๑๓๐ ปี
กระทรวงมหาดไทย

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ISBN ๙๗๘-๖๑๖-๗๙๔-๐๐๐-๐



กฎหมาย ระเบียบ หนังสือซักซ้อมแนวทางปฏิบัติ และข้อหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี ๒๕๖๕

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กฎหมาย ระเบียบ หนังสือซักซ้อม แนวทางปฏิบัติและข้อหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี ๒๕๖๕

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ตุลาคม ๒๕๖๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
DEPARTMENT OF LOCAL ADMINISTRATION

คำนำ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดพิมพ์หนังสือ **“กฎหมาย ระเบียบ หนังสือซักซ้อม แนวทางปฏิบัติและข้อหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ประจำปี ๒๕๖๕** ซึ่งได้มีการดำเนินการเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ใช้เป็นคู่มือในการให้คำแนะนำ ปรึกษา และตอบข้อหารือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างรวดเร็ว ถูกต้อง โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาคัดเลือกกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ และหนังสือตอบข้อหารือต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องที่เป็นปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเด็นที่สำคัญ ๆ ที่ทันสมัยและครอบคลุม เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ เป็นประโยชน์ต่อทางราชการอย่างยิ่ง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหวังเป็นอย่างยิ่งว่า หนังสือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริงต่อไป

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ตุลาคม ๒๕๖๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
DEPARTMENT OF LOCAL ADMINISTRATION

สารบัญ

หน้า

๑. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑ พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ ๑

๑.๒ พระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๔ ๘

๑.๓ กฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ๑๓

๑.๔ กฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ ๑๖

๑.๕ ระเบียบกระทรวงหาดไทยว่าด้วยการกำหนดให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายได้ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ๑๘

๒. กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น (กม.)

หนังสือสั่งการ

๒.๑ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๕๙๑๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ๒๑
เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๘๑๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ ๓๖
เรื่อง ตัวอย่างร่างระเบียบสภาท้องถิ่นว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ...

๒.๓ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๑๕๒๗ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ๓๗
เรื่อง การพิจารณาปัญหาโต้แย้งในการประชุมสภาเทศบาลเกี่ยวกับการเลือกประธานสภาเทศบาลตำบลศาลาด่าน อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่

๒.๔ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๘๕๗๘ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ๓๙
เรื่อง ข้อสังเกตเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในเรื่องที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด

๒.๕ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ว ๒๖๗๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ๔๑
เรื่อง การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง

๒.๖ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๗๔๓๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ๔๖
เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล

๒.๗ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๓๔๓ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕ ๕๓
เรื่อง ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก

๒.๘ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๐๑๑ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕ ๕๘
เรื่อง การจัดทำสัญญามอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๙ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๐๖๗ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ ๖๐
เรื่อง ขอความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่าไม้ตั้งอยู่

๒.๑๐ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๒๑๗ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ ๖๒
เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

หนังสือตอบข้อหารือ

๒.๑๑ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๑๔๘๑๒ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เรื่อง หารือกรณีการโอนที่ดินให้แก่สหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด ๗๑

๒.๑๒ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๗๗๕๙ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ ๗๓
เรื่อง หารือการแต่งตั้งประธานที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม

หน้า

๒.๑๓ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๘๐๓๒ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ ๗๕
เรื่อง หารือการดำเนินการก่อสร้างถนนเลียบทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) ช่วงถนนหนามแดง-บางพลี ถึงบางนา-ตราด

๒.๑๔ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๙๑๕๔ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ๗๗
เรื่อง หารือการมีผลใช้บังคับของข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

๒.๑๕ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๙๔๙๐ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ๗๙
เรื่อง ขอหารือการขาดคุณสมบัติของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยเฮี้ย

๒.๑๖ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๑๐๑๗๗ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ๘๑
เรื่อง หารือกรณีการขออนุมัติสั่งจ้างโครงการก่อสร้างปรับปรุงสายทางขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

๒.๑๗ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๕๒๕๐ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๔ ๘๓
เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติ

๒.๑๘ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๑๖๑๙๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔ ๘๕
เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง

๒.๑๙ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๑๖๑๙๓ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔ ๘๘
เรื่อง หารือการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

๒.๒๐ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๖๘๔๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ ๙๐
เรื่อง หารือเกี่ยวกับการอุดหนุนงบประมาณเพื่อใช้ก่อสร้างหลังคาคลุมลานอเนกประสงค์ให้กับหน่วยงานอื่น

๒.๒๑ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๗๕๐๙ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ ๙๓
เรื่อง หารือเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

๒.๒๒ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๗๗๐๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๔ ๙๕
เรื่อง หารือการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจกับผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น

๒.๒๓ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๘๓๙๘ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ๙๗
เรื่อง หารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสในการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และการออกแบบรายละเอียดโครงการกระเช้าลอยฟ้าภูศาลา อำเภอสุคิริน จังหวัดนราธิวาส

๒.๒๔ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๘๕๓๗ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ ๑๐๒
เรื่อง หารือลักษณะต้องห้ามในการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๒๕ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๒๐๙๖๙ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ๑๐๔
เรื่อง หารือเกี่ยวกับการจ้างทนายความว่าต่างคดีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้

๒.๒๖ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๒๑๒๕๘ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ๑๐๖
เรื่อง หารือเกี่ยวกับการจ้างทนายความ

๒.๒๗ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๑๙๑๖ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ๑๐๘
เรื่อง หารือการเลือกประธานสภาเทศบาล

๒.๒๘ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๙๔ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๕ ๑๑๐
เรื่อง ขอหารืออำนาจการสอบสวนและวินิจฉัยคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดลง

หน้า

๒.๒๙ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๒๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ ๑๑๒
เรื่อง ขอหารือการประชุมสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

๒.๓๐ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๐๒๔ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ ๑๑๔
เรื่อง หารือการทำกิจการนอกเขตเทศบาล

๒.๓๑ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๑๐๒๕ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ ๑๑๕
เรื่อง ขอหารือการทำกิจการนอกเขตเกี่ยวกับการจัดการมูลฝอย

๒.๓๒ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๔๘๗ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ๑๑๗
เรื่อง หารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง

๒.๓๓ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๒๑๑๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ๑๑๙
เรื่อง หารือเรื่องอำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์

๒.๓๔ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๗๕๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ๑๒๒
เรื่อง หารือเกี่ยวกับการดำเนินโครงการศูนย์อบรมจริยธรรมอิสลามประจำจังหวัดสงขลา

๒.๓๕ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๖๑๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ๑๒๔
เรื่อง หารือเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของรองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น

๒.๓๖ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๘๐๖ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๕ ๑๒๖
เรื่อง หารือการตราเทศบัญญัติเพื่อดำเนินกิจการเทศพาณิชย์ในการจัดบริการประชาชนในการขุดสระน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร

๒.๓๗ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๘๒๙ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๕ ๑๒๘
เรื่อง หารือการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของเทศบาลตำบลพิมาย

๒.๓๘ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๗๖๒๓ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ๑๓๑
เรื่อง การปรึกษาหารือของสมาชิกวุฒิสภาก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา

๒.๓๙ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๖๓๕๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ๑๓๔
เรื่อง หารือความหมายคำนิยามตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม

๓. สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น (สน.คท.)

หนังสือสั่งการ

๓.๑ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๗๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ๑๓๗
เรื่อง คำปรึกษาหารือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๓.๒ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๒๔๔ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ๑๔๓
เรื่อง คำปรึกษาหารือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๓.๓ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๔๓๑ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ ๑๔๖
เรื่อง คำปรึกษาหารือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๓.๔ หนังสือ สำนักงาน ก.บ.ท. ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ๑๕๒
เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

หน้า

๓.๕ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๕๘๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ ๑๖๙
เรื่อง ซักซ้อมขั้นตอนการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๕

๓.๖ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๓๓๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ๒๐๒
เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการจัดเก็บภาษีป้ายของโรงเรียนเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเอกชน

๓.๗ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๙๘๔๘ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ๒๐๙
เรื่อง การดำเนินการและค่าใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19)

๓.๘ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๙๔๕ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ๒๑๑
เรื่อง การขยายกำหนดเวลาดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒

หนังสือตอบข้อหารือ

๓.๙ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๐๔๓ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ ๒๑๓
เรื่อง หารือการสนับสนุนค่าใช้จ่าย ค่าเดินทางให้กับครูและนักเรียนกลุ่มเป้าหมาย ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการดูงานที่สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ๒๓ ปัตตานี เพื่อเข้าร่วมโครงการเพิ่มทักษะด้านอาชีพแก่นักเรียนครอบครัวยากจนที่ไม่ได้เรียนต่อหลังจบการศึกษาภาคบังคับ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑๐ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๓๙๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ๒๑๕
เรื่อง หารือแนวทางการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๓.๑๑ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๘๒๙๔ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ๒๑๗
เรื่อง หารือการยื่นอุทธรณ์ภาษีป้ายของบริษัท ศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔

๓.๑๒ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๒๘๕ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ๒๑๙
เรื่อง หารือการยื่นอุทธรณ์ภาษีป้ายของบริษัท ศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔

๓.๑๓ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๘๑๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ๒๒๓
เรื่อง ขอหารือการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างกรณีเทศบาลเมืองคอหงส์กับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

๓.๑๔ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๘๒๘ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ๒๒๕
เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒

๓.๑๕ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๙๙๒ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ ๒๒๘
เรื่อง ขอหารือการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลเมืองอรัญญิก และเทศบาลตำบลพลายชุมพล

๓.๑๖ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๕๐๙ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ ๒๓๑
เรื่อง ข้อหารือการจัดเก็บและยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีสนามชนไก่และเขื่อนน้ำอูน เทศบาล ตำบลแร่

๓.๑๗ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๕๙๗ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕ ๒๓๗
เรื่อง หารือการพิจารณาการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราว

๓.๑๘ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๐๐๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ๒๓๙
เรื่อง หารือการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓๗ (๔) กรณีการจัดหารถยนต์ประจำตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองบางรักพัฒนา

๔. สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (สน.บถ.)

หนังสือสั่งการ

๔.๑ หนังสือ สำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว๒๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ๒๔๒
เรื่อง การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

๔.๒ หนังสือ สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๓ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ๒๔๔
เรื่อง การใช้มาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรม

๔.๓ หนังสือ สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๓๕ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ๒๕๗
เรื่อง การดำเนินการทางวินัยตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แก่ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งออกจากราชการไปแล้ว

๔.๔ หนังสือ สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๔๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ๒๖๔
เรื่อง แนวทางการเสนอพยานหลักฐานใหม่ของผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเพื่อขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑

๔.๕ หนังสือ สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๔ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ๒๖๗
เรื่อง การลงโทษข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลว่ามีพฤติการณ์ร่ำรวยผิดปกติ

หนังสือตอบข้อหารือ

๔.๖ หนังสือ สำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๗ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ๒๗๔
เรื่อง หารือการขอให้พิจารณาคำสั่งลงโทษวินัยใหม่

๔.๗ หนังสือ สำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๑๕ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ๒๘๔
เรื่อง หารือการพิจารณาโทษวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

๕. กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น (กพส.)

หนังสือสั่งการ

๕.๑ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๓๘๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ๒๘๖
เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

๕.๒ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๓๑๗๖ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ ๒๙๑
เรื่อง ข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัยและอุบัติภัยในช่วงปีใหม่ ๒๕๖๕

๕.๓ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ๒๙๕
เรื่อง ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการเกี่ยวกับการขุดลอกแหล่งน้ำสาธารณประโยชน์ที่ตื้นเขิน พ.ศ. ๒๕๔๗

๕.๔ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๒๑๐ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ ๒๙๗
เรื่อง ข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัยและอุบัติภัยในช่วงตรุษจีน ๒๕๖๕

หน้า

๕.๕ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๔๒๑ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง ข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ปี ๒๕๖๕ ๓๐๑

๕.๖ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๕๘๘ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แอปพลิเคชั่น “THAI DISASTER ALERT” ๓๐๕

๕.๗ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๘๖๗ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ๓๐๘

๕.๘ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๑๖๖ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง การเตรียมความพร้อมป้องกันและระงับอัคคีภัยในพื้นที่ ๓๑๔

๕.๙ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๔๙๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัยในช่วงฤดูฝน ปี ๒๕๖๕ ๓๑๖

๕.๑๐ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๙๑๘ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุด พ.ศ. ๒๕๖๕ ๓๒๒

หนังสือตอบข้อหารือ

๕.๑๑ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๑๕๓๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ขอหารือเรื่องการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงพิกัดผังที่ตั้งโครงการขยายท่อเพื่อการเกษตร บ้านวังเจริญ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลวังใหม่ อำเภอวังสมบูรณ์ จังหวัดสระแก้ว ๓๒๙

๕.๑๒ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๘๐๑๔ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ๓๓๑

๕.๑๓ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๗๙๐ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ๓๓๓

๕.๑๔ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๑๖๘๔๒ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการเบิกจ่ายโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ๓๓๗

๕.๑๕ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๒๓๗๐ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอหารือการขออนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้าง/ปรับปรุงซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่น ๓๓๙

๕.๑๖ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๕๓๓๙ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอหารือการอนุญาตและทำสัญญาให้เอกชนเข้ามาดำเนินกิจการน้ำประปา ๓๔๑

๖. กองการศึกษาท้องถิ่น (กศ.)

หนังสือสั่งการ

๖.๑ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๒๗ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง การทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ และการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติด้านอาชีวศึกษา (V-NET) ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นปีที่ ๓ (ปวช.๓) ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๓ ๓๔๔

หน้า

๖.๒ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๓๐๗ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจการแต่งเครื่องแบบลูกเสือ ยุวกาชาด ๓๕๒

๖.๓ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๑๙๐ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวปฏิบัติการนับเวลาเรียน การสอนชดเชย การจัดการเรียนรู้ตามหลักสูตร ปีการศึกษา ๒๕๖๔ และการอนุมัติการจบการศึกษาภาคเรียนที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๖๓ (หลังวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔) ๓๕๕

๖.๔ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๓๕๕ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง การเตรียมความพร้อมในการขับเคลื่อนหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช .... (หลักสูตรฐานสมรรถนะ) ๓๕๗

๖.๕ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๕๕๖ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓๕๘

๖.๖ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานและการบริหารงบประมาณการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษา (ค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน) ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ๓๖๐

๖.๗ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๘๓๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวปฏิบัติการจัดการเรียนการสอนและการวัดและประเมินผลให้มีความยืดหยุ่นในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ๓๖๑

๖.๘ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การสนับสนุนการเตรียมความพร้อมในการเปิดภาคเรียน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ๓๖๘

๖.๙ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๖๙๖ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ การวัดและประเมินผล การนับเวลาเรียน การอนุมัติการจบการศึกษา และการจัดทำระเบียบแสดงผลการเรียน (ปพ.๑) ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ๓๘๕

๖.๑๐ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๙๖๑ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง การจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา ตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ ผ่านระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ ๓๘๙

๖.๑๑ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๐๘๑ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง โครงการ ๑๓๐ ปี มหาดไทย เด็กไทยรวมใจภักดิ์ ๓๙๑

๖.๑๒ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๑๙๖ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง การบรรจุเนื้อหาวิชาเขตทางทะเล และการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (Maritime Zones, Marine Resources and Coastal Management) ในหลักสูตรสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓๙๕

๖.๑๓ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๕๗๒ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติและปฏิทินการจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา ตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) ผ่านระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ ของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓๙๘

๖.๑๔ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๗๑๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง การติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์การนำหลักสูตรต้านทุจริตศึกษาไปใช้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ๔๐๐

หน้า

๖.๑๕ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๖.๕/ว ๔๑๐๗ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ๔๐๒
เรื่อง แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๑๖ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๗๖๖ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ ๔๐๘
เรื่อง การดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดการศึกษาวิชาด้านการจัดการสาธารณภัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

หนังสือตอบข้อหารือ

๖.๑๗ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๖.๒/๙๗๕๐ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ ๔๑๒
เรื่อง หารือการจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานใต้สังกัด (โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่)

๗. กองการเลือกตั้ง (กต.)

หนังสือสั่งการ

๗.๑ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๔๓๗๖ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอทราบนโยบายตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔๑๗

๗.๒ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๘.๒/ว ๔๓๖๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ๔๑๙
เรื่อง แนวทางการแก้ไขและดำเนินการเกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งที่มีผลจากคำสั่งทุเลาการบังคับของศาลปกครอง

หนังสือตอบข้อหารือ

๗.๓ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๑๖๙๖๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ ๔๒๐
เรื่อง หารือแนวทางการเพิ่มจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตเลือกตั้ง

๗.๔ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๑๗๑๑๖ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หารือเกี่ยวกับนโยบายหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี ๔๒๑

๗.๕ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๒๑๘๐๖ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ ๔๒๒
เรื่อง หารือเกี่ยวกับนโยบายหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี

๗.๖ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๑๑๔๐ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ ๔๒๕
เรื่อง หารือการตรวจสอบคุณสมบัติสมาชิกเทศบาลตำบลช่องแค

๗.๗ หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๒๓๖๑ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕ ๔๒๗
เรื่อง หารือการตรวจสอบคุณสมบัติสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง

.....

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
DEPARTMENT OF LOCAL ADMINISTRATION



พระราชบัญญัติ
การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๖๕

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕
เป็นปีที่ ๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ข้อบัญญัติท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบัญญัติ และข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา และผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ประธานสภาท้องถิ่น” หมายความว่า ประธานสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“สภาท้องถิ่น” หมายความว่า สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล สภาองค์การบริหารส่วนตำบล สภากรุงเทพมหานคร สภาเมืองพัทยา และสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๕ การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นตามกฎหมายต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นในเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นให้กระทำได้ แต่หากเป็นการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจะเสนอได้ก็ต่อเมื่อมีคำรับรองของผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๑๒

มาตรา ๗ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ในวันที่ยื่นคำร้องเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๘ และต้องไม่อยู่ในระหว่างเป็นผู้ถูกต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง

การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามวรรคหนึ่งรวมกันจำนวนไม่น้อยกว่าสามพันคนหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งในยี่สิบของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการเลือกตั้งสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นภายหลังจากที่สภาท้องถิ่นนั้นสิ้นอายุหรือถูกยุบครั้งหลังสุด แล้วแต่จำนวนใดจะน้อยกว่า

ผู้มีสิทธิเข้าชื่อตามวรรคหนึ่งผู้ใดประสงค์จะดำเนินการเพื่อให้มีการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อมีร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นแล้ว ให้มีสิทธิเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อให้ครบจำนวนตามวรรคสอง

การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อตามวรรคสามจะกระทำเป็นหนังสือหรือเชิญชวนผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ แต่ต้องแนบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นไปพร้อมกันด้วย

การร่วมเข้าชื่อต้องมีหลักฐานแสดงชื่อ ชื่อสกุล เลขประจำตัวประชาชนของผู้ร่วมเข้าชื่อและข้อความที่แสดงให้เห็นว่าตนสมัครใจเข้าร่วมในการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น พร้อมทั้งลงลายมือชื่อและส่งไปยังสถานที่หรือผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่ผู้เชิญชวนกำหนดไว้ในหนังสือเชิญชวนหรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคสี่

มาตรา ๘ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นผู้ใดประสงค์จะเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้ยื่นคำร้องต่อประธานสภาท้องถิ่น โดยคำร้องต้องประกอบด้วยเอกสาร ดังต่อไปนี้

(๑) เอกสารที่มีชื่อ ชื่อสกุล และเลขประจำตัวประชาชนของผู้เข้าชื่อทุกคน และข้อความที่แสดงให้เห็นว่าตนสมัครใจเข้าร่วมในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น พร้อมทั้งลงลายมือชื่อ

(๒) ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ซึ่งต้องมีสาระสำคัญและเป็นไปตามแบบที่กำหนดในข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น

(๓) รายชื่อผู้แทนของผู้เข้าชื่อที่จะมีอำนาจดำเนินกิจการที่เกี่ยวข้องกับการเสนอและการพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่น จำนวนไม่เกินสิบคน

(๔) คำรับรองของผู้แทนของผู้เข้าชื่อตาม (๓) ว่าผู้เข้าชื่อทุกคนเป็นผู้มีสิทธิเข้าชื่อตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และได้ลงลายมือชื่อด้วยตนเอง

ในกรณีที่ผู้ร่วมเข้าชื่อถอนการเข้าชื่อหรือตายภายหลังจากประธานสภาท้องถิ่นได้รับคำร้องตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ถือว่าการเข้าชื่อของผู้นั้นยังคงมีผลอยู่

มาตรา ๙ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นผู้ใดประสงค์จะเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ และประสงค์จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๘ (๒) ให้ หรือดำเนินการให้มีการเชิญชวนให้ร่วมเข้าชื่อตามมาตรา ๗ วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า หรือให้ดำเนินการทั้งสองกรณี ให้ยื่นคำร้องต่อประธานสภาท้องถิ่นและให้ประธานสภาท้องถิ่นมอบหมายให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้ตามความประสงค์ของผู้ร้อง

จำนวนผู้เข้าชื่อยื่นคำร้อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำร้อง วิธีการประกาศเชิญชวน และระยะเวลาดำเนินการของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ประธานสภาท้องถิ่นกำหนดโดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น

จำนวนผู้เข้าชื่อยื่นคำร้องตามวรรคสอง จะกำหนดให้เกินสิบคนมิได้

ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถยืนยันตัวบุคคลและตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ การเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศดังกล่าวให้กระทำได้โดยไม่ต้องลงลายมือชื่อ

มาตรา ๑๐ ในระหว่างการเชิญชวนให้มีการเข้าชื่อเพื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ห้ามมิให้มีการแก้ไขหลักการหรือข้อความในร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เว้นแต่เป็นการแก้ไขข้อความผิดพลาดที่มิใช่สาระสำคัญ

มาตรา ๑๑ เมื่อประธานสภาท้องถิ่นได้รับคำร้องตามมาตรา ๘ แล้ว ให้ดำเนินการตรวจสอบคำร้องว่าถูกต้องและครบถ้วนตามพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน ถ้าประธานสภาท้องถิ่นเห็นว่าถูกต้องและครบถ้วนแล้ว ให้ประธานสภาท้องถิ่นดำเนินการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น ต่อสภาท้องถิ่นตามข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่นโดยเร็ว พร้อมทั้งจัดให้มีการปิดประกาศร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นและรายชื่อผู้เข้าชื่อดังกล่าวไว้ ณ ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ในกรณีที่ประธานสภาท้องถิ่นเห็นว่าคำร้องที่ได้รับไว้ไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้คืนคำร้องให้ผู้ยื่นไปดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาที่กำหนด

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ประธานสภาท้องถิ่นอาจมอบหมายให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการก็ได้

ในกรณีที่มีการตรวจพบว่ามีการปลอมลายมือชื่อ เมื่อหักลายมือชื่อปลอมดังกล่าวออกแล้วยังมีผู้เข้าชื่อครบจำนวน ให้ประธานสภาท้องถิ่นดำเนินการต่อไปได้

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่ประธานสภาท้องถิ่นหรือปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประธานสภาท้องถิ่นมอบหมาย ได้ตรวจสอบตามมาตรา ๑๑ แล้ว พบว่าร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่เสนอตามมาตรา ๘ เป็นร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวไปยังผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้คำรับรองภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องตามมาตรา ๘

เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้รับร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้พิจารณาให้คำรับรองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับ และมีหนังสือแจ้งไปยังประธานสภาท้องถิ่นเพื่อแจ้งผู้ยื่นคำร้องเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ทราบโดยเร็ว ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นไม่ให้คำรับรอง ให้แจ้งเหตุผลของการไม่ให้คำรับรองด้วย

มาตรา ๑๓ ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นของสภาท้องถิ่น ให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอ โดยให้สภาท้องถิ่นแต่งตั้งผู้แทนของผู้เข้าชื่อตามมาตรา ๘ (๓) ร่วมเป็นกรรมการวิสามัญด้วยไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการวิสามัญทั้งหมด

สภาท้องถิ่นต้องพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ประชาชนเสนอให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาตามที่ข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่นนั้นกำหนด

มาตรา ๑๔ บรรดาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่เสนอตามพระราชบัญญัตินี้และต้องตกไปเพราะเหตุอายุของสภาท้องถิ่นสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาท้องถิ่น ถ้าภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่เรียกประชุมสภาท้องถิ่นครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้ง ผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๘ (๓) ยืนยันเป็นหนังสือต่อประธานสภาท้องถิ่นให้พิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นต่อไป ให้ประธานสภาท้องถิ่นดำเนินการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นต่อสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

มาตรา ๑๕ ผู้ใดกระทำความผิดฐานปลอมลายมือชื่อในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ศาลอาจสั่งให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ศาลสั่งก็ได้

มาตรา ๑๖ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ใดไม่ปฏิบัติตามที่ประธานสภาท้องถิ่นมอบหมายตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๑ วรรคสาม โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าเป็นความผิดวินัย และให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจแก่ผู้นั้นโดยเร็ว

ในกรณีที่ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง หรือตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม สั่งให้เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแทน หากเจ้าหน้าที่ดังกล่าวไม่ปฏิบัติตามคำสั่งโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าเป็นความผิดวินัย และให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจแก่ผู้นั้นโดยเร็ว

มาตรา ๑๗ การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการไปโดยชอบตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และยังอยู่ใน

ระหว่างการดำเนินการ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้เป็นอันใช้ได้ และให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๘ ให้กระทรวงมหาดไทยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมบรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวกับการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้การดำเนินการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปตามที่ประธานสภาท้องถิ่นกำหนด

มาตรา ๑๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๒๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิเข้าชื่อกันเพื่อเสนอข้อบัญญัติได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายบัญญัติ ประกอบกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรปรับปรุงให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและปรับปรุงบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นได้สะดวกและมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



พระราชกฤษฎีกา
กำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
พ.ศ. ๒๕๖๔

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔
เป็นปีที่ ๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๓๗ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๔”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ใช้อัตราภาษีตามประเภทการใช้ประโยชน์หรือเงื่อนไขดังต่อไปนี้ สำหรับการจัดเก็บภาษีตั้งแต่ปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

(๑) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม

(ก) มูลค่าของฐานภาษีไม่เกินเจ็ดสิบห้าล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดศูนย์หนึ่ง

(ข) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินเจ็ดสิบห้าล้านบาท แต่ไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดศูนย์สาม

(ค) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท แต่ไม่เกินห้าร้อยล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดศูนย์ห้า

(ง) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินห้าร้อยล้านบาท แต่ไม่เกินหนึ่งพันล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดศูนย์เจ็ด

(จ) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินหนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดหนึ่ง

(๒) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย

(ก) ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้เป็นที่อยู่อาศัยและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

๑) มูลค่าของฐานภาษีไม่เกินยี่สิบห้าล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดศูนย์สาม

๒) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินยี่สิบห้าล้านบาท แต่ไม่เกินห้าสิบล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดศูนย์ห้า

๓) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินห้าสิบล้านบาทขึ้นไป ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดหนึ่ง

(ข) สิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้เป็นที่อยู่อาศัยและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

๑) มูลค่าของฐานภาษีไม่เกินสี่สิบล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดศูนย์สอง

๒) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินสี่สิบล้านบาท แต่ไม่เกินหกสิบห้าล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดศูนย์สาม

๓) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินหกสิบห้าล้านบาท แต่ไม่เกินเก้าสิบล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดศูนย์ห้า

๔) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินเก้าสิบล้านบาทขึ้นไป ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดหนึ่ง

(ค) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัยกรณีอื่นนอกจากการใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัยตาม (ก) และ (ข)

๑) มูลค่าของฐานภาษีไม่เกินห้าสิบล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดศูนย์สอง

๒) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินห้าสิบล้านบาท แต่ไม่เกินเจ็ดสิบห้าล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดศูนย์สาม

๓) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินเจ็ดสิบห้าล้านบาท แต่ไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดศูนย์ห้า

๔) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินหนึ่งร้อยล้านบาทขึ้นไป ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดหนึ่ง

(๓) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์อื่นนอกจาก (๑) หรือ (๒)

(ก) มูลค่าของฐานภาษีไม่เกินห้าสิบล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดสาม

(ข) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินห้าสิบล้านบาท แต่ไม่เกินสองร้อยล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดสี่

(ค) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินสองร้อยล้านบาท แต่ไม่เกินหนึ่งพันล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดห้า

(ง) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินหนึ่งพันล้านบาท แต่ไม่เกินห้าพันล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดหก

(จ) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินห้าพันล้านบาทขึ้นไป ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดเจ็ด

(๔) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ

(ก) มูลค่าของฐานภาษีไม่เกินห้าสิบล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดสาม

(ข) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินห้าสิบล้านบาท แต่ไม่เกินสองร้อยล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดสี่

(ค) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินสองร้อยล้านบาท แต่ไม่เกินหนึ่งพันล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดห้า

(ง) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินหนึ่งพันล้านบาท แต่ไม่เกินห้าพันล้านบาท ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดหก

(จ) มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกินห้าพันล้านบาทขึ้นไป ให้ใช้อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดเจ็ด

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๓๗ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้อัตราภาษีที่จัดเก็บสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยจะกำหนดเป็นอัตราเดียวหรือหลายอัตราแยกตามมูลค่าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างก็ได้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินอัตราภาษีที่กำหนดตามมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และจะกำหนดแยกตามประเภทการใช้ประโยชน์หรือตามเงื่อนไขในแต่ละประเภทการใช้ประโยชน์ก็ได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้



กฎกระทรวง

กำหนดอัตราภาษีป้าย

พ.ศ. ๒๕๖๓

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีป้าย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

ข้อ ๒ ให้กำหนดอัตราภาษีป้าย ดังต่อไปนี้

(๑) ป้ายที่มีอักษรไทยล้วน

(ก) ป้ายที่มีข้อความที่เคลื่อนที่หรือเปลี่ยนเป็นข้อความอื่นได้ ให้คิดอัตรา ๑๐ บาท ต่อห้าร้อยตารางเซนติเมตร

(ข) ป้ายนอกจาก (ก) ให้คิดอัตรา ๕ บาท ต่อห้าร้อยตารางเซนติเมตร

(๒) ป้ายที่มีอักษรไทยปนกับอักษรต่างประเทศ และหรือปนกับภาพ และหรือเครื่องหมายอื่น

(ก) ป้ายที่มีข้อความ เครื่องหมาย หรือภาพที่เคลื่อนที่ หรือเปลี่ยนเป็นข้อความ เครื่องหมาย หรือภาพอื่นได้ ให้คิดอัตรา ๕๒ บาท ต่อห้าร้อยตารางเซนติเมตร

(ข) ป้ายนอกจาก (ก) ให้คิดอัตรา ๒๖ บาท ต่อห้าร้อยตารางเซนติเมตร

(๓) ป้ายที่ไม่มีอักษรไทยไม่ว่าจะมีภาพหรือเครื่องหมายใด ๆ หรือไม่ และป้ายที่มีอักษรไทยบางส่วนหรือทั้งหมดอยู่ใต้หรือต่ำกว่าอักษรต่างประเทศ

(ก) ป้ายที่มีข้อความ เครื่องหมาย หรือภาพที่เคลื่อนที่ หรือเปลี่ยนเป็นข้อความ เครื่องหมาย หรือภาพอื่นได้ ให้คิดอัตรา ๕๒ บาท ต่อห้าร้อยตารางเซนติเมตร

(ข) ป้ายนอกจาก (ก) ให้คิดอัตรา ๕๐ บาท ต่อห้าร้อยตารางเซนติเมตร

ข้อ ๓ อัตราภาษีป้ายตามที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้ ให้ใช้บังคับสำหรับป้ายที่ต้องเสียภาษีป้ายตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

ข้อ ๔ ป้ายที่ต้องเสียภาษีป้ายก่อนวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้เป็นไปตามอัตราภาษีป้ายที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓
พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้กฎกระทรวงฉบับนี้ คือ เนื่องจากอัตราภาษีป้ายตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานานแล้ว ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและลักษณะของป้ายที่ใช้กันอยู่ในปัจจุบัน สมควรปรับปรุงการกำหนดอัตราภาษีป้ายให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้



กฎกระทรวง

กำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ

พ.ศ. ๒๕๖๕

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๕ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ นายกรัฐมนตรีออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ให้ร่างกฎดังต่อไปนี้ เป็นร่างกฎที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕

(๑) ร่างกฎที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต ขออนุมัติ ขอความเห็นชอบ จดทะเบียน ขึ้นทะเบียน แจ้ง ขอประทานบัตร ขออาชญาบัตร

(๒) ร่างกฎที่กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่งในการประกอบอาชีพหรือดำรงชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ หรือยื่นเอกสารใด ๆ ให้หน่วยงานของรัฐ บรรดาที่มิใช่ร่างกฎตาม (๑)

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่ร่างกฎที่มีลักษณะตามมาตรา ๑๙

ข้อ ๓ ในวาระเริ่มแรก ร่างกฎที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการแล้วและอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ถ้ายังมิได้ดำเนินการตามกฎกระทรวงนี้ทั้งหมดหรือบางส่วน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงนี้ หรือจะส่งคืนให้หน่วยงานของรัฐที่เสนอร่างกฎนั้นไปดำเนินการตามกฎกระทรวงนี้ทั้งหมดหรือบางส่วน และส่งผลการดำเนินการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาก็ได้

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้กฎกระทรวงฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๕ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ความในมาตราดังกล่าวใช้บังคับแก่การจัดทำร่างกฎตามที่กำหนดในกฎกระทรวงด้วยโดยอนุโลม และโดยที่กฎบางประเภทมีลักษณะที่ก่อให้เกิดผลกระทบแก่สิทธิและเสรีภาพของประชาชน สมควรกำหนดให้ในการจัดทำร่างกฎที่มีลักษณะดังกล่าว หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ ด้วย เช่น การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการออกกฎทุกขั้นตอน เพื่อให้กฎเหล่านั้นก่อภาระหรืออุปสรรคแก่ประชาชนเท่าที่จำเป็น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการกำหนดให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นรายจ่าย
ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายได้ (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๖๔

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายได้ ให้เหมาะสมกับสภาวการณ์ปัจจุบัน ประกอบกับเพื่อเป็นการส่งเสริม สนับสนุน จูงใจ และสร้างขวัญกำลังใจเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอื่น รวมถึงการพัฒนาบุคลากรให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และมาตรา ๗๔ (๙) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๗ (๙) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และมาตรา ๘๕ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายได้ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการอื่นใด ซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕) (๖) และ (๗) ของข้อ ๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายได้ พ.ศ. ๒๕๕๙

“(๕) เงินเพิ่มพิเศษสำหรับบุคลากรสาธารณสุขผู้ปฏิบัติงานในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19

(๖) เงินเพิ่มสำหรับพนักงานจ้างผู้ปฏิบัติงานที่มีลักษณะเป็นการเสี่ยงภัยต่อสุขภาพ

(๗) เงินรายการอื่นที่มีกฎหมาย หรือระเบียบ กำหนดให้พนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับค่าตอบแทน หรือเงินเพิ่ม หรือเงินที่มีลักษณะเดียวกัน”

ข้อ ๕ ให้ยกเลิกความในข้อ ๕ วรรคสอง ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายได้ พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินตามที่กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย หรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือคณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นกำหนด แล้วแต่กรณี”

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔
พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น (กม.)



ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๕๙๑๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๑/ว ๑๑๗๗ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๗
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๕๑๗ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๔๗
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๒๐๖ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๓๑๕๖ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๗
๕. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๒๓๗๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
๖. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๐๕๕ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการเพื่อเสนอขอจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ หรือเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนในการปฏิบัติตามหนังสือชักซ้อมการดำเนินการดังกล่าว ทำให้การพิจารณาการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือชักซ้อมที่เกี่ยวข้อง อาทิ เรื่องการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชน การจัดทำแผนที่แสดงแนวเขต และคำบรรยายแนวเขตที่ไม่ชัดเจน ข้อมูลอื่นที่เกี่ยวกับรายได้และความหนาแน่นของประชากรในพื้นที่ที่ใช้ประกอบการพิจารณาไม่ครบถ้วน ทำให้เกิดปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการ ดังนั้น เพื่อให้การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอชักซ้อมหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง บรรดาหนังสือสั่งการตามอ้างถึงที่กำหนดไว้แล้ว หากขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัตินี้ให้ใช้หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัตินี้แทน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเขียว)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐๒-๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามบทบัญญัติกฎหมายมาตรา ๒๔๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕ มาตรา ๔๑ ทวิ มาตรา ๔๑ ตรี มาตรา ๔๑ เบญจ และมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ ของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

ส่วนที่ ๑
ความหมาย

ข้อ ๑ ในหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัตินี้ ให้หมายถึง

"องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

"สภาท้องถิ่น" หมายความว่า สภาเทศบาล และสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

"ผู้บริหารท้องถิ่น" หมายความว่า นายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

"เขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า เขตเทศบาล และเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

"จังหวัด" หมายความว่า จังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

"อำเภอ" หมายความว่า อำเภอตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและให้หมายความรวมถึงกิ่งอำเภอด้วย

"ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง" หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

"การจัดตั้ง" หมายความว่า การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาล

"การเปลี่ยนแปลงฐานะ" หมายความว่า การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง หรือเทศบาลนคร หรือการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร

"การรวม ยุบเลิก รับพื้นที่และแยกพื้นที่บางส่วน" หมายความว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไป ดำเนินการรวม ยุบเลิก รับพื้นที่และแยกพื้นที่บางส่วน ทั้งนี้ ให้หมายความรวมถึงการเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

"การสำรวจเจตนารมณ์" หมายความว่า การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นจากจำนวนประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามทะเบียนราษฎรที่ถูกต้องตามกฎหมายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

/ส่วนที่ ๒...

