้ความเห็นว่า

“บุหรี่ กับ POD (บุหรี่ไฟฟ้า) แทนกันไม่ได้ ถ้าให้เลือก เลือกบุหรี่ธรรมดาปกติ เพราะแน่นกว่า สูด POD (บุหรี่ไฟฟ้า) บ่อย ๆ มันเสียน เด็กบางคนสูบบุหรี่ไฟฟ้าก่อนแล้วกลับมาสูบบุหรี่ธรรมดา”

ข้อความนี้ “ถอดรหัส” ได้ว่า บุหรี่ไฟฟ้า เป็นเสมือนตัวกระตุ้นที่ทำให้เด็กและเยาวชนบริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบเพิ่มขึ้นนั่นเอง

นอกจากนี้ อุปกรณ์การสูบบุหรี่ไฟฟ้าหรือตัวน้ำยาเคมื่บบุหรี่ไฟฟ้า ยังเอื้อให้ผู้สูบบุหรี่สามารถนำสารเสพติดอื่นมาผสมได้อีกด้วย

ข้อมูลเหล่านี้ ยืนยันว่าเด็กและเยาวชนที่ไม่เคยสูบบุหรี่มาก่อนที่ได้ลองสูบบุหรี่ไฟฟ้า มีโอกาสเสี่ยงที่จะพัฒนาไปสูบบุหรี่ธรรมดาในอนาคตสูงขึ้นไป 2-12 เท่าเลยทีเดียว



# บุหรี่ไฟฟ้าเป็นสินค้าต้องห้ามเพราะ... **3. เต็มไปด้วยสารเคมี ที่ทำลายสุขภาพ**

“การที่บริษัทบุหรี่อ้างว่าบุหรี่ไฟฟ้ามีสารเคมีที่มีอันตรายน้อยกว่าไม่ได้แปลว่าบุหรี่ไฟฟ้าปลอดภัยต่อสุขภาพ”

**นั่นคือคำเตือนจากองค์การอนามัยโลก (WHO) ถึงอันตรายของบุหรี่ไฟฟ้า**

นอกจากนี้ องค์การอนามัยโลกเตือนสำหรับคนอีกเรื่องหนึ่งว่า

“**บุหรี่ไฟฟ้ามีสารพิษหลายชนิดที่สูงกว่าบุหรี่ยธรรมดา และสารพิษบางชนิดในบุหรี่ไฟฟ้าบางชนิด ไม่เคยพบมาก่อนในบุหรี่ยธรรมดา**”

ทุกวันนี้มีหลักฐานมากมายที่วงการแพทย์ยอมรับ แสดงให้เห็นอันตรายจากการสูบบุหรี่ไฟฟ้าต่อสุขภาพ เช่น **อันตรายต่อปอดและระบบทางเดินหายใจ อันตรายต่อระบบหัวใจและหลอดเลือด และเสี่ยงต่อการเกิดมะเร็ง ตลอดจนอุบัติเหตุการระเบิด** จากผลการระบาดวิทยาทางปอดที่เกี่ยวข้องกับการใช้หรือการสูดไอของบุหรี่ไฟฟ้า (E-CIGARETTE OR VAPING PRODUCT USA-ASSOCIATED LUNG INJURY : EVALI)

อันตรายเหล่านี้ นำไปสู่การเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลและเสียชีวิตในสหรัฐอเมริกาสูงขึ้นในช่วงหลายปีที่ผ่านมา

**สำหรับประเทศไทย** ผลการตรวจวิเคราะห์สารเคมีในผลิตภัณฑ์ยาสูบ ประเภทบารากูไฟฟ้า จำนวน 8 รายการ ได้แก่ บารากูไฟฟ้าในรูปแบบแท่ง จำนวน 2 รายการ และบารากูไฟฟ้าในรูปแบบซองเหลว จำนวน 6 รายการ พบสารเคมีที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ได้แก่ โครเมียม แมงกานีส ทองแดง สังกะสี สารหนู แคดเมียม สารปรอท ตะกั่ว โพรไพลีน ไกคอล เบนทอล โซโคเลเฮกซานอล และกลีเซอรอล โดย 12 ชนิดในจำนวนนี้เป็นรายการเดียวกับรายงานสารเคมี/โลหะหนักที่เป็นอันตราย (HARMFUL AND POTENTIALLY HARMFUL SUBSTANCE ESTABLISHED LIST) ของ องค์การอาหารและยาสหรัฐอเมริกา ถึง 12 รายการ

**สารดังกล่าวมีทั้งโลหะหนักที่เป็นสารอันตราย และสารก่อมะเร็ง**

คือ โครเมียม แคดเมียม สารหนู และตะกั่ว ขณะที่ สารในกลุ่มโลหะหนัก 5 ชนิด คือ เหล็ก นิกเกิล ทองแดง สังกะสี และตะกั่ว ซึ่งหลุดละลายจากขดลวดที่ทำให้ร้อนจากแบตเตอรี่ของอุปกรณ์บุหรี่ไฟฟ้าไปยังน้ำยาบุหรี่ไฟฟ้า ยังสามารถหลุดละลายเพิ่มขึ้นตามการไหลของอากาศและความเข้มข้นของนิโคติน

Lorem ipsum

**นอกจากนี้ สารปรุงแต่งในน้ำยาบุหรี่ไฟฟ้า  
ส่งผลให้เสพติดบุหรี่ไฟฟ้าง่ายขึ้น  
และเลิกสูบบุหรี่ยากขึ้นอีกด้วย**



## บุหรี่ไฟฟ้าเป็นสินค้าต้องห้ามเพราะ... **4. เป็นแหล่งสารเสพติดพิษร้าย** **ชื่อ “นิโคติน”**

**นิโคตินเป็นสารอันตรายที่พบอยู่ทั้งในบุหรี่ยุคทุกชนิด รวมถึงบุหรี่ไฟฟ้า โดยทำหน้าที่เป็นตัวชักนำให้เกิดอาการเสพติด**

นิโคตินสามารถเข้าสู่สมองได้ภายในเวลาเพียง 7 วินาที เมื่อเข้าสู่ร่างกาย โดยทำให้ร่างกายหลั่งสารโดปามีน (DOPAMINE) เข้าสู่ระบบประสาท ทำให้เกิดภาวะการเสพติด และอาการถอนนิโคติน ซึ่งทำให้การเลิกบุหรี่เป็นไปได้ยาก

ยิ่งไปกว่านั้น นิโคตินยังเป็นสารที่ก่ออันตรายต่ออวัยวะต่างๆ ทั้งทั้งร่างกาย โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมองของทารก เด็ก และเยาวชน ในส่วนที่ควบคุมเกี่ยวกับความจำ สติปัญญา และพฤติกรรม ส่งผลให้สมองมีความพร้อมที่จะติดยาเสพติดชนิดอื่นๆ

ข้อมูลที่ทุกคนจำเป็นต้องรู้คือ นิโคตินในบุหรี่ไฟฟ้าเป็นยาพิษที่ใช้เป็นส่วนผสมในยาฆ่าแมลง นอกจากนี้ นิโคตินยังเป็นอันตรายและส่งผลกระทบต่อชีวิตของผู้สูบบุหรี่และคนรอบข้าง ไม่ปราณีแม้แต่ทารกที่ไว้เคียงส่านับตั้งแต่อยู่ในครรภ์ ดังเห็นได้จากข้อเท็จจริงเกี่ยวกับนิโคติน ดังต่อไปนี้

- เป็นอันตรายต่อหลอดเลือดทั่วร่างกาย ทำให้หัวใจเต้นเร็ว ความดันเลือดสูง หัวใจบีบตัวแรง อาจก่อให้เกิดโรคหัวใจ
- ทำให้แผลหายช้า เนื่องจากนิโคตินทำให้เลือดไปเลี้ยงผิวหนังหดรัดตัว ทำให้ผิวหนังได้รับออกซิเจนน้อยลง
- กระตุ้นให้เซลล์มะเร็งโตเร็วขึ้น
- มีผลเสียต่อเด็กในครรภ์และก่ออันตรายต่อทารกแรกเกิด โดยทำให้ทารกได้รับเลือดและออกซิเจนน้อยลง ทำให้น้ำหนักตัวของทารกน้อยลง มีความผิดปกติในโครงสร้างและการทำงานของสมองทารกในครรภ์
- เป็นสารที่มีอำนาจเสพติดรุนแรงเหมือนกับการเสพติดเฮโรอีนหรือโคเคน โดยเยาวชนที่เข้าถึงบุหรี่ 10 คน จะมี 7 คน ติดยาสูบไปตลอดชีวิตและอีก 3 คน เลิกบุหรี่ได้ แต่ใช้เวลาเฉลี่ยถึง 20 ปี จึงจะเลิกได้สำเร็จ
- มีงឹกได้ถึงระดับจิตได้สำนึกและระดับฮีน โดยนิโคตินสามารถเข้าสู่สายรกผ่านไปที่ต่อมเพศของทารก แล้วทำให้เกิดฮีนโธรมานำให้เด็กที่คลอดออกมามีอาการ หรือต้องการเสพนนิโคตินแล้วรีบรื้อย และเมื่อมีครอบครัวต่อไปแล้วยังคงอยู่ในวงจรแบบนี้ต่อไปก็จะเป็นเสมือนการถ่ายทอดพันธุกรรมสืบทอดรุ่นต่อไป