ส่วนที่ ๒
วิธีการจัดให้มีการสำรวจเจตนารมณ์

ข้อ ๒ การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการสำรวจเจตนารมณ์ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยดำเนินการวิธีการใดวิธีการหนึ่ง ได้แก่ การจัดทำประชุมประชาคมหมู่บ้าน การสำรวจแบบสอบถาม การให้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถยืนยันตัวบุคคลและตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ หรือหลายวิธีการก็ได้ ทั้งนี้ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาใช้สิทธิจะต้องใช้สิทธิเพียงวิธีการเดียว และการสำรวจเจตนารมณ์ดังกล่าวทุกวิธีการต้องรวมกันให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์การสำรวจเจตนารมณ์ดังกล่าวอย่างทั่วถึง และให้ทำความเข้าใจแก่ประชาชนในพื้นที่ทราบถึงข้อจำกัดในการดำเนินการในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันและในอนาคตว่ามีแผนงานและจะทำภารกิจด้านใดเพิ่มขึ้นเพื่อให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่เมื่อได้รับการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ

การจัดทำประชุมประชาคมหมู่บ้าน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำรายงานการประชุมหมู่บ้าน/ชุมชน โดยให้เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้ามาชี้แจง และผู้นำชุมชน หรือกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แล้วแต่กรณี ให้รับรองว่าเป็นลายมือชื่อหรือประทับลายนิ้วมือของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจริง ตามแบบที่ ๑ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

สำหรับการสำรวจแบบสอบถามและการให้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีรายการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) คำชี้แจงว่าเป็นการสอบถามเพื่อสำรวจเจตนารมณ์ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสำหรับการจัดตั้งเปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ข้อมูลเปรียบเทียบระหว่างอำนาจหน้าที่ ข้อดี ข้อเสีย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดิมกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะหรือเขตว่ามีส่วนที่แตกต่างกันอย่างไร

(๓) ความคิดเห็นของผู้มีสิทธิเลือกตั้งว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยในการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะและเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ชื่อ ที่อยู่ และลายมือชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (เฉพาะการสำรวจแบบสอบถาม)

เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจเจตนารมณ์แล้วเสร็จ ให้สภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ตรวจสอบภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่สิ้นสุดการจัดให้มีการสำรวจเจตนารมณ์ครั้งนั้น ๆ โดยให้จัดทำเป็นข้อมูลที่ชัดเจน เช่น จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งหมด จำนวนผู้มาใช้สิทธิ จำนวนผู้เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย เป็นต้น ซึ่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับรองความถูกต้อง ตามแบบที่ ๒ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

ส่วนที่ ๓
การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล

ข้อ ๓ การพิจารณาจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลนอกจากจะพิจารณาถึงสภาพของท้องถิ่นอันควรยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว ยังต้องพิจารณาจากสภาพของชุมชน จำนวนรายได้ว่าเหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะกับประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลหรือไม่เพียงใด โดยจะต้องแสดงเหตุผลและความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัด ด้วย

/ข้อ ๔...

ข้อ ๔ เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นควรให้มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลให้เสนอสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเห็นชอบก่อนดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน หากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เห็นชอบให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นอันตกไป

ถ้าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเห็นด้วยกับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการเสนอเรื่องให้อำเภอและจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นกระทรวงมหาดไทยต่อไป หากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่เห็นด้วยกับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นอันตกไป

ข้อ ๕ การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลให้จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาจำนวน ๓๐ ชุด ส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

(๑) แบบสำรวจข้อมูลการขอจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลซึ่งได้รับความเห็นชอบจากอำเภอ และจังหวัด ตามลำดับ ตามแบบที่ ๓ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

(๒) รายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งเป็นเทศบาล

(๓) คำบรรยายแนวเขตองค์การบริหารส่วนตำบลที่ขอจัดตั้งเป็นเทศบาล ตามข้อเท็จจริงในปัจจุบัน ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงแนวเขตตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ..... จังหวัด..... อันเป็นที่ตั้งขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน

(๔) แผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย

(๕) เขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรใช้สิ่งที่เป็นเส้นเขตได้แน่นอนและเห็นได้ง่ายเป็นเส้นแบ่งเขต

(๖) ผลการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

(๗) วิสัยทัศน์การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล

(๘) ความหมายตราสัญลักษณ์เมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาล

(๙) จัดทำตารางเปรียบเทียบระหว่างอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลว่ามีส่วนที่แตกต่างกันอย่างไร

(๑๐) รายงานการเงินการคลัง (รายจ่ายจริง) สามปีย้อนหลัง และตารางเปรียบเทียบรายจ่ายประจำเมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาล

(๑๑) การปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับภารกิจหน้าที่

(๑๒) ความประสงค์จะทำภารกิจหน้าที่อะไรบ้างที่เป็นหน้าที่ของเทศบาล

(๑๓) แผนงานตามภารกิจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้นเพื่อพัฒนาและให้บริการประชาชนเมื่อได้รับจัดตั้งเป็นเทศบาล ส่วนของงบประมาณที่มีอยู่เพียงพอที่จะทำกิจกรรมตามภารกิจที่วางแผนไว้หรือไม่ ถ้าตั้งงบประมาณแล้วไม่สามารถทำได้ ยังคงทำได้เฉพาะภารกิจเดิมซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลก็จะเกิดปัญหาทำให้ไม่สามารถดำเนินการในภารกิจที่จำเป็นต้องทำของเทศบาลได้

(๑๔) ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเมื่อเป็นเทศบาล

ส่วนที่ ๔
การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล

ข้อ ๖ การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล ให้พิจารณาถึงสภาพของท้องถิ่นอันควรเปลี่ยนแปลงฐานะแล้วยังต้องพิจารณาจากสภาพของชุมชน จำนวนรายได้ว่าเหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะกับประชาชนตามอำนาจหน้าที่หรือไม่เพียงใด โดยจะต้องแสดงเหตุผลและความเห็นของเทศบาล อำเภอและจังหวัด ด้วย

/ข้อ ๗...

ข้อ ๗ เมื่อเทศบาลเห็นควรให้มีการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลให้เสนอสภาเทศบาลเพื่อเห็นชอบก่อนดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน หากสภาเทศบาลไม่เห็นชอบให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นอันตกไป

ถ้าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเห็นด้วยกับการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลให้นายกเทศมนตรีดำเนินการเสนอเรื่องให้อำเภอ (กรณีเทศบาลตำบล) และจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นกระทรวงมหาดไทยต่อไป หากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่เห็นด้วยกับการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นอันตกไป

ข้อ ๘ การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลให้จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๓๐ ชุด ส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

(๑) แบบสำรวจข้อมูลการขอเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลซึ่งได้รับความเห็นชอบจากอำเภอ (กรณีเทศบาลตำบล) และจังหวัด ตามลำดับ ตามแบบที่ ๓ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

(๒) รายงานการประชุมสภาเทศบาลซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล

(๓) แผนที่และคำบรรยายแนวเขตเทศบาล

(๓.๑) กรณีเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลให้เทียบเคียงจาก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาล... อำเภอ... พ.ศ. .... และกรณีเทศบาลเดิมที่มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาล... พ.ศ. .... โดยแผนที่และคำบรรยายแนวเขตเทศบาลไม่มีหลักเขตระบุพิกัดที่ชัดเจนและแน่นอน ให้เทศบาลจัดทำแผนที่และคำบรรยายแนวเขตเทศบาลท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยใหม่

(๓.๒) กรณีเทศบาลที่มีประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล... เป็นเทศบาล... ซึ่งแผนที่และคำบรรยายแนวเขตเทศบาลที่มีหลักเขตระบุพิกัดที่ชัดเจนและแน่นอนแล้ว ไม่ต้องจัดทำคำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย

(๔) เขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรใช้สิ่งที่เป็นเส้นเขตได้แน่นอนและเห็นได้ง่ายเป็นเส้นแบ่งเขต

(๕) ผลการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

(๖) วิสัยทัศน์การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล

(๗) จัดทำตารางเปรียบเทียบระหว่างอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเดิมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะใหม่ว่ามีส่วนที่แตกต่างกันอย่างไร

(๘) รายงานการเงินการคลัง (รายจ่ายจริง) สามปีย้อนหลัง และตารางเปรียบเทียบรายจ่ายประจำเมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาล

(๙) การปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับภารกิจหน้าที่

(๑๐) ความประสงค์จะทำภารกิจหน้าที่อะไรบ้างที่เป็นหน้าที่ของเทศบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะใหม่

ส่วนที่ ๕
การรวม รับรวมและแยกพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจขอรวม รับรวมและแยกพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีเขตติดต่อกันภายในเขตอำเภอเดียวกันได้ โดยให้คำนึงถึงความสะดวกของประชาชนในการติดต่อราชการและอัตลักษณ์ทางสังคมวัฒนธรรมของชุมชนโดยเฉพาะซึ่งประชาชนในท้องถิ่นอาจจะต้องสูญเสียอัตลักษณ์ทางสังคมวัฒนธรรมของตน

ข้อ ๑๐ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีเขตติดต่อกันภายในเขตอำเภอเดียวกันได้ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

/เทศบาล...

เทศบาลอาจรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีเขตติดต่อกันภายในเขตอำเภอเดียวกันได้ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้ยุบเลิกเทศบาลที่จะไปรวมแล้วเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับรวมให้ครอบคลุมเขตเทศบาลที่ยุบเลิก

องค์การบริหารส่วนตำบลอาจแยกพื้นที่บางส่วนไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น หรือรับพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นมารวมด้วยได้

เทศบาลอาจแยกพื้นที่บางส่วนไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น หรือรับพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นมารวมด้วยได้

ข้อ ๑๑ การรวม รับรวมและแยกพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๓๐ ชุด ส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

(๑) แบบสำรวจข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะไปรวมและที่จะรับรวม พร้อมด้วยความเห็นของอำเภอ และจังหวัด ตามแบบที่ ๓ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

(๒) ความเห็นของสภาท้องถิ่นที่จะไปรวมและที่จะรับรวม

(๓) ผลการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

(๔) จัดทำเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนที่จะไปรวมและที่จะรับรวม และภายหลังรวมและที่จะรับรวม

(๕) คำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับใหม่

ส่วนที่ ๖
การจัดทำแผนที่และคำบรรยายแนวเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๑๒ การจัดทำแผนที่และคำบรรยายแนวเขตการปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องตรวจสอบแนวเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตรงตามข้อเท็จจริงโดยเทียบเคียงประกาศกระทรวงมหาดไทยที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นหลัก แม้สภาพภูมิประเทศเปลี่ยนไปแต่ยังคงถือหลักเขตตามประกาศดังกล่าวให้ใกล้เคียงที่สุด หากมีความผิดพลาดคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงที่มีมาแต่เดิมให้ตรวจสอบหลักฐานเกี่ยวกับการกำหนดแนวเขตการปกครองต่าง ๆ ที่มีอยู่ ประกอบกัน เช่น ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การตั้งตำบล ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขตตำบล หรือประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ข้างเคียงหรือประกาศจังหวัด เรื่อง การตั้งหมู่บ้าน หรือประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

ข้อ ๑๓ ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงานการจัดทำแผนที่แนวเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้จัดทำลงในแผนที่ภูมิประเทศของกรมแผนที่ทหารเท่านั้น

(๒) เขียนเส้นกริดและค่าประจำเส้นกริดประจำไว้ทุกเส้นเพื่อเป็นเครื่องหมายหลักให้ถูกต้องตรงตามตำแหน่ง

(๓) ระบุค่าพิกัดในแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยให้ชัดเจน

(๔) ตรวจสอบชื่อ สถานที่ เครื่องหมาย สัญลักษณ์ต่างๆ ในกรอบแผนที่ให้ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริงที่มีอยู่ในปัจจุบัน รายละเอียดที่สำคัญอื่น ๆ เช่น ถนน หมู่บ้าน ตำบล กิ่งอำเภอและอำเภอให้ระบุไว้ให้ถูกต้องตามตำแหน่งที่ตั้งด้วย โดยใช้เครื่องหมายตามแบบที่ ๔ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

/(๕) การจัด...

(๕) การจัดทำคำชี้แจงประกอบให้จัดทำไว้ที่มุมล่างซ้ายของแผนที่ชี้แจงรายละเอียดหรือข้อมูลที่จำเป็นแสดงเครื่องหมายและคำอธิบายเครื่องหมายที่ใช้กับแผนที่ให้ชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ใช้สามารถเข้าใจข้อมูลข่าวสารที่แสดงไว้ในแผนที่ที่จัดทำขึ้น

(๖) เมื่อจัดทำแผนที่แนวเขตเสร็จแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ จังหวัด เจ้าของท้องที่และท้องที่ข้างเคียงพิจารณาตรวจสอบและลงนามรับรองแนวเขตการปกครองในแผนที่ดังกล่าวโดยให้จัดทำไว้ที่มุมล่างขวาของแผนที่

ข้อ ๑๔ ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงานการจัดทำคำบรรยายแนวเขต ดำเนินการดังนี้

(๑) คำบรรยายแนวเขตแต่ละทิศต้องระบุข้อความให้ชัดเจนว่าติดต่อกับเทศบาลหรือท้องที่ตำบล อำเภอ และจังหวัดใด เริ่มต้นจากสถานที่และบริเวณพิกัดใดไปทางทิศใดตามแนวแบ่งเขตใดถึงหรือสุดสิ้น ณ สถานที่และบริเวณพิกัดใด

(๒) ให้ใช้แนวธรรมชาติ เช่น สันเขา แม่น้ำ คลอง ห้วย ฯลฯ หรือแนวถาวรวัตถุ เช่น เหมืองฝาย อ่างเก็บน้ำ ถนน ฯลฯ เป็นแนวแบ่งเขต

(๓) การระบุแนวแบ่งเขตหากใช้เส้นทางน้ำให้ใช้แนวกึ่งกลางเป็นแนวแบ่งเขต กรณีใช้ถนนเป็นแนวแบ่งเขตให้ระบุให้ชัดเจนว่าริมถนนฝั่งใดเพื่อมิให้เกิดปัญหาในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

(๔) แนวแบ่งเขตช่วงใดไม่มีแนวธรรมชาติหรือสิ่งที่จะใช้เป็นแนวแบ่งเขตได้และไม่ปรากฏหลักฐานหรือเคยมีข้อตกลงอื่นใดเกี่ยวกับแนวเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาก่อนให้พิจารณากำหนดเป็นแนวเส้นตรงหรือใช้แนวระวางโฉนดที่ดินของบุคคลหรือแนวเขตที่ราชพัสดุ (ถ้ามี)

ส่วนที่ ๗
ขั้นตอนการเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย

ข้อ ๑๕ การดำเนินการเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวบรวมเอกสารส่งอำเภอ จังหวัด ตามลำดับ ทั้งนี้ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดประสงค์จะจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ให้ส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในระยะเวลา ๑๘๐ วัน ก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น

(๒) อำเภอ จังหวัด ตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วนของเอกสารและพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วรวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้องส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๓๐ ชุด ทั้งนี้ ข้อมูลการจัดทำสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น พร้อมลายมือชื่อให้ส่งเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (ไฟล์ pdf)

(๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อโปรดมีบัญชาให้นำเข้าพิจารณา ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลขอเปลี่ยนชื่อ ให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่น ๆ ของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณาก่อน เมื่อที่ประชุมมีมติเห็นชอบจึงเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

(๔) ปลัดกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบ และมีบัญชาให้นำเข้าคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

(๕) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จัดเตรียมเอกสารประกอบการประชุม ส่งให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

(๖) ประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

/(๗) สำนักงาน...

(๗) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย แจ้งมติที่ประชุมให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบและพิจารณาดำเนินการให้เป็นตามมติที่ประชุมก่อนเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

(๘) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อลงนามในประกาศกระทรวงมหาดไทย

(๙) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่งประกาศกระทรวงมหาดไทยลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา และขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

(๙.๑) แจ้งองค์ปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและติดตามตรวจสอบการเผยแพร่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาบนเว็บไซต์กลุ่มงานราชกิจจานุเบกษา www.ratchakitcha.soc.go.th อย่างสม่ำเสมอด้วย

(๙.๒) แจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทราบ

****

จัดทำโดย กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

แบบ ๑

แบบรายงานการประชุม ชุมชน/หมู่บ้าน...
ตำบล... อำเภอ... จังหวัด...

เรื่อง การจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ อปท.
การเปลี่ยนชื่อ อปท.
การเปลี่ยนแปลงเขต อปท.
การรวมและยุบรวม อปท.
การรับรวมและแยกพื้นที่บางส่วนของ อปท.

ราษฎร์ในหมู่บ้าน/ชุมชน... ตำบล... อำเภอ... จังหวัด... ได้มาประชุมร่วมกันเมื่อวันที่... สถานที่... เพื่อพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับ เรื่อง... และได้เสนอความคิดเห็นดังต่อไปนี้

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ที่อยู่	ลายมือชื่อ	ความเห็น	
				เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย

ขอรับรองว่าการลงลายมือชื่อข้างต้นเป็นไปด้วยความสมัครใจ สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของผู้ลงลายมือชื่อทุกประการ

ลงชื่อ.....
(.....)
ตำแหน่ง .....
(สำหรับเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

ลงชื่อ.....
(.....)
ตำแหน่ง .....
(กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แล้วแต่กรณี)

แบบ ๒

แบบสรุป
การสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชน เรื่อง การจัดตั้ง/เปลี่ยนแปลงฐานะ/เขต
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ.... จังหวัด ....

ลำดับ	หมู่ที่/ชุมชน	ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	ประชาคม			แสดงความเห็นผ่านทางการสำรวจแบบสอบถาม			แสดงความเห็นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ		
			ผู้เข้าร่วม	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ผู้เข้าร่วม	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ผู้เข้าร่วม	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย

๑. ประชากรทั้งหมด จำนวน.....คน
๒. ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน.....คน
๓. ผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมหมู่บ้าน จำนวน .....คน คิดเป็นร้อยละ .....ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
เห็นด้วย จำนวน .....คน คิดเป็นร้อยละ .....ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
ไม่เห็นด้วย จำนวน .....คน คิดเป็นร้อยละ .....ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
๔. ผู้แสดงความเห็นผ่านทางการสำรวจแบบสอบถามจำนวน .....คน คิดเป็นร้อยละ .....ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
เห็นด้วย จำนวน .....คน คิดเป็นร้อยละ .....ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
ไม่เห็นด้วย จำนวน .....คน คิดเป็นร้อยละ .....ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
๕. ผู้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน .....คน คิดเป็นร้อยละ .....ของผุ้มีสิทธิเลือกตั้ง
เห็นด้วย จำนวน .....คน คิดเป็นร้อยละ .....ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
ไม่เห็นด้วย จำนวน .....คน คิดเป็นร้อยละ .....ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
๖. รวมผู้แสดงความคิดเห็น (๓+๔+๕) ทั้งหมด จำนวน .....คน คิดเป็นร้อยละ .....ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
เห็นด้วย จำนวน .....คน คิดเป็นร้อยละ .....ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
ไม่เห็นด้วย จำนวน .....คน คิดเป็นร้อยละ .....ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ลงชื่อ.....ผู้รับรอง
(.....)
ตำแหน่ง นายก.....

ลงชื่อ.....ผู้รับรอง
(.....)
ตำแหน่ง ปลัด.....

ดาวน์โหลดจาก เศรษฐกิจพอเพียงออนไลน์ ศูนย์รวมแนวคิดและงานวิจัยเกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียง

แบบ ๓

แบบสำรวจข้อมูลการจัดตั้ง/เปลี่ยนแปลงฐานะ
องค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล.....อำเภอ.....จังหวัด.....
ขอจัดตั้ง/เปลี่ยนแปลงฐานะเป็น.....

ข้อมูลทั่วไป (ใช้ฐานข้อมูลปีปัจจุบัน)

๑. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล จัดตั้งตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่..... เดือน..... พ.ศ. .....

กรณีเทศบาล จัดตั้งตาม พ.ร.บ. เปลี่ยนแปลงฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาล.....เมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ.. หรือประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล..... เป็นเทศบาล..... เมื่อวันที่..... เดือน..... พ.ศ. .....

หากมีการเปลี่ยนแปลงแนวเขตให้ระบุข้อมูลเพิ่มเติมด้วย

๒. มีพื้นที่.....ตร.กม.

๓. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล

มีจำนวนหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล.....หมู่บ้าน แยกเป็น

หมู่บ้านที่มีพื้นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมู่บ้าน จำนวน.....หมู่บ้าน ได้แก่

๑. หมู่ที่.....ตำบล.....
๒. หมู่ที่.....ตำบล.....
๓. หมู่ที่.....ตำบล.....
๔. หมู่ที่.....ตำบล.....

หมู่บ้านที่มีพื้นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบางส่วน จำนวน.....หมู่บ้าน ได้แก่

๑. หมู่ที่.....ตำบล.....
๒. หมู่ที่.....ตำบล.....
๓. หมู่ที่.....ตำบล.....
๔. หมู่ที่.....ตำบล.....

กรณีเทศบาล มีพื้นที่ครอบคลุม.....ตำบล.....หมู่บ้าน/ชุมชน แยกเป็น

๑. ตำบล.....(มี.....หมู่บ้าน/ชุมชน)
๒. ตำบล.....(มี.....หมู่บ้าน/ชุมชน)
๓. ตำบล.....(มี.....หมู่บ้าน/ชุมชน)

๔. ประชากร จำนวน.....คน (ณ วันที่.....เดือน.....พ.ศ. .....)
๕. เฉลี่ยความหนาแน่นของประชากร.....คน/ตร.กม.
๖. อาคารบ้านเรือน.....หลังคาเรือน
๗. จำนวนครอบครัว.....ครอบครัว (ณ วันที่.....เดือน.....พ.ศ. .....)
๘. งบดำเนินการ.....บาท (ร้อยละ.....)
๙. งบลงทุน.....บาท (ร้อยละ.....
๑๐. ค่าใช้จ่าย (ค่าตอบแทน ค่าป่วยการ) ปีละ.....บาท แยกเป็น

- ผู้บริหาร (นายกเทศมนตรี/นายก อบต.)
  ปีละ.....บาท
- ผู้ช่วยผู้บริหาร (เทศมนตรี/รองนายกเทศมนตรี รองนายก อบต.)
  จำนวน.....คน ปีละ.....บาท

/- สมาชิก...

- สมาชิกสภาท้องถิ่น
  จำนวน.....คน (ชาย.....คน) (หญิง.....คน)
  ปีละ.....บาท
- เลขานุการผู้บริหาร จำนวน.....คน
  ปีละ.....บาท
- ที่ปรึกษา จำนวน.....คน
  ปีละ.....บาท

๑๑. ค่าใช้จ่าย (เงินเดือน/ค่าจ้าง) ปีละ.....บาท
๑๒. ค่าสาธารณูปโภค (เฉลี่ย) ปีละ.....บาท
๑๓. รายจ่ายประจำ (๑๐+๑๑+๑๓) ปีละ..... บาท

สถานการณ์เงินการคลัง (ใช้ข้อมูลปีที่ขอจัดตั้งเป็นฐาน ย้อนหลัง ๓ ปี)

๑. รายได้จริงโดยไม่รวมเงินอุดหนุน
  ๑.๑ ปีงบประมาณ..... จำนวน .....บาท
  ๑.๒ ปีงบประมาณ..... จำนวน .....บาท
  ๑.๓ ปีงบประมาณ..... จำนวน .....บาท
๒. มีรายได้ทั้งหมดโดยรวมเงินอุดหนุน
  ๒.๑ ปีงบประมาณ..... จำนวน .....บาท
  ๒.๒ ปีงบประมาณ..... จำนวน .....บาท
  ๒.๓ ปีงบประมาณ..... จำนวน .....บาท
๓. รายจ่ายจริงย้อนหลัง ๓ ปี
  ๓.๑ ปีงบประมาณ..... จำนวน .....บาท
  ๓.๒ ปีงบประมาณ..... จำนวน .....บาท
  ๓.๓ ปีงบประมาณ..... จำนวน .....บาท
๔. เงินสะสม จำนวน.....บาท
๕. หนี้สินที่มีอยู่กับหน่วยงานอื่น ๆ จำนวน.....บาท

ความเจริญทางเศรษฐกิจ

๑. ธนาคารในเขต.....จำนวน.....แห่ง แยกเป็น
  ๑.๑ ธนาคารพาณิชย์ จำนวน.....แห่ง
  ๑.๒ ธนาคารอื่น ๆ นอกจากธนาคารพาณิชย์ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์) จำนวน.....แห่ง
๒. โรงแรม จำนวน.....แห่ง
๓. โรงภาพยนตร์ จำนวน.....แห่ง
๔. ห้างสรรพสินค้า จำนวน.....แห่ง
๕. ร้านค้า จำนวน.....แห่ง
๖. สถานีจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน.....แห่ง

/๗. โรงงาน...

๗. โรงงานอุตสาหกรรม จำนวน.....แห่ง แยกเป็น
๗.๑ โรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ (เงินลงทุน ๑๐๐ ล้านบาทขึ้นไป) จำนวน.....แห่ง
๗.๒ โรงงานอุตสาหกรรมขนาดกลาง (เงินลงทุน ๑๐-๑๐๐ ล้านบาทขึ้นไป) จำนวน.....แห่ง
๗.๓ โรงงานอุตสาหกรรมขนาดเล็ก (เงินลงทุนไม่เกิน ๑๐ ล้านบาทขึ้นไป) จำนวน.....แห่ง

ความเจริญทางสังคม

๑. โรงเรียนในพื้นที่จำนวน.....แห่ง แยกเป็น
๑.๑ โรงเรียน (ราชการ) จำนวน.....แห่ง
๑.๒ โรงเรียน (เอกชน) จำนวน.....แห่ง
๒. วัด โบสถ์ มัสยิด จำนวน.....แห่ง
๓. ศูนย์บริการสาธารณสุข สถานีอนามัย จำนวน.....แห่ง
๔. โรงพยาบาล จำนวน.....แห่ง แยกเป็น
๔.๑ โรงพยาบาล (ราชการ) จำนวน.....แห่ง
๔.๒ โรงพยาบาล (เอกชน) จำนวน.....แห่ง
๕. สถานที่ราชการ (อื่นๆ) จำนวน.....แห่ง ได้แก่
๖. สวนสาธารณะ/สนามกีฬา จำนวน.....แห่ง

ความประสงค์จะจัดตั้ง/ยกฐานะ

กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ประสงค์จะจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล และใช้ชื่อว่าเทศบาลตำบล.....

กรณีเทศบาลตำบล/เมือง ประสงค์จะเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลเมือง/นคร และใช้ชื่อว่าเทศบาลเมือง/นคร.....

(หากชื่อที่จะจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ ไม่ตรงกับชื่อเดิม ให้แนบข้อมูลการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในพื้นที่มาด้วย)

โดยผ่านความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล/สภาเทศบาล ในการประชุมสมัย.....สมัยที่.....ประจำปี.....ครั้งที่.....เมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

(ลงชื่อ)..... ผู้สำรวจข้อมูล
(.....)
ตำแหน่ง นายกเทศมนตรี/นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
วันที่.....เดือน.....พ.ศ. ....

ความเห็นของอำเภอ

.....

.....

(ลงชื่อ).....

(.....)

ตำแหน่ง นายอำเภอ.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ. ....

ความเห็นของจังหวัด

.....

.....

(ลงชื่อ).....

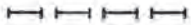
(.....)

ตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัด.....

แบบเครื่องหมายที่ใช้ในแผนที่แสดงเขตการปกครอง

เครื่องหมาย

(๑)  เขตเทศบาล

(๒)  เขตเส้นพรมแดงตามกฎหมาย ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

(๓) เขตจังหวัด

(๔) เขตอำเภอ เขตกิ่งอำเภอ

(๕) เขตตำบล เขตองค์การบริหารส่วนตำบล

(๖) เขตหวงห้าม

(๗) เขตทหาร

(๘) เขตปลอดภัยในราชการทหาร

(๙)  ทางหลวง ถนน ซอย

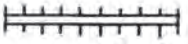
(๑๐)  ถนนลูกรัง พื้นถนนอ่อน

(๑๑)  ทางรถไฟ

(๑๒)  สะพาน

(๑๓)  แม่น้ำ คลอง ห้วย

(๑๔) อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง

(๑๕)  คลองส่งน้ำ คลองระบายน้ำ

(๑๖)  เขื่อน

(๑๗)  เส้นชั้นความสูง

(๑๘)  ภูเขา ควน เนิน

(๑๙)  ศาลากลางจังหวัด

(๒๐)  ที่ว่าการอำเภอ

(๒๑)  ที่ว่าการกิ่งอำเภอ

(๒๒)  สถานที่ราชการ

(๒๓)  โรงพยาบาล สถานีอนามัย

(๒๔)  หมู่บ้าน บ้าน

(๒๕)  มหาวิทยาลัย วิทยาลัย โรงเรียน

(๒๖)  วัด ศาสนสถาน

(๒๗) โบสถ์คริสต์ศาสนา

(๒๘) สุเหร่า มัสยิด โบสถ์มุสลิม

(๒๙)  ศาลเจ้า ศาลเทพารักษ์

(๓๐) ม. เมตร

หมายเหตุ

- เครื่องหมาย (๕) ให้ระบุคำอธิบายเครื่องหมายตามข้อเท็จจริงที่แสดงในกรอบแผนที่
- ในกรณีที่กรอบแผนที่มีพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร
  - ก. เครื่องหมาย (๔) คำอธิบายเครื่องหมายให้เพิ่มคำว่า "เขตของเขต"
  - ข. เครื่องหมาย (๕) คำอธิบายเครื่องหมายให้เพิ่มคำว่า "เขตของแขวง"
  - ค. เครื่องหมาย (๑๙) คำอธิบายเครื่องหมายให้เพิ่มคำว่า "ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร"
  - ง. เครื่องหมาย (๒๐) คำอธิบายเครื่องหมายให้เพิ่มคำว่า "สำนักงานเขต"



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๘๑๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ตัวอย่างร่างระเบียบสภาท้องถิ่นว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ....

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕
๒. แนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕
๓. ตัวอย่างร่างระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/สภาเทศบาล/สภาองค์การบริหารส่วนตำบล...(ระบุชื่อ)/สภาเมืองพัทยา ว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ....

ด้วยพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยมาตรา ๙ กำหนดให้ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ประสงค์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือเชิญชวนให้ร่วมเข้าชื่อ ให้ยื่นคำร้องต่อประธานสภาท้องถิ่นตามระเบียบที่ประธานสภาท้องถิ่นกำหนดโดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย จึงได้จัดทำตัวอย่างร่างระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/สภาเทศบาล/สภาองค์การบริหารส่วนตำบล...(ระบุชื่อ)/สภาเมืองพัทยา ว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. .... สำหรับประกอบการพิจารณาจัดทำระเบียบของสภาท้องถิ่นตามความเหมาะสมกับบริบทของท้องถิ่น พร้อมแนวทางปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์สร้างความรับรู้ความเข้าใจในการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตาม QR - CODE ท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้นายอำเภอทุกอำเภอทราบ พร้อมแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นภัสร ไพรรุณ
โทร. ๐๘-๙๖๑๖-๒๖๒๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๑๕๒๗

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การพิจารณาปัญหาโต้แย้งในการประชุมสภาเทศบาลเกี่ยวกับการเลือกประธานสภาเทศบาลตำบลศาลาด่าน อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/๕๔๓๕ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ได้รายงานปัญหาโต้แย้งในการประชุมสภาเทศบาลเกี่ยวกับการเลือกประธานสภาเทศบาลตำบลศาลาด่าน อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่นายเอกพัชร์ แต้เตี้ย ประธานสภาเทศบาลตำบลศาลาด่านชั่วคราว ได้วินิจฉัยว่าบัตรลงคะแนนเลือกประธานสภาเทศบาลตำบลศาลาด่าน จำนวน ๓ ใบ ที่มีข้อความว่า ประธานสภา จำนวน ๑ ใบ เป็นประธานสภา จำนวน ๒ ใบ เพิ่มเติมต่อท้ายชื่อ และชื่อสกุล ของนายสมบัติ กสิคุณ ผู้ถูกเสนอชื่อว่าเป็นบัตรดี นั้น ไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘ เนื่องจากระเบียบดังกล่าว กำหนดวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ว่า ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนเขียนชื่อตัวและชื่อสกุลของผู้ที่ถูกเสนอชื่อคนละหนึ่งชื่อ จึงเป็นบทบังคับที่จะต้องปฏิบัติตามและต้องถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด เพื่อความสงบเรียบร้อยในการดำเนินการเลือกประธานสภาเทศบาลให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม จะเขียนข้อความอื่นหรือเครื่องหมายอื่นใดนอกเหนือจากที่กฎหมายและระเบียบกำหนดไว้ ซึ่งอาจเป็นสัญลักษณ์แสดงให้เห็นว่าสมาชิกสภาเทศบาลผู้นั้นได้ลงคะแนนเลือกสมาชิกสภาเทศบาลผู้ใดผู้หนึ่งเป็นประธานสภาเทศบาล อันจะทำให้การเลือกประธานสภาเทศบาลเป็นไปในทางที่ไม่สุจริตและเที่ยงธรรมมิได้ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาความเห็นและหลักฐานที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่รายงานมาประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็นว่า ปลัดกระทรวงมหาดไทยได้วินิจฉัยปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘ ไว้ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๒๙๘๗ เรื่อง การพิจารณาเกี่ยวกับปัญหาโต้แย้งในการประชุมสภาเทศบาลเพื่อเลือกประธานสภาเทศบาลตำบลบ้านตู่ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ อันมีลักษณะเช่นเดียวกับปัญหาโต้แย้งในการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘ กรณีของเทศบาลตำบลศาลาด่านดังกล่าวที่จังหวัดกระบี่รายงานมา ซึ่งกระทรวงมหาดไทยยังคงมีความเห็นตามแนวทางที่ได้วินิจฉัยไว้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว กล่าวคือ เมื่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดวิธีเลือกประธานสภาท้องถิ่นโดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่นลงคะแนนเลือกโดยวิธีเขียนชื่อตัว และชื่อสกุล ของผู้ที่ถูกเสนอชื่อคนละหนึ่งชื่อ วิธีการดังกล่าว

/จึงเป็น...