# บุหรี่ไฟฟ้าเป็นสินค้าต้องห้ามเพราะ... **5. ไม่ใช่ตัวช่วยแต่กลับซ้ำเติมคนคิดเลิกบุหรี่**

บุหรี่ไฟฟ้าไม่ได้ช่วยให้เลิกบุหรี่ได้จริง และถึงแม้ว่าผู้สูบบุหรี่สามารถเลิกบุหรี่ได้ ก็กลับกลายเป็นหันมาคิดบุหรี่ไฟฟ้าแทน หรือกลายเป็นสิ่งหอมควันที่สูบทั้งบุหรี่ไฟฟ้าและบุหรี่ธรรมดา (DUAL USE)

ผลจากการสำรวจประชากรเรื่องบุรุษกับสุขภาพของสหรัฐอเมริกา หรือ PATH STUDY (POPULATION ASSESSMENT OF TOBACCO AND HEALTH STUDY) ซึ่งเป็นฐานข้อมูลขนาดใหญ่ ที่เก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง 45,971 คนทั่วประเทศ ตั้งแต่ปี 2556 ค่ะเนื่องทุกปีจนถึงปัจจุบัน ได้เปรียบเทียบผลของการเลิกสูบบุหรี่ โดยใช้บุหรี่ไฟฟ้า กับไม่ใช้บุหรี่ไฟฟ้า โดยใช้ยาช่วยเลิกบุหรี่ หรือใช้วิธีหักดิบ ทั้งในกลุ่มคนที่สูบบุหรี่เป็นประจำและสูบเป็นครั้งคราว

หลังจากการติดตามผลอย่างน้อย 12 เดือน ผู้วิจัยได้สรุปข้อค้นพบสำคัญไว้ 2 ประเด็น คือ

- การใช้บุหรี่ไฟฟ้าไม่ช่วยให้เลิกสูบบุหรี่ดีกว่าการที่ไม่ใช้บุหรี่ไฟฟ้า
- สองในสาม ของกลุ่มที่เลิกสูบบุหรี่ธรรมดาหลังจากเปลี่ยนมาสูบบุหรี่ไฟฟ้า ไม่สามารถเลิกสูบบุหรี่ไฟฟ้าได้ กลายเป็นยังงคงคิดนิโคตินจากบุหรี่ไฟฟ้า

หลักฐานนี้แสดงให้เห็นว่า การที่ผู้สูบบุหรี่เลือกใช้บุหรี่ไฟฟ้าเองโดยไม่มีแพทย์กำกับดูแลนั้น ไม่ช่วยให้เลิกสูบบุหรี่ได้ดีไปกว่าการใช้ยาช่วยเลิกบุหรี่ แผ่นแปะนิโคติน หรือการหักดิบ ซึ่งเป็นวิธีที่ใช้อยู่ทั่วไปในปัจจุบัน

ยิ่งไปกว่านั้น ยังทำให้ผู้สูบบุหรี่คิดนิโคตินจนเลิกใช้บุหรี่ไฟฟ้าไม่ได้ หรือยังต้องสูบบุหรี่ธรรมดาไปกับบุหรี่ไฟฟ้าอีกด้วย

สำหรับงานวิจัยที่ระบุว่าบุหรี่ไฟฟ้าช่วยให้เลิกบุหรี่ได้ดีกว่าการใช้ผลิตภัณฑ์นิโคตินทดแทนนั้น ส่วนใหญ่เป็นการวิจัยที่มีการควบคุมทางการแพทย์อย่างเคร่งครัด โดยให้ผู้สูบบุหรี่ไฟฟ้าเพื่อเลิกสูบบุหรี่ต้องมาพบแพทย์เพื่อให้คำปรึกษาอย่างสม่ำเสมอ

ถึงกระนั้นก็ตาม ในที่สุดกลับพบว่ากลุ่มผู้ใช้บุหรี่ไฟฟ้าเพื่อเลิกสูบบุหรี่ส่วนใหญ่ ถึง ร้อยละ 80 คิดนิโคตินจากบุหรี่ไฟฟ้าจนเลิกใช้บุหรี่ไฟฟ้าไม่ได้

บทลงเอยก็คือ คนส่วนใหญ่ ประมาณร้อยละ 55-85 ที่สูบบุหรี่ไฟฟ้ายังคงสูบบุหรี่ธรรมดาต่อไป จนกลายเป็นสูบทั้ง 2 อย่าง

เมื่อก้าวไปสู่สถานะ DUAL USE แล้ว สิ่งทีรออยู่ก็คือ ความเสี่ยงต่อการเกิดโรคต่าง ๆ เพิ่มสูงขึ้นกว่าการสูบบุหรี่แบบใดแบบหนึ่งเพียงอย่างเดียว เช่น เสี่ยงต่อโรคหัวใจ และหลอดเลือดสูงกว่าคนไม่สูบบุหรี่ 3 เท่า และสูงกว่าคนสูบบุหรี่ธรรมดาอย่างเดียว 2 เท่า!



## บุหรี่ไฟฟ้าเป็นสินค้าต้องห้ามเพราะ... **6. สังคมสูญเสียมากกว่าได้ประโยชน์**

จากการศึกษาวิจัยในประเทศที่เปิดให้นำเข้าและจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้า พบว่า มาตรการนี้ทำให้สังคมสูญเสียมากกว่าได้ประโยชน์

ข้อมูลสำคัญที่สะท้อนให้เห็นถึงการ “ได้ไม่คุ้มเสีย” อย่างชัดเจนก็คือ เมื่อมีคนใช้บุหรี่ไฟฟ้าเพื่อเลิกสูบบุหรี่ได้สำเร็จ 1 คน จะมีเด็กและเยาวชน 81 คน ที่เข้ากลางองใช้บุหรี่ไฟฟ้า แล้วพัฒนาไปสู่การสูบบุหรี่ธรรมดา

สรุปผลก็คือ บุหรี่ไฟฟ้าสร้างความเสี่ยงต่อสุขภาพแก่ประชากรโดยรวมมากกว่าให้ผลดี

ข้อมูลนี้ ทำให้พึงตระหนักว่า การกำหนดนโยบายใดๆ โดยเฉพาะนโยบายที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพของประชาชนนั้น รัฐบาลควรพิจารณา ผลลัพธ์สุทธิต่างสาธารณสุข (NET PUBLIC HEALTH OUTCOME) เสมอ

ในการนิยามนโยบายการควบคุมบุหรี่ไฟฟ้า ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ยาสูบรูปแบบใหม่ขึ้น การที่จะตัดสินใจกำหนดนโยบายว่าควรเปิดให้นำเข้าและจำหน่ายหรือไม่เก็บ จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วนและเท่าทันข้อเท็จจริง ทั้งผลกระทบต่อผู้สูบบุหรี่และผู้ไม่สูบบุหรี่ โดยเฉพาะกลุ่มเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นอนาคตของประเทศ

แม้บริษัทบุหรี่อ้างว่า บุหรี่ไฟฟ้าถูกออกแบบและผลิตขึ้นเพื่อเป็นทางเลือกในการลดอันตรายให้กับผู้ใหญ่ที่สูบบุหรี่ธรรมดา แต่ปัจจุบันก็ยังไม่มียกเว้นเพียงพอที่จะสนับสนุนค่ากำรอ้างว่ามีให้เป็นที่เชื่อถือยอมรับได้

ตรงกันข้าม กลับมีหลักฐานจำนวนมากที่แสดงให้เห็นถึงผลกระทบของการใช้บุหรี่ไฟฟ้าในเด็ก เยาวชน และผู้ใหญ่ตอนต้นที่ไม่สูบบุหรี่ อีกทั้งยังกลายเป็นชนวนชักนำคนกลุ่มนี้ไปสู่การสูบบุหรี่ธรรมดา