จึงเป็นวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องกระทำในการลงคะแนนเลือกประธานสภาเทศบาลท้องถิ่น เพื่อให้การเลือกเป็นไปโดยสุจริต จะเขียนข้อความอื่นหรือเครื่องหมายอื่นใดนอกเหนือจากที่กฎหมายและระเบียบกำหนดไว้มิได้ กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นพ้องกับความเห็นผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๘๕๗๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อสังเกตเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในเรื่องที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรปราการ ที่ สป ๐๐๒๓.๔/๑๖๖๙๘ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดสมุทรปราการได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในเรื่องที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๗๑๑ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ โดยเห็นว่าการใช้อำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘ วรรคสอง มีมติให้ถือปฏิบัติว่าให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๙๘ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๙๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนพิจารณาโทษตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอีก เป็นการไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙๐/๑ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญ ซึ่งเป็นประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่สำคัญต่อการปฏิบัติงาน จึงเห็นสมควรเสนอเรื่องหารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจน ถูกต้อง และมีผลผูกพันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๔๘๒ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่จังหวัดสมุทรปราการมีข้อสังเกตดังกล่าวและขอให้หารือคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น กระทรวงมหาดไทยได้หารือไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อขอให้พิจารณาเรื่องหารือกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาผู้บริหารท้องถิ่นแล้วมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำการมีมูลความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ และมีมูลความผิดฐานละเลยไม่ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติตนฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ามีแนวทางปฏิบัติอย่างไร ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับ เรื่องเสร็จที่ ๗๙๑/๒๕๖๔ สรุปได้ว่า มาตรา ๒๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจไต่สวนและวินิจฉัยว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หากมูลความผิดที่ปรากฏตามคำกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐและมูลความผิดที่ปรากฏจากการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. อยู่ในขอบอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในความผิดฐานดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. ย่อมมีอำนาจชี้มูลความผิดตามมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเดียวกันได้ ทั้งนี้ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ในเรื่องเสร็จที่ ๗๘๔/๒๕๖๒ และเรื่องเสร็จที่

/ ๑๓๒๐/๒๕๖๓ ...

๑๓๒๐/๒๕๖๓ สำหรับกรณีตามข้อหารือ นอกจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะได้ไต่สวนและวินิจฉัยว่า การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาในขณะดำรงตำแหน่งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นมีมูลความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด ตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญาแล้ว คณะกรรมการ ป.ป.ช. ยังได้ไต่สวนและวินิจฉัยว่า การกระทำของผู้ถูกกล่าวหามีมูลความผิดฐานละเลยไม่ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติตนฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ตามที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งความผิดดังกล่าวได้บัญญัติไว้โดยเฉพาะสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งตามที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด และหากบุคคลดังกล่าวได้กระทำการฝ่าฝืนมาตราดังกล่าวแล้ว ผู้มีอำนาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งจะมีอำนาจในการพิจารณาสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งต่อไป ซึ่งความผิดนี้มีลักษณะเช่นเดียวกับฐานความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการกล่าวคือ เป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบอย่างหนึ่ง ดังนั้น การชี้มูลของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในความผิดตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาตราดังกล่าว จึงเป็นการชี้มูลในความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการอันเป็นความผิดฐานหลัก ซึ่งอยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๒๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีอำนาจส่งรายงาน สำนวนการไต่สวน เอกสารหลักฐานและคำวินิจฉัยไปยังผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป ตามมาตรา ๙๑ (๒) ประกอบกับมาตรา ๙๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ดังนั้น เมื่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนได้รับรายงาน สำนวนการไต่สวน เอกสารหลักฐาน และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว จึงมีหน้าที่พิจารณาดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่มีมติชี้มูลความผิดในกรณีดังกล่าวโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอีก เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้แล้ว ประกอบกับไม่ปรากฏข้อเท็จจริงหรือความเห็นอื่นที่เป็นประเด็นที่จะต้องหารือเพื่อให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาทบทวนความเห็นดังกล่าว จึงขอให้จังหวัดสมุทรปราการนำความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ข้างต้นไปใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน สุขวสา ๐๘๙ ๗๙๓๓๑๗๗



ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ว ๒๖๗๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบัญชีเอกสารและพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. สำเนาบัญชีเอกสารและพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัด ตามข้อ ๑๐๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

๓. สำเนาบัญชีเอกสารและพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งอนุมัติให้จ่ายเงินบำนาญปกติ โดยไม่คำนวณเงินเพิ่มร้อยละยี่สิบห้าจากเงินบำนาญปกติให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๓๙ (๓) และ (๔) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖

ด้วยจังหวัดได้มีหนังสือรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลเพื่อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบข้อ ๒ (๑๑) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ กรณีการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ การพิจารณาอุทธรณ์คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัด ตามข้อ ๑๐๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งจ่ายเงินบำนาญและเงินบำเหน็จดำรงชีพ โดยไม่คำนวณเงินเพิ่มจำนวนร้อยละยี่สิบห้าของเงินบำนาญปกติ ตามข้อ ๓๙ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นไปด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง สามารถพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการที่ผู้อุทธรณ์จะนำคดีไปฟ้องต่อศาลปกครองในภายหน้า

/ จึงจัดทำ ...

จึงจัดทำบัญชีเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง เพื่อใช้ในการรวบรวมเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองของผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง ได้แก่

๑. บัญชีเอกสารและพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. บัญชีเอกสารและพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัด ตามข้อ ๑๐๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

๓. บัญชีเอกสารและพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งอนุมัติให้จ่ายเงินบำนาญปกติ โดยไม่คำนวณเงินเพิ่มร้อยละยี่สิบห้าจากเงินบำนาญปกติให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๓๙ (๓) และ (๔) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๗ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงขอให้จังหวัดรวบรวมเอกสารและพยานหลักฐานที่ใช้ประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองให้ครบถ้วนสมบูรณ์ ตามบัญชีเอกสารและพยานหลักฐานดังกล่าว หากการจัดส่งเอกสารไม่ครบถ้วนตามบัญชีเอกสารและพยานหลักฐานดังกล่าวข้างต้น อันอาจเป็นเหตุให้ไม่สามารถจัดทำความเห็นเสนอผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองได้ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะส่งเรื่องทั้งหมดให้จังหวัดเพื่อดำเนินการให้ถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ ก่อนรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลเพื่อให้ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง พิจารณาตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานคดี
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อีเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายอลงกรณ์ นุกูลรักษ์ ๐๙๑-๕๙๙-๕๑๔๑

บัญชีเอกสารและพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

รายการเอกสารประกอบการพิจารณา

๑. บันทึกข้อความที่เสนอผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อพิจารณาวินิจฉัยคำอุทธรณ์

๒. มูลเหตุแห่งคดี เช่น หนังสือทักท้วงของสำนักตรวจเงินแผ่นดิน (กรณีมีการทักท้วงจากสำนักตรวจเงินแผ่นดิน) รายละเอียดโครงการ สัญญาทางปกครอง ฎีกาการเบิกจ่ายเงิน หรือเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำที่ถือว่าเป็นความผิด และหรือทำให้หน่วยงานของรัฐได้รับความเสียหาย หรือทำให้บุคคลภายนอกได้รับความเสียหาย

๓. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ รวมถึงหนังสือมอบอำนาจ (ถ้ามี)

๔. เอกสารรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดฯ (สล.๑, สล.๒) รวมถึงเอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบการพิจารณา

๕. คำสั่งที่เรียกให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน รวมถึงหนังสือแจ้งคำสั่งที่เรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดทางละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

๖. คำสั่งที่เรียกให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน และหนังสือแจ้งคำสั่งที่เรียกให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามข้อ ๕ (จะต้องปรากฏหลักฐานการรับทราบคำสั่ง ทั้งลายมือชื่อ และวัน เดือน ปี ที่รับทราบคำสั่ง หมายรวมถึงเอกสาร พยานหลักฐานอื่น ๆ)

๗. หนังสือขออุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง จะต้องปรากฏวันเดือนปีที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องได้รับคำอุทธรณ์ไว้อย่างชัดเจน

๘. เอกสารที่ใช้ประกอบการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ว่าราชการจังหวัด รวมถึงหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบหรือความเห็นของกระทรวงการคลัง (ถ้ามี)

๙. เอกสารอื่น ๆ (ถ้ามี) เช่น สำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน ใบสำคัญการเปลี่ยนชื่อ-สกุล เป็นต้น

บัญชีเอกสารและพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัด ตามข้อ ๑๐๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

รายการเอกสารประกอบการพิจารณา

๑. มูลเหตุคดี เช่น ประกาศจัดซื้อ/จัดจ้าง/โครงการที่มีการทักท้วง
๒. ฎีกาเบิกจ่ายเงินในโครงการที่มีการทักท้วง
๓. หนังสือข้อทักท้วงของสำนักตรวจเงินแผ่นดิน
๔. หนังสือชี้แจงข้อทักท้วงต่อสำนักตรวจเงินแผ่นดิน
๕. หนังสือแจ้งผลการพิจารณาคำชี้แจงของสำนักตรวจเงินแผ่นดิน
๖. หนังสือชี้แจงต่อผู้ว่าราชการจังหวัด/ใบตอบรับไปรษณีย์ (ถ้ามี)
๗. หนังสือแจ้งผลการวินิจฉัยคำชี้แจงของผู้ว่าราชการจังหวัด/ใบตอบรับไปรษณีย์ (ถ้ามี)
๘. หนังสืออุทธรณ์คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัด/ใบตอบรับไปรษณีย์ (ถ้ามี)
๙. บันทึกที่เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาอุทธรณ์ (สำเนาบันทึก)
๑๐. เอกสารอื่น ๆ (ถ้ามี) เช่น สำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน ใบสำคัญการเปลี่ยนชื่อ-สกุล เป็นต้น

บัญชีเอกสารและพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งอนุมัติให้จ่ายเงินบำนาญปกติ โดยไม่คำนวณเงินเพิ่มร้อยละยี่สิบห้าจากเงินบำนาญปกติให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๓๙ (๓) และ (๔) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖

เอกสารประกอบการพิจารณา ประกอบด้วย

๑. คำสั่งบรรจุแต่งตั้งครั้งแรกของผู้อุทธรณ์/คำสั่งบรรจุภายหลัง (กรณีขอกลับ/สอบบรรจุ)

๒. คำสั่ง โอน, ย้าย, สั่งกลับเข้ารับราชการ, ลาออกจากราชการ ของผู้อุทธรณ์

๓. ประวัติการรับราชการของผู้อุทธรณ์

๔. คำสั่งให้ออกหรือพ้นจากราชการด้วยเหตุสูงอายุ (เกษียณอายุ), เหตุรับราชการนาน

๕. คำสั่งจ่ายเงินบำเหน็จ หรือบำนาญปกติ บำนาญพิเศษ ฯลฯ

๖. หนังสือคำร้องขอรับบำเหน็จ บำนาญ/คำร้องขอเงินเพิ่มร้อยละยี่สิบห้า

๗. หนังสือรายงานการขอรับเงิน บำเหน็จ บำนาญ

๘. หนังสือแจ้งคำสั่งจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญ (จะต้องปรากฏหลักฐานการรับทราบคำสั่ง ทั้งลายมือชื่อและวัน เดือน ปี ที่รับทราบคำสั่ง หมายรวมถึงเอกสาร พยานหลักฐานอื่น ๆ)

๙. หนังสืออุทธรณ์คำสั่งจ่ายเงินบำเหน็จ บำนาญปกติ

๑๐. บันทึกที่เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งจ่ายเงินบำเหน็จ บำนาญปกติ

๑๑. เอกสารอื่น ๆ (ถ้ามี) เช่น สำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน ใบสำคัญการเปลี่ยนชื่อ-สกุล เป็นต้น



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๓๔๓๕

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันพุธที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีคำสั่งมอบอำนาจให้นายอำเภอปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำหนดให้สภาเทศบาลได้มีประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกและการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล โดยขอหารือว่านายอำเภอที่ได้รับมอบอำนาจดังกล่าวต้องดำเนินการต่าง ๆ ในการออกคำสั่งให้เป็นไปโดยถูกต้องอย่างไร เช่น ส่วนราชการที่ทำคำสั่ง การลงนามในคำสั่ง เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ได้พิจารณาเรื่องหารือดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้

ประเด็นแรก ตามมาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ รวมตลอดทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติ ในกรณีที่เป็นปัญหา ดังนั้น เมื่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้มีหนังสือที่ นร ๑๒๐๐/ว ๔๐ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งเวียนแนวทางการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว กรณีนายอำเภอได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอจะต้องลงนามในหนังสือราชการว่า "นายอำเภอ ก. ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด ข."

ประเด็นที่สอง ในส่วนของคำสั่งนั้น ตามข้อ ๑๖ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ กำหนดเพียงว่า คำสั่งให้ลงชื่อส่วนราชการหรือตำแหน่งของผู้มีอำนาจที่ออกคำสั่งและมีเลขที่ที่ออกคำสั่ง รวมทั้งให้มีชื่อเรื่องคำสั่ง และอำนาจที่ให้ออกคำสั่ง ตลอดจนวันที่ออกคำสั่ง พร้อมทั้งลงลายมือชื่อผู้ออกคำสั่ง และตำแหน่งของผู้ออกคำสั่งนั้น เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการออกเลขคำสั่งมีเจตนารมณ์เพื่อมุ่งหมายให้มีการควบคุมทางทะเบียนและเป็นหลักฐานในการออกคำสั่งของส่วนราชการที่ออกคำสั่ง เพื่อประโยชน์ในการติดตามเรื่อง และอ้างอิง เทียบเคียงได้กับหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๐๐๒/๓๗๗๗ เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการออกเลขที่หนังสือราชการ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๓๑ ดังนั้น ถึงแม้ว่านายอำเภอจะออกคำสั่งในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดก็ตาม แต่เมื่อนายอำเภอเป็นผู้ลงนามในคำสั่ง คำสั่งดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งของอำเภอ

/ ดังนั้น ...

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในเรื่องนี้เป็นไปด้วยความถูกต้อง จึงส่งความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ มาเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕
วันพุธที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๖ อาคารดำรงราชานุสรณ์ กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

๑.	นายสุดจิต	นิมิตกุล	กรรมการ	ทำหน้าที่ประธาน
๒.	นายนิรันดร์	จงวุฒิเวศย์	กรรมการ	
๓.	นายทวีศักดิ์	วรพิวุฒิ	กรรมการ	
๔.	นายเชนทร์	วิพัฒน์บวรวงศ์	กรรมการ	
๕.	ศาสตราจารย์ สุนทร	มณีสวัสดิ์	กรรมการ	
๖.	นายนิพนธ์	อะกีมี	กรรมการ	
๗.	นายนิรวัชช์	ปุณณกันต์	กรรมการ	
๘.	ว่าที่ร้อยตรี สิงห์โต	พิเชฐวงศ์	กรรมการ	
๙.	รองศาสตราจารย์ เอกบุญ	วงศ์สวัสดิ์กุล	กรรมการ	
๑๐.	นายสุรเกียรติ	ฐิตะฐาน	กรรมการ	
๑๑.	นายยงยุทธ	ชื่นประเสริฐ	กรรมการ	
	(แทน) ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.			
๑๒.	สิบโทพิชิต	ตู้บรรเทิง	กรรมการและเลขานุการ	
	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป.			
๑๓.	นางสาวสุธาทิพย์	จันทรเจริญ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ	
	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.			
๑๔.	นายวรุตม์	ธีรจันทรางกูร	ผู้ช่วยเลขานุการ	
	นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.			

ผู้ไม่มาประชุม

๑.	นายอรรษิษฐ์	สัมพันธรัตน์	ติดราชการ
	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร		
๒.	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	-ว่าง-	

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นางสาวพรพรรณ	กิติสุธาธรรม	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.
๒.	นางสาวนริศรา	รุ่งประชาเดช	นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.
๓.	นางสาวฐิตาพร	อุทก	นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.
๔.	นายศฤงคาร	เสน่หา	นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑.	นายสัญจิต	พวงนาค	ผู้อำนวยการกลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแลกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
๒.	นางสาวสุขวสา	ศรีสุเทพ	นิติกรชำนาญการพิเศษ กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เนื่องจากนายอรรษิษฐ์ สัมพันธรัตน์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร ประธานกรรมการ ติดราชการ ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ ที่ประชุมจึงมีมติให้นายสุดจิต นิมิตกุล กรรมการ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

เนื่องจากเป็นการประชุมผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (Video Conference) ซึ่งตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดว่า ในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต้องจัดให้ผู้ร่วมประชุมแสดงตนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก่อนร่วมการประชุม ซึ่งในการประชุมครั้งนี้มีคณะกรรมการที่เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๖ ท่าน คือ ๑) นายทวีศักดิ์ วรพิวุฒิ ๒) นายเชนทร์ วิพัฒน์บวรวงศ์ ๓) ศาสตราจารย์ สุนทร มณีสวัสดิ์ ๔) นายนิพนธ์ ฮะกีมี ๕) ว่าที่ร้อยตรี สิงห์โต พิเชฐวงศ์ และ ๖) รองศาสตราจารย์ เอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล ซึ่งกรรมการที่ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้แสดงตนเพื่อให้เป็นไปตามพระราชกำหนดดังกล่าวแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ วันพุธที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุมครั้งดังกล่าวแล้ว ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ วันพุธที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ข้อหารือการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจง ดังนี้

๑. คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีประกาศ เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยได้จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา และปัจจุบันพบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศรับรองผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีบางแห่งแล้ว

๒. ปัจจุบันมีสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดหลายแห่งได้หารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลในคราวการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีคำสั่งมอบอำนาจให้นายอำเภอปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำหนดให้สภาเทศบาลได้มีประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก และการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล โดยขอหารือว่านายอำเภอที่ได้รับมอบอำนาจดังกล่าวต้องดำเนินการต่างๆ ในออกคำสั่งให้เป็นไปโดยถูกต้องอย่างไร เช่น ส่วนราชการที่ทำคำสั่ง การลงนามในคำสั่ง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๐ กำหนดให้สภาเทศบาลมีประธานสภาคนหนึ่ง และรองประธานสภาคนหนึ่ง ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากสมาชิกสภาเทศบาลตามมติของสภาเทศบาล และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๓๘ กำหนดว่า อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นหรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

เมื่อพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดวิธีการสำหรับแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาลว่า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้แต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาลตามมติของสภาเทศบาล การแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาลจึงเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด หากผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบอำนาจให้นายอำเภอปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดในการออกคำสั่งแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้ว นายอำเภอจะต้องดำเนินการออกคำสั่งให้เป็นไปโดยถูกต้อง ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ข้อ ๑๖ กำหนดไว้ว่า คำสั่ง คือ บรรดาข้อความที่ผู้บังคับบัญชาสั่งการให้ปฏิบัติโดยชอบด้วยกฎหมายใช้กระดาษตราครุฑ และให้จัดทำตามแบบที่ ๔ ท้ายระเบียบ โดยกรอกรายละเอียด กล่าวคือ (๑) คำสั่ง ให้ลงชื่อส่วนราชการ หรือตำแหน่งของผู้มีอำนาจที่ออกคำสั่ง (๒) ที่ ให้ลงเลขที่ที่ออกคำสั่ง โดยเริ่มฉบับแรกจากเลข ๑ เรียงเป็นลำดับไปจนสิ้นปีปฏิทินทับเลขปีพุทธศักราชที่ออกคำสั่ง (๓) เรื่อง ให้ลงชื่อเรื่องที่ออกคำสั่ง (๔) ข้อความ ให้อ้างเหตุที่ออกคำสั่ง และอ้างถึงอำนาจที่ให้ออกคำสั่ง (ถ้ามี) ไว้ด้วย แล้วจึงลงข้อความที่สั่ง และวันใช้บังคับ (๕) สั่ง ณ วันที่ ให้ลงตัวเลขของวันที่ ชื่อเต็มของเดือน และตัวเลขของปีพุทธศักราชที่ออกคำสั่ง (๖) ลงชื่อ ให้ลงลายมือชื่อผู้ออกคำสั่ง และพิมพ์ชื่อเต็มของเจ้าของลายมือชื่อไว้ใต้ลายมือชื่อ และ (๗) ตำแหน่ง ให้ลงตำแหน่งของผู้ออกคำสั่ง

ประกอบกับสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๔๐ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในประเด็นการลงนามในหนังสือราชการไว้ สรุปได้ว่า เมื่อผู้มอบอำนาจได้มอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดแล้ว หากผู้ดำรงตำแหน่งนั้นจะใช้อำนาจที่รับมอบในการดำเนินการใดๆ ให้ผู้รับมอบนั้นลงนามในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้มอบอำนาจชั้นต้น เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด ก. ได้รับมอบอำนาจจากอธิบดีกรม ข. หากผู้ว่าราชการจังหวัด ก. เป็นผู้ใช้อำนาจนั้นเอง ตามมาตรา ๒๖ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัด ก. จะต้องลงนามในหนังสือราชการว่า "ผู้ว่าราชการจังหวัด ก. ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรม ข." หรือในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัด ก. มอบอำนาจต่อให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ก. เป็นผู้ใช้อำนาจนั้น จะต้องลงนามในหนังสือราชการว่า "หัวหน้าส่วนราชการจังหวัด ก. ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรม ข." เป็นต้น

ดังนั้น ในกรณีที่นายอำเภอได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอจะต้องลงนามในหนังสือราชการ (คำสั่งอำเภอ) ว่า นายอำเภอปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด หรือจะต้องดำเนินการโดยใช้คำสั่งจังหวัดและลงนามว่า นายอำเภอปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด

๒. เนื่องจากปัญหาในเรื่องนี้เป็นปัญหาที่มีความสำคัญ และอาจกระทบต่อสถานภาพของบุคคลในการดำรงตำแหน่งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล หากมีการแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลหรือรองประธานสภาเทศบาลที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ประกอบกับการวินิจฉัยในเรื่องดังกล่าวให้เกิดความถูกต้องตามกฎหมายจะเป็นประโยชน์แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอที่จะนำไปใช้ปฏิบัติให้ถูกต้อง จึงเห็นควรขอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาปัญหาข้อกฎหมายนี้อีกชั้นหนึ่ง

สำนักกฎหมาย สป. ได้ประสานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอคำสั่งจังหวัดในเรื่องนี้ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งมา ๒ คำสั่ง ได้แก่ คำสั่งจังหวัดสุโขทัย ที่ ๙๐๑/ ๒๕๖๔ เรื่อง การมอบอำนาจหน้าที่ให้นายอำเภอปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๔ และคำสั่งจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ ๗๙๙/๒๕๖๔ เรื่อง การมอบอำนาจหน้าที่ให้นายอำเภอปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ ในการดำเนินการเกี่ยวกับกิจการของสภาเทศบาล ซึ่งคำสั่งจังหวัดทั้ง ๒ คำสั่งดังกล่าว ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๘ แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในการมอบอำนาจในเรื่องนี้ เมื่อนำมาประกอบการพิจารณาแล้ว **สำนักกฎหมาย สป. มีความเห็นว่า** การที่นายอำเภอซึ่งได้รับมอบอำนาจตามคำสั่งในข้อ ๒ จะต้องดำเนินการต่าง ๆ ในการออกคำสั่งให้เป็นไปโดยถูกต้องอย่างไร นั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมตลอดทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติ ในกรณีที่เป็นปัญหา ดังนั้น เมื่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๔๐ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งเวียนแนวทางการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว กรณีนายอำเภอได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอจะต้องลงนามในหนังสือราชการ ว่า "นายอำเภอ ก. ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด ข."

ในส่วนของคำสั่งนั้น ตามข้อ ๑๖ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ กำหนดเพียงว่าคำสั่งให้ลงชื่อส่วนราชการหรือตำแหน่งของผู้มีอำนาจที่ออกคำสั่ง และมีเลขที่ที่ออกคำสั่ง รวมทั้งให้มีชื่อเรื่องคำสั่ง และอำนาจที่ให้ออกคำสั่งตลอดจนวันที่ออกคำสั่ง พร้อมทั้งลงลายมือชื่อผู้ออกคำสั่ง และตำแหน่งของผู้ออกคำสั่งนั้น เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการออกเลขคำสั่งมีเจตนารมณ์เพื่อมุ่งหมายให้มีการควบคุมทางทะเบียนและเป็นหลักฐานในการออกคำสั่งของส่วนราชการที่ออกคำสั่ง เพื่อประโยชน์ในการติดตามเรื่อง และอ้างอิง เทียบเคียงได้กับหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๐๐๒/๓๗๗๗ เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการออกเลขที่หนังสือราชการ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๓๑ ดังนั้น ถึงแม้ว่านายอำเภอจะออกคำสั่งในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดก็ตาม แต่เมื่อนายอำเภอเป็นผู้ลงนามในคำสั่ง คำสั่งดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งของอำเภอ

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๒ ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวโดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แล้วมีความเห็น ดังนี้

<u>ประเด็นแรก</u> ตามมาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ รวมตลอดทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติ ในกรณีที่เป็นปัญหา ดังนั้น เมื่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๔๐ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งเวียนแนวทางการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว กรณีนายอำเภอได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอจะต้องลงนามในหนังสือราชการ ว่า "นายอำเภอ ก. ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด ข."

ประเด็นที่สอง ในส่วนของคำสั่งนั้น ตามข้อ ๑๖ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ กำหนดเพียงว่าคำสั่งให้ลงชื่อส่วนราชการหรือตำแหน่งของผู้มีอำนาจที่ออกคำสั่ง และมีเลขที่ที่ออกคำสั่ง รวมทั้งให้มีชื่อเรื่องคำสั่ง และอำนาจที่ให้ออกคำสั่งตลอดจนวันที่ออกคำสั่ง พร้อมทั้งลงลายมือชื่อผู้ออกคำสั่ง และตำแหน่งของผู้ออกคำสั่งนั้น เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการออกเลขคำสั่งมีเจตนารมณ์เพื่อมุ่งหมายให้มีการควบคุมทางทะเบียนและเป็นหลักฐานในการออกคำสั่งของส่วนราชการที่ออกคำสั่ง เพื่อประโยชน์ในการติดตามเรื่อง และอ้างอิง เทียบเคียงได้กับหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๐๐๒/๓๗๗๗ เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการออกเลขที่หนังสือราชการ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๓๑ ดังนั้น ถึงแม้ว่านายอำเภอจะออกคำสั่งในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดก็ตาม แต่เมื่อนายอำเภอเป็นผู้ลงนามในคำสั่ง คำสั่งดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งของอำเภอ

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

วรุตม์ ธีรจันทรางกูร

(นายวรุตม์ ธีรจันทรางกูร)
ผู้ช่วยเลขานุการฯ
ผู้จดรายงานการประชุม

สิบโท

(พิชิต ตู้บรรเทิง)
กรรมการและเลขานุการฯ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๓๔๓



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๙๙๘ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ด้วยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๓ วรรคสอง ได้กำหนดให้นายอำเภอดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้มีการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้วางหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ตามข้อ ๘ วรรคหนึ่ง ว่า ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งที่ตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก จึงมีประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนหกคน แบ่งออกเป็นสองฝ่าย ทำให้มีคะแนนเท่ากันฝ่ายละสามคน จึงมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการเสนอชื่อตนเองหรือการเป็นผู้รับรองกรณีที่ตนได้รับการเสนอชื่อ ตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนด

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกและการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลภายหลังจากที่มีการประกาศผลการเลือกตั้งแล้ว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. การเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศผลการเลือกตั้งให้ครบตามจำนวนที่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นพึงมีตามที่กฎหมายกำหนด หากยังประกาศผลการเลือกตั้งไม่ครบตามจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนด และมีเหตุจำเป็นที่ต้องประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้เคยให้ความเห็นในเรื่องนี้ไว้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๙๙๘ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งสามารถนำมาเทียบเคียงได้

อนึ่ง ระยะเวลาตามที่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๓ วรรคสอง กำหนด นั้น เป็นระยะเวลาเร่งรัด หากมีเหตุสุดวิสัยทำให้ไม่สามารถกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งได้ เช่น ได้ทราบประกาศ

/ผลการเลือกตั้ง...

ผลการเลือกตั้งภายหลังจากที่พ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว นายอำเภอก็ต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมาประชุมครั้งแรกโดยพลัน

๒. กรณีการเสนอชื่อสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘ วรรคหนึ่ง กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งที่ตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ดังนั้น หากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลประสงค์ที่จะเสนอชื่อตนเองหรือเป็นผู้รับรองกรณีตนเองเป็นผู้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานหรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลก็สามารถกระทำได้ ทั้งนี้ สมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้เสนอชื่อจะเป็นผู้รับรองในการเสนอชื่อเดียวกันนั้นมิได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน พีระพล แก้วประทุมรัศมี
โทร. ๐๙-๑๗๒๖-๓๓๔๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๒๙๙๘



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการเปิดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครนายก ด่วนที่สุด ที่ นย ๐๐๒๓.๔/๔๙๙ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดนครนายกขอหารือเกี่ยวกับการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรก กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก โดยนายจักรพันธ์ จินตนาพากานนท์ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้ง ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก โดยมีผู้ได้รับเลือกตั้ง จำนวน ๒๒ คน จากจำนวนทั้งหมด ๒๔ คน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และวรรคสาม กำหนดว่า การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ถือเกณฑ์จำนวนราษฎรแต่ละจังหวัดตามหลักฐานการทะเบียนราษฎรที่ประกาศในปีสุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้ง โดยจังหวัดที่มีราษฎรไม่เกินห้าแสนคน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ยี่สิบสี่คน และตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มาประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น จากบทบัญญัติของกฎหมายข้างต้น การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมาประชุมครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้ง ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ดังกล่าว จึงต้องทำการเลือกตั้งและประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ได้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามจำนวนที่พึงมีตามที่มาตรา ๙ วรรคสอง กำหนดไว้เสียก่อน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้เคยซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๔๔๐๗ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๖ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/๑๕๐๙๐ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๖ ซึ่งตามหนังสือของกระทรวงมหาดไทยฉบับดังกล่าวได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๒ ว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกภายในสิบห้าวัน นับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครบตามจำนวนที่พึงมี

/ต่อมา ...

ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งตามข้อ ๖ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มาประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกภายในระยะเวลาที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๔๙๖ กำหนด ภายหลังประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครบตามจำนวนแล้ว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างความชัดเจนในการปฏิบัติงานแก่ผู้เกี่ยวข้องในการปฏิบัติเกี่ยวกับการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกให้เป็นไปตามแนวทางที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด มิได้เป็นกรณีที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวไปกำหนดให้เกิดความขัดแย้งกับกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

๒. พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบแล้วมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศผลการเลือกตั้งภายในสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง และวรรคสอง กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า กรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ไม่ว่าจะมีผู้ร้องเรียนกล่าวโทษหรือไม่ คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการสืบสวนหรือไต่สวนให้แล้วเสร็จ และประกาศผลการเลือกตั้ง หรือจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็น แล้วแต่กรณีโดยเร็ว แต่ต้องไม่ช้ากว่าหกสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง และวรรคสามกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า ในกรณีที่มีเหตุที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการตามวรรคสองข้างต้นเป็นเหตุให้คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วแต่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับเลือกไม่ครบตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด หากมีเกินกึ่งหนึ่งและไม่น้อยกว่าห้าคน และมีความจำเป็นต้องเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ก็สามารถเรียกประชุมและปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยในระหว่างนั้นให้ถือว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ วรรคสาม มีลักษณะเป็นการยกเว้นการปฏิบัติตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกได้ต่อเมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว และเฉพาะกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการสืบสวน หรือไต่สวน หรือจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็นเพราะเหตุที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการดังกล่าวโดยเร็ว และต้องไม่ช้ากว่าหกสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง ทำให้ในขณะที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวยังมีสมาชิกสภายงค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ครบตามจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนด แต่ในระหว่างนั้นอาจมีความจำเป็นที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องปฏิบัติหน้าที่ พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ วรรคสาม จึงกำหนดให้ทำการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและปฏิบัติหน้าที่ได้เมื่อมีความจำเป็นดังกล่าว

การพิจารณาถึงความจำเป็นที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ ดังกล่าวนั้นจะต้องพิจารณาเป็นกรณีไป ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดควรพิจารณาว่าในขณะที่คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการสืบสวน หรือไต่สวน หรือจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็น เพราะมีเหตุอันควร

/เชื่อได้ว่า ...

เชื่อได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็วแต่ต้องไม่ช้ากว่าหกสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง ในระหว่างนั้นมีภารกิจใดอันจำเป็นที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของตน ตามที่กฎหมายบัญญัติโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงหรือปฏิบัติเป็นอย่างอื่นได้ และไม่อาจรอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนดได้ ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงจะเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรก และสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถปฏิบัติหน้าที่ที่จำเป็นดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ผู้ประสานงาน
จริยาภรณ์ ๐๙-๑๗๑๖-๓๑๔๐



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว๒๐๑๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๙/ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การจัดทำสัญญามอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๒๒๖ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย (ตัวอย่าง) ร่างสัญญามอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยแจ้งซักซ้อมแนวทางการใช้บังคับกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจอดรถในที่จอดรถ ค่าใช้จ่ายในการใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถ ค่าเคลื่อนย้ายในกรณีมีการเคลื่อนย้าย และค่าดูแลรักษารถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ และกฎกระทรวงการมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ ความละเอียดตามที่แจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดทำสัญญามอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับเอกชน ตามกฎกระทรวงการมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปด้วยความถูกต้อง สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมาย และเป็นประโยชน์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอแจ้ง (ตัวอย่าง) ร่างสัญญามอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และขอให้จังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ สำหรับจังหวัดชลบุรีขอให้แจ้งเมืองพัทยาทราบด้วย ดังนี้

๑. (ตัวอย่าง) ร่างสัญญามอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำสัญญาดังกล่าว หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการกำหนดข้อสัญญาในประเด็นที่เป็นสาระสำคัญนอกเหนือจากตัวอย่างร่างสัญญาที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานอัยการสูงสุดร่วมกันกำหนดนั้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาด้วย

๒. ร่างสัญญาข้อ ๓ ประโยชน์หรือผลตอบแทน เป็นเพียงตัวอย่างที่กำหนดขึ้น ดังนั้น ในการจัดทำรายละเอียดประโยชน์หรือผลตอบแทนฉบับที่จะใช้ลงนามผูกพันจะต้องเป็นไปตามที่ตกลงกับคู่สัญญาและต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้น โดยความยินยอมของสภาท้องถิ่นด้วย

/๓. ก่อนที่...

๓. ก่อนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตราข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดอัตราและวิธีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับการมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าว แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๒๒๖ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวนภัสร ไพรวุณ
โทร. ๐๘-๙๖๑๖-๒๖๒๑



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๐๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่าไม้ตั้งอยู่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่ดูแลการสื่อสารโทรคมนาคมในประเทศไทยในรูปแบบบริษัทมหาชนจำกัด ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ได้รับโอนสายสัญญาณสื่อสารที่อยู่ในพื้นที่ป่าไม้ตั้งอยู่โดยไม่มีหลักฐานการอนุญาต ประกอบกับตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต ให้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยให้หน่วยงานดำเนินการขอเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ซึ่งบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ต้องมีหลักฐานการให้ความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น ซึ่งบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ได้ขอความอนุเคราะห์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเรื่องเข้าสภาท้องถิ่น เพื่อมีมติเห็นชอบให้ บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ เพื่อนำหลักฐานมาประกอบในการยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป จึงขอความอนุเคราะห์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประสานงานในเรื่องดังกล่าวไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปชี้แจงกับกรมป่าไม้ต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า การขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๒ (๖) ได้กำหนดเอกสารที่ใช้ประกอบการขออนุญาต ได้แก่ เอกสารหลักฐานที่แสดงผลการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่านั้นตั้งอยู่ด้วย และพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง ประกอบกับแบบคำขอ อนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่า ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ได้กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า ต้องแนบเอกสารหลักฐานที่แสดงการพิจารณาให้ความเห็นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่านั้นตั้งอยู่ด้วย ดังนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานของรัฐในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใดที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และได้ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเสนอสภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อประกอบการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ขอให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาให้ความเห็นเพื่อปฏิบัติ

/ ให้เป็นไป ...

ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎกระทรวง หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการให้ความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นควรพิจารณาถึงผลกระทบภายในขอบที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตนในการดูแลสภาวะความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ กล่าวคือ หากได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าอันอยู่ในพื้นที่ของตน จะเกิดผลกระทบต่อการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการดูแลสภาวะความเป็นอยู่ของประชาชนตามที่กฎหมายบัญญัติไว้หรือไม่ อย่างไร แล้วเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของอธิบดีกรมป่าไม้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน ปิยรัตน์ สุภาพงษ์

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๒๑๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๔/๕๙ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕
๒. ตัวอย่างร่างเทศบัญญัติ เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทคาราโอเกะ พ.ศ. ....