ดังที่ได้กล่าวไว้ในข้อที่ 5 แล้ว





## บุหรี่ไฟฟ้าเป็นสินค้าต้องห้ามเพราะ... **7. งานควบคุมยาสูบ จะ “ถอยหลังเข้าคลอง”**

ปัจจุบันนี้ ประเทศไทยมีกำลังบุคลากรและงบประมาณเพื่อดำเนินงานควบคุมยาสูบอย่างจำกัด ดังนั้น การยกเลิกมาตรการห้ามนำเข้าและห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้าจะเพิ่มภาระให้กับงานควบคุมการบริโภคยาสูบของประเทศไทยอย่างมาก

เมื่อพิจารณาจากสถานการณ์การระบาดของยาสูบ ที่มีด้วยกัน 4 ระยะ ประเทศไทยจัดอยู่ในระยะกลางคือ เป็นระยะที่จำนวนผู้สูบบุหรี่ยังมีแนวโน้มลดลงไม่ชัดเจน ช้ำยังอาจมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ด้วยเหตุนี้ จึงจำเป็นต้องนำกำลังบุคลากรและงบประมาณที่ไปใช้ควบคุมยาสูบให้มีประสิทธิภาพ ตามแนวทางที่องค์การอนามัยโลกได้ให้คำแนะนำไว้ ที่สำคัญคือ

- (1) มาตรการด้านภาษียาสูบ
- (2) มาตรการควบคุมบุหรี่มีคุณภาพ
- (3) การพัฒนากลไกหรือหน่วยงานที่มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมายตาม พ.ร.บ.ควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2560 ให้ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึง การสนับสนุนให้งานควบคุมยาสูบระดับจังหวัดขับเคลื่อนได้อย่างเข้มแข็ง เป็นต้น

ถ้าหากมีการยกเลิกมาตรการห้ามนำเข้าและห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้า ไม่ต้องสงสัยเลยว่าจะเป็นการเพิ่มภาระให้กับงานควบคุมยาสูบของประเทศไทย จนตกอยู่ในสภาพ “ถอยหลังเข้าคลอง” ส่งผลเสียต่อการควบคุมยาสูบในภาพรวมของประเทศ จนยากจะกอบกู้ได้

นอกจากนี้ ยังมีสิ่งที่จะต้องตระหนัก นั่นคือ ระยะเวลาระบาดของยาสูบของประเทศไทยมีความแตกต่างจากหลายประเทศที่ไม่ห้ามนำเข้าและจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้า

ตัวอย่างเช่น สหราชอาณาจักร ที่การระบาดของยาสูบอยู่ในระยะท้าย ประกอบกับมีทรัพยากร สมรรถนะการควบคุมยาสูบ และการกำกับดูแลกฎหมายเพื่อการควบคุมยาสูบที่เข้มแข็งกว่าประเทศไทย

ดังนั้น ความพร้อมรับมือต่อมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้าจึงไม่มี “สูตรสำเร็จ” ทำนองว่า “ประเทศอื่นเขาทำได้ดี แล้วทำไมเราจะทำอย่างเขาไม่ได้”

เพราะเป็นเรื่องที่แต่ละประเทศต้องประเมินสถานการณ์และความพร้อมของตนเอง ให้สอดคล้องตามสภาพความเป็นจริงอย่างรอบด้าน

**เพราะนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้านั้น มีสุขภาพของประชาชนทุกช่วงวัยของประเทศ เป็นเดิมพัน**

## บุหรี่ไฟฟ้าเป็นสินค้าต้องห้ามเพราะ... **8. เป็นวิธีปกป้องเยาวชน จากการเสพติดบุหรี่**

หลักฐานงานวิจัยจากนานาประเทศยืนยันว่า **ประเทศที่ห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้าจะมีอัตราการสูบบุหรี่ไฟฟ้าต่ำกว่าประเทศที่อนุญาตให้ใช้บุหรี่ไฟฟ้า**

ผลการติดตามสถานการณ์ในประเทศไทย ซึ่งห้ามนำเข้าและห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้าแบบเค็ดขนาดนับตั้งแต่ ปีพ.ศ. 2558 ก็เป็นไปในทิศทางเดียวกัน นั่นคือ การสูบบุหรี่ไฟฟ้าของเด็กและเยาวชนไทยจึงยังอยู่ในอัตราไม่เพิ่มขึ้น

ดังเห็นได้จากข้อมูลการติดตามเสีาระวังดังต่อไปนี้

- ข้อมูล **สำรวจพฤติกรรมกรรมการบริหารคณาสูบในเด็กและเยาวชนไทย** ที่อายุระหว่าง 13 -15 ปี พ.ศ. 2558 พบว่า เด็กและเยาวชนไทยสูบบุหรี่ไฟฟ้า คิดเป็น ร้อยละ 3.3 โดยเป็นเพศชาย ร้อยละ 4.7 และเพศหญิง ร้อยละ 1.9
- ผลการสำรวจใน **โครงการศึกษาระยะยาวแบบไปข้างหน้าในประเทศไทยเกี่ยวกับรูปแบบการใช้และการจัดหาเครื่องสูม แอลกอฮอล์ บุหรี่ และสารเสพติด ในนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาชั้นปีที่ 1** ทั่วประเทศ พ.ศ. 2561 พบข้อมูลสอดคล้องกัน คือ เด็กและเยาวชนไทยที่สูบบุหรี่ไฟฟ้า คิดเป็น ร้อยละ 3.2 โดยเป็นเพศชาย ร้อยละ 5.1 และเพศหญิง ร้อยละ 1.3

สถานการณ์ของประเทศไทย นับว่าแตกต่างจากสถานการณ์ในประเทศที่ไม่ได้ห้ามนำเข้าและห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้าอย่างชัดเจน

ตัวอย่างเช่น สหรัฐอเมริกา ที่มีอัตราการสูบบุหรี่ไฟฟ้า ในนักเรียนมัธยมสหรัฐเพิ่มขึ้นถึง 900 เท่าตัว ระหว่าง ปีพ.ศ. 2554-2561 เป็นต้น

**แสดงให้เห็นว่า การห้ามนำเข้าและห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้า คือมาตรการสำคัญในการปกป้องเด็กจากการตกเป็นเหยื่อพิษภัยยาสูบสายพันธุ์ใหม่นี้**



## บุหรี่ไฟฟ้าเป็นสินค้าต้องห้ามเพราะ... **9. ไม่อาจนำชีวิตคนไทย ไปเสี่ยงชำระรอยเดิม**

การกำหนดมาตรการหรือเปลี่ยนแปลงนโยบายใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพต้องเน้นหลักการ **"ปลอดภัยไว้ก่อน"** เสมอ

ปัจจุบัน ยังไม่มีหลักฐานเชิงประจักษ์ที่ชัดเจนถึงอันตรายของบุหรี่ไฟฟ้าต่อสุขภาพในระยะยาว ดังนั้น รัฐบาลจึงควรยึดหลักป้องกัน ไม่ให้ชำระรอยกับกรณีบุหรี่แบบธรรมดา

อย่าลืมว่า กว่าที่วงการแพทย์จะค้นพบว่าการสูบบุหรี่ทำให้เกิดมะเร็งปอดและอีกสารพัดโรค ที่ส่งผลร้ายแรงต่อสุขภาพ บุหรี่เคยเป็นผลิตภัณฑ์ที่เสกกันอย่างแพร่หลายเป็นเวลายาวนานกว่า 100 ปี

จนเมื่อไม่กี่สิบปีมานี้เอง ที่พิษภัยของบุหรี่และผลิตภัณฑ์ยาสูบได้รับการพิสูจน์จนเป็นที่ประจักษ์ ความรู้เท่าทันต่อความเสี่ยงจากบุหรี่ส่งผลให้นานาประเทศออกกฎหมายและมาตรการควบคุมการเสพ แต่ก็ยังไม่อาจทดแทนหรือขจัดผล ความสูญเสียอย่างมหาศาลที่เกิดขึ้นจากความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ว่า **"บุหรี่ไม่ใช่สินค้าธรรมดา"** ได้เลย

กรณีของบุหรี่ไฟฟ้า ซึ่งมีข้อมูลที่ยังให้เห็นโทษภัยชัดเจนขึ้นเรื่อย ๆ น่าจะทำให้การยึคนโยบาย **"ปลอดภัยไว้ก่อน"** เป็นแนวทางที่ดีที่สุด