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งว่า มีผู้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินเกี่ยวกับกรณีไม่ควบคุมสถานประกอบการร้านอาหารซึ่งส่งเสียงดังก่อความรำคาญทำให้ประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียงได้รับความเดือดร้อน และไม่ควบคุมร้านอาหารทำให้มีการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาที่กฎหมายห้ามจำหน่ายได้ ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีข้อแนะนำให้จังหวัดทุกจังหวัดแต่งตั้งคณะทำงานร่วมกันพิจารณาจัดทำตัวอย่างหรือต้นแบบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทคาราโอเกะ โดยกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการขอใบอนุญาตประกอบกิจการ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปจัดทำเป็นข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทคาราโอเกะ ตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และประกาศใช้บังคับต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๒ กำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ประกาศตามมาตรา ๓๑ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่น กล่าวคือ (๑) กำหนดประเภทของกิจการตามมาตรา ๓๑ บางกิจการหรือทุกกิจการให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นนั้น (๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับให้ผู้ดำเนินกิจการตาม (๑) ปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ที่ใช้ดำเนินกิจการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งกิจการคาราโอเกะเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ และคณะกรรมการสาธารณสุขได้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการออกข้อบัญญัติของท้องถิ่นเกี่ยวกับการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทกลุ่มบริการบันเทิงไว้ตามคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขฉบับที่ ๑/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๔๘ แล้ว ขอความร่วมมือจังหวัดชี้แจงแนะนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อแนะนำของผู้ตรวจการแผ่นดินและคำแนะนำเกี่ยวกับการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทกลุ่มบริการบันเทิง

/ ของคณะกรรมการ ...

ของคณะกรรมการสาธารณสุขประกอบการพิจารณาเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำตัวอย่างร่างเทศบัญญัติ เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทคาราโอเกะ พ.ศ. .... เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน ปิยรัตน์ สุภาพงษ์

ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๑๐๐๔/ ๕๕

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๖ แผ่น

ด้วยมีผู้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอ และผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธร กรณีไม่ควบคุมสถานประกอบการร้านอาหารคาราโอเกะ ซึ่งส่งเสียงดังก่อความรำคาญ ทำให้ประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียงได้รับความเดือดร้อน และไม่ควบคุมร้านอาหารดังกล่าว ทำให้มีการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาที่กฎหมายห้ามจำหน่าย จากการแสวงหาปรากฏว่าเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ เวลา ๒๒.๓๐ น. สถานีตำรวจภูธร ได้ดำเนินการตรวจสอบพบว่ามีการเปิดเพลงและร้องเพลงคาราโอเกะส่งเสียงดังจริง จึงจับกุมผู้ดูแลร้าน โดยกล่าวหาว่าเปิดเครื่องขยายเสียงส่งเสียงดังก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่บุคคลอื่น และได้ดำเนินคดีตามกฎหมายแล้ว ต่อมาวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๙.๐๐ น. สถานีตำรวจภูธร ฝ่ายปกครองอำเภอ และสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบร้านอาหารดังกล่าวอีกครั้งพบว่า มีการจำหน่ายอาหาร เครื่องดื่ม และเปิดเพลงจากเครื่องเสียง โดยมิได้ส่งเสียงดังก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่บุคคลอื่นแต่อย่างใด ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ได้กำชับให้ผู้ประกอบการใช้เสียงจากเครื่องเสียงโดยมิให้รบกวนก่อความรำคาญแก่ผู้อาศัยข้างเคียง หากผู้ประกอบการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายจะพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ผู้ประกอบการรับทราบและจะนำไปปฏิบัติต่อไป

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า เรื่องร้องเรียนดังกล่าว ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยให้ยุติเรื่องร้องเรียนดังกล่าวแล้ว และเพื่อมิให้เกิดปัญหาร้องเรียนในลักษณะเช่นนี้อีก ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีข้อแนะนำให้จังหวัดทุกจังหวัดแต่งตั้งคณะทำงานร่วมกันพิจารณาจัดทำตัวอย่าง หรือต้นแบบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทคาราโอเกะ โดยกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการขอใบอนุญาตประกอบกิจการ เช่น กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขรายละเอียดการก่อสร้างอาคารหรือสถานประกอบกิจการ ต้องจัดคาราโอเกะในห้องหรือ

/สถานที่...

สถานที่ที่ปิดมิดชิด ประเภทของวัสดุที่ใช้ก่อสร้างต้องมีลักษณะป้องกันเสียงดังเล็ดลอดสู่ภายนอกอาคาร ตลอดจนการใช้วัสดุอุปกรณ์ต้องไม่เป็นอันตรายหรือก่อให้เกิดอัคคีภัยโดยง่าย หรือวัสดุทนไฟ เป็นต้น และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปจัดทำเป็นข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทคาราโอเกะ ตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และประกาศใช้บังคับต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกมลธรรม วาสบุญมา)
รองเลขาธิการ ปฏิบัติการแทน
เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๓๑๗
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๘
www.ombudsman.go.th

ตัวอย่าง

ร่างเทศบัญญัติเทศบาล...

เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทคาราโอเกะ พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรตราเทศบัญญัติเทศบาล... เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทคาราโอเกะ พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๐ และมาตรา ๓๒ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๘ มาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เทศบาล... โดยความเห็นชอบของสภาเทศบาล และผู้ว่าราชการจังหวัด... จึงตราเทศบัญญัติไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้ เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาล... เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทคาราโอเกะ พ.ศ. ....

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาล... เมื่อได้ประกาศไว้โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาล... แล้วเจ็ดวัน

ข้อ ๓ บรรดาเทศบัญญัติ ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้ตราไว้แล้วที่เกี่ยวข้องกับเทศบัญญัตินี้ หรือขัดแย้งกับเทศบัญญัตินี้ ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ ในเทศบัญญัตินี้

“สถานประกอบกิจการ” หมายความว่า สถานที่ที่ใช้ในการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทคาราโอเกะ

“ผู้ดำเนินกิจการ” หมายความว่า ผู้เป็นเจ้าของหรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบดำเนินการสถานประกอบกิจการประเภทคาราโอเกะ

ข้อ ๕ ให้นายกเทศมนตรี... รักษาการตามเทศบัญญัตินี้ และปฏิบัติการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ข้อ ๖ ให้การประกอบกิจการคาราโอเกะเป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในเขตเทศบาล...

ให้ผู้ดำเนินกิจการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดตามเทศบัญญัตินี้ รวมทั้งกฎกระทรวงและประกาศกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

สถานประกอบกิจการที่ตั้งอยู่ในท้องที่ที่กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองหรือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมีผลใช้บังคับ

ข้อ ๗ สถานประกอบกิจการต้องตั้งอยู่ห่างชุมชน ศาสนสถาน โบราณสถาน สถาบันการศึกษา และโรงพยาบาล

ข้อ ๘ ลักษณะของสถานประกอบกิจการ

(๑) การออกแบบและการวางผังของอาคาร ต้องเหมาะสมต่อการป้องกันเสียง และความสั่นสะเทือนจากพื้นที่ให้บริการ

(๒) พื้นที่ประกอบการบริเวณที่มีเสียงดังและความสั่นสะเทือน ต้องเป็นอาคารที่ปิดมิดชิดและใช้วัสดุที่ป้องกันเสียงและความสั่นสะเทือน

ข้อ ๙ บริเวณโดยรอบอาคาร ตัวอาคาร พื้นอาคาร โต๊ะ และเก้าอี้ ต้องได้รับการดูแลให้สะอาดเป็นระเบียบเรียบร้อยอยู่เสมอ

ข้อ ๑๐ สถานประกอบกิจการต้องจัดให้มีหรือป้องกันเสียงและความสั่นสะเทือนภายในสถานประกอบกิจการ เพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชน ทั้งผู้ใช้บริการ ผู้ให้บริการ รวมทั้งไม่ก่อเหตุรำคาญแก่ประชาชนใกล้เคียง ตามหลักเกณฑ์ดังนี้

(๑) ระดับเสียงภายในสถานประกอบกิจการตลอดระยะเวลาทำการ ต้องมีค่าเฉลี่ยของระดับเสียง (L_{Aeq}) ไม่เกิน ๙๐ เดซิเบลเอ และมีค่าระดับเสียงสูงสุด (L_{Max}) ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง ไม่เกิน ๑๑๐ เดซิเบลเอ

(๒) วิธีการตรวจวัดระดับเสียง

(๒.๑) กำหนดจุดวัดระดับเสียง

(ก) บริเวณกลางห้องหรือบริเวณที่โดยปกติมีผู้ใช้บริการมาก

(ข) จุดตรวจวัดระดับเสียงต้องอยู่สูงจากระดับพื้นห้อง ประมาณ ๑.๒๐ เมตร สำหรับการตรวจวัดในบริเวณที่ผู้ใช้บริการส่วนใหญ่นั่ง และที่ระดับ ๑.๕๐ เมตร สำหรับตรวจวัดในบริเวณที่ผู้ใช้บริการส่วนใหญ่ยืน

(๒.๒) ตรวจวัดระดับเสียง ณ เวลาใดเวลาหนึ่งที่สถานประกอบการเปิดให้บริการ โดยทำการตรวจวัดเป็นเวลา ๑๕ นาที ติดต่อกัน แล้วนำมาหาระดับเสียงเฉลี่ย (L_{Aeq}) และค่าระดับเสียงสูงสุด (L_{Max}) เพื่อไม่ให้เกินค่าที่กำหนด

(๓) ในระหว่างการให้บริการ ควรมีการหยุดหรือลดระดับเสียงจากการเปิดเพลงหรือจากเครื่องกำเนิดเสียงหรือกิจกรรมอื่นที่ก่อให้เกิดเสียงดังมากเป็นระยะ เพื่อให้ผู้บริการได้พักจากการสัมผัสเสียงดัง

(๔) ต้องจัดให้มีบริการเครื่องป้องกันเสียงที่ได้มาตรฐานและสะอาดสำหรับผู้มาใช้บริการเมื่อได้รับการร้องขอ และผู้ประกอบการต้องติดประกาศหรือให้ข้อมูลหรือวิธีการอื่นใดแก่ผู้ใช้บริการ เกี่ยวกับการป้องกัน การแก้ไขหรือการบรรเทาอันตรายที่อาจเกิดจากการได้ยินเสียงดัง

(๕) จัดให้มีเครื่องวัดระดับเสียงและแสดงผลการตรวจวัด เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้ทราบถึงระดับเสียงในขณะให้บริการ และสามารถพิจารณาป้องกันตัวเองได้

ข้อ ๑๑ สถานประกอบกิจการต้องจัดให้มีการระบายอากาศที่เพียงพอตามตารางกำหนดวิธีการระบายอากาศแนบท้ายเทศบัญญัตินี้

ข้อ ๑๒ สถานประกอบกิจการต้องจัดให้มีแสงสว่างที่เหมาะสม ดังนี้

(๑) ให้มีความเข้มของแสงสว่างที่เหมาะสม ตามตารางกำหนดความเข้มของแสงแนบท้ายเทศบัญญัตินี้

(๒) กรณีที่มีการใช้แสงเลเซอร์ ผู้ประกอบกิจการจะต้องตรวจสอบจากผู้ผลิตหรือผู้ติดตั้งว่าแสงเลเซอร์ที่ใช้นั้น จัดอยู่ใน Class ๑ ที่ใช้สำหรับสถานบันเทิงเท่านั้น

ข้อ ๑๓ สถานประกอบกิจการต้องจัดให้มีระบบความปลอดภัย ดังนี้

(๑) ต้องจัดให้มีระบบป้องกันอัคคีภัย และจัดให้มีประตูหรือทางออกหรือทางหนีไฟที่เพียงพอกับจำนวนคนที่อยู่ภายในอาคาร ให้สามารถออกหรือหลบหนีภัยได้โดยสะดวกและทันหากมีเหตุฉุกเฉินเกิดขึ้น ไม่มีสิ่งกีดขวาง มีแสงสว่างเพียงพอ และมีป้ายหรือเครื่องหมายแสดงชัดเจน โดยต้องมีระบบไฟฟ้าฉุกเฉินเมื่อระบบปกติขัดข้องตามที่กฎหมายกำหนด

(๒) ต้องมีการควบคุมไม่ให้ผู้ใช้บริการ เข้าไปในสถานประกอบกิจการมากจนทำให้เกิดการแออัดเกินไป

(๓) ต้องจัดให้มีระยะห่างที่เหมาะสมระหว่างโต๊ะ เก้าอี้ เพื่อความสะดวกต่อการสัญจรและความปลอดภัยภายในสถานประกอบกิจการ

ข้อ ๑๔ ห้องส้วม ที่ปัสสาวะ และอ่างล้างมือ

(๑) ต้องจัดให้มีห้องส้วมที่ถูกสุขลักษณะ แยกชายหญิง และมีสัญลักษณ์ แสดงอย่างชัดเจน

(๒) ต้องจัดให้มีห้องส้วม ที่ปัสสาวะและอ่างล้างมือ

(๓) อาคารที่เปิดให้บริการหลายชั้น ต้องจัดให้มีห้องส้วม ที่ปัสสาวะและอ่างล้างมือในชั้นต่าง ๆ ตามความจำเป็นและเหมาะสม

(๔) ห้องส้วมควรมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๐.๙๐ เมตร ความสูงไม่น้อยกว่า ๑.๘๐ เมตร กรณีที่ห้องส้วมและห้องน้ำอยู่ในห้องเดียวกัน ต้องมีพื้นที่ภายในไม่น้อยกว่า ๑.๕๐ ตารางเมตร

(๕) ห้องส้วมและที่ปัสสาวะ ต้องใช้วัสดุที่ทำความสะอาดง่าย และได้รับการดูแลรักษาความสะอาดอยู่เสมอ และต้องมีระบบบำบัดสิ่งปฏิกูลที่ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล

ข้อ ๑๕ สถานประกอบกิจการที่เป็นสถานที่จำหน่ายอาหาร หรือมีการปรุงประกอบ หรือจำหน่ายอาหารและเครื่องดื่ม ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ด้านสุขลักษณะตามที่กำหนดในเทศบัญญัติเทศบาล... และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

ข้อ ๑๖ เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่เทศบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินกิจการที่เป็นอันอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทคาราโอเกะ ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับการอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ใบอนุญาตให้ใช้ได้สำหรับกิจการประเภทเดียวและสำหรับสถานที่แห่งเดียว

ข้อ ๑๗ ผู้ใดประสงค์จะเป็นผู้ดำเนินกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นในลักษณะที่เป็นการค้าจะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายเทศบัญญัตินี้ พร้อมกับแสดงเอกสารและหลักฐานดังต่อไปนี้

(๑) บัตรประจำตัวประชาชน

(๒) สำเนาเอกสารสิทธิของสถานประกอบกิจการ (ที่ดิน/อาคาร/ยานพาหะ)

(๓) หนังสือยินยอมรับกำจัดจากสถานประกอบกิจการกำจัดสิ่งปฏิกูล (กรณีที่ส่งไปกำจัดที่อื่น)

(๔) หนังสือให้ความเห็นชอบการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (กรณีที่กฎหมายกำหนด)

(๕) หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย (กรณีที่กฎหมายกำหนด)

(๖) ใบมอบอำนาจ (กรณีที่มีการมอบอำนาจ)

(๗) หลักฐานอื่นที่จำเป็น

ข้อ ๑๘ เมื่อได้รับคำขออนุญาตหรือคำขอต่ออายุใบอนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องของคำขอและความครบถ้วนของเอกสารหลักฐานทันที กรณีไม่ถูกต้อง ครบถ้วนให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งต่อผู้ยื่นคำขอให้แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อดำเนินการ หากไม่สามารถดำเนินการได้ในขณะนั้น ให้จัดทำบันทึกความบกพร่องและรายการเอกสารหรือหลักฐานยื่นเพิ่มเติมภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยให้เจ้าหน้าที่และผู้ยื่นคำขอและผู้ยื่นลงนามไว้ในบันทึกนั้นด้วย

เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขออนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดในเทศบัญญัตินี้

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อาจออกใบอนุญาตหรือยังไม่อาจมีคำสั่งไม่อนุญาตได้ภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินสองครั้งครั้งละไม่เกินสิบห้าวันแต่ต้องมีหนังสือแจ้งการขยายเวลาและเหตุจำเป็นแต่ละครั้งให้ผู้ขออนุญาตทราบก่อนสิ้นกำหนดเวลาตามวรรคสองหรือตามที่ได้ขยายเวลาแล้วนั้น แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ หากเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณายังไม่แล้วเสร็จ ให้แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นคำขอทราบถึงเหตุแห่งความล่าช้าทุกเจ็ดวัน จนกว่าจะพิจารณาแล้วเสร็จ และสำเนาแจ้ง ก.พ.ร. ทราบทุกครั้ง

ข้อ ๑๙ ผู้ได้รับอนุญาตต้องมารับใบอนุญาตภายในสิบห้าวัน (หรือตามที่เห็นสมควร) นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เว้นแต่จะมีเหตุอันสมควรและได้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ ๒๐ บรรดาใบอนุญาตที่ออกให้ตามเทศบัญญัตินี้ให้มีอายุหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้ออกในอนุญาต และให้ใช้ได้เพียงเขตอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นเท่านั้น

การขอต่ออายุใบอนุญาตจะต้องยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอพร้อมกับเสียค่าธรรมเนียมแล้วให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะสั่งไม่ต่อใบอนุญาต

ข้อ ๒๑ ผู้ได้รับใบอนุญาตตามเทศบัญญัตินี้ ต้องแสดงใบอนุญาตไว้โดยเปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ สถานที่ประกอบกิจการตลอดเวลาที่ประกอบกิจการ

ข้อ ๒๒ ในกรณีที่ใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุด หากจะขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีใบอนุญาตสูญหาย ให้ผู้ยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตนำสำเนาบันทึกการแจ้งความต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ใบอนุญาตสูญหายมาแสดงต่อเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นประกอบด้วย

(๒) ในกรณีที่ใบอนุญาตถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระที่สำคัญ ให้ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตนำใบอนุญาตเดิมเท่าที่เหลืออยู่มาแสดงต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นประกอบด้วย

ข้อ ๒๓ ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องเสียค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตฉบับละ...บาท (ให้กำหนดตามความเหมาะสมของแต่ละท้องถิ่น) ในวันที่มารับใบอนุญาตสำหรับกรณีที่เป็นการขอรับใบอนุญาตครั้งแรก หรือก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุสำหรับกรณีที่เป็นการขอต่อใบอนุญาต ตลอดระยะเวลาที่ยังดำเนินกิจการนั้น ถ้ามิได้เสียค่าธรรมเนียมภายในเวลาที่กำหนด ให้ชำระค่าปรับเพิ่มขึ้นอีกร้อยละยี่สิบของจำนวนค่าธรรมเนียมที่ค้างชำระ เว้นแต่ผู้ได้รับใบอนุญาตจะได้บอกเลิกการดำเนินกิจการนั้นก่อนถึงกำหนดการเสียค่าธรรมเนียมครั้งต่อไป

ในกรณีผู้มีหน้าที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งค้างชำระค่าธรรมเนียมติดต่อกันเกินกว่าสองครั้ง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นหยุดการดำเนินกิจการไว้จนกว่าจะได้เสียค่าธรรมเนียมและค่าปรับครบจำนวน

ข้อ ๒๔ ผู้ใดฝ่าฝืนเทศบัญญัตินี้หรือไม่มีปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้ในบทกำหนดโทษแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ประกาศ ณ วันที่.....

(ลงชื่อ)

(.....)

นายกเทศมนตรี.....

เห็นชอบ

(ลงชื่อ)

(.....)

ผู้ว่าราชการจังหวัด.....

หมายเหตุ : สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ปรับข้อความให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ตารางกำหนดวิธีการระบายอากาศ แนบท้ายเทศบัญญัติเทศบาล...
เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทคาราโอเกะ พ.ศ. ....

สถานที่	วิธีการ		
	วิธี ธรรมชาติ	วิธีกล (อัตราการระบายอากาศไม่น้อยกว่าจำนวนเท่าของปริมาตรของห้องใน ๑ ชั่วโมง)	วิธีใช้ระบบปรับอากาศ (ลูกบาศก์เมตร/ชั่วโมง/ตารางเมตร)
ห้องน้ำ ห้องส้วม	*	๔	๑๐
ที่จอดรถ (ที่อยู่ต่ำกว่าระดับพื้นดิน)	*	๔	-
ห้องปรุง ประกอบอาหาร	*	๒๔	๓๐
บริเวณที่นั่ง ส่วนแสดงดนตรีและส่วนเต้นรำ	*	๑๒	๑๐

ตารางกำหนดความเข้มของแสง แนบท้ายเทศบัญญัติเทศบาล...
เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทคาราโอเกะ พ.ศ. ....

บริเวณพื้นที่	ความเข้มของแสงสว่าง
พื้นที่ให้บริการ ได้แก่ ส่วนแสดงดนตรี ส่วนเต้นรำ และบริเวณที่นั่งฟังดนตรี	
๑) พื้นที่ให้บริการทั้งหมดในขณะเตรียมสถานที่ให้บริการ	ไม่น้อยกว่า ๒๐๐ ลักซ์
๒) พื้นที่ให้บริการต่าง ๆ ในขณะเปิดให้บริการ เช่น ส่วนแสดงดนตรีหรือมีเสียง	ให้มีแสงสว่างเพียงพอที่จะพอที่จะมองเห็นและจำหน้ากันได้ในระยะไม่น้อยกว่า ๑.๕๐ เมตร
- ห้องน้ำ ห้องส้วม	ไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ลักซ์
- ห้องปรุง ประกอบอาหาร	ไม่น้อยกว่า ๒๐๐ ลักซ์
- ช่องทางเดินภายในอาคาร	ไม่น้อยกว่า ๕๐ ลักซ์
- ที่จอดรถ	ไม่น้อยกว่า ๕๐ ลักซ์

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๖๔๗๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือกรณีการโอนที่ดินให้แก่สหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงคราม

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรสงคราม ด่วนที่สุด ที่ สส ๐๐๒๓.๔/๑๒๘๕๘ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดสมุทรสงครามได้หารือกรณีสหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด ได้ทำหนังสืออุทิศที่ดินให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามเพื่อเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรสงคราม รวมทั้งการก่อสร้างอย่างอื่นอันเกี่ยวกับระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งต่อมาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามได้มีหนังสือขอหารือกรณีการโอนคืนที่ดินให้แก่สหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด มายังจังหวัดสมุทรสงคราม โดยให้เหตุผลว่า "การแสดงเจตนาในการโอนที่ดินของสหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด ให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามเกิดขึ้นโดยการสำคัญผิดในสาระสำคัญแห่งนิติกรรมตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๕๖ ที่บัญญัติให้ การแสดงเจตนาโดยสำคัญผิดในสิ่งซึ่งเป็นสาระสำคัญแห่งนิติกรรมเป็นโมฆะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามจึงมีหน้าที่ต้องคืนที่ดินให้กับสหกรณ์ประมง" ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามจึงขอหารือว่าจะต้องโอนคืนที่ดินให้แก่สหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร โดยจังหวัดสมุทรสงครามเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด ได้ทำหนังสืออุทิศที่ดินดังกล่าวเพื่อเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรสงคราม ซึ่งได้มีการเข้าใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด ดังนั้น การอุทิศที่ดินของสหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามจึงมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมาย จึงถือว่าที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามจึงมิอาจโอนที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินคืนให้แก่สหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด เว้นแต่จะต้องอาศัยอำนาจแห่งบทกฎหมายเฉพาะหรือพระราชกฤษฎีกา นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า การจะพิจารณาว่าที่ดินใดจะตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้นั้น ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๔ กำหนดว่า สาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้น รวมทรัพย์สินทุกชนิดของแผ่นดินซึ่งใช้เพื่อสาธารณประโยชน์หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินพิจารณาจากองค์ประกอบ ๒ ประการ ได้แก่ (๑) ต้องเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน และ (๒) ต้องใช้เพื่อสาธารณประโยชน์หรือสงวนไว้เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน การโอนหรืออุทิศที่ดินให้รัฐเพื่อเป็นที่สาธารณประโยชน์ เมื่อแสดงเจตนาอุทิศให้แล้วที่ดินดังกล่าวก็ย่อมเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๔ (๒) โดยสมบูรณ์ทันที โดยไม่จำเป็นต้องจดทะเบียนให้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ สภาพความเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินไม่อาจสูญสิ้นไปเพราะการไม่ได้ใช้ และจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับแผ่นดินในเรื่องทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินตามมาตรา ๑๓๐๖ มิได้ จึงมีข้อพิจารณาว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามจะโอนคืนที่ดินให้แก่สหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด ได้หรือไม่ เห็นว่า กรณีตามข้อเท็จจริงสหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด

/อุทิศที่ดิน ...

อุทิศที่ดินให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรสงคราม รวมทั้งการก่อสร้างอย่างอื่นอันเกี่ยวกับระบบบำบัดน้ำเสีย ตามหนังสือสหกรณ์แม่กลอง จำกัด ที่ ๑๔๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ประกอบกับหนังสืออุทิศที่ดิน ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ จึงเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน อีกทั้ง ได้มีการก่อสร้างอาคารระบบบำบัดน้ำเสียโครงการศูนย์เกษตรและประมงแปรรูปครบวงจร ด้วยเงินงบประมาณยุทธศาสตร์จังหวัด และได้ส่งมอบโครงการดังกล่าวให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม จึงเป็นการใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะ ฉะนั้น ถือได้ว่าที่ดินดังกล่าวตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยสมบูรณ์ตามกฎหมายนับแต่เวลาอุทิศ ทั้งนี้ ไม่ว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามจะใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นหรือไม่ก็ตาม เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๕๖๙/๒๕๕๗ และคำพิพากษาศาลฎีกา ที่ ๑๓๕๖๖/๒๕๕๘ และการจะโอนคืนแก่กันจะต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายหรือต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา หรือหากจะโอนต่อไปยังเอกชนต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๘ วรรคสอง (๒) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยกระทำการถอนสภาพที่ดินที่ได้หวงห้ามหรือสงวนไว้ตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพการจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ และการที่สหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด อ้างเหตุสำคัญผิดในสาระสำคัญแห่งนิติกรรมตามมาตรา ๑๕๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์นั้น เห็นว่า สหกรณ์ประมงแม่กลอง จำกัด เป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ การกระทำใดของหน่วยงานหรือองค์กรตามกฎหมายย่อมต้องใช้ความระมัดระวังยิ่งกว่าวิญญูชนคนทั่วไปจะพึงปฏิบัติในเรื่องนั้น ซึ่งการอุทิศที่ดินดังกล่าวเป็นไปโดยสมัครใจ มิได้เกิดจากการบังคับหรือสำคัญผิดในตัวผู้รับโอน และตามหนังสืออุทิศที่ดินได้ระบุวัตถุประสงค์แห่งการอุทิศที่ดินไว้ชัดแจ้ง กล่าวคือ เพื่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรสงคราม รวมทั้งการก่อสร้างอย่างอื่นอันเกี่ยวกับระบบบำบัดน้ำเสีย การอ้างเหตุสำคัญผิดในสาระสำคัญแห่งนิติกรรมจึงไม่อาจรับฟังได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของจังหวัดสมุทรสงคราม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอความร่วมมือจังหวัดสมุทรสงครามแจ้งผลการพิจารณาให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๔.๗/ ๗๗๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๓ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการแต่งตั้งประธานที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครพนม ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/๕๔๐๕ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดนครพนมได้ขอหารือเกี่ยวกับกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมได้มีคำสั่งแต่งตั้งนายธนบวร สิริคุณากรกุล ให้ดำรงตำแหน่งประธานที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ซึ่งจังหวัดนครพนมเห็นว่า เป็นการกระทำนอกขอบอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามที่หารือมาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๓ วรรคสอง กำหนดว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมิใช่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้จำนวนรวมกันไม่เกินห้าคน และมาตรา ๓๕/๕ กำหนดว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ ตาม (๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งข้อเท็จจริงตามที่หารือมาปรากฏว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมได้มีคำสั่ง ที่ ๓๐/๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งเลขานุการและที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แต่งตั้งเลขานุการและที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม รวมกันจำนวน ๕ คน ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ดังกล่าวแล้ว นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมสามารถมอบหมายให้ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับแต่งตั้ง กระทำการใดในหน้าที่ของที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ตามที่เห็นสมควร กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมได้มีคำสั่ง ที่ พิเศษ/๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งประธานที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕/๕ และมาตรา ๔๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่งตั้งผู้ช่วยศาสตราจารย์ (พิเศษ) ดร. ธนบวร สิริคุณากรกุล ให้ดำรงตำแหน่งประธานที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม และกำหนดให้มีหน้าที่ช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม หรือตามที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมมอบหมาย

/ซึ่งจังหวัด...

ซึ่งจังหวัดนครพนมเห็นว่า เป็นการกระทำนอกขอบอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นพ้องด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๐๗
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๐๓๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการดำเนินการก่อสร้างถนนเลียบทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) ช่วงถนนหนามแดง-บางพลี ถึงบางนา-ตราด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรปราการ ที่ สป ๐๐๒๓.๓/๗๙๑๐ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดสมุทรปราการขอหารือกรณีที่เทศบาลเมืองบางแก้วจะจัดทำโครงการก่อสร้างถนนเลียบทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) ช่วงถนนหนามแดง-บางพลี ถึงบางนา-ตราด งบประมาณจำนวน ๒๗๐,๒๗๕,๓๐๐.๕๖ บาท บนที่ดินที่อยู่ในความดูแลของกรมทางหลวงและการทางพิเศษแห่งประเทศไทย โดยกรมทางหลวงได้มีหนังสืออนุญาตให้เทศบาลเมืองบางแก้วใช้ที่ดินเพื่อดำเนินการก่อสร้างถนนแล้ว และการทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีหนังสือแจ้งว่า หลังจากสิ้นสุดสัญญาเช่าวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ กับบริษัท อารียา พรอพเพอร์ตี้ จำกัด (มหาชน) แล้ว จะติดต่อเทศบาลเมืองบางแก้วให้มาทำสัญญาใช้ที่ดินต่อไป เมื่อเทศบาลเมืองบางแก้วได้รับอนุญาตจากหน่วยงานดังกล่าวแล้ว จึงจะนำงบประมาณของเทศบาลเมืองบางแก้วไปดำเนินการก่อสร้างถนนดังกล่าวตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดิน งบประมาณ และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ เทศบาลเมืองบางแก้วจึงได้หารือว่าจะสามารถดำเนินการตามโครงการดังกล่าวได้หรือไม่ และจังหวัดสมุทรปราการพิจารณาแล้วเห็นว่า การก่อสร้างถนนดังกล่าวเป็นการจัดให้มีถนนสำหรับการบริการสาธารณะ เพื่อแก้ปัญหาปริมาณการจราจรหนาแน่นและติดขัดในชั่วโมงเร่งด่วน รวมถึงระงับเหตุและเข้าช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่เมื่อเกิดเหตุสาธารณภัย เพื่อประโยชน์ในการสัญจรไปมาของประชาชนในท้องถิ่นของตน อันเป็นการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบกซึ่งอยู่**ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล**เมืองตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย แต่ต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อดำเนินการดังกล่าวโดยชอบด้วยกฎหมาย จึงขอหารือว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า เทศบาลมีหน้าที่ต้องทำ ดังต่อไปนี้ (๒) ให้มีและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำ วรรคสอง กำหนดว่า การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนโดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับว่าด้วยการนั้น และหลักเกณฑ์

/ และวิธีการ ...

และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และมาตรา ๕๓ กำหนดว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมือง มีหน้าที่ต้องทำภายในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้ (๑) กิจการที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๐ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองดังนี้ (๒) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ

ดังนั้น เมื่อเทศบาลเมืองบางแก้วประสงค์จะก่อสร้างถนนเลียบทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) ช่วงถนนหนามแดง-บางพลี ถึงบางนา-ตราด เพื่อประโยชน์ในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในท้องถิ่นของตนโดยพิจารณาถึงความเหมาะสม คุ้มค่า ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินจากกรมทางหลวงและการทางพิเศษแห่งประเทศไทยโดยชอบด้วยกฎหมาย จึงเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองบางแก้วตามที่กฎหมายกำหนด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นสอดคล้องกับความเห็นของจังหวัดสมุทรปราการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ผู้ประสานงาน นางสาวปิยรัตน์ สุภาพงษ์



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๗๖๕๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการมีผลใช้บังคับของข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกำแพงเพชร ที่ กพ ๐๐๒๓.๔/๔๗๑๖ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๒๖๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๙๔๑ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑

ตามที่จังหวัดกำแพงเพชรได้ขอหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการใช้บังคับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อถ้ำ เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อถ้ำมิได้ส่งข้อบัญญัติดังกล่าวไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้บังคับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๒๖๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ กรณีที่จังหวัดสระบุรีได้ขอหารือเกี่ยวกับการใช้บังคับข้อบังคับตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลพุคำจาน เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พุทธศักราช ๒๕๔๑ และข้อบังคับตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลพุคำจาน เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ สรุปได้ว่า โดยที่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวมิได้กำหนดให้มีการเผยแพร่หรือเปิดเผยข้อบังคับตำบลหรือข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วยวิธีการอย่างอื่น ตามนัยมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ไว้ องค์การบริหารส่วนตำบลพุคำจานจึงต้องส่งข้อมูลข่าวสาร คือข้อบังคับตำบลหรือข้อบัญญัติดังกล่าวไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ถ้ายังไม่ได้ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาจะนำมาใช้บังคับในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้ใดมิได้ เว้นแต่ผู้นั้นจะได้รู้ถึงข้อมูลข่าวสารนั้นตามความเป็นจริงมาก่อนแล้วเป็นเวลาพอสมควร สำหรับกรณีที่ผู้ยื่นคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการดังกล่าวนี้จะได้รู้ถึงข้อมูลข่าวสารตามข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลพุคำจานมาก่อนแล้วตามความเป็นจริงเป็นเวลาพอสมควรหรือไม่ นั้น เป็นเรื่องของการแสวงหาข้อเท็จจริงที่องค์การบริหารส่วนตำบลพุคำจานจะต้องตรวจสอบและพิจารณาต่อไป และตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๙๔๑ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว สรุปได้ว่า เนื่องจากตามมาตรา ๗๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า "เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายอำเภอให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลงชื่อและประกาศเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป" ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวเป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในการประกาศใช้

/ข้อบัญญัติ ...

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายอำเภอให้ความเห็นชอบแล้ว แต่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้กำหนดวิธีการในการประกาศเผยแพร่ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไว้โดยเฉพาะ เมื่อข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลกฎหมายที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง จึงเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ต้องนำลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน กำหนดว่า ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ (๔) ถ้ายังไม่ได้นำลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาจะนำมาใช้บังคับในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้ใดมิได้ เว้นแต่ผู้นั้นจะได้รู้ถึงข้อมูลข่าวสารนั้นตามความเป็นจริงมาก่อนแล้วเป็นเวลาพอสมควร จึงขอให้จังหวัดกำแพงเพชรนำแนวทางปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าวไปใช้พิจารณาในเรื่องที่หารือมานี้ต่อไป ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวเป็นการตอบข้อหารือที่เคยมีหนังสือแจ้งให้ทราบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายนรศักดิ์ สุขสมบูรณ์)
ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๙๙๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๒๐๐

๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือการขาดคุณสมบัติของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยเฮี้ย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๐๐๒๓.๔/๑๐๐๓๒ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดพิษณุโลกได้ขอหารือเกี่ยวกับการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลว่า การที่นายสฤษดิ์ สฤษดิ์ทองกุล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยเฮี้ย และนายธณัตพงศ์ หว้ากิจเจริญ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยเฮี้ย มิได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลกและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดให้มีการเลือกตั้งในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ และไม่แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งต่อนายทะเบียนอำเภอนครไทย จะเป็นเหตุให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยเฮี้ยของทั้งสองคนสิ้นสุดลง เนื่องจากขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๔๗ ตรี ประกอบมาตรา ๔๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ ทวิ กำหนดว่า ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และมาตรา ๔๗ ตรี วรรคหนึ่ง กำหนดว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลงเมื่อ (๗) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๗ ทวิ หรือกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๖๔/๒ วรรคสาม กรณีที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลผู้ใดขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ย่อมเป็นเหตุให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นั้นสิ้นสุดลง ซึ่งตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๒ กำหนดว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและมิได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง หรือแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้วแต่เหตุนั้นมิใช่เหตุอันสมควร ผู้นั้นถูกจำกัดสิทธิ กล่าวคือ (๑) สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา และมาตรา ๕๐ กำหนดว่า บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กล่าวคือ (๒๐) อยู่ในระหว่างถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๔๒ หรือตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสฤษดิ์ สฤษดิ์ทองกุล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยเฮี้ย และนายธณัตพงศ์ หว้ากิจเจริญ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยเฮี้ย มิได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลกและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ และไม่แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งต่อนายทะเบียนอำเภอนครไทย จึงเป็นเหตุให้บุคคลดังกล่าวทั้งสองคนถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๒๐) ประกอบมาตรา ๔๒ (๑)

/และเป็นเหตุ...

และเป็นเหตุให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท้วยเฮี้ยสิ้นสุดลง ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ ตรี (๗) ประกอบมาตรา ๔๗ ทวิ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของจังหวัดพิษณุโลก

อนึ่ง การพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากมีลักษณะต้องห้ามดังกล่าว เป็นการพ้นจากตำแหน่งโดยผลของกฎหมาย ซึ่งสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นั้นต้องสิ้นสุดลงทันทีเมื่อมีลักษณะต้องห้ามดังกล่าว เว้นแต่มีเหตุอันเป็นข้อสงสัยว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นั้นสิ้นสุดลงตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ ตรี (๗) หรือไม่ นายอำเภอจึงต้องสอบสวนให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มีข้อสงสัย และดำเนินการวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นายอำเภอสอบสวนแล้วเสร็จหรือวันที่ได้รับผลการสอบสวนจากคณะกรรมการสอบสวน แม้ว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้วไม่ว่าด้วยเหตุใด เว้นแต่เพราะเหตุตาย หรือพ้นจากตำแหน่งไปแล้วเกินสองปี ตามมาตรา ๔๗ ตรี วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๑๐๑๗๓ กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือกรณีการขออนุมัติสั่งจ้างโครงการก่อสร้างปรับปรุงสายทางขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดระยอง ด่วนที่สุด ที่ รย ๐๐๒๓.๕/๒๔๒๕ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดระยองได้มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงมหาดไทย ขอหารือความเห็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง กรณีการขออนุมัติสั่งจ้างโครงการก่อสร้างปรับปรุงสายทางในความรับผิดชอบ จำนวน ๓ โครงการ งบประมาณรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๗๘,๒๓๙,๐๐๐ บาท (ผูกพันจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นเงิน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นเงิน ๔๓๘,๒๓๙,๐๐๐ บาท) ซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาได้พิจารณาผลการจัดจ้างจากบริษัท ระยองวิศวโยธา จำกัด ในวงเงิน ๔๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยเจ็ดสิบสองล้านบาทถ้วน) จึงขออนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้างโครงการดังกล่าว ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๔ (๒) และข้อ ๘๗ รวมทั้งระเบียบ กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดระยองหารือประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีหารือว่า ตามหนังสือจังหวัดระยอง ที่ รย ๐๐๒๓.๕/๙๓๘๙ เรื่อง ขออนุมัติสั่งจ้างโครงการก่อสร้างปรับปรุงสายทางในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่ นั้น เห็นว่า มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดว่า คำสั่งทางปกครอง หมายความว่า (๑) การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิ หรือหน้าที่ของบุคคลไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรองและการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎ (๒) การอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดระยองได้มีหนังสือจังหวัดระยอง ที่ รย ๐๐๒๓.๕/๙๓๘๙ เรื่อง ขออนุมัติสั่งจ้างโครงการก่อสร้างปรับปรุงสายทางในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ หนังสือฉบับดังกล่าวจึงเป็นเพียงหนังสือแจ้งให้ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบที่มีอยู่แล้วเท่านั้น มิใช่เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคล

/ในอันที่....

ในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว ตามความหมายของคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่อย่างใด

๒. กรณีหารือว่า การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดระยองได้ให้ความเห็นชอบในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง นั้น เห็นว่า การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดระยองได้ให้ความเห็นชอบในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองเป็นการให้ความเห็นชอบการจัดทำร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองที่ได้ปฏิบัติตามรูปแบบและขั้นตอนวิธีการที่กฎหมายและระเบียบกำหนด โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองไปปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง จึงมิได้หมายความว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองจะสามารถดำเนินงานตามรายการต่าง ๆ ที่ปรากฏในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายได้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น การใช้ดุลยพินิจในการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองดำเนินโครงการก่อสร้างปรับปรุงสายทางในความรับผิดชอบให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบหนังสือสั่งการและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด จึงเป็นเพียงการใช้อำนาจในการกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ ตามมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ให้อำนาจไว้เท่านั้น จึงมีสถานะเป็นเพียงมาตรการภายในฝ่ายปกครองที่ผู้ว่าราชการจังหวัดระยองใช้อำนาจกำกับดูแลให้ปฏิบัติตามกฎหมายเท่านั้น มิได้เกิดจากการใช้อำนาจทางปกครองตามกฎหมายที่มีลักษณะเป็นคำสั่งทางปกครอง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ผู้ประสาน นางสาวกรกฎ นิตย์โชติ



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๕๒๕๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด

อ้างถึง หนังสือจังหวัดร้อยเอ็ด ที่ รอ ๐๐๒๓.๔/๑๑๒๐๙ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดร้อยเอ็ดได้ขอหารือเกี่ยวกับกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดได้เรียกประชุมสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่ครั้งแรกในวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ แต่ได้มีสมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่ จำนวน ๓ คน ยื่นหนังสือขออนุญาตไม่เข้าร่วมประชุมสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่ครั้งแรก โดยให้เหตุผลว่าได้ทำหนังสือคัดค้านและอุทธรณ์ประกาศเรียกประชุมสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่ครั้งแรก เนื่องจากเห็นว่าประกาศและคำสั่งเรียกประชุมสภาไม่น่าจะชอบด้วยกฎหมายอันอาจจะทำให้การประชุมสภามีผลเป็นโมฆะ จึงไม่อาจเข้าร่วมประชุมสภาได้ รวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาลดังกล่าวที่มิได้เข้าร่วมประชุมและยังไม่ได้กล่าวคำปฏิญาณตนในที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่ จะสามารถปฏิบัติหน้าที่สมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่ได้หรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๔ วรรคสอง กำหนดให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล และให้ที่ประชุมเลือกประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล ดังนั้น เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดได้กำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกในวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่จึงต้องมาประชุมสภาเทศบาลตามกำหนดดังกล่าว กรณีที่สมาชิกสภาเทศบาลผู้ใดประสงค์จะลาต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งกำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นสามารถลาป่วย ลากิจส่วนตัว ลาพักผ่อน ลาคลอดบุตร ลาเข้ารับราชการเตรียมพลและลาไปต่างประเทศได้ โดยข้อ ๑๑ กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องการลากิจส่วนตัวหรือลาพักผ่อนไว้ว่า ผู้ใดจะลากิจส่วนตัวหรือลาพักผ่อน จะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงหยุดงานได้ เว้นแต่การลากิจส่วนตัวนั้นมีเหตุจำเป็นและไม่สามารถรอรับการอนุญาตได้ทันจะเสนอใบลาแล้วหยุดงานก็ได้ แต่จะต้องรีบชี้แจงเหตุผลให้ผู้มีอำนาจพิจารณาอนุญาตทราบโดยเร็ว และข้อ ๒๐ ได้กำหนดผู้มีอำนาจพิจารณาการลาของสมาชิกสภาท้องถิ่นไว้โดยให้ประธานสภาท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุญาต ดังนั้น สมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดประสงค์จะลาตามระเบียบนี้จึงต้องจัดส่งใบลาให้ประธานสภาท้องถิ่นพิจารณาอนุญาต กรณีที่สมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่ยื่นหนังสือต่อนายอำเภอโพธิ์ชัยขออนุญาตไม่เข้าร่วมประชุมสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่ครั้งแรก เนื่องจากเห็นว่าประกาศและคำสั่งเรียกประชุมสภาเทศบาลไม่น่าจะชอบด้วยกฎหมายอันอาจจะทำให้การประชุมสภามีผลเป็นโมฆะได้ จึงมิเข้าลักษณะการลาตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนด อย่างไรก็ตาม

/ เมื่อสมาชิก ...

เมื่อสมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่ดังกล่าวเห็นว่า ประกาศและคำสั่งไม่น่าจะชอบด้วยกฎหมาย อันอาจจะทำให้การประชุมสภามีผลเป็นโมฆะได้ ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดก็ควรจะพิจารณาและแจ้งผลให้สมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่ดังกล่าวทราบด้วย

สำหรับประเด็นที่สมาชิกสภาเทศบาลยังมิได้ปฏิญาณตนในที่ประชุมสภาเทศบาลนั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ กำหนดว่า ก่อนเข้ารับหน้าที่ สมาชิกสภาเทศบาลต้องปฏิญาณตนในที่ประชุมสภาเทศบาลว่าจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งจะซื่อสัตย์สุจริตและปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ของท้องถิ่น ดังนั้น เมื่อสมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงใหม่มิได้ปฏิญาณตนในที่ประชุมสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาลดังกล่าวจึงยังไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาลตามที่กฎหมายกำหนดได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นายสันติธร ยิ้มเจะมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑ ๓๐. ๐๔

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๑๖๑๙๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดราชบุรี ที่ รบ ๐๐๒๓.๔/๘๐๘๔ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๙๖๗/๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดราชบุรีได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอหารือการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีได้มีคำสั่ง ลับ ที่ ๒/๒๕๕๗ เรื่อง ให้นายสมศักดิ์ รัตนมุง ผู้ทำละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗ แต่ผู้กระทำละเมิดได้อุทธรณ์คำสั่งและใช้สิทธิทางศาลฟ้องเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง ซึ่งศาลปกครองจังหวัดเพชรบุรีได้มีคำพิพากษาดังกล่าวสรุปว่า คำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีชอบด้วยกฎหมายแต่ผู้กระทำละเมิดไม่เห็นด้วยจึงยื่นอุทธรณ์คำพิพากษา ปัจจุบันคดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุด องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีได้ออกคำสั่งและพิจารณาอุทธรณ์ของผู้กระทำละเมิด รวมทั้งสืบหาหลักทรัพย์ของผู้กระทำละเมิดพบอาวุธปืนและบัญชีเงินฝากของผู้กระทำละเมิดและคู่สมรส จึงได้มีคำสั่งอายัดทรัพย์ดังกล่าวไว้เพื่อรอการขายทอดตลาดนำเงินมาชำระหนี้หรือมีคำสั่งเพิกถอนการอายัดทรัพย์สิน เมื่อศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาถึงที่สุด ต่อมาเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีได้ขอความร่วมมือไปยังส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อสืบหาหลักทรัพย์ของผู้กระทำละเมิดและคู่สมรส ตรวจพบบัญชีเงินฝากธนาคารของผู้กระทำละเมิดและคู่สมรสเพิ่มเติม แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๒/๑ การบังคับทางปกครอง ส่วนที่ ๑ บททั่วไป มาตรา ๖๓/๑ ถึงมาตรา ๖๓/๒๕ โดยส่งผลต่อการใช้มาตรการบังคับทางปกครองเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมเป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีไม่สามารถดำเนินการยึด การอายัด การขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้กระทำละเมิดและคู่สมรสได้ โดยขอหารือแนวทางปฏิบัติการใช้มาตราการบังคับทางปกครอง จำนวน ๓ ประเด็น นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีมีอำนาจใช้มาตรการบังคับทางปกครอง เพื่ออายัดทรัพย์ของผู้กระทำละเมิดที่ตรวจพบไว้เพื่อรอคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้มีความเห็นตามเรื่องเสร็จที่ ๙๖๗/๒๕๖๔ ดังนี้

(๑) การบังคับตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินที่เป็นการบังคับโดยเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้น เจ้าหน้าที่ดังกล่าวต้องผ่านการอบรมด้านการบังคับคดีจากกรมบังคับคดีหรือผ่านการอบรมหลักสูตรตามที่คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองให้ความเห็นชอบ จึงสามารถแต่งตั้งเจ้าพนักงานทางปกครองเพื่อดำเนินการยึดหรืออายัดและขายทอดตลาดทรัพย์สิน เพื่อนำมาชำระค่าสินไหมทดแทนได้ ทั้งนี้ ตามข้อ ๓ แห่งกฎกระทรวงกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองและการแต่งตั้งเจ้าพนักงานบังคับทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีมีเจ้าหน้าที่ผู้ผ่านการอบรมตามที่กำหนดไว้ ก็สามารถแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ดังกล่าวเป็นเจ้าพนักงานบังคับทางปกครองได้

/(๒) กรณี...

(๒) กรณีที่คดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุด นั้น หน่วยงานของรัฐจะสามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับคดีได้จะต้องเป็นคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินที่เป็นที่สุดแล้วตามที่กำหนดในมาตรา ๖๓/๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีต้องรอให้ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาดังกล่าวก่อนจึงดำเนินการบังคับคดีต่อไปได้

๒. ในการสืบหาหลักทรัพย์องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีสามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๓/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้หรือไม่ นั้น คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้มีความเห็นตามบันทึกเรื่องเสร็จที่ ๙๖๗/๒๕๖๔ เห็นว่า ในการบังคับทางปกครองมีหลายขั้นตอน เช่น ขั้นตอนตามมาตรา ๖๓/๑๐ ขั้นตอนตามมาตรา ๖๓/๑๑ ไม่จำเป็นต้องมีเจ้าพนักงานบังคับทางปกครอง ผู้ออกคำสั่งให้ใช้มาตรการบังคับทางปกครองมีอำนาจที่จะมีหนังสือสอบถามเกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองจากหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ควบคุมทรัพย์สินที่มีทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด หรือมีหนังสือขอให้นายทะเบียนพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลอื่นผู้มีอำนาจตามกฎหมายระงับการจดทะเบียนหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองเป็นการชั่วคราวเท่าที่จำเป็น เนื่องจากมีเหตุขัดข้องที่ทำให้ไม่อาจยึดหรืออายัดทรัพย์สินได้ทันที หรืออาจร้องขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดหรือหน่วยงานอื่นดำเนินการสืบหาทรัพย์สินแทนได้ โดยไม่จำต้องรอให้คดีถึงที่สุดหรือมีการแต่งตั้งเจ้าพนักงานบังคับทางปกครอง และควรต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนที่จะยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินดังกล่าว เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีได้มีการสืบหาหลักทรัพย์ของนายสมศักดิ์ รัตนมุง ผู้ต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทน และภรรยา พบบัญชีเงินฝากธนาคารเพิ่มเติม ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรียังมิได้มีการแต่งตั้งเจ้าพนักงานทางปกครองเพื่อดำเนินการยึดหรืออายัดทรัพย์แต่อย่างใด ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีสามารถใช้มาตรการบังคับทางปกครอง โดยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีมีอำนาจที่จะมีหนังสือสอบถามเกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองจากหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ควบคุมทรัพย์สินที่มีทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด หรือมีหนังสือขอให้นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน่าที่ หรือบุคคลอื่นผู้มีอำนาจตามกฎหมายระงับการจดทะเบียนหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองเป็นการชั่วคราวเท่าที่จำเป็นได้

๓. ทรัพย์สินของผู้ทำละเมิดที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีได้อายัด โดยห้ามมิให้จำหน่าย จ่าย โอน จนกว่าศาลปกครองสูงสุดจะมีคำพิพากษา ซึ่งได้ดำเนินการไปก่อนพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับนั้น ยังมีผลทางกฎหมายบังคับให้สถาบันการเงิน และนายทะเบียนผู้เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีหรือไม่ นั้น เห็นว่า คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีที่อายัดทรัพย์ของผู้กระทำละเมิดไว้ยังคงมีผลใช้บังคับได้ เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งมาตรา ๕๗ วรรคแรก กำหนดว่า คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ผู้ใดชำระเงินถ้าถึงกำหนดแล้วไม่มีการชำระโดยถูกต้องครบถ้วน ให้เจ้าหน้าที่มีหนังสือเตือนให้ผู้นั้นชำระภายในระยะเวลาที่กำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน ถ้าไม่มีการปฏิบัติตามคำเตือน เจ้าหน้าที่อาจใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้นั้นและขายทอดตลาดเพื่อชำระเงินให้ครบถ้วน ทั้งนี้ เนื่องจากพระราชบัญญัติ

/วิธีปฏิบัติ...

วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการยกเลิกมาตรา ๕๗ เดิม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบกับมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่า บรรดากฎหรือคำสั่งใด ๆ ที่ได้ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงใช้บังคับต่อไปได้เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎหรือคำสั่งใด ๆ ที่ออกตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น คำสั่งอายัดทรัพย์ขององค์การบริหารจังหวัดราชบุรีดังกล่าวจึงยังคงมีผลบังคับตามกฎหมายต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของจังหวัดราชบุรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒๐ ก.ย. ๖๔

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานคดี
โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ผู้ประสานงาน ชัยวัฒน์ ชัยชนะศิริ



ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๑๖๑๙๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดน่าน ที่ นน ๐๐๒๓.๔/๑๑๔๑๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดน่านได้มีหนังสือหารือ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลสวดได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามคำพิพากษาให้กับนายปราโมทย์ ฉันทะ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลสวด ได้มีคำสั่งที่ ๗๑/๒๕๔๔ เรื่อง ลงโทษไล่ออกจากราชการ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ลงโทษทางวินัยไล่นายปราโมทย์ ฉันทะ ออกจากราชการ กรณีกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานขาดราชการเกิน ๑๕ วัน โดยไม่มีเหตุผลอันควร และได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลสวด ที่ ๑๕๑/๒๕๔๕ เรื่อง ลงโทษไล่ออกจากราชการ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๕ อีกฉบับหนึ่ง นายปราโมทย์ ฉันทะ จึงได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองเชียงใหม่เพื่อเพิกถอนคำสั่งดังกล่าว ซึ่งศาลปกครองเชียงใหม่ได้มีคำพิพากษาเป็นคดีหมายเลขดำที่ ๒๗๓/๒๕๔๕ คดีหมายเลขแดงที่ ๑๗๕/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๐ ระหว่าง นายปราโมทย์ ฉันทะ ผู้ฟ้องคดี กับองค์การบริหารส่วนตำบลสวด ผู้ถูกฟ้องคดี เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย พิพากษาว่าคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงมิได้ปฏิบัติตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดน่านพิจารณาความเห็นของประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลสวดในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยไม่ปรากฏว่า ได้มีการส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการทำความเห็นเสนอ จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องตามรูปแบบ ขั้นตอน หรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่มาตรฐานทั่วไปของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลกำหนดไว้ มติคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดน่านในการมีความเห็นชอบให้ลงโทษไล่ผู้ฟ้องคดีออกจากราชการ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้น ขั้นตอนดำเนินการเพื่อมีคำสั่งลงโทษผู้ฟ้องคดี จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายทั้งในชั้นการสืบสวนของประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลสวดและในชั้นการมีมติของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดน่าน และคำสั่งลงโทษดังกล่าวก็เป็นการใช้ดุลพินิจกำหนดบทลงโทษโดยไม่เหมาะสมกับการกระทำผิดเป็นการใช้ดุลพินิจโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลสวด ที่ ๗๑/๒๕๕๔ เรื่อง ลงโทษไล่ออกจากราชการ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้เพิกถอนคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลสวด ที่ ๗๑/๒๕๔๔ เรื่อง ลงโทษไล่ออกจากราชการ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลสวด ที่ ๑๕๑/๒๕๔๕ เรื่อง ลงโทษไล่ออกจากราชการ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๕ ต่อมานายปราโมทย์ ฉันทะ ได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อขอให้มีการเลื่อนขั้นเงินเดือน คืนเงินประจำตำแหน่งปลัดองค์องการบริหารส่วนตำบล จ่ายเงินเดือนเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นๆ ที่นายปราโมทย์ ฉันทะ ควรจะได้รับตามกฎหมาย ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษา เป็นคดีหมายเลขดำที่ อบ.๒๓๗/๒๕๕๙ คดีหมายเลขแดงที่ อบ.๑๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๔ ระหว่าง นายปราโมทย์ ฉันทะ ผู้ฟ้องคดี กับองค์การบริหารส่วนตำบลสวด ผู้ถูกฟ้องคดี เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (อุทธรณ์คำพิพากษา) พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีดำเนินการเบิกจ่ายเฉพาะ

/เงิน ...

เงินเดือนที่ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิได้รับตามระเบียบ กฎหมาย นับแต่วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ให้แก่ผู้ฟ้องคดี โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา คำขออื่นนอกจากนี้ ให้ยก และองค์การบริหารส่วนตำบลสวดจึงได้ดำเนินการเบิกจ่ายเฉพาะเงินเดือนให้แก่นายปราโมทย์ ฉันทะ ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลสวด ที่ นน ๗๗๕๐๑/๑๒๘ เรื่อง แจ้งรับเงินตามคำพิพากษาศาลปกครอง ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๖๙๓,๖๙๘ บาท ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลสวดจึงขอหารือว่า จะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ หรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๕๑๕/๒๕๖๐ เรื่อง การยื่นคำขอให้หน่วยงานของรัฐชดใช้ค่าสินไหมทดแทนสำหรับความเสียหายที่เกิดจากการออกคำสั่งลงโทษทางวินัยข้าราชการ สรุปได้ว่า ตามข้อ ๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดว่า ในระเบียบนี้ "ความเสียหาย" หมายความว่า ความเสียหายที่เกิดจากการละเมิดอย่างใดๆ แต่ไม่รวมถึงการออกคำสั่งหรือกฎ ดังนั้น เมื่อความเสียหายในกรณีที่หารือมานี้เกิดจากการออกคำสั่งลงโทษทางวินัยของกระทรวงศึกษาธิการซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครอง จึงมิใช่ "ความเสียหาย" ตามข้อ ๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่จำต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบดังกล่าว ปลัดกระทรวงศึกษาธิการจึงมีคำสั่งเกี่ยวกับคำขอให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนของนาย พ. และนาย ก. ได้ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลสวดได้ดำเนินการเบิกจ่ายเฉพาะเงินเดือนให้แก่นายปราโมทย์ ฉันทะ ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขดำที่ อบ.๒๓๗/๒๕๕๙ คดีหมายเลขแดงที่ อบ.๑๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๔ ระหว่าง นายปราโมทย์ ฉันทะ ผู้ฟ้องคดี กับองค์การบริหารส่วนตำบลสวด ผู้ถูกฟ้องคดี เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (อุทธรณ์คำพิพากษา) เพราะมีมูลเหตุมาจากองค์การบริหารส่วนตำบลสวดออกคำสั่งลงโทษทางวินัยไล่นายปราโมทย์ ฉันทะ ออกจากราชการ ซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครอง การเบิกจ่ายเฉพาะเงินเดือนให้แก่นายปราโมทย์ ฉันทะ จึงมิใช่ "ความเสียหาย" ตามข้อ ๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลสวดจึงไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของจังหวัดน่าน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายลันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานคดี
โทร./โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ผู้ประสานงาน นายศักดา พงษากลาง

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๗/ ๑๒๘๔๘



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการอุดหนุนงบประมาณเพื่อใช้ก่อสร้างหลังคาคลุมลานอเนกประสงค์ให้กับหน่วยงานอื่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปทุมธานี ด่วนที่สุด ที่ ปท ๐๐๒๓.๔/๑๓๕๗๐ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดปทุมธานีขอหารือเกี่ยวกับการสนับสนุนงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีให้แก่โรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (เขตการศึกษา) วัด และมัสยิดในจังหวัดปทุมธานี เป็นค่าก่อสร้างหลังคาคลุมลานอเนกประสงค์เพื่อให้นักเรียนใช้ในกิจกรรมทางการเรียน การกีฬา นันทนาการ และกิจกรรมทางวิชาการอื่น ๆ และประชาชนได้ใช้ประโยชน์ในการจัดกิจกรรมทางศาสนาและกิจกรรมสาธารณะของชุมชนเป็นส่วนรวม นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีการตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุน วัด หรือมัสยิด นั้น พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ กำหนดว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด กล่าวคือ ตาม (๗ ทวิ) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และ (๘) จัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ กล่าวคือ ตาม (๑๑) จัดการศึกษา ทำนุบำรุงศาสนา และบำรุงรักษาศิลปะจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นหรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ กำหนดว่า ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง กล่าวคือ ตาม (๑๘) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๓ ได้ให้ความหมายของคำว่า “หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน” ไว้ กล่าวคือ ตาม (๕) องค์กรทางศาสนาซึ่งจัดตั้งถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานของรัฐ เช่น วัด มัสยิด

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงสามารถให้เงินอุดหนุนแก่องค์กรทางศาสนา เช่น วัด หรือมัสยิด เพื่อใช้ดำเนินการในภารกิจเกี่ยวกับการทำนุบำรุงศาสนาหรือกิจการเกี่ยวกับจารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นได้ การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจะสนับสนุนงบประมาณในการก่อสร้างหลังคาคลุมลานอเนกประสงค์ให้แก่วัดหรือมัสยิด

/ที่ประสงค์...

ที่ประสงค์จะขอรับเงินอุดหนุนต้องพิจารณารายละเอียดของโครงการที่ขอรับเงินอุดหนุน เช่น เป้าหมาย วัตถุประสงค์ รวมทั้งประโยชน์ที่ประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับ ว่ากิจการที่ขอรับเงินอุดหนุนดังกล่าว เกิดประโยชน์แก่การทำนุบำรุงศาสนา และบำรุงรักษาจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นหรือวัฒนธรรมอันดี ของท้องถิ่น หรือไม่ อย่างไร ซึ่งจะต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ครบถ้วนชัดเจนเพื่อพิจารณาต่อไป

อนึ่ง กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีประสงค์จะดำเนินกิจการใด ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดโดยใช้ที่ดินของวัดจะต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติดังกล่าว

๒. กรณีการให้เงินอุดหนุนแก่โรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน นั้น พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ กำหนดว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด กล่าวคือ ตาม (๗ ตรี) จัดการส่งเสริม และสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งการจัดการหรือสนับสนุนการดูแลและพัฒนาเด็กเล็กและพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ กำหนดว่า ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง กล่าวคือ ตาม (๖) การจัดการศึกษา และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๓ ได้ให้ความหมายของคำว่า "หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน" ไว้ กล่าวคือ ตาม (๒) ส่วนราชการ ได้แก่ ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ประกอบกับคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องการส่งเสริมการศึกษาให้แก่โรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนมาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการส่งเสริมการศึกษาโดยการสนับสนุนหรือดำเนินการใด ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่การศึกษาในท้องถิ่นได้ การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดจะส่งเสริมการศึกษาให้แก่โรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนมาสังกัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยการจ้างครู การจัดหาวัสดุอุปกรณ์และสื่อการเรียนการสอนที่จำเป็นจึงสามารถกระทำได้ และคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นไว้ตามรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗/๒๕๖๑ กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะให้เงินอุดหนุนแก่โรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สรุปได้ว่า เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการส่งเสริมการศึกษาโดยการสนับสนุนหรือดำเนินการใด ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่การศึกษาในท้องถิ่นได้ การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะตั้งงบประมาณอุดหนุนเป็นค่าก่อสร้างอาคารเรียน อาคารอเนกประสงค์หรือสิ่งก่อสร้างอื่นใช้เป็นสถานที่ในการทำการเรียนการสอนของโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อรองรับการจัดทำบริการสาธารณะเกี่ยวกับการจัดการศึกษาให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการจัดการศึกษา ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจึงสามารถตั้งงบประมาณเพื่ออุดหนุนเป็นค่าก่อสร้างอาคารเรียน อาคารอเนกประสงค์หรือสิ่งก่อสร้างอื่นให้แก่โรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ

/กระทรวง...

กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา โดยให้เงินอุดหนุนแก่โรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารหรือสิ่งก่อสร้างอื่น เช่น หลังคาคลุมลานอเนกประสงค์ เพื่อใช้สำหรับจัดการศึกษา จัดกิจกรรมเกี่ยวกับการเรียนการสอนได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ผู้ประสานงาน กรกฎ นิตย์โชติ
๐๙๑ ๗๑๖ ๓๑๔๐



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๗๕๐๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดราชบุรี ที่ รบ ๐๐๒๓.๔/๑๐๒๙๕ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดราชบุรีได้หารือเกี่ยวกับการกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม กรณีที่นายศักดิ์ชัย พิศาลผล ได้ประกอบธุรกิจส่วนตัวในนามบริษัท จำนวน ๔ แห่ง โดยเป็นกรรมการผู้จัดการให้บริการซ่อมและจำหน่ายรถยนต์ ซ่อมรถจักรยานยนต์และทำสีรถยนต์ และมีส่วนราชการต่าง ๆ รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดราชบุรีและจังหวัดใกล้เคียงมาใช้บริการ หากได้เข้าดำรงตำแหน่งเป็นนายกเทศมนตรีเมืองราชบุรีต้องลาออกจากการเป็นกรรมการผู้จัดการบริษัทดังกล่าว ตามมาตรา ๑๒๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๐ (๔) ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๖๘/๒๕๔๔ กรณีที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดห้ามไม่ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดเข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงาน หรือลูกจ้างในธุรกิจของเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่หรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประชาชนส่วนรวม หรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐผู้นั้น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) มีความเห็นว่า กรณีตามมาตรา ๑๐๐ (๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ห้ามเข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทนพนักงานหรือลูกจ้างเท่านั้น และจะต้องเป็นธุรกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนั้นยังต้องพิจารณาถึงสภาพของผลประโยชน์ด้วยว่า โดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจเอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์ของทางราชการหรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นหรือไม่ เช่น การดำรงตำแหน่งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์มีอำนาจหน้าที่กำกับ ดูแล ควบคุม และตรวจสอบธุรกิจของเอกชนอย่างกว้างขวางก็มิได้หมายความว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะถูกห้ามเป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของธุรกิจของเอกชนในทุกกรณี คงต้องห้ามแต่เฉพาะในกรณีที่สภาพของผลประโยชน์ของกิจการนั้น ๆ อยู่ภายใต้อำนาจหรือดุลพินิจของส่วนราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือรัฐมนตรีอื่นจะก่อให้เกิดความขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือประโยชน์ของทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะรัฐมนตรีเท่านั้น เช่น พระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการ และมีอำนาจสั่งการใด ๆ เพื่อให้สถานพยาบาล

/ปฏิบัติ...

ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติได้ ดังนั้น ถ้ารัฐมนตรียังคงมีความสัมพันธ์กับสถานพยาบาลนั้นอยู่โดยเป็นกรรมการที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงานหรือลูกจ้างแล้ว ย่อมมีส่วนได้เสียในกิจการของสถานพยาบาล ซึ่งรัฐมนตรีมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบตามกฎหมาย สภาพของผลประโยชน์ในสถานพยาบาลของรัฐมนตรีอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ต้องห้ามตามบทบัญญัติมาตรา ๑๐๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งจังหวัดราชบุรีสามารถนำความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาได้

อย่างไรก็ตาม ประเด็นที่จังหวัดราชบุรีหารือมาในส่วนที่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งตามมาตรา ๘ วรรคสองของพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดว่า ในกรณีที่มีปัญหาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจในการตีความและวินิจฉัย ประกอบกับการพิจารณาข้อหารือดังกล่าวจะต้องมีรายละเอียดข้อเท็จจริงที่ครบถ้วนชัดเจน เพียงพอที่จะพิจารณา หากมีข้อสงสัยอาจสอบถามไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ขิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๓๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๗๙๐ ๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจกับผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดราชบุรี ด่วนที่สุด ที่ รบ ๐๐๒๓.๔/๓๗๖๗ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดราชบุรีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจกับผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๙๘ วรรคสี่ ประกอบหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาตามประเด็นที่หารือมาดังกล่าวแล้วเห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับ เรื่องเสร็จที่ ๗๙๑/๒๕๖๔ กรณีที่กระทรวงมหาดไทยได้หารือในเรื่องที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาผู้บริหารท้องถิ่นว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการแล้วมีมติว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหามีมูลความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ และมีมูลความผิดฐานละเลยไม่ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติตนฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยขอหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้สรุปได้ว่า มาตรา ๒๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจไต่สวนและวินิจฉัยว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หากมูลความผิดที่ปรากฏตามคำกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐและมูลความผิดที่ปรากฏจากการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. อยู่ในชอบอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในความผิดฐานดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. ย่อมมีอำนาจชี้มูลความผิดตามมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเดียวกันได้ ทั้งนี้ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ในเรื่องเสร็จที่ ๗๘๔/๒๕๖๒ และเรื่องเสร็จที่ ๑๓๒๐/๒๕๖๓ สำหรับกรณีตามข้อหารือ นอกจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะได้ไต่สวนและวินิจฉัยว่า การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาในขณะดำรงตำแหน่งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นมีมูลความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด ตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญาแล้ว คณะกรรมการ ป.ป.ช. ยังได้ไต่สวนและวินิจฉัยว่า การกระทำของผู้ถูกกล่าวหามีมูลความผิดฐานละเลยไม่ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติตนฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนตามที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งความผิดดังกล่าวได้บัญญัติไว้โดยเฉพาะสำหรับผู้ดำรงตำแหน่ง

/ตามที่ ...

ตามที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด และหากบุคคลดังกล่าวได้กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ดังกล่าวแล้ว ผู้มีอำนาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งจะมีอำนาจในการพิจารณาสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งต่อไป ซึ่งความผิดนี้มีลักษณะเช่นเดียวกับฐานความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ กล่าวคือ เป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบอย่างหนึ่ง ดังนั้น การชี้มูลของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในความผิดตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาตราดังกล่าว จึงเป็นการชี้มูลในความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการอันเป็นความผิดฐานหลัก ซึ่งอยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๒๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีอำนาจส่งรายงาน สำนวนการไต่สวน เอกสารหลักฐานและคำวินิจฉัยไปยังผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป ตามมาตรา ๙๑ (๒) ประกอบกับมาตรา ๙๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ดังนั้น เมื่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนได้รับรายงาน สำนวนการไต่สวน เอกสารหลักฐาน และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้วจึงมีหน้าที่พิจารณาดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่มีมติชี้มูลความผิดในกรณีดังกล่าวโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอีก จึงขอให้จังหวัดราชบุรีนำความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๕๒
ผู้ประสานงาน จริยาภรณ์



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๘๓๙๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสในการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และการออกแบบรายละเอียดโครงการกระเช้าลอยฟ้าภูศาลา อำเภอสุคิริน จังหวัดนราธิวาส

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนราธิวาส ด่วนที่สุด ที่ นธ ๐๐๒๓.๔/๒๔๓๐ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๓/๓๔๘๓๘ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดนราธิวาสได้ขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีที่จังหวัดนราธิวาสได้ดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอำเภอสุคิริน (กอและลอยฟ้า) โดยจังหวัดนราธิวาสได้มอบหมายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสดำเนินการในส่วนของการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และการออกแบบรายละเอียดโครงการ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการกระเช้าลอยฟ้าภูศาลา อำเภอสุคิริน จังหวัดนราธิวาส แล้วส่งมอบให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้ดำเนินการต่อไป องค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสจึงได้หารือว่า จังหวัดนราธิวาสสามารถดำเนินการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และออกแบบรายละเอียดโครงการดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสสามารถดำเนินการได้ จะสามารถนำเงินสะสมมาใช้ได้หรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ (๘) ประกอบกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ กล่าวคือ (๑๖) ส่งเสริมการท่องเที่ยว ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสประสงค์จะดำเนินการโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในจังหวัดนราธิวาส ก็สามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่ตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดไว้ดังกล่าว รวมทั้งอาจมีรายจ่ายเป็นเงินอุดหนุนแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวได้ โดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

/๒. สำหรับ ...