## เพราะชีวิตคนไทยมีค่า เกินกว่าจะเอาไปเสี่ยงแบบชำระรอยอดีต



# บทสรุป จุดยืนของประเทศไทยควรอยู่ตรงไหน ในเรื่อง **การห้ามนำเข้าและห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้า**

นโยบายควบคุมบุหรี่ไฟฟ้า หรือผลิตภัณฑ์ยาสูบรูปแบบใหม่ที่มีลักษณะเช่นเดียวกับบุหรี่ไฟฟ้า นั้น มีความแตกต่างกันไปในแต่ละประเทศ เพราะขึ้นกับสถานการณ์การบริโภคยาสูบ และบริบทของประเทศนั้น ๆ ด้วยเหตุนี้ จึงไม่สามารถอ้างอิงหรือคัดลอกมาตรการของประเทศหนึ่งมาใช้กับอีกประเทศได้

ปัจจุบันประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ได้กำหนดมาตรการควบคุมบุหรี่ไฟฟ้าที่แตกต่างหลากหลายกันออกไป

## นับตั้งแต่ในเรื่องของ "สถานะ"

- 18 ประเทศ จัดบุหรี่ไฟฟ้าเป็นสินค้าอุปโภคบริโภค (CONSUMER PRODUCTS)
- 70 ประเทศ จัดบุหรี่ไฟฟ้าเป็นผลิตภัณฑ์ยาสูบแบบใหม่ (ENDS/E-CIGARETTES OR VAPING PRODUCTS)
- 24 ประเทศ จัดบุหรี่ไฟฟ้าเป็นผลิตภัณฑ์ยาสูบ
- 57 ประเทศ จัดบุหรี่ไฟฟ้าเป็นผลิตภัณฑ์ยาสูบ
- 4 ประเทศ จัดบุหรี่ไฟฟ้าที่มีสารนิโคตินเป็นสารพิษ

## เรื่องขอมติการนำเข้าและจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้า

- 32 ประเทศ มีมาตรการห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้าทุกรูปแบบ (ที่รายงานตรงต่อ WHO)<sup>1</sup>
- 47 ประเทศ มีมาตรการห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้าทุกรูปแบบ (PUBLISHED BY THE VAPING SITE VAPED BY TOTALLY WICKED)<sup>1</sup>
- 49 ประเทศ กำหนดให้การค้าจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้า ต้องได้รับอนุญาตและมีการควบคุมการค้าจำหน่าย
- 4 ประเทศ ห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้าที่มีสารนิโคติน

จากข้อมูลทั้งหมดที่น่าสนใจในเอกสารนี้ ชี้ให้เห็นว่า การกมมาตรการห้ามนำเข้าและห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้า ถือเป็นมาตรการที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย เพื่อป้องกันเด็ก เยาวชน และผู้ใหญ่ที่อดทนที่ไม่นสูบบุหรี่ จากการเข้าถึงบุหรี่ไฟฟ้าหรือผลิตภัณฑ์ยาสูบรูปแบบใหม่ ซึ่งมีลักษณะเช่นเดียวกับบุหรี่ไฟฟ้า เพื่อไม่ให้เข้าสู่การเสพติดนิโคติน

ดังนั้น จุดยืนของประเทศไทย ในฐานะหนึ่งในรัฐภาคีภายใต้กรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO-FCTC) จึงยืนยันมาตรการห้ามนำเข้าและห้ามจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้า อย่างเด็ดขาด ในทุกกรณี โดยปราศจากข้อกังขาใด ๆ



## ดูรายละเอียดเพิ่มเติมจากเอกสารได้ที่

1. <https://profglantz.com/2021/11/03/47-countries-have-banned-e-cigarettes/>  
เอกสาร 9 เหตุผลที่ประเทศไทยต้องกมมาตรการนำเข้าและจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้า

www.ashthailand.or.th



มูลนิธิรณรงค์เพื่อการไม่สูบบุหรี่ (มสท.)

36/2 ซอยสุขุมวิท 10 แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400  
โทร. 0-2278-1828 โทรสาร 0-2278-1830  
www.ashthailand.or.th Email : info@ashthailand.or.th