๒. สำหรับกรณีที่จังหวัดนราธิวาสหารือมา ข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดนราธิวาสประสงค์จะดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) โดยจัดทำโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอำเภอสุคิริน (กอและลอยฟ้า) ซึ่งจังหวัดนราธิวาสได้มอบหมายให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนราธิวาสออกแบบการก่อสร้าง และมีแผนการดำเนินงานต่อไป คือ ๑) ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนราธิวาส ๒) ดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่จากนิคมสร้างตนเองสุคิริน ๓) กำหนดแนวทางการบริหารจัดการเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ และจังหวัดนราธิวาสมอบหมายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสดำเนินการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment (EIA)) และการออกแบบรายละเอียดโครงการแล้วส่งมอบให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้ดำเนินการต่อไป เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจประกาศกำหนดให้โครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ เป็นโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ซึ่งผู้ดำเนินการหรือผู้ขออนุญาตต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment (EIA)) จึงเป็นหน้าที่ของผู้ดำเนินการโครงการหรือกิจการของรัฐนั้นที่จะต้องจัดให้มีการจัดทำรายงานดังกล่าว

ดังนั้น การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment (EIA)) และการออกแบบรายละเอียดโครงการ เป็นส่วนหนึ่งในการดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอำเภอสุคิริน (กอและลอยฟ้า) ของจังหวัดนราธิวาส ซึ่งตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ผู้ดำเนินการโครงการที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการออกแบบรายละเอียดโครงการดังกล่าว จึงเป็นหน้าที่ที่จังหวัดนราธิวาสจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนด มิใช่หน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสจะไปจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการออกแบบรายละเอียดโครงการดังกล่าวแล้วส่งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการต่อไป

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือเรื่องดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อให้พิจารณาประเด็นเกี่ยวกับเรื่องการมอบอำนาจของหน่วยงานของรัฐให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ และประธานกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้แจ้งผลการพิจารณาว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีจังหวัดนราธิวาสมีหนังสือหารือต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในประเด็นเรื่องมอบหมายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสดำเนินโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษา

/ความเหมาะสม ...

ความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดโครงการกระเช้าลอยฟ้าภูศาลา อำเภอสุคิริน จังหวัดนราธิวาส เนื่องจากเป็นโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส ตามมาตรา ๑๗ (๑๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อพิจารณาจากหนังสือจังหวัดนราธิวาส ด่วนที่สุด ที่ นธ ๐๐๒๓.๔/๒๔๓๐ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ แล้วนั้นมีความเห็นว่า กรณีดังกล่าวมีลักษณะเป็นการมอบหมายงานตามภารกิจหน้าที่ มิใช่การมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างของจังหวัดนราธิวาสให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนตามความในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ แต่อย่างใด ดังนั้น การพิจารณาว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสจะสามารถดำเนินโครงการฯ โดยใช้งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส ได้หรือไม่ จึงไม่ใช่ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน ดวงรัตน์

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๗/ ๓๔๘๓๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสในการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และการออกแบบรายละเอียดโครงการกระเช้าลอยฟ้าภูศาลา อำเภอสุคิริน จังหวัดนราธิวาส

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๗๖๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า จังหวัดนราธิวาส ขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส (อบจ. นราธิวาส) ในการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และการออกแบบรายละเอียดโครงการกระเช้าลอยฟ้าภูศาลา อำเภอสุคิริน จังหวัดนราธิวาส เนื่องจาก อบจ. นราธิวาส ได้รับมอบหมายจากจังหวัดฯ ให้ดำเนินการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และออกแบบรายละเอียดโครงการกระเช้าลอยฟ้าภูศาลา อำเภอสุคิริน จังหวัดนราธิวาส โดยใช้งบประมาณของ อบจ. นราธิวาส จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งกรมฯ มีความเห็นว่า กรณีที่จังหวัดฯ จะมอบอำนาจให้ อบจ. นราธิวาส ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโครงการดังกล่าว โดยใช้จ่ายจากงบประมาณของ อบจ. นราธิวาส ย่อมไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากการที่จังหวัดฯ จะมอบอำนาจให้ อบจ. นราธิวาส ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทน จะต้องเป็นการใช้จ่ายเงินจากงบประมาณของจังหวัดฯ ดังนั้น เพื่อให้การตอบข้อหารือเป็นไปอย่างถูกต้อง กรมฯ จึงขอหารือว่าความเห็นของกรมฯ ดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีจังหวัดนราธิวาสมีหนังสือขอหารือต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในประเด็นเรื่องมอบหมายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส (อบจ. นราธิวาส) ดำเนินโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดโครงการกระเช้าลอยฟ้าภูศาลา อำเภอสุคิริน จังหวัดนราธิวาส เนื่องจากเป็นโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของ อบจ. นราธิวาส ตามมาตรา ๑๗ (๑๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อพิจารณาจากหนังสือจังหวัดนราธิวาส ด่วนที่สุด ที่ นธ ๐๐๒๓.๔/๒๔๓๐ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หารือกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสสามารถดำเนินการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และการออกแบบรายละเอียดโครงการกระเช้าลอยฟ้าภูศาลา อำเภอสุคิริน จังหวัดนราธิวาส ตามที่ปรากฏในเอกสารประกอบการหารือของกรมฯ นั้น กรณีดังกล่าวมีลักษณะเป็นการมอบหมายงานตามภารกิจหน้าที่ มิใช่การมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างของจังหวัดฯ ให้กับ อบจ. นราธิวาส ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทน

/ตาม ...

ตามความในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ แต่อย่างใด ดังนั้น การพิจารณาว่า อบจ. นราธิวาส จะสามารถดำเนินโครงการฯ โดยใช้เงินงบประมาณของ อบจ. นราธิวาส ได้หรือไม่ จึงมิใช่ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กรณีนี้จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยที่จะพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงเอียด)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓, ๔๕๘๘ - ๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๘๕๓๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือลักษณะต้องห้ามในการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครสวรรค์ ลับ ที่ นว ๐๐๒๓.๔/๑๖๒๙๙ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดนครสวรรค์ได้ขอหารือเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามในการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีที่นายสุรจิต บัวทองศรี ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ เขตเลือกตั้งที่ ๗ ครั้งที่ ๑ มีวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕ และได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ ครั้งที่ ๒ มีวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ ครั้งที่ ๓ มีวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน แต่ว่าศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้มีคำพิพากษาคดีหมายเลขดำที่ อม. ๖/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๑๙/๒๕๖๓ คดีระหว่าง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ผู้ร้อง) กับนายสุรจิต บัวทองศรี (ผู้ถูกกล่าวหา) โดยพิพากษาว่า นายสุรจิต บัวทองศรี สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ ครั้งที่ ๑ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นวันที่พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ ครั้งที่ ๑ (ระหว่างวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕) จึงหารือว่ากรณีดังกล่าวผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์จึงไม่ต้องสอบสวนและวินิจฉัยตามนัยมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมประกอบกับกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาตามข้อเท็จจริงที่จังหวัดนครสวรรค์หารือมาแล้ว เห็นว่า เมื่อนายสุรจิต บัวทองศรี ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ (ครั้งที่ ๓) อำเภอเมืองนครสวรรค์ เขตเลือกตั้งที่ ๗ ซึ่งทำการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศรับรองผลการเลือกตั้งดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ นายสุรจิต บัวทองศรี จึงดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ อันเป็นวันเลือกตั้ง เมื่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้มีคำพิพากษา ตามคำพิพากษาคดีหมายเลขดำที่ อม. ๖/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๑๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ ดังกล่าวแล้วเกิดข้อสงสัยว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ อำเภอเมืองนครสวรรค์ เขตเลือกตั้งที่ ๗

/ ของนาย ...

ของนายสุรจิต บัวทองศรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในปัจจุบันตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ จะต้องสิ้นสุดลง ตามมาตรา ๑๑ (๖) เพราะเหตุที่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ที่จะต้องสอบสวน และวินิจฉัย ตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ ๒๐๙๒๙ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการจ้างทนายความว่าต่างคดีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๒๓.๔/๑๖๖๕๙ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดนครราชสีมาได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอหารือเกี่ยวกับการจ้างทนายความว่าต่างคดี กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้ อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ได้แจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนให้ดำเนินคดีกับนางจันทิมา โกสินทร์รักษา กรรมการผู้จัดการบริษัท พ๊อตเตอร์ฟาร์ม จำกัด และอดีตนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้ ในความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ซึ่งพนักงานสอบสวนได้ทำการสอบสวนแล้วเห็นว่าผู้ต้องหาได้กระทำความผิดตามที่ถูกกล่าวหาจึงได้ส่งสำนวนการสอบสวนที่มีความเห็นสั่งฟ้องพร้อมตัวผู้ต้องหาไปยังอธิบดีอัยการ สำนักงานคดีปราบปรามการทุจริตภาค ๓ เพื่อพิจารณาดำเนินคดี ต่อมาสำนักงานคดีปราบปรามการทุจริตภาค ๓ ได้มีความเห็นสั่งไม่ฟ้องผู้ต้องหา เนื่องจากคดีมีพยานหลักฐานไม่พอพิสูจน์ความผิดของผู้ต้องหา ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้ได้รับความเสียหายจากการไม่ได้รับชำระภาษีโรงเรือนและที่ดิน องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้จึงขอหารือว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้สามารถว่าจ้างทนายความฟ้องคดีอาญาในกรณีที่พนักงานอัยการมีคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องผู้ต้องหาได้หรือไม่ และสามารถใช้จ่ายงบประมาณเป็นค่าจ้างทนายความได้หรือไม่ โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราใด กรณีหากไม่สามารถว่าจ้างทนายความฟ้องคดีอาญาได้ หรือไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณเป็นค่าจ้างทนายความได้ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้จะต้องดำเนินการอย่างไร จังหวัดนครราชสีมาพิจารณาแล้วเห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้สามารถจ้างทนายความฟ้องคดีอาญาต่อศาลและสามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นค่าจ้างทนายความได้ ทั้งนี้ สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีนั้น ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๕ จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดนครราชสีมาถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุดที่ มท ๐๒๐๘.๓/ว ๕๐๐๖ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางในการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีถูกฟ้องคดีในศาลปกครอง สรุปได้ว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ รับทราบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยนำไปเป็นแนวทางปฏิบัติ กล่าวคือ การดำเนินคดีอาญา เมื่อมีการกระทำความผิดทางอาญาต่อราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐให้แจ้งความร้องทุกข์ให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด ไม่สมควรว่าจ้างทนายความยื่นฟ้องคดีอาญาต่อผู้กระทำความผิดเอง

/เมื่อข้อเท็จจริง ...

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้ได้แจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนแล้ว จึงเป็นกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้ได้ปฏิบัติตามแนวทางในการดำเนินคดีอาญาตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว แม้ต่อมาพนักงานอัยการ สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีปราบปรามการทุจริต ๑ ภาค ๓ ได้มีคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องนางจันทิมา โกสินทร์รักษา ผู้ต้องหา ก็ไม่ตัดสิทธิองค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้ ซึ่งเป็นผู้เสียหายที่จะฟ้องคดีเอง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้ย่อมสามารถจ้างทนายความเพื่อแก้ต่างคดีได้ เทียบเคียงบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๕๔๙/๒๕๕๐ เรื่อง การจ้างทนายความว่าต่างหรือแก้ต่างคดีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้จะสามารถเบิกค่าใช้จ่ายเป็นค่าจ้างทนายความได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๕ กำหนดว่า ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีในชั้นศาล การระงับข้อพิพาทโดยการอนุญาโตตุลาการอันเนื่องมาจากการปฏิบัติราชการ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริง หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การที่พนักงานอัยการมีคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องนางจันทิมา โกสินทร์รักษา และองค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้พิจารณาแล้วเห็นว่า ได้รับความเสียหายจากการไม่ได้รับชำระภาษีโรงเรือนและที่ดิน และได้ว่าจ้างทนายความเพื่อดำเนินคดีกับนางจันทิมา โกสินทร์รักษา ก็ถือว่าค่าจ้างทนายความเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีในชั้นศาลอันเนื่องมาจากการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะไก้จึงสามารถเบิกค่าจ้างทนายความในการดำเนินคดีดังกล่าวได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของจังหวัดนครราชสีมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานคดี
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวณัชชา ก้องเจริญกิจ ๐๘ ๓๖๕๐ ๐๗๖๕



ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๒๑๒๕๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการจ้างทนายความ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลยางชุมน้อย ที่ ศก ๕๓๐๐๑/๗๙๘ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ด้วยเทศบาลตำบลยางชุมน้อย อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดศรีสะเกษ ได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอหารือเกี่ยวกับการจ้างทนายความ กรณีเทศบาลตำบลยางชุมน้อยได้ร้องขอต่อพนักงานอัยการเพื่อขอให้ดำเนินการฟ้องคดีแพ่งตามสัญญาซื้อขายระหว่างเทศบาลตำบลยางชุมน้อยกับเกษตรและกลุ่มองค์กรต่าง ๆ จำนวนหลายสัญญา แต่พนักงานอัยการไม่รับเรื่องไว้พิจารณา เนื่องจากคดีกำลังจะขาดอายุความ เทศบาลตำบลยางชุมน้อยเห็นว่าหากไม่ดำเนินการใด ๆ อาจเกิดความเสียหายต่อทางราชการได้ จึงได้ดำเนินการยื่นคำฟ้องโดยให้ทนายความซึ่งเป็นทนายอาสาทำหน้าที่ว่าต่างแก้ต่างคดีความให้ ต่อมาภายหลังทนายความซึ่งทำหน้าที่ได้ขอถอนตัวจากการเป็นทนายความโดยขอยุติการทำหน้าที่ทนายฝ่ายโจทย์ เทศบาลตำบลยางชุมน้อยจึงมีความจำเป็นต้องสรรหาบุคคลเพื่อมาทำหน้าที่ทนายเพื่อเป็นการรักษาผลประโยชน์ของทางราชการมิให้เกิดความเสียหาย จึงขอหารือว่า เทศบาลตำบลยางชุมน้อยสามารถว่าจ้างทนายความเพื่อว่าต่างแก้ต่างคดีโดยใช้งบประมาณรายจ่ายของตนเองและไม่ต้องร้องขอพนักงานอัยการได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า การจ้างทนายความขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๕ กำหนดว่า ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีในชั้นศาล การระงับข้อพิพาทโดยการอนุญาโตตุลาการอันเนื่องมาจากการปฏิบัติราชการ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริง แต่เนื่องจากกรณีหารือดังกล่าว เทศบาลตำบลยางชุมน้อย อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดศรีสะเกษ ได้ติดต่อโดยตรงไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลยางชุมน้อยเป็นไปด้วยความเรียบร้อยถูกต้อง จึงขอส่งเรื่องให้ผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษตรวจสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วแจ้งผลการดำเนินการให้เทศบาลตำบลยางชุมน้อยทราบ อนึ่ง กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๓๑๓.๑/ว ๒๒๑๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการติดต่อกิจการของเทศบาลกับราชการบริหารส่วนกลาง โดยให้เทศบาลทุกแห่งถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติงานของเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ข้อ ๙ ที่กำหนดให้ การติดต่อราชการของเทศบาลทุกเรื่องเกี่ยวกับราชการบริหารส่วนกลาง ถ้ามิได้มีกฎหมาย หรือระเบียบให้ปฏิบัติเป็นอย่างอื่น ให้เทศบาลติดต่อผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดในกรณีแห่งเทศบาลนคร และเทศบาลเมืองหรือผ่านนายอำเภอในกรณีแห่งเทศบาลตำบล

/ตามลำดับขั้น ...

ตามลำดับขั้น เว้นแต่ในกรณีที่ได้มีพระราชกฤษฎีกาโอนเทศบาลมาขึ้นกับกระทรวงมหาดไทยโดยตรง จึงให้ติดต่อตรงกับกระทรวงมหาดไทยได้ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๑/ว ๖๘๙ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๖ ซักซ้อมแนวปฏิบัติในการติดต่อกิจการในราชการบริหารส่วนกลางไว้ กล่าวคือ ให้เทศบาลทุกแห่งถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๑/ว ๒๒๑๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เรื่อง การติดต่อกิจการของเทศบาลกับราชการบริหารส่วนกลาง จึงขอให้จังหวัดศรีสะเกษได้แจ้งเทศบาลตำบลยางชุมน้อยว่าในการติดต่อกับราชการบริหารส่วนกลางในครั้งต่อไปให้ถือปฏิบัติตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายนรศักดิ์ สุขสมบูรณ์)
ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานคดี
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ผู้ประสานงาน นายภัทรพงศ์ คัชมาคย์ ๐๘๗-๔๘๘-๘๘๗๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๒๑๙๖ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการเลือกประธานสภาเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น

อ้างถึง หนังสือจังหวัดขอนแก่น ขก ๐๐๒๓.๔/๒๕๒๗๐ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดขอนแก่นได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กรณีมีปัญหาข้อโต้แย้งในการประชุมสภาเทศบาลเมืองกระนวนเพื่อเลือกประธานสภาเทศบาลเมืองกระนวน นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ว่า ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งที่ตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ชื่อที่เสนอไม่จำกัดจำนวน และให้สมาชิกสภาท้องถิ่นลงคะแนนเลือกจากชื่อเหล่านั้นโดยวิธีเขียนชื่อตัวและชื่อสกุลของผู้ที่ถูกเสนอชื่อคนละหนึ่งชื่อ เมื่อตรวจนับแล้วให้ประธานที่ประชุมประกาศคะแนนต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่น ผู้ได้คะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือก ถ้ามีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันหลายคนให้เลือกใหม่เฉพาะผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดนั้น โดยใช้วิธีเดิม ถ้าผลการเลือกใหม่ปรากฏว่ายังมีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันอีก ให้ใช้วิธีจับสลากเฉพาะผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากัน การดำเนินการเลือกประธานสภาเทศบาลของเทศบาลเมืองกระนวนจึงต้องปฏิบัติตามวิธีการที่ระเบียบกำหนดไว้ดังกล่าวโดยเคร่งครัด และให้โอกาสสมาชิกสภาเทศบาลได้ใช้สิทธิของตนในการลงคะแนนเลือกตั้งประธานสภาท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม จะเขียนข้อความอื่นหรือเครื่องหมายอื่นใดนอกเหนือจากที่ระเบียบกำหนดไว้มิได้ หรือจะดำเนินการใดอันเป็นเหตุให้สมาชิกสภาเทศบาลไม่สามารถใช้สิทธิของตนในการเลือกประธานสภาเทศบาลมิได้ เพราะจะทำให้การเลือกประธานสภาเทศบาลเป็นไปเป็นไปในทางที่ไม่สุจริตและเที่ยงธรรม ทั้งนี้ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕ ได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการกรณีเมื่อมีปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบฯ หรือกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบดังกล่าว ให้ประธานสภาท้องถิ่นทำการวินิจฉัยปัญหาข้อโต้แย้งนั้นและใช้บังคับไปพลางก่อน แล้วให้ประธานสภาท้องถิ่นนำข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ใช้บังคับได้เฉพาะในการประชุมคราวนั้น และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานพฤติการณ์ดังกล่าวต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาต่อไป

ดังนั้น กรณีที่มีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการลงคะแนนเพื่อเลือกประธานสภาเทศบาลเมืองกระนวนที่เกิดขึ้นดังกล่าว และประธานสภาเทศบาลเมืองกระนวน (ประธานสภาเทศบาลชั่วคราว) ได้ทำการวินิจฉัยข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นแล้ว จึงสามารถใช้บังคับได้ไปพลางก่อนแล้วประธานสภาเทศบาลเมืองกระนวน (ประธานสภาเทศบาลชั่วคราว) ต้องนำข้อโต้แย้งนี้เสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่นเพื่อพิจารณาและวินิจฉัยต่อไป ซึ่งคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่นมีผลใช้บังคับได้สำหรับการประชุมครั้งนั้น

/แต่ไม่ ...

แต่ไม่ปรากฏว่า การดำเนินการในเรื่องนี้ได้กระทำตามขั้นตอนและวิธีการที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕ กำหนดไว้ กล่าวคือ ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าประธานสภาเทศบาลเมืองกระนวน (ประธานสภาเทศบาลชั่วคราว) ได้เสนอข้อโต้แย้งและการวินิจฉัยดังกล่าวต่อผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่นเพื่อพิจารณาและวินิจฉัย แล้วผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่นเสนอปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป มีเพียงแต่กรณีที่นายสิทธิชัย อังคพินิจ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองกระนวน และพวก ได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่นขอความเป็นธรรมเท่านั้น จึงขอให้จังหวัดขอนแก่นดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนและวิธีการที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวกำหนดไว้

สำหรับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘ ได้กำหนดถึงขั้นตอนและวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้แต่เพียงว่า ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งที่ตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ชื่อที่เสนอไม่จำกัดจำนวน และให้สมาชิกสภาท้องถิ่นลงคะแนนเลือกจากชื่อเหล่านั้น โดยวิธีเขียนชื่อตัวและชื่อสกุลของผู้ที่ถูกเสนอชื่อคนละหนึ่งชื่อ เมื่อตรวจนับแล้วให้ประธานที่ประชุมประกาศคะแนนต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่น ผู้ได้คะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือก ถ้ามีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันหลายคนให้เลือกใหม่เฉพาะ ผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดนั้น โดยใช้วิธีเดิม ถ้าผลการเลือกใหม่ปรากฏว่ายังมีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันอีก ให้ใช้วิธีจับสลากเฉพาะผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากัน ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการเลือกประธานสภาเทศบาลเมืองกระนวนดังกล่าวปรากฏว่า ในขณะที่สมาชิกสภาเทศบาลเมืองกระนวนกำลังเขียนชื่อและนามสกุลของผู้ถูกเสนอชื่อได้เกิดการลื่นไหลของกระดาษ ทำให้ข้อความที่กำลังเขียนคลาดเคลื่อน ซึ่งเป็นเรื่องที่มิได้มีแนวทางปฏิบัติกำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยนี้ว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร จึงเป็นกรณีที่มีปัญหาโต้แย้งที่ระเบียบฉบับนี้มิได้กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ การวินิจฉัยข้อโต้แย้งนี้จึงต้องวินิจฉัยให้เกิดความเป็นธรรมเพื่อให้สมาชิกสภาเทศบาลเมืองกระนวนได้ใช้สิทธิของตนในการเลือกประธานสภาเทศบาลเมืองกระนวนได้อย่างสุจริต ทั่วถึง และเป็นธรรม ซึ่งหากมีกรณีที่เกิดเหตุใด ๆ เช่น เกิดอุบัติเหตุหรือเหตุสุดวิสัยที่ทำให้บัตรที่นำมาใช้สำหรับลงคะแนนเกิดการชำรุดเสียหายจนทำให้ไม่สามารถใช้ลงคะแนนได้อย่างถูกต้องเหมาะสม ประธานสภาเทศบาลชั่วคราวก็สามารถตรวจสอบพิจารณาและให้เปลี่ยนบัตรลงคะแนนนั้นใหม่ได้ เพื่อให้สมาชิกสภาเทศบาลนำบัตรลงคะแนนนั้นไปใช้ในการลงคะแนนได้อย่างถูกต้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๕๒
ผู้ประสานงาน จริยาภรณ์



ที่ มท ๐๘๐๔.๗/ ๑๙๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอหารืออำนาจการสอบสวนและวินิจฉัยคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดลง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพัทลุง ที่ พท ๐๐๒๓.๔/๑๒๑๐๕ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดพัทลุงได้ขอหารือเกี่ยวกับอำนาจการสอบสวนและวินิจฉัยคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาล กรณีที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพัทลุงรายงานว่า สำนักงานศาลยุติธรรมและกรมราชทัณฑ์ แจ้งผลการตรวจสอบประวัติทางคดีผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีของจังหวัดพัทลุงในการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ราย ประกอบด้วย นายทวี คงจันทร์ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลลานข่อย พบประวัติทางคดีของศาลแขวงสุราษฎร์ธานี ในความผิดต่อพระราชบัญญัติการพนัน นายชำนิ ช่วยเทศ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลนาโหนด พบประวัติทางคดีของศาลจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในความผิดฐานร่วมกันลักทรัพย์ และนางอรอนงค์ ชูชุม สมาชิกสภาเทศบาลตำบลนาโหนด พบข้อมูลในทะเบียนประวัติผู้ต้องขังของกรมราชทัณฑ์ เคยถูกคุมขังในเรือนจำกลางจังหวัดพัทลุง ในความผิดต่อพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพัทลุงจึงส่งข้อมูลดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุงพิจารณาวินิจฉัยให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลทั้ง ๓ ราย สิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดลงเมื่อ (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๘ วรรคสอง กำหนดว่า เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลผู้ใดสิ้นสุดลง ตาม (๔) (๕) หรือ (๖) หรือเมื่อได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลผู้ใดสิ้นสุดลงตาม (๔) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มีข้อสงสัยหรือได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี และดำเนินการวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนแล้วเสร็จหรือวันที่ได้รับผลการสอบสวนจากคณะกรรมการสอบสวน แม้ว่าสมาชิกสภาเทศบาลผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้วไม่ว่าด้วยเหตุใด เว้นแต่เพราะเหตุตาย หรือพ้นจากตำแหน่งไปแล้วเกินสองปี ในกรณีที่มีการตั้งคณะกรรมการสอบสวนและไม่สามารถดำเนินการสอบสวนกรณีตาม (๔) หรือ (๖) ให้แล้วเสร็จได้ภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจขยายเวลาการสอบสวนออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวัน ทั้งนี้การดำเนินการสอบสวนและวินิจฉัยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลอันเป็นผลให้นายชำนิ ช่วยเทศ นายทวี คงจันทร์ และนางอรอนงค์ ชูชุม ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลดังกล่าวแล้ว เมื่อมีข้อสงสัยหรือได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้งเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลดังกล่าวต้องสิ้นสุดลงเพราะเหตุขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม

/ตาม...

ตามมาตรา ๑๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุงมีหน้าที่สอบสวน ตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒

อนึ่ง กรณีที่จังหวัดพัทลุงมีความเห็นว่า หากคณะกรรมการการเลือกตั้งประสงค์จะแจ้งให้ผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ ในกรณีนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องเป็นผู้แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุงดำเนินการตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มิใช่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพัทลุงเป็นผู้แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุงเป็นผู้พิจารณาดำเนินการ นั้น เห็นว่า มาตรา ๑๙ วรรคสอง กำหนดไว้โดยชัดเจนแล้วว่าจะต้องได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นพ้องกับจังหวัดพัทลุง โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องเป็นผู้แจ้งเหตุดังกล่าวแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง อย่างไรก็ตาม หากผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุงได้รับแจ้งเหตุดังกล่าวจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพัทลุง และมีข้อสงสัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลของบุคคลดังกล่าวต้องสิ้นสุดลง ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุงก็สามารถดำเนินการสอบสวนและวินิจฉัยได้

๒. คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด ได้แก่ พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ อันเป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายต่างฉบับกันกับอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งมีอำนาจตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ อำนาจหน้าที่ของฝ่ายหนึ่งหาได้ตัดอำนาจหน้าที่ของอีกฝ่ายหนึ่ง หากปรากฏว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเป็นไปโดยไม่สุจริตและเที่ยงธรรม คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตน ตามที่พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน ชีรชัยน์ [illegible]
โทร. ๐๒ ๒๔๑ ๙๐๓๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๒๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอหารือการประชุมสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ที่ พิเศษ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวมีหนังสือถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอหารือเกี่ยวกับกรณีที่สภาเทศบาลตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ ได้ลงมติรับหลักการร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งนายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ในขั้นแปรญัตติและเห็นชอบให้ตราเป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย สภาเทศบาลตำบลหนองบัวได้แปรญัตติตัดลดลงเหลือ ๙๗,๐๘๗,๔๐๐ บาท โดยประธานคณะกรรมการแปรญัตติได้มีหนังสือเรียกให้นายกเทศมนตรีและหัวหน้าส่วนราชการของเทศบาลตำบลหนองบัวทุกส่วน เข้าชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นในการขอตั้งงบประมาณในจำนวนดังกล่าวก่อนมีมติพิจารณาแปรญัตติตัดลดแล้ว ซึ่งนายกเทศมนตรีและหัวหน้าส่วนราชการได้เข้าชี้แจงตามคำเชิญ และนายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวไม่ยอมเสนอคำแปรญัตติเพิ่มงบประมาณรายจ่ายแต่อย่างใด นายอำเภอหนองบัวปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ไม่เห็นชอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่สภาเทศบาลตำบลหนองบัวได้ให้ความเห็นชอบ โดยมิได้มีการสอบถามหรือตรวจสอบ สอบทานข้อมูลใดๆ กับเทศบาลตำบลหนองบัวหรือสภาเทศบาลตำบลหนองบัวก่อนพิจารณาให้ความเห็น โดยระบุเหตุผลว่าการตัดและปรับลดงบประมาณไม่ได้มีการกำหนดว่าจะนำงบประมาณที่ตัดและปรับลดไปใช้อย่างไร และการตัดและปรับลดรายการในร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของเทศบาลตำบลหนองบัว รายการที่ปรับและตัดลดอาจมีความเสี่ยงและผลกระทบต่อการบริหารงานของเทศบาลตำบลหนองบัวในด้านบริการสาธารณะ การดูแลทุกข์สุขของประชาชน ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวจึงขอให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาพิจารณายกเลิกหนังสือที่ว่าการอำเภอหนองบัว ที่ นว ๐๐๒๓.๒๑/๓๓๖๒ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ และขอหารือว่าการแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลตำบลหนองบัว จำนวน ๒๘ รายการ ประกอบเหตุผลในแต่ละรายการสภาเทศบาลตำบลหนองบัวสามารถทำได้หรือไม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๒ ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีหน้าที่ให้ความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติที่สภาเทศบาลได้มีมติเห็นชอบแล้ว กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติที่เสนอมา ให้ส่งนายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติต่อไป แต่ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วย ให้ส่งร่างเทศบัญญัตินั้นพร้อมด้วยเหตุผลคืนไปยังสภาเทศบาล และให้สภาเทศบาลพิจารณาใหม่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนมา ถ้าสภาเทศบาลมีมติยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัตินั้นให้นายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติ และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบต่อไป แต่ถ้าสภาเทศบาลไม่ยืนยันภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่านายอำเภอหนองบัวในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ได้พิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวส่งให้พิจารณาแล้ว

/ไม่เห็นชอบ...

ไม่เห็นชอบร่างเทศบัญญัติดังกล่าว และได้ส่งร่างเทศบัญญัติพร้อมด้วยเหตุผลคืนไปยังสภาเทศบาลตำบลหนองบัวแล้ว สภาเทศบาลตำบลหนองบัวต้องพิจารณาร่างเทศบัญญัติดังกล่าวใหม่ โดยพิจารณาเหตุผลที่นายอำเภอหนองบัวในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์แจ้งมา เพื่อมีมติว่าจะยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมหรือไม่ หากสภาเทศบาลตำบลหนองบัวมีมติยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวเท่าที่มีอยู่ ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวก็ต้องส่งร่างเทศบัญญัติให้นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติและแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ทราบต่อไป ดังนั้น กรณีนี้ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวจึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่มีอำนาจยกเลิกผลการพิจารณาของผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ที่นายอำเภอหนองบัวในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ได้พิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามหนังสืออำเภอหนองบัว ที่ นว ๐๐๒๓.๒๑/๓๓๖๒ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ดังกล่าว

๒. สำหรับประเด็นการแปรญัตติงบประมาณตามร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของสภาเทศบาลตำบลหนองบัว จำนวน ๒๘ รายการ ที่ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวได้ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาว่า สภาเทศบาลตำบลหนองบัวสามารถกระทำได้หรือไม่นั้น เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณไว้ตามข้อ ๕๙ ว่า ในการแปรญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณจะกระทำได้เฉพาะการขอลดรายจ่ายหรือการขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่าย และต้องมีจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองเช่นเดียวกับการเสนอญัตติ ดังนั้น ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของสภาเทศบาลตำบลหนองบัว สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวจึงสามารถเสนอคำแปรญัตติเพื่อขอลดรายจ่าย หรือลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายในงบประมาณรายการต่างๆ ตามที่กำหนดไว้ในร่างเทศบัญญัติที่นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวเสนอมาได้ โดยพิจารณาถึงความถูกต้องตามกฎหมาย ตลอดจนความเหมาะสมของงบประมาณ เช่น งบประมาณที่ตั้งไว้ตามเทศบัญญัติเป็นงบประมาณที่ใช้ดำเนินภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ จำนวนงบประมาณที่กำหนดไว้มีความเหมาะสมหรือไม่ ซึ่งต้องพิจารณาข้อเท็จจริงเป็นรายกรณีไป และคณะกรรมการแปรญัตติสามารถพิจารณาคำแปรญัตติและมีมติให้ลดรายจ่ายหรือลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายตามที่สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวเสนอมาได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์แจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวให้เทศบาลตำบลหนองบัวทราบด้วย รวมทั้งกำชับเทศบาลตำบลหนองบัว กรณีที่จะติดต่อกิจการของเทศบาลกับราชการบริหารส่วนกลาง (ทั้งกิจการของฝ่ายบริหารและสภาเทศบาล) ให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๑/ว ๒๒๑๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เรื่อง การติดต่อกิจการของเทศบาลกับราชการบริหารส่วนกลาง และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๑/ว ๖๘๙ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๖ เรื่อง ซักซ้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการว่าด้วยการติดต่อกิจการในราชการบริหารส่วนกลาง ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๔.๗/ ๑๐๖๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการทำกิจการนอกเขตเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ กส ๐๐๒๓.๔/๑๓๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดกาฬสินธุ์ได้ขอหารือเกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขตของเทศบาล กรณีเทศบาลตำบลนาคูจะก่อสร้างถนนลูกรังเพื่อการเกษตร ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาคู นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๒) กำหนดให้เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องจัดให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำในเขตเทศบาล และมาตรา ๕๗ ทวิ (๑) กำหนดว่า เทศบาลอาจทำกิจการนอกเขตเมื่อการนั้นจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขตของตน และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๗ (๑) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบกในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อข้อเท็จจริงตามที่หารือมาปรากฏว่า เทศบาลตำบลนาคูจะก่อสร้างถนนลูกรังเพื่อการเกษตร ถนนสายข้างสะพานห้วยจระเข้ ช่วงที่บานางชวน เครือไชย ถึงที่นานายประเวทย์ ละราคี บ้านนาคู หมู่ที่ ๑๑ เนื่องจากประชาชนในเขตเทศบาลตำบลนาคู ซึ่งมีพื้นที่นาอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาคู มีความเดือดร้อนจากถนนเพื่อการเกษตรซึ่งใช้สัญจรไปมามีความชำรุด จึงเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาคูในการจัดทำบริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตพื้นที่ของตน ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๗ (๑) มิใช่หน้าที่ของเทศบาลตำบลนาคูที่จะไปดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าวในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และข้อเท็จจริงตามที่หารือมาก็มิใช่กิจการที่จำเป็นต้องทำที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ภายในเขตของตนที่เทศบาลตำบลนาคูจะไปทำกิจการนอกเขตแต่อย่างใด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นพ้องกับความเห็นของจังหวัดกาฬสินธุ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน พีระพล แก้วประทุมรัศมี



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๑๐๒๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอหารือการทำกิจการนอกเขตเกี่ยวกับการจัดการมูลฝอย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลพบุรี ที่ ลบ ๐๐๒๓.๔/๑๒๑๖๕ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดลพบุรีได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือ กรณีเทศบาลเมืองลพบุรีได้จัดทำโครงการบริหารจัดการมูลฝอยชุมชนแบบครบวงจร โดยวิธีการนำไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตพลังงานไฟฟ้า โดยให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน รูปแบบ BOO (Build Own and Operate) บริเวณพื้นที่หมู่ที่ ๘ ตำบลพรหมมาสตร์ อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ซึ่งเป็นพื้นที่ความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพรหมมาสตร์ โดยสภาเทศบาลเมืองลพบุรี และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพรหมมาสตร์ มีมติเห็นชอบให้เทศบาลเมืองลพบุรีทำกิจการนอกเขตเกี่ยวกับการจัดทำโครงการดังกล่าว ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลพรหมมาสตร์ ต่อมาเทศบาลเมืองลพบุรีได้ขออนุมัติทำกิจการนอกเขตต่อผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรีเพื่อจัดทำโครงการบริหารจัดการบริหารจัดการมูลฝอยชุมชนแบบครบวงจรดังกล่าว โดยจังหวัดลพบุรีมีความเห็นว่า การที่เทศบาลเมืองลพบุรีได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลพบุรี กลุ่มคลัสเตอร์ที่ ๑ ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มคลัสเตอร์ จำนวน ๑๐ แห่ง โดยมีการทำบันทึกข้อตกลงเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ และได้จัดทำโครงการบริหารจัดการมูลฝอยแบบครบวงจรด้วยวิธีการนำไปเป็นเชื้อเพลิงผลิตเป็นพลังงานไฟฟ้า โดยให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน รูปแบบ BOO (Build Own and Operate) ในเขตพื้นที่หมู่ที่ ๘ ตำบลพรหมมาสตร์ อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ซึ่งเป็นพื้นที่ความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพรหมมาสตร์ และอยู่ในกลุ่มคลัสเตอร์ที่ ๑ เช่นเดียวกับเทศบาลเมืองลพบุรี กรณีเช่นนี้เทศบาลเมืองลพบุรีสามารถดำเนินการได้โดยไม่ถือเป็นการทำกิจการนอกเขตตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดลพบุรีถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาหนังสือหารือของจังหวัดลพบุรีประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๔/๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยในเขตพื้นที่ของราชการส่วนท้องถิ่นใดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น วรรคสอง กำหนดว่า ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ราชการส่วนท้องถิ่นจะมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น รวมทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือเอกชนเป็นผู้ดำเนินการหรือทำร่วมกับราชการส่วนท้องถิ่นก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และวรรคสี่ กำหนดว่า ในกรณีที่ราชการส่วนท้องถิ่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับมอบหมายจากราชการส่วนท้องถิ่นอื่นให้เป็นผู้ดำเนินการตามวรรคสอง มิให้ถือว่าเป็นการทำกิจการนอกเขตตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/๒. ตามประกาศ...

๒. ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีราชการส่วนท้องถิ่นมอบหมายหน่วยงานของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่ราชการส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง ราชการส่วนท้องถิ่นอาจมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ในการดำเนินการเก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอย โดยให้ปฏิบัติตามแนวทางในประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าด้วยการทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอนุโลม

๓. เมื่อข้อเท็จจริงตามข้อหารือปรากฏว่า เทศบาลเมืองลพบุรีกับองค์การบริหารส่วนตำบลพรหมมาสตร์ ได้ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มคลัสเตอร์ที่ ๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการบริหารจัดการมูลฝอยอย่างถูกต้องตามหลักสุขาภิบาลและสามารถนำขยะมูลฝอยไปแปรรูปด้วยวิธีการต่างๆ หรือเป็นพลังงานไฟฟ้า ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าด้วยการทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้เทศบาลเมืองลพบุรีเป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการมูลฝอยและเป็นผู้พิจารณาดำเนินการบริหารจัดการมูลฝอยในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งคัดเลือกเอกชนมาดำเนินการจัดการมูลฝอยตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงเป็นกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลพรหมมาสตร์ได้มอบหมายให้เทศบาลเมืองลพบุรีเป็นผู้ดำเนินการจัดการบริหารขยะมูลฝอย ตามความในมาตรา ๓๔/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งตามมาตรา ๓๔/๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวมิให้ถือว่าเป็นการทำกิจการนอกเขต ดังนั้น การที่เทศบาลเมืองลพบุรีเป็นผู้ดำเนินการโครงการบริหารจัดการมูลฝอยชุมชนแบบครบวงจร โดยวิธีการนำไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตพลังงานไฟฟ้าโดยให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนรูปแบบ BOO (Build Own and Operate) บริเวณพื้นที่หมู่ที่ ๘ ตำบลพรหมมาสตร์ อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี จึงมิใช่เป็นการดำเนินกิจการนอกเขตตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวนภัสร ไพรรุณ
โทร. ๐๘-๙๖๑๖-๒๖๒๑

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๑๔๘๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพัทลุง ด่วนที่สุด ที่ พท ๐๐๒๓.๔/๑๕๔๑๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดพัทลุงขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และจังหวัดพัทลุงเห็นว่ากรณีนี้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถเข้าชื่อเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๑๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงไม่สามารถบรรจุญัตติขอให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงมีมติให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งได้เอง หากไม่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงเข้าชื่อเสนอญัตติตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑ (๗) กำหนดให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิ้นสุดลง เมื่อ (๗) สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง โดยเห็นว่ามีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงหรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง โดยมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เข้าชื่อเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาและมติดังกล่าวต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ทั้งนี้ ให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงนับแต่วันที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีมติ ดังนั้น หากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง เห็นว่า นายประภักดิ์ ชูทิพย์ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง มีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงหรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง ก็สามารถพิจารณาและมีมติให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงผู้นี้พ้นจากตำแหน่งได้ โดยต้องมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เข้าชื่อเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงพิจารณา และมติที่ให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงผู้นี้สิ้นสุดลงต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า

/สามในสี่...

สามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงจะไปบรรจุญัตติให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงพิจารณาโดยไม่เป็นไปตามที่มาตรา ๑๑ (๗) กำหนดไว้มิได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นพ้องกับความเห็นของจังหวัดพัทลุง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน พีระพล แก้วประทุมรัศมี



ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๒๑๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง หารือเรื่องอำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุดรธานี ที่ อด ๐๐๒๓.๔/๓๙ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดอุดรธานีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือกรณีเทศบาลตำบลไชยวานหารือว่า อำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์คำสั่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ ๑๓๔/๒๕๖๔ เรื่อง ให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เป็นอำนาจของหน่วยงานใดเป็นหลัก มูลคดีสืบเนื่องจาก พนักงานจ้างตามภารกิจ สังกัดเทศบาลตำบลไชยวาน ได้ทุจริตเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่เทศบาลตำบลไชยวาน เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๘๖,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นกรณีเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งทำให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง โดยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติในฐานะหน่วยงานที่ได้รับความเสียหาย เทศบาลตำบลไชยวาน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดสังกัดอยู่ ได้ร่วมกันมีคำสั่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ ๑๕๖/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ และได้ร่วมกันลงนามในคำสั่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ ๑๓๔/๒๕๖๔ เรื่อง ให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ต่อมาเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลไชยวาน ผู้ต้องรับผิดชดใช้ค่าเสียหายให้แก่กองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่เทศบาลตำบลไชยวานได้ยื่นอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งดังกล่าวต่อเทศบาลตำบลไชยวาน กรณีจึงเป็นประเด็นปัญหาในเรื่องดังกล่าว เทศบาลตำบลไชยวานจึงขอหารือว่า การพิจารณาอุทธรณ์ในเรื่องดังกล่าว เป็นอำนาจการพิจารณาอุทธรณ์ของหน่วยงานใดเป็นหลัก ความละเอียดตามที่แจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามหนังสือหารือของจังหวัดอุดรธานี ประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ปัญหาตามข้อหารือมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เทศบาลตำบลไชยวาน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หน่วยงานใดเป็นหน่วยงานที่ได้รับความเสียหาย นั้น เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงตามข้อหารือของจังหวัดอุดรธานีปรากฏว่า ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๗ กำหนดให้มีการสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้กับบุคคลในพื้นที่ เพื่อส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมตามความพร้อม ความเหมาะสม และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ให้คณะกรรมการสนับสนุนและประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้องค์กรดังกล่าวเป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ และให้ได้รับค่าใช้จ่ายจากกองทุน ประกอบกับตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๖ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ โดยกำหนดให้มีกองทุนหลักประกันสุขภาพที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยบริการ

/ สถานบริการ ...

สถานบริการ หน่วยงานสาธารณสุข หน่วยงานอื่น องค์กรหรือกลุ่มประชาชน เพื่อให้บุคคลสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมตามความพร้อม ความเหมาะสม และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น กรณีนี้ความเสียหายเกิดจากพนักงานจ้างตามภารกิจสังกัดเทศบาลตำบลไชยวานได้ทุจริตเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่เทศบาลตำบลไชยวาน เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๔๘๖,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นการกระทำของเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลไชยวาน หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจึงเป็นหน่วยงานที่ได้รับความเสียหาย เทศบาลตำบลไชยวานและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จึงเป็นหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดสังกัดอยู่ และเมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดว่า ความเสียหายที่เกิดขึ้นมีจำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๘๖,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นกรณีที่ความเสียหายที่ไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และมีสาเหตุมาจากการทุจริตในการเบิกจ่ายเงินกองทุน อันเป็นไปตามข้อยกเว้นในข้อ ๕ แห่งประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เสียหาย จึงมีอำนาจออกคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำให้เกิดความเสียหายชำระเงินตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๓๕/๒๕๕๐ และเรื่องเสร็จที่ ๓๖๒/๒๕๔๙

๒. ประเด็นที่จังหวัดอุดรธานีขอหารือว่า คำสั่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่ ๑๓๘/๒๕๖๔ เรื่อง ให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่ออกคำสั่งโดยเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เทศบาลตำบลไชยวานและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งได้ร่วมลงนามในคำสั่งดังกล่าว อำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว เป็นอำนาจของหน่วยงานใดเป็นหลัก นั้น เห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามคำสั่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่ ๑๓๘/๒๕๖๔ เรื่อง ให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีการลงลายมือชื่อของหัวหน้าของหน่วยงานทั้งสามหน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เทศบาลตำบลไชยวานและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรซึ่งได้ร่วมกันวินิจฉัยสั่งการและออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้ทุจริตและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ซึ่งตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑๒ กำหนดให้ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนที่หน่วยงานของรัฐได้ใช้ให้แก่ผู้เสียหายตามมาตรา ๘ หรือในกรณีที่เจ้าหน้าที่ต้องใช้ค่าสินไหมทดแทนเนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้นั้นได้กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐที่เสียหายมีอำนาจออกคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นชำระเงิน ประกอบกับตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้ “คำสั่งทางปกครอง” หมายความว่า การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎ และ “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม และมาตรา ๑๒ กำหนดให้ คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น เมื่อข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดอุดรธานีขอหารือมาปรากฏว่า สำนักงาน

/ หลักประกัน ...

หลักประกันสุขภาพแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่ได้รับความเสียหาย เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติในฐานะหัวหน้าหน่วยงานที่ได้รับความเสียหาย จึงเป็นผู้มีอำนาจออกคำสั่งเรียกให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน และถือเป็นเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว เมื่อคำสั่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดังกล่าวเป็นคำสั่งทางปกครอง ซึ่งออกโดยเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติในฐานะหัวหน้าหน่วยงานที่ได้รับความเสียหาย แม้จะมีลายมือชื่อของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำให้เกิดความเสียหายสังกัดอยู่ คือ เทศบาลตำบลไชยวานและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร แต่กฎหมายกำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เสียหายมีอำนาจออกคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ชำระเงิน และกำหนดให้คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น ดังนั้น เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจึงเป็นผู้มีอำนาจออกคำสั่งเรียกให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน เพราะเป็นเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่อง ดังกล่าวและเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง ซึ่งหากมีการอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดังกล่าว ผู้อุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งจะต้องยื่นอุทธรณ์ต่อเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในฐานะเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองและเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์ตามความในมาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และถ้าเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ก็ให้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงคำสั่งทางปกครองตามความเห็นของตน แต่ถ้าไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ก็ต้องเร่งรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ตามที่กำหนดในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๕๒๓/๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานคดี
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ผู้ประสานงาน นายอลงกรณ์ นุกูลรักษ์
โทร. ๐๙๑-๕๙๙-๕๑๔๑



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๗๕๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการดำเนินโครงการศูนย์อบรมจริยธรรมอิสลามประจำจังหวัดสงขลา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสงขลา ที่ สข ๐๐๒๓.๔/๒๓๓๔ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดสงขลาได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเกี่ยวกับการดำเนินโครงการศูนย์อบรมจริยธรรมอิสลามประจำจังหวัดสงขลา ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นแหล่งเรียนรู้ด้านศาสนาแก่นักเรียน เยาวชน และประชาชนทั่วไป เป็นสถานที่ในการจัดประชุม อบรม สัมมนา และจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของเด็ก เยาวชน และประชาชน อันจะนำไปสู่การพัฒนาอย่างมีคุณภาพอย่างยั่งยืน เป็นสถานที่รองรับการจัดกิจกรรมด้านศาสนาระดับจังหวัด ระดับประเทศ และเพื่อปลูกฝังจิตสำนึกความเป็นไทย การอนุรักษ์จารีตประเพณี ประวัติศาสตร์อันดีงาม การมีศีลธรรม คุณธรรม โดยใช้เงินงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา บนที่ดินที่มีผู้แจ้งความประสงค์จะโอนที่ดินให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาเพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการศูนย์จริยธรรมอิสลามประจำจังหวัดสงขลา นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด กล่าวคือ (๗ ทวิ) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และ (๘) จัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๕ (๘) ได้กำหนดให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ กล่าวคือ (๑๑) จัดการศึกษา ทำนุบำรุงศาสนา และบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นหรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ซึ่งการทำนุบำรุงศาสนาคือการรักษาหรือทำให้กิจการตามศาสนานั้นเกิดความเจริญงอกงาม ทั้งนี้ การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนโดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามนัยมาตรา ๔๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

ดังนั้น เมื่อโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ที่จะก่อสร้างศูนย์อบรมจริยธรรมอิสลามประจำจังหวัดสงขลาเพื่อใช้เป็นแหล่งเรียนรู้ด้านศาสนาแก่นักเรียน เยาวชน และประชาชนทั่วไป เป็นสถานที่ในการจัดประชุม อบรม สัมมนา และจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของเด็ก เยาวชน และประชาชน อันจะนำไปสู่การพัฒนาอย่างมีคุณภาพอย่างยั่งยืน เป็นสถานที่รองรับการจัดกิจกรรมด้วนศาสนาระดับจังหวัด ระดับประเทศ และเพื่อปลูกฝังจิตสำนึกความเป็นไทย การอนุรักษ์จารีตประเพณี ประวัติศาสตร์อันดีงาม การมีศีลธรรม คุณธรรม โครงการดังกล่าวจึงอยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

/๒. สำหรับ ...

๒. สำหรับแนวทางปฏิบัติกรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาจะเข้าไปดำเนินการโครงการดังกล่าวในที่ดินของเอกชนนั้น สามารถนำแนวทางตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๑๖๗ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งได้แจ้งแนวทางปฏิบัติกรณีทางราชการขอให้ราษฎรอุทิศที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการมาใช้ปฏิบัติในเรื่องนี้ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@dla.go.th
ผู้ประสานงาน จริยาภรณ์



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๗๒๑๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของรองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๑๔/๐๒๔๑ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามที่ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้หารือเกี่ยวกับวันพ้นจากตำแหน่งของรองผู้บริหารท้องถิ่น กรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นได้พ้นจากตำแหน่ง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. กรณีการพ้นจากตำแหน่งของรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๔ (๕) กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งเมื่อกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๖๔/๒ (๓) กรณีเป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้น หรือที่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นจะกระทำ และมาตรา ๖๔/๑ (๑) กำหนดให้รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งเมื่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่ง และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๔ วรรคสาม ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า ในกรณีที่นายอำเภอวินิจฉัยว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่ง เพราะเหตุกระทำการต้องห้ามดังกล่าว ให้นายอำเภอประกาศคำวินิจฉัยให้ทราบทั่วกัน ไม่ว่าผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปก่อนแล้วหรือไม่ก็ตาม โดยในคำวินิจฉัยนั้นให้ระบุเหตุที่ทำให้พ้นจากตำแหน่งไว้ และให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่มีเหตุดังกล่าว แต่ไม่กระทบต่อการดำเนินงานและการรับค่าตอบแทนที่ได้กระทำไปก่อนวันที่มีการประกาศคำวินิจฉัย ถ้าในขณะที่ประกาศคำวินิจฉัยดังกล่าวผู้นั้นกำลังดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นอันเป็นผลจากการเลือกตั้งต่างวาระหรือต่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกัน ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งที่กำลังดำรงอยู่ด้วย และในกรณีที่เป็นผลให้ถูกห้ามใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือใช้สิทธิเลือกตั้ง ให้ถือว่าวันที่ประกาศคำวินิจฉัยเป็นวันเริ่มนับระยะเวลาต้องห้ามดังกล่าว เมื่อข้อเท็จจริงตามที่หารือมาปรากฏว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นี้ได้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากเป็นผู้มีส่วนได้เสียทางอ้อมในสัญญาที่องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นคู่สัญญา รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล คนที่หนึ่ง ซึ่งได้รับแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ จึงต้องพ้นจากตำแหน่งในวันที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่ง คือวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ส่วนรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล คนที่สอง ซึ่งได้รับแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๑พฤศจิกายน ๒๕๖๐ นั้น เมื่อผลการวินิจฉัยของนายอำเภอเป็นเหตุให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นี้ต้องพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ จึงมีผลให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นี้ไม่มีอำนาจที่จะแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว คำสั่งแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นี้จึงถือได้ว่ากระทำไปโดยไม่มีอำนาจ เป็นคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒ รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล คนที่สองนี้ จึงต้องพ้นจากตำแหน่งไปตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง คือวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

/๒. กรณี...

๒. กรณีการพ้นจากตำแหน่งของรองนายกเทศมนตรี พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ ปัญจทศ (๔) กำหนดให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งเมื่อขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๘ เบญจ และวรรคสาม กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยว่านายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุดังกล่าว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศคำวินิจฉัยให้ทราบทั่วกัน ไม่ว่าผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปก่อนแล้วหรือไม่ก็ตาม โดยในคำวินิจฉัยนั้นให้ระบุเหตุที่ทำให้พ้นจากตำแหน่งไว้ และให้นายกเทศมนตรีผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่มีเหตุดังกล่าว แต่ไม่กระทบต่อการดำเนินงานและการรับค่าตอบแทนที่ได้กระทำไปก่อนวันที่มีการประกาศคำวินิจฉัย ถ้าในขณะที่ประกาศคำวินิจฉัยดังกล่าวผู้นั้นกำลังดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นอันเป็นผลจากการเลือกตั้งต่างวาระหรือต่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกัน ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งที่กำลังดำรงอยู่ด้วย และในกรณีที่เป็นผลให้ถูกห้ามใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือใช้สิทธิเลือกตั้ง ให้ถือว่าวันที่ประกาศคำวินิจฉัยเป็นวันเริ่มนับระยะเวลาต้องห้ามดังกล่าว และมาตรา ๔๘ โสฬส (๑) กำหนดว่า รองนายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่ง เมื่อนายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่ง เมื่อข้อเท็จจริงตามที่หารือมาปรากฏว่า นายกเทศมนตรีผู้นี้ได้มีคำสั่งแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี จำนวน ๒ คนไว้ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ นายอำเภอซึ่งได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติการแทน ตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง ได้ประกาศผลคำวินิจฉัยว่านายกเทศมนตรีผู้นี้เป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๑๐) นายกเทศมนตรีผู้นี้จึงต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามดังกล่าว แต่เนื่องจากข้อเท็จจริงตามที่หารือมาไม่ปรากฏวันที่นายกเทศมนตรีผู้นี้พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุดังกล่าวเมื่อใด จึงอาจพิจารณาได้เป็นสองกรณี ซึ่งเทียบเคียงได้กับที่ได้ให้ความเห็นตาม ๑.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๘๐๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการตราเทศบัญญัติเพื่อดำเนินกิจการเทศพาณิชย์ในการจัดบริการประชาชนในการขุดสระน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงใหม่ ที่ ชม ๐๐๒๓.๔/๒๖๐๖ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดเชียงใหม่ได้หารือเกี่ยวกับกรณีเทศบาลตำบลบ่อหลวงได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โครงการจัดซื้อรถขุดดินตีนตะขาบ จำนวน ๑ คัน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการให้บริการประชาชนในการขุดสระน้ำและเทศบาลตำบลบ่อหลวงประสงค์จะหารายได้จากการดำเนินการกิจกรรมดังกล่าว ซึ่งจังหวัดเชียงใหม่พิจารณาแล้วเห็นว่า การจะดำเนินกิจการต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลอันอาจกระทำได้ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมนั้น จะต้องเกี่ยวพันกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลด้วย ดังนั้น แม้เทศบาลจะมีเครื่องมือ อุปกรณ์รวมทั้งบุคลากรในการดำเนินการตามนั้นได้ ก็ไม่มีบทบัญญัติใดให้อำนาจและหน้าที่ที่จะรับดำเนินกิจการขุดดินเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในการเกษตรของราษฎรซึ่งมีลักษณะเป็นการเฉพาะตัว และจัดเก็บค่าบริการหรือค่าธรรมเนียมเพื่อการนั้น เทศบาลตำบลบ่อหลวงจึงไม่อาจอ้างเป็นอำนาจหน้าที่ในการบำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎรที่อาจจัดทำ ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะไปจัดซื้อหรือนำพัสดุที่มีอยู่ไปรับจ้างหรือบริการประชาชนเพื่อเรียกเก็บค่าบริการ เช่น ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๒๑/๒๕๔๙ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ สรุปได้ว่า การที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะจัดซื้อรถเกี่ยวข้าวไว้บริการเกษตรกรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลมีลักษณะเป็นการซื้อเครื่องจักรเพื่อออกไปรับจ้างเกษตรกรเกี่ยวข้าวแทนเอกชนซึ่งประกอบกิจการอยู่ การกระทำดังกล่าวไม่อาจถือได้ว่า เป็นการบำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎรตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖๘ (๗) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๘๙/๒๕๔๗ คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกาคณะที่ ๑ และคณะที่ ๒) ได้ให้ความเห็นไว้ สรุปได้ว่า ในฐานะที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นนิติบุคคล การจะดำเนินการใด ๆ ต้องอยู่ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือตามที่กฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น แม้ว่ามาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด จะได้บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น และเรียกเก็บค่าบริการจากการให้บริการดังกล่าวได้โดยตราเป็นข้อบัญญัติ การให้บริการตามมาตรานี้จะต้องเป็นกรณีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือตามกฎหมายอื่นกำหนดให้อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วย ซึ่งไม่ปรากฏว่ามีกฎหมายใดกำหนดให้องค์การ

/บริหาร...

บริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการให้บริการทดสอบและรับรองมาตรฐานวัสดุงานก่อสร้างแก่บุคคลอื่น เพื่อเรียกเก็บค่าบริการองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงไม่อาจออกข้อบัญญัติเพื่อดำเนินการดังกล่าว อีกทั้งการที่มีเครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ ในการทดสอบและรับรองมาตรฐานวัสดุงานก่อสร้าง รวมทั้งมีบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการดำเนินการนั้น เป็นกรณีที่มีไว้เพื่อการทดสอบและรับรองมาตรฐานวัสดุงานก่อสร้างกิจการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในโครงการก่อสร้างต่าง ๆ ซึ่งสามารถกระทำได้ เพราะเป็นกิจการและความจำเป็นภายในเพื่อประโยชน์ต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดเอง แต่หากนำไปให้บริการทดสอบและรับรองมาตรฐานวัสดุงานก่อสร้างแก่บุคคลภายนอกโดยไม่มีอำนาจ เมื่อเกิดความเสียหายขึ้น เจ้าหน้าที่ผู้สั่งการและดำเนินการอาจต้องรับผิดชอบเป็นการส่วนตัว เพราะเป็นการดำเนินการนอกเหนือวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการรับจ้างหรือให้บริการเกี่ยวกับการขุดสระน้ำแก่เอกชนไว้ การที่เทศบาลจะจัดหารถขุดดินตีนตะขาบไว้ใช้งานก็ต้องเป็นไปเพื่อการปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของตน เช่น ใช้ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำตามมาตรา ๕๐ (๒) มิใช่จัดหามาเพื่อใช้รับจ้างหรือให้บริการโดยคิดค่าบริการแต่อย่างใด ตามแนวทางที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นไว้ข้างต้น กรณีที่จังหวัดเชียงใหม่พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่เทศบาลตำบลบ่อหลวงจะไปจัดซื้อรถขุดดินตีนตะขาบเพื่อให้บริการประชาชนในการขุดสระน้ำ ไม่ใช่อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลที่อาจกระทำได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นพ้องด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๕๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน ปวีย์ธิดา

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๘๒๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของเทศบาลตำบลพิมาย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ด่วนที่สุด ที่ นม ๐๐๒๓.๔/๒๘๐๖๕ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดนครราชสีมาได้ขอหารือเกี่ยวกับการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กรณีที่นายกเทศมนตรีตำบลพิมายได้รับร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จากประธานสภาเทศบาลตำบลพิมายที่สภาเทศบาลตำบลพิมายได้ให้ความเห็นชอบจากการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ และนายอำเภอพิมายในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาได้เห็นชอบแล้ว นายกเทศมนตรีตำบลพิมายได้ตรวจสอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และบันทึกรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลพิมาย สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ พบว่าได้กระทำการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายในการตราเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เนื่องจากปรากฏว่ามีการแก้ไขร่างเทศบัญญัติดังกล่าวในส่วนของรายจ่ายต่าง ๆ ไม่ตรงกับที่ปรากฏไว้ในบันทึกรายงานประชุมสภาเทศบาลตำบลพิมาย สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๔ ทำให้นายกเทศมนตรีตำบลพิมายไม่ลงนามและประกาศใช้เป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจังหวัดนครราชสีมาได้ตรวจสอบแล้วปรากฏว่าข้อเท็จจริงมีการแก้ไขร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่สภาเทศบาลตำบลพิมายและนายอำเภอพิมายในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาได้ให้ความเห็นชอบจริง แต่มีข้อผิดพลาดคลาดเคลื่อนในการจัดทำรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลพิมายดังกล่าว และจังหวัดนครราชสีมาพิจารณาแล้วเห็นว่า หากขั้นตอนและกระบวนการพิจารณาดังกล่าวชอบด้วยกฎหมายแล้ว เทศบาลตำบลพิมายต้องดำเนินการบังคับใช้และประกาศใช้เป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ หากนายกเทศมนตรีตำบลพิมายยังไม่บังคับใช้และประกาศใช้เป็นเทศบัญญัติ จังหวัดนครราชสีมาสามารถให้นายอำเภอพิมายดำเนินการตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอหารือว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๒ กำหนดว่า ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเทศบาลได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติใด ในกรณีเทศบาลตำบล ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัตินั้นไปยังนายอำเภอเพื่อส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาร่างเทศบัญญัติตามวรรคหนึ่งให้เสร็จและส่งคืนประธานสภาเทศบาล

/ ภายใน ...

ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัตินั้น ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติดังกล่าว ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งนายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติต่อไป

กรณีที่หารือมาดังกล่าวต้องพิจารณาข้อเท็จจริงให้เกิดความชัดเจนว่า ตามความเป็นจริงสภาเทศบาลตำบลพิมายได้พิจารณาและมีมติในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีมติให้แก้ไขร่างเทศบัญญัติ โดยลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายตามที่กำหนดไว้ในแผนงานต่าง ๆ หน้า ๘ หน้า ๑๒ และหน้า ๑๔ หรือไม่ ประการใด ซึ่งหากปรากฏว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาได้ตรวจสอบในเรื่องนี้โดยพิจารณาพยานเอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น รายงานการประชุมสภาเทศบาล รายงานและบันทึกความเห็นของคณะกรรมการแปรญัตติ สอบปากคำพยานบุคคล เช่น ประธานสภาและสมาชิกสภาเทศบาล คณะกรรมการแปรญัตติ รวมทั้งผู้มีหน้าที่จัดทำและตรวจสอบรายงานการประชุมสภาเทศบาลครั้งดังกล่าว แล้วพบว่า ในการประชุมสภาเทศบาลตำบลพิมาย สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ สภาเทศบาลตำบลพิมายได้ทำการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ในการพิจารณาวาระที่สองขั้นแปรญัตติ คณะกรรมการแปรญัตติได้ทำการแปรญัตติโดยมีมติให้ลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายตามร่างเทศบัญญัติดังกล่าว และสภาเทศบาลตำบลพิมายได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบกับความเห็นของคณะกรรมการแปรญัตติ ต่อมาประธานสภาเทศบาลตำบลพิมายได้เสนอร่างเทศบัญญัติฉบับที่สภาเทศบาลได้พิจารณาและให้ความเห็นชอบดังกล่าวให้นายอำเภอพิมายในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาให้ความเห็นชอบ และนายอำเภอพิมายในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว การพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของสภาเทศบาลตำบลพิมาย และนายอำเภอพิมายในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาเป็นไปตามวิธีการและขั้นตอนที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด แต่กลับปรากฏตามรายงานการประชุมของสภาเทศบาลตำบลพิมายครั้งดังกล่าวว่าไม่มีการแก้ไขงบประมาณโดยการแปรญัตติลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายตามร่างเทศบัญญัติดังกล่าว ซึ่งไม่ตรงกับที่สภาเทศบาลตำบลพิมายได้พิจารณาและมีมติไว้ กรณีดังกล่าวจึงต้องถือเอามติของสภาเทศบาลตำบลพิมายที่ถูกต้องที่ได้พิจารณาไว้ตามความเป็นจริง จะไปนำรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลพิมาย ซึ่งมีการบันทึกข้อความเกี่ยวกับการประชุมไว้ไม่ถูกต้องมาใช้พิจารณามิได้ ทั้งนี้ การจัดทำรายงานการประชุมของสภาเทศบาล มีวัตถุประสงค์เพื่อบันทึกเหตุการณ์ในการประชุมสภาเทศบาลที่เกิดขึ้นให้ถูกต้องตามที่สภาเทศบาลได้พิจารณาและมีมติไว้ เมื่อปรากฏว่ารายงานการประชุมของสภาเทศบาลตำบลพิมายครั้งดังกล่าวมีการบันทึกการพิจารณาและมติของสภาเทศบาลตำบลพิมายไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง สภาเทศบาลตำบลพิมายต้องดำเนินการแก้ไข โดยนำรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลพิมายดังกล่าวเสนอสภาเทศบาลตำบลพิมายเพื่อมีมติแก้ไขข้อความในรายงานการประชุมนั้นให้ถูกต้องตามความเป็นจริงต่อไป ดังนั้น กรณีที่จังหวัดนครราชสีมามีความเห็นว่า หากวิธีการและขั้นตอนที่สภาเทศบาลตำบลพิมายได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติดังกล่าวชอบด้วยกฎหมายแล้ว นายกเทศมนตรีตำบลพิมายต้องดำเนินการประกาศใช้เป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นพ้องด้วย

๒. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๒ วรรคสาม กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติที่สภาเทศบาลให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งนายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติต่อไป เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาได้พิจารณาเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้วส่งให้นายกเทศมนตรีตำบลพิมายลงนามประกาศใช้เป็นเทศบัญญัติ แต่นายกเทศมนตรีตำบลพิมายไม่ประกาศใช้เทศบัญญัติโดยปราศจากเหตุผล

/ ที่เหมาะสม ..

ที่เหมาะสม อันเป็นการไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ วรรคสาม ดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา หรือนายอำเภอพิมายกรณีที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา ตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง สามารถใช้อำนาจ ตามมาตรา ๗๒ ชี้แจงแนะนำหรือตักเตือนนายกเทศมนตรีตำบลพิมายให้ดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน ปิยรัตน์ สุภาพงษ์



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๗๖๒๓

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรึกษาหารือของสมาชิกวุฒิสภาก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๑/๙๓๙ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีในการดำเนินโครงการส่งเสริมการตลาด การท่องเที่ยวเชิงเกษตรและส่งเสริมกลุ่มอาชีพ (เรื่องเสร็จที่ ๑๑๗๗/๒๕๕๘)

๒. สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานคร (เรื่องเสร็จที่ ๙๑๐/๒๕๔๗)

ตามที่ วุฒิสภาได้ส่งเรื่องให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา กรณีนายอนุศักดิ์ คงมาลัย สมาชิกวุฒิสภา ได้ขอปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดต่อประธานที่ประชุมก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีภารกิจที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการประกอบอาชีพของประชาชนในพื้นที่อย่างใกล้ชิด โดยขอหารือว่าหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องในประเด็นการจัดการส่งเสริมการท่องเที่ยวในท้องถิ่นและการโฆษณาประชาสัมพันธ์สถานที่ท่องเที่ยวมีความเหมาะสมกับยุคสมัยปัจจุบันหรือไม่ และมีความพร้อมต่อความเปลี่ยนแปลงไปสู่แนวทางปฏิบัติที่เรียบง่ายและสมประโยชน์กับการส่งเสริมการทำมาหากินของประชาชนในท้องถิ่นหรือไม่ เพียงใด นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๐ วรรคหนึ่ง กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๕ (๘) ประกอบกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ (๑๖) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการท่องเที่ยว พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๑ (๕) กำหนดให้เทศบาลตำบลมีหน้าที่เกี่ยวกับการบำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร มาตรา ๕๔ (๓) กำหนดให้เทศบาลเมืองมีหน้าที่เกี่ยวกับการบำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร และมาตรา ๕๖ (๘) มาตรา ๕๗ กำหนดให้เทศบาลนครมีหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการการท่องเที่ยวและบำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๘ (๗) และ (๑๒) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่เกี่ยวกับการบำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร และการท่องเที่ยว และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๖) และ (๘) กำหนดให้เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริม การฝึกและประกอบอาชีพ และการส่งเสริมการท่องเที่ยว มาตรา ๑๗ (๑๔) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการท่องเที่ยว และตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)

/ได้กำหนด...

ได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านการท่องเที่ยว โดยมีขอบเขตการถ่ายโอนกล่าวคือ ๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำงบประมาณวางแผนการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒) ปรับปรุงดูแลบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยวภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓) จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีตามข้อหารือดังกล่าวจึงมีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดรถนำเที่ยวพานักท่องเที่ยวไปเยี่ยมชมสถานที่ท่องเที่ยวที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นและจะเดินทางข้ามไปยังเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในเขตของตน กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นที่จะต้องจัดกิจกรรมการจัดรถนำเที่ยวในพื้นที่ของตน และหากเห็นว่าในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นมีแหล่งท่องเที่ยวที่สามารถนำนักท่องเที่ยวไปเที่ยวต่อเนื่องกันได้อันจะเป็นการสนับสนุนให้นักท่องเที่ยวมาท่องเที่ยวในเขตของตนเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นแล้วก็สามารถดำเนินการได้ โดยจะต้องไม่เป็นการตัดทางทำมาหาได้ของเอกชนผู้ประกอบอาชีพดังกล่าวอยู่ อันจะเป็นการสอดคล้องกับประเพณีการปกครองซึ่งห้ามมิให้กระทำการค้าขายแข่งกับเอกชน โดยเทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (เรื่องเสร็จที่ ๑๑๗๗/๒๕๕๘) ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวสามารถทำความตกลงร่วมมือกันดำเนินการได้ตามนัยประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒. ประเด็นการโฆษณาประชาสัมพันธ์การเดินทางไปยังสถานที่ท่องเที่ยวในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถทำการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร กิจกรรมหรือสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ ได้ตามความเหมาะสม เช่น การจัดทำป้ายโฆษณาสถานที่ท่องเที่ยวหรือกิจกรรมการท่องเที่ยว ไม่ว่าจะเป็นการจัดทำป้ายติดตั้งไว้ในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองหรือพื้นที่อื่นที่เห็นว่าเหมาะสมหรือจัดทำเอกสารเผยแพร่กิจกรรมหรือแนะนำสถานที่ท่องเที่ยว ตลอดจนสื่อต่าง ๆ ได้ โดยเทียบความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๙๑๐/๒๕๔๗ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๐๓๑๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ สรุปได้ว่า กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวนอกเขตพื้นที่เพื่อประโยชน์ในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์สถานที่ท่องเที่ยวหรือกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้ผู้พบเห็นเดินทางมาท่องเที่ยวในพื้นที่หรือร่วมกิจกรรม โดยติดตั้งไว้ตามสถานที่ต่าง ๆ ที่เหมาะสมนอกเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งป้ายประชาสัมพันธ์ในลักษณะนี้บุคคลหรือองค์กรใด ๆ โดยทั่วไปก็สามารถดำเนินการได้ มิได้มีลักษณะเป็นกิจการอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นจะต้องพิจารณาถึงผลกระทบใด ๆ ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่ของตนเพื่อคุ้มครองดูแลอำนวยความผาสุกแก่ประชาชนของตน และให้ความยินยอมตามบทบัญญัติของกฎหมายในเรื่องการทำกิจการนอกเขตแต่อย่างใด โดยควรคำนึงถึงความเหมาะสมความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ ไม่กระทำซ้ำซ้อนกับที่หน่วยงานอื่นได้จัดให้มีขึ้น และต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือข้อบัญญัติของท้องถิ่น ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๖ กำหนดว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองท้องถิ่นให้กระทำตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๑ (๓) กำหนดว่า ค่าใช้จ่ายที่เป็นค่าใช้สอย ได้แก่ (๓) ค่าใช้จ่ายในการเผยแพร่หรือการประชาสัมพันธ์งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ย่อมสามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการโฆษณาประชาสัมพันธ์การเดินทางไปยังสถานที่ท่องเที่ยวในพื้นที่ได้

/ด้วยเหตุผล...

ด้วยเหตุผลดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในการส่งเสริมการท่องเที่ยวและการประกอบอาชีพของประชาชนในท้องถิ่น โดยสามารถดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในเขตของตนได้ เช่น การจัดทำหรือพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การโฆษณาประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการท่องเที่ยว การจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว การจัดงานเทศกาลหรือวัฒนธรรมประเพณีต่าง ๆ ซึ่งข้อกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการส่งเสริมการท่องเที่ยวและส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชนในท้องถิ่นมีความเหมาะสมสอดคล้องกับยุคสมัยปัจจุบันและพร้อมรับความเปลี่ยนแปลงไปสู่แนวทางปฏิบัติที่เรียบง่ายและสมประโยชน์กับการส่งเสริมการท่องเที่ยวและการประกอบอาชีพของประชาชนในท้องถิ่นแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นาถสุภา



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๒๓๕๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือความหมายคำนิยามตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดราชบุรี ที่ รบ ๐๐๒๓.๔/๓๖๖ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามที่จังหวัดราชบุรีขอหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทราย ได้มีหนังสือถึงสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดราชบุรี ขอหารือความหมายของคำว่า "ถนน" ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ว่ามีขอบเขตครอบคลุมในการบังคับใช้กฎหมายประการใด เนื่องด้วยเหตุร้องเรียนกรณีผู้ประกอบการร้านนิติภูมิยางยนต์ใช้ถนนสาธารณะ (ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔) ช่วงบริเวณสี่แยกปากท่อ (ใต้สะพานทางแยกกลับรถ) เป็นที่ประกอบการถอดเปลี่ยนยางรถบรรทุกพ่วงขนาดใหญ่ โดยไม่ถูกต้องตามกฎหมายรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง โดยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดราชบุรีพิจารณาแล้วเห็นว่า หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ถนนตามที่ได้มีการร้องเรียนอยู่ในเขตทางหลวงแผ่นดิน องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทรายก็มิได้มีอำนาจในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง เช่น การห้ามปล่อยสัตว์ นำสัตว์ หรือจูงสัตว์ไปตามถนนหรือเข้าไปในบริเวณที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ประกาศห้ามไว้ การห้ามปรุงอาหาร ขายหรือจำหน่ายสินค้าบนถนน หรือในสถานสาธารณะ การห้ามการอาบน้ำหรือซักล้างสิ่งใด ๆ บนถนน หรือในสถานสาธารณะ การห้ามขีด เขียน พ่นสี ข้อความ ภาพ หรือรูปรอยใด ๆ ที่กำแพงที่ติดกับถนน โดยมาตรา ๔ กำหนดคำนิยามคำว่า "ถนน" หมายความรวมถึง ทางเดินรถ ทางเท้า ขอบทาง ไหล่ทาง ทางข้ามตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก ตรอก ซอย สะพาน หรือถนนส่วนบุคคล ซึ่งเจ้าของยินยอมให้ประชาชนใช้เป็นทางสัญจรได้ มาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดใช้ส่วนหนึ่งส่วนใดของถนนเป็นสถานที่ซ่อมเปลี่ยนแปลง ต่อเติม หรือติดตั้งอุปกรณ์รถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อน โดยวรรคสองกำหนดมิให้ใช้ความตามวรรคหนึ่งบังคับแก่การแก้ไขรถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อนที่เครื่องยนต์ขัดข้องหรืออุปกรณ์ชำรุดขณะใช้ถนนเพื่อให้รถหรือล้อเลื่อนดังกล่าวใช้การได้ต่อไป และมาตรา ๕๖ กำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท โดยมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งและพนักงานสอบสวนมีอำนาจเปรียบเทียบได้ รวมทั้งมาตรา ๔๔ (๓) กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่นอกจากที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้มีอำนาจหน้าที่ตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไขหรือขจัดความสกปรก หรือความไม่เป็นระเบียบหรือความไม่เรียบร้อยให้หมดไป

/ในขณะเดียวกัน...

ในขณะเดียวกัน พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ มีเจตนารมณ์เพื่อรักษาความปลอดภัยของผู้ใช้รถในเขตทางหลวง เช่น การห้ามมิให้ผู้ใดติดตั้ง แขวน วาง หรือกองสิ่งใดในเขตทางหลวงในลักษณะที่เป็นการกีดขวางหรืออาจเป็นอันตรายแก่ยานพาหนะ ห้ามมิให้ผู้ใดทำให้เสียหาย ทำลายเครื่องหมายจราจร ป้ายจราจร การห้ามมิให้ผู้ใดขุด ขน ทำลายหรือทำให้เสียหายแก่ทางหลวง เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ริมทางหลวงต้องรักษาต้นไม้ เหมือง ฝาย หรืออาคารหรือสิ่งปลูกสร้างอื่นที่อยู่ในความครอบครองของตนไม่ให้กีดขวางทางจราจรหรือเกิดความเสียหายแก่ทางหลวง โดยมาตรา ๔ กำหนดคำนิยามคำว่า "ทางหลวง" หมายความว่า ทางหรือถนนซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ในการจราจรสาธารณะทางบก ไม่ว่าในระดับพื้นดิน ใต้หรือเหนือพื้นดิน หรือใต้หรือเหนืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น นอกจากทางรถไฟ ... ทั้งนี้ หากฝ่าฝืนบทบัญญัติของพระราชบัญญัติดังกล่าวก็มีบทลงโทษตามที่กำหนด

จะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติทั้งสองฉบับมีความมุ่งหมายและหลักเกณฑ์ในการดำเนินการที่แตกต่างกัน โดยมิได้มีการกำหนดคำนิยามของคำว่า "ถนน" และคำว่า "ทางหลวง" ให้เป็นข้อยกเว้นระหว่างกัน ดังนั้น กรณีที่จังหวัดราชบุรีหารือมานั้น แม้บริเวณที่มีการร้องเรียนจะอยู่ในเขตทางหลวงแผ่นดิน แต่มีการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติของพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือผู้ที่มีอำนาจตามที่กฎหมายกำหนด ก็มีอำนาจดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ เช่น หากมีผู้ใช้ส่วนหนึ่งส่วนใดของถนนเป็นสถานที่ซ่อมเปลี่ยนแปลง ต่อเติม หรือติดตั้งอุปกรณ์รถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อน ตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๔ ซึ่งมิใช่กรณีที่เครื่องยนต์ขัดข้องหรืออุปกรณ์ชำรุดขณะใช้ถนน ตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งและพนักงานสอบสวนก็มีอำนาจเปรียบเทียบได้ นอกจากนี้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ยังมีอำนาจหน้าที่ในการตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไขหรือขจัดความสกปรกหรือความไม่เป็นระเบียบหรือความไม่เรียบร้อยให้หมดไปได้ ตามมาตรา ๔๔ (๓) มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๕๖ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น (สน.คท.)



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๗๕๑

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ที่ กค ๑๐๐๕/๒๖๒๕ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

ด้วยคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กับกระทรวงมหาดไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ผู้ประสานงาน : วันวิสา ปรีชานันท์ โทร. ๐๖-๑๗๗๑-๑๙๒๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ กค ๑๐๐๕/๒๖๒๕

คณะกรรมการวินิจฉัย
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๐๒๑๐๖ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๓๕๓๕ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ กระทรวงมหาดไทยได้ส่งประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อเสนอเข้าสู่วาระการประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (คณะกรรมการฯ) เพื่อพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเรียนว่า คณะกรรมการฯ ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กาญจนา ตั้งปกรณ์

(นางสาวกาญจนา ตั้งปกรณ์)
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายภาษี
เลขานุการคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ส่วนนโยบายภาษีท้องถิ่นและรายได้อื่น
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๑
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย

ตารางคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประเด็น	คำปรึกษาหรือคำแนะนำ
๑. <u>การประกาศบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง</u> การประกาศบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจะต้องทำทุกปีหรือไม่ เนื่องจากตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อาจจัดให้มีการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตพื้นที่และจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อปิดประกาศ โดยไม่ได้กำหนดระยะเวลาในการปิดประกาศไว้ ซึ่งแตกต่างจากการปิดประกาศราคาประเมินทุนทรัพย์ตามมาตรา ๓๙ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ซึ่งกำหนดให้ อปท. ประกาศราคาประเมินทุนทรัพย์ก่อนวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ของแต่ละปี	๑. หาก อปท. ไม่ได้จัดให้มีการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมาตรา ๒๖ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ อปท. ก็ไม่มีหน้าที่ประกาศบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมาตรา ๓๐ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ซึ่งต่างจากการประเมินทุนทรัพย์ตามมาตรา ๓๙ ที่กำหนดให้ อปท. มีหน้าที่ประกาศราคาประเมินทุนทรัพย์ อัตราภาษีที่จัดเก็บ และรายละเอียดอื่นที่จำเป็นในการจัดเก็บภาษี ก่อนวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ของทุกปี ๒. อปท. ควรดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รวมถึงสำรวจที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ได้รับแจ้งการโอนหรือการจดทะเบียนการเช่าในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างตามมาตรา ๑๐ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ (เช่น การโอนกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครอง การจดทะเบียนการเช่าที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น) ในเขตพื้นที่ของตนอย่างน้อย ๑ ครั้งในช่วง ๔ ปี ให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาที่กรมธนารักษ์ใช้ในการปรับปรุงบัญชีราคาประเมินทรัพย์สิน เพื่อให้ข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขต อปท. มีความทันสมัยและเป็นปัจจุบัน สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอย่างครบถ้วน ถูกต้อง เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ
๒. <u>การแจ้งประเมินภาษี กรณีเจ้าของทรัพย์สินเสียชีวิต</u> กรณีเจ้าของทรัพย์สินเสียชีวิต และไม่มีทายาทโดยธรรม อปท. จะต้องแจ้งการประเมินภาษีแก่ผู้ใด	ภาระภาษีเกิดขึ้นตามมาตรา ๙ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ซึ่งกำหนดให้บุคคลที่เป็นเจ้าของหรือครอบครองที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างในวันที่ ๑ มกราคมของปีใด เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีสำหรับปีนั้นและกระบวนการแจ้งประเมินภาษีไม่เป็นเหตุโต้แย้งให้ภาระภาษีสูญไป ดังนั้น กรณีเจ้าของทรัพย์สินเสียชีวิตและไม่มีทายาทโดยธรรม อปท. ในฐานะเจ้าหนี้ผู้มีส่วนได้เสียที่จะต้องได้รับชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมีสิทธิร้องขอต่อศาลเพื่อขอให้จัดตั้งผู้จัดการมรดกตามมาตรา ๑๗๑๓ แห่ง ป.พ.พ. เพื่อ อปท. สามารถจะแจ้งการประเมินภาษีแก่ผู้จัดการมรดกได้ตามมาตรา ๔๗ (๑) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ทั้งนี้ การร้องขอต่อศาลเพื่อขอให้จัดตั้งผู้จัดการมรดกจะต้องดำเนินการภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๑๗๕๔ แห่ง ป.พ.พ.

ร่างคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กฎกระทรวง กรมที่ปรึกษากฎหมาย ๒๕๖๓

๑๑๐

ตารางคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประเด็น	คำปรึกษาหรือคำแนะนำ
๓. <u>การเรียกเก็บเงินเพิ่ม กรณี อปท. ขยายกำหนดเวลาการชำระภาษี</u> กรณี อปท. ขยายกำหนดเวลาการชำระภาษี เนื่องจากเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้ขยายกำหนดเวลาดำเนินการของผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกำหนดเวลาใน พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ เฉพาะการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการทั่วไป ออกไปอีก ๔ เดือน โดยกำหนดให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีชำระภาษีตามแบบแจ้งการประเมินภาษีภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ และต่อมากระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๕๐๖๕ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในกรณีมีเหตุจำเป็นทำให้ อปท. ไม่สามารถดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ทันภายในกำหนดเวลาของเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถพิจารณาขยายกำหนดเวลาการชำระภาษีของประชาชนออกไปเกินกว่าเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ รวมถึงระยะเวลาการผ่อนชำระภาษีออกได้ตามความจำเป็นแก่กรณี กรณีนี้มีข้อหารือว่า หากผู้เสียภาษีได้ชำระภาษีภายในกำหนดเวลาที่ขยายจะต้องเสียเงินเพิ่มร้อยละ ๐.๕ ต่อเดือน ตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ หรือไม่	๑. กรณีผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติให้ขยายกำหนดเวลาชำระภาษี โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ และผู้เสียภาษีได้มีการเสียภาษีภายในกำหนดเวลาที่ขยายนั้น ผู้เสียภาษีไม่ต้องเสียเงินเพิ่มร้อยละ ๐.๕ ต่อเดือนตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ๒. ในกรณีผู้เสียภาษีไม่ได้ชำระภาษีภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดและ อปท. ได้ส่งหนังสือแจ้งเตือนไปยังผู้เสียภาษีโดยวันครบกำหนดเวลาชำระภาษีในหนังสือแจ้งเตือนตรงกับวันหยุด จะนับวันครบกำหนดการชำระภาษีตามหนังสือแจ้งเตือนเป็นวันใด โดยมีความเห็นว่าประเด็นวันครบกำหนดการชำระภาษีในหนังสือแจ้งเตือนหากวันดังกล่าวตรงกับวันหยุดให้นับวันทำการถัดไปเป็นวันครบกำหนดการชำระภาษี หากผู้เสียภาษีไม่มาชำระภาษีในวันดังกล่าว ให้นับวันถัดไปเป็นวันเริ่มต้นการคิดเบี้ยปรับเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๐ เป็นร้อยละ ๔๐

ตารางคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประเด็น	คำปรึกษาหรือคำแนะนำ
๔. <u>ที่ดินที่ติดภาระจำยอม</u> ที่ดินที่ติดภาระจำยอมถือเป็นที่ดินที่กฎหมายห้ามมิให้ทำประโยชน์และได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (กฎกระทรวงฯ) หรือไม่	ที่ดินที่กฎหมายห้ามมิให้ทำประโยชน์ตามข้อ (๑๐) แห่งกฎกระทรวงฯ มีเจตนารมณ์เพื่อยกเว้นภาษีให้แก่เจ้าของที่ดินที่ไม่สามารถนำที่ดินของตนไปให้ประโยชน์อันใดได้อันเป็นผลมาจากกฎหมายสั่งห้ามทำประโยชน์ไว้ ในขณะที่มาตรา ๑๓๘๗ แห่ง ป.พ.พ. กำหนดให้อสังหาริมทรัพย์อาจต้องตกอยู่ในภาระจำยอมอันเป็นเหตุให้เจ้าของต้องยอมรับกรรมบางอย่างซึ่งกระทบถึงทรัพย์สินของตนหรือต้องงดเว้นการใช้สิทธิบางอย่างอันมีอยู่ในกรรมสิทธิ์ทรัพย์สินนั้น เพื่อประโยชน์แก่อสังหาริมทรัพย์อื่น ดังนั้น เจ้าของที่ดินที่ติดภาระจำยอมยังคงสามารถนำที่ดินดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ภายใต้เงื่อนไขที่จำกัด จึงไม่เข้าข่ายเป็นที่ดินที่ได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์ตาม (๑๐) ของกฎกระทรวงฯ
๕. <u>ที่ดินที่โดยสภาพไม่สามารถทำประโยชน์ได้</u> การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับที่ดินที่ไม่มีทางออกสาธารณะหรือมีลักษณะทางภูมิศาสตร์ที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการใช้ประโยชน์ใด ๆ จะมีแนวทางในการจัดเก็บภาษีอย่างไร เนื่องจากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างกำหนดให้จัดเก็บตามการใช้ประโยชน์ของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเป็นหลักเมื่อที่ดินโดยสภาพไม่สามารถทำประโยชน์ได้จะมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาอย่างไร	๑. มาตรา ๑๓๔๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดว่าที่ดินแปลงใดที่มีที่ดินแปลงอื่นล้อมอยู่จนไม่มีทางออกถึงทางสาธารณะ เจ้าของที่ดินแปลงดังกล่าวสามารถทำทางผ่านที่ดินซึ่งล้อมอยู่ไปสู่ทางสาธารณะได้พอควรแก่ความจำเป็น โดยอาจให้ค่าทดแทนให้แก่เจ้าของที่ดินที่ล้อมอยู่สำหรับความเสียหายอันเกิดแต่เหตุที่มีทางผ่านนั้น ดังนั้น ที่ดินที่ไม่มีทางออกสาธารณะจึงมิใช่ที่ดินที่โดยสภาพไม่สามารถทำประโยชน์ได้อย่างแท้จริง จึงต้องเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ๒. สำหรับกรณีที่ดินที่มีลักษณะทางภูมิศาสตร์ไม่เอื้ออำนวยต่อการใช้ประโยชน์ใด ๆ ได้โดยแท้จริงเนื่องจากสิ่งแวดล้อม เช่น สภาพภูมิประเทศ สภาพดิน ความชันของพื้นดิน เป็นต้น เห็นควรให้กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยพิจารณากำหนดการบรรเทาภาระภาษีโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ (๑๒) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ เพื่อยกเว้นภาษี หรือมาตรา ๕๕ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ เพื่อลดภาษีตามความเหมาะสมต่อไป

สงวนลิขสิทธิ์ ๒๕๖๗ กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม

๒๕๖๓ กฎหมายที่ประชาชนควรรู้เกี่ยวกับการใช้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรมที่ดิน

ตารางคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประเด็น	คำปรึกษาหรือคำแนะนำ
๖. <u>การใช้ประโยชน์ในที่ดินซึ่งต่างออกไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยผังเมืองรวม</u> กรณีประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินซึ่งต่างออกไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยผังเมืองรวม ถือเป็นกรณีที่มีกฎหมายห้ามมิให้ทำประโยชน์ตามกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีในที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ และหากไม่ได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษี การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสำรวจ พนักงานประเมินและพนักงานเก็บภาษี จะถือว่ามีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาหรือไม่เพียงใด	๑. ที่ดินที่กฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์ตามข้อ (๑๐) แห่งกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีเจตนารมณ์เพื่อยกเว้นภาษีให้แก่เจ้าของที่ดินที่ไม่สามารถนำที่ดินของตนไปใช้ประโยชน์อันใดได้ อันเป็นผลมาจากกฎหมายสั่งห้ามทำประโยชน์ไว้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้ในเขตที่ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ในที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวม หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผังเมืองรวมนั้น เป็นมาตรการควบคุมของกฎหมายดังกล่าว แต่กรณีกำหนดการใช้ประโยชน์ในลักษณะดังกล่าวไม่เป็นการห้ามมิให้ทำประโยชน์ใด ๆ โดยเด็ดขาด เจ้าของที่ดินยังสามารถนำที่ดินมาใช้ประโยชน์ได้ตามข้อกำหนดของกฎหมาย ดังนั้น กรณีประชาชนใช้ประโยชน์ที่ดินต่างออกไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เจ้าของที่ดินยังมีหน้าที่เสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามลักษณะการใช้ประโยชน์ที่พนักงานสำรวจประเมิน ๒. การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสำรวจ พนักงานประเมินและพนักงานเก็บภาษีเป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ภายใต้ พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ อย่างไรก็ตาม เจ้าหน้าที่ของ อปท. ที่ปฏิบัติหน้าที่เป็นพนักงานสำรวจ พนักงานประเมินและพนักงานเก็บภาษี หากมีภารกิจต้องปฏิบัติตามหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยผังเมืองรวมก็ยังต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายว่าด้วยผังเมืองรวมกำหนดไว้ด้วย

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๕๒๔๔

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๗๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ที่ กค ๑๐๐๕/๓๐๗๒ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ ให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

ด้วยคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ผู้ประสานงาน : วันวิสา ปรีชานันท์ โทร. ๐๖-๑๗๗๓-๑๙๒๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ กค ๑๐๐๕/ ๓๐๗๒

คณะกรรมการวินิจฉัย
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ที่ กค ๑๐๐๕/๒๖๒๕ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (คณะกรรมการฯ) ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ ได้พิจารณาและให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว ขอเรียนคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพิ่มเติม ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวกาญจนา ตั้งปกรณ์)
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายภาษี
เลขานุการคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ส่วนนโยบายภาษีท้องถิ่นและรายได้อื่น
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๑
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย

ตารางคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประเด็น	คำปรึกษาหรือคำแนะนำ
<u>การตอบความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (คณะกรรมการฯ) ที่ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแล้ว</u> กรณีกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งคำวินิจฉัยหรือคำแนะนำของคณะกรรมการฯ ให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทราบเพื่อให้ถือปฏิบัติแล้ว อย่างไรก็ดี ในปัจจุบันยังมีคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด (คณะกรรมการจังหวัดฯ) ส่งคำปรึกษาในประเด็นหารือของ อปท. ที่คณะกรรมการฯ ได้ให้คำปรึกษาและคำแนะนำแล้วมายังกระทรวงมหาดไทย	กรณีกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งคำวินิจฉัยหรือคำแนะนำของคณะกรรมการฯ ให้จังหวัดและ อปท. ทราบเพื่อให้ถือปฏิบัติแล้ว ให้คณะกรรมการจังหวัดฯ ใช้ความเห็นของคณะกรรมการฯ ที่ได้ให้คำปรึกษาและคำแนะนำไปแล้ว ตอบข้อหารือของ อปท. ในเรื่องที่ข้อเท็จจริงไม่ได้เปลี่ยนแปลงไปจากเรื่องที่คณะกรรมการฯ เคยมีมติ โดยไม่ต้องเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาอีก

สงวนลิขสิทธิ์ ห้ามมิให้ผู้ใดนำไปใช้ประโยชน์ในทางการค้า ไม่ว่ากรณีใดๆ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากผู้มีลิขสิทธิ์



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว๔๔๓๑

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ที่ กค ๑๐๐๕/๓๒๐๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ด้วยคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กับกระทรวงมหาดไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ผู้ประสานงาน : วันวิสา ปรีชานันท์ โทร. ๐๖-๑๗๗๑-๑๙๒๘



สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ กค ๑๐๐๕/ ๓๒๐๗

คณะกรรมการวินิจฉัย
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๐๒๑๐๖ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๓๒๙๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ กระทรวงมหาดไทยได้ส่งประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อเสนอเข้าสู่วาระการประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (คณะกรรมการฯ) เพื่อพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเรียนว่า คณะกรรมการฯ ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กาญจนา ตั้งปกรณ์

(นางสาวกาญจนา ตั้งปกรณ์)
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายภาษี
เลขานุการคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ส่วนนโยบายภาษีท้องถิ่นและรายได้อื่น
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๑
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย

ตารางคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประเด็น	คำปรึกษาหรือคำแนะนำ
๑. <u>การย้ายชื่อออกจากทะเบียนบ้านเพราะเหตุจำเป็นทางราชการ</u> กรณีข้าราชการไม่เคยเป็นเจ้าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตลอดระยะเวลาการรับราชการมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านหลังอื่นเพราะเหตุจำเป็นทางราชการมาโดยตลอด ต่อมาได้กรรมสิทธิ์เป็นเจ้าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แต่ยังไม่สามารถย้ายชื่อเข้าไปในทะเบียนบ้านที่ตนเป็นเจ้าของได้เพราะมีเหตุจำเป็นทางราชการต้องย้ายชื่อเข้าในทะเบียนบ้านหลังอื่น จะสามารถใช้สิทธิยกเว้นภาษีเพราะเหตุจำเป็นทางราชการได้หรือไม่	การใช้สิทธิยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีกรณีที่เจ้าของต้องย้ายชื่อออกจากทะเบียนบ้านเพราะเหตุจำเป็นทางราชการ ตามมาตรา ๔๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ) กำหนดให้ใช้ได้เฉพาะที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือสิ่งปลูกสร้างก่อนการย้ายชื่อออกจากทะเบียนบ้าน เป็นที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือสิ่งปลูกสร้างที่ได้รับการยกเว้นภาษี ดังนั้น กรณีข้าราชการที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านหลังอื่นเพราะเหตุจำเป็นทางราชการมาโดยตลอด และต่อมาได้รับกรรมสิทธิ์เป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างแต่ยังไม่ได้ย้ายชื่อเข้าไปอยู่ในทะเบียนบ้าน จึงไม่เข้าข่ายที่จะได้รับยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีตามความในมาตรา ๔๑ วรรคสี่ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ทั้งนี้ ในอนาคตอาจพิจารณาเสนอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมกรณีดังกล่าวได้
๒. <u>ต้นไม้เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติเพื่ออนุรักษ์พื้นที่สีเขียว</u> กรณีเจ้าของที่ดินมีเจตนาปล่อยที่ดินทิ้งไว้เพื่อให้มีต้นไม้เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ เพื่ออนุรักษ์พื้นที่สีเขียว จะถือว่าที่ดินดังกล่าวเป็นที่ดินที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม หรือที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าไม่ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพหรือไม่อย่างไร	๑. การพิจารณาว่าที่ดินซึ่งเจ้าของเจตนาปล่อยทิ้งไว้เพื่อให้มีต้นไม้เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติเพื่ออนุรักษ์พื้นที่สีเขียว จะถือว่าที่ดินดังกล่าวเป็นที่ดินที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม หรือที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าไม่ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพหรือไม่อย่างไรนั้น เป็นหน้าที่ของเจ้าพนักงานสำรวจสภาพของที่ดินดังกล่าว เพื่อพิจารณาว่าเป็นที่ดินที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม ซึ่งออกตามความในมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ๒. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีในกรณีการปลูกต้นไม้เพื่อใช้เป็นคาร์บอนเครดิต

ตารางคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประเด็น	คำปรึกษาหรือคำแนะนำ
๓. <u>กรณีเอกชนจัดสถานที่ให้ประชาชนทอผ้า ถือเป็นการใช้ประโยชน์ประเภทใด</u> กรณีเอกชนจัดพื้นที่ซึ่งมิใช่พื้นที่ที่ใช้อยู่อาศัยเพื่อให้ประชาชนใช้ทอผ้าในลักษณะวิสาหกิจชุมชน หรือกลุ่มเกษตรกร หรือกลุ่มอาชีพ เพื่อส่งเสริมรายได้ของครัวเรือนโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย จะพิจารณาเป็นการใช้ประโยชน์ประเภทใด	๑. กรณีเอกชนจัดพื้นที่ซึ่งมิใช่ที่อยู่อาศัยเพื่อให้ประชาชนใช้ทอผ้าในลักษณะวิสาหกิจชุมชน หรือกลุ่มเกษตรกร หรือกลุ่มอาชีพ การพิจารณาการใช้ประโยชน์ย่อมเป็นไปตามสภาพการใช้ประโยชน์ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏและตามประกาศหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการทำประมงและการทอผ้าไม่ถือเป็นการใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมตามประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม ดังนั้น กรณีเอกชนให้วิสาหกิจชุมชน หรือกลุ่มเกษตรกร หรือกลุ่มอาชีพทอผ้าในพื้นที่ที่เป็นทรัพย์สินของตนนั้น จึงต้องเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตราสำหรับการใช้ประโยชน์อื่น ๆ อย่างไรก็ดี มาตรา ๘ (๘) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ กำหนดให้ยกเว้นการจัดเก็บภาษีสำหรับทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ ดังนั้น หากเอกชนยินยอมให้ อปท. หรือส่วนราชการอื่นจัดพื้นที่ดังกล่าวให้ประชาชนใช้ทอผ้าเพื่อส่งเสริมรายได้ของครัวเรือนโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย เพื่อให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่สาธารณประโยชน์ และให้ประชาชนในชุมชนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกันและเอกชนซึ่งเป็นเจ้าของพื้นที่ได้ทำข้อตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แล้ว พื้นที่ดังกล่าวจะได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษีตามมาตรา ๘ (๘) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ๒. การได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ตามมาตรา ๘ (๘) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ นั้น เจ้าของทรัพย์สินและ อปท. จะต้องดำเนินการตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ ดังนี้ ๒.๑ ทรัพย์สินที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ ต้องเป็นทรัพย์สินที่ประชาชนใน อปท. นั้น ได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน

สำเนาคู่ฉบับ กองกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรมที่ดิน ๒๕๖๓

๑๒๐

ร่างคำปรึกษาหารือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๖๓) ออกตามความในประมวลรัษฎากร

ตารางคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประเด็น	คำปรึกษาหรือคำแนะนำ
	๒.๒ อปท. และเจ้าของทรัพย์สินต้องร่วมกันจัดทำข้อตกลงให้ใช้ทรัพย์สินเพื่อสาธารณประโยชน์เป็นหนังสือลงลายมือชื่อทั้งสองฝ่าย โดยต้องตกลงยินยอมให้ อปท. จัดให้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ตลอดทั้งปีภาษี ๒.๓ อปท. ต้องติดประกาศความยินยอมให้ใช้ทรัพย์สินเพื่อสาธารณะ ณ ที่ทำการของ อปท. นั้น และในที่ซึ่งทรัพย์สินนั้นตั้งอยู่
๔. การเรียกเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงานของหน่วยราชการในศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในส่วนของอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ให้หน่วยราชการต่าง ๆ ใช้เป็นสถานที่ปฏิบัติงานในศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ (ศูนย์ราชการฯ) ซึ่งเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อจัดสร้างสถานที่ทำการถาวรให้กับหน่วยราชการต่าง ๆ โดยให้กระทรวงการคลัง จัดตั้งบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) เพื่อทำหน้าที่ก่อสร้างและบริหารโครงการศูนย์ราชการฯ และระดมทุน เพื่อนำมาใช้จ่ายในการดำเนินโครงการศูนย์ราชการฯ ถือเป็นทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของหน่วยงานของรัฐที่มิได้หาผลประโยชน์ จะได้รับการยกเว้นภาษีตามมาตรา ๘ (๑) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ หรือไม่	๑. ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของศูนย์ราชการฯ ที่ให้หน่วยงานราชการต่าง ๆ เช่าใช้เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน ไม่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมาตรา ๘ (๑) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ เนื่องจาก ธพส. มีการรับรายได้ในลักษณะค่าเช่าจากการให้หน่วยงานราชการต่าง ๆ เช่าใช้เป็นสถานที่ปฏิบัติงานที่เป็นไปเพื่อประโยชน์ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ถึงแม้จะนำรายได้ค่าเช่าทั้งหมดที่เกิดจากการให้ส่วนราชการใช้พื้นที่ไปชำระคืนหนี้ที่ได้ระดมทุนก่อสร้างศูนย์ราชการภายใต้กลไกแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ก็ตาม ก็อาจถือเป็นการหาผลประโยชน์ที่ไม่เข้าเงื่อนไขจะได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมาตรา ๘ (๑) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ดังนั้น จึงควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้ทรัพย์สินดังกล่าวได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ (๑๒) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ๒. นอกจากนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ได้มีมติตัดสินชี้ขาดให้ ธพส. ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินสำหรับสิ่งปลูกสร้างในศูนย์ราชการฯ เนื่องจากเป็นทรัพย์สินของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือในกิจการ

ตารางคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประเด็น	คำปรึกษาหรือคำแนะนำ
	สาธารณะ จึงเห็นควรให้อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างอื่น ได้แก่ อาคารจอดรถบี อาคารศาลปกครอง อาคารศูนย์ประชุมทรงเหลี่ยม พื้นที่ทั่วไปในส่วนของห้องเครื่องห้องควบคุมระบบไฟ ห้องประชุม พื้นที่ระบบบำบัดน้ำเสีย และพื้นที่กำจัดขยะได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างด้วย
๕. <u>การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีอาคาร/ห้องชุดสายลมทาวเวอร์ ในเขตเทศบาลตำบลบ้านเพ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง</u> แนวทางการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างกรณีอาคาร/ห้องชุดสายลมทาวเวอร์ ในเขตเทศบาลตำบลบ้านเพ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง (อาคาร/ห้องชุดสายลมทาวเวอร์ฯ) จากคณะกรรมการฯ เนื่องจากไม่สามารถเข้าอยู่อาศัยโดยสภาพได้ จะได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่	๑. อาคาร/ห้องชุดสายลมทาวเวอร์ฯ เป็นอาคารร้างและไม่มีผู้อยู่อาศัย จึงถือเป็นที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าตามที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งไม่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ๒. มาตรา ๓๗ (๔) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ กำหนดให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ ให้เสียภาษีในอัตราไม่เกินร้อยละ ๑.๒ ของฐานภาษี และมาตรา ๙๔ (๖) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ กำหนดให้ในสองปีแรกของการจัดเก็บภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพที่มีมูลค่าของฐานภาษีไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท จะเสียภาษีในอัตราภาษีร้อยละ ๐.๓ ๓. การคำนวณฐานภาษีมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ กำหนดให้สิ่งปลูกสร้างที่เป็นห้องชุด ให้ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ห้องชุดเป็นเกณฑ์ในการคำนวณ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า อาคารชุด/ห้องชุดดังกล่าว ไม่ได้มีการจดทะเบียนเลิกอาคารชุด การคำนวณมูลค่าสิ่งปลูกสร้างที่เป็นห้องชุด จึงต้องนำราคาประเมินทุนทรัพย์ห้องชุดมาเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษีในประเภทที่ทิ้งไว้ว่างเปล่า อย่างไรก็ดี การประเมินราคาทุนทรัพย์ของกรมธนารักษ์ เมื่อสภาพของอาคาร/ห้องชุดสายลมทาวเวอร์ฯ มีสภาพรกร้างว่างเปล่า ไม่สามารถอยู่อาศัยได้ราคาประเมินทุนทรัพย์ห้องชุดดังกล่าวจะประเมินตามสภาพข้อเท็จจริง

๒๕๖๓ ปัญหาและแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีอาคาร/ห้องชุดสายลมทาวเวอร์ ในเขตเทศบาลตำบลบ้านเพ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง



ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๒๒

สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญฯ ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๓๑ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบฟอร์มใบแจ้งการชำระเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน ๖ ฉบับ
๓. แบบรายงานผลการเบิกจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ที่จ่ายจากเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.) จำนวน ๑ ฉบับ
๔. QR CODE สำหรับสแกนเพื่อส่งเอกสารทางแอพพลิเคชั่นไลน์ ตามประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ได้ชักซ้อมแนวทางการส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรีบดำเนินการจัดส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญฯ ซึ่งมีความสำคัญเพราะเป็นหลักประกันในการจ่ายสิทธิประโยชน์ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่พ้นหรือออกจากราชการและมีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จบำนาญ โดยจัดส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ภายในเดือนธันวาคมของปีงบประมาณ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้มีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นขึ้น เพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราที่กำหนด ตามกฎกระทรวงการหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นในอัตราร้อยละสอง เว้นแต่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและเมืองพัทยาให้หักในอัตราร้อยละสาม ซึ่งการคำนวณส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ถ้ามีเศษของบาทให้ปัดทิ้ง ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๗ กำหนดให้เงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งราชการส่วนท้องถิ่นได้หักไว้ให้ตั้งจ่ายในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ในรายจ่ายงบกลาง ประเภทรายจ่ายตามข้อผูกพันหรือหมวดรายจ่ายอื่น แล้วแต่กรณี โดยให้เรียกชื่อว่า "เงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น" และข้อ ๘ กำหนดให้เงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่ได้หักและตั้งจ่ายไว้

/ตามข้อ ๗ ...

ตามข้อ ๗ เมื่อได้หักไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญแก่ราชการส่วนท้องถิ่นหรือผู้มีสิทธิจะได้รับแห่งระเบียบนี้แล้ว ส่วนที่เหลือเท่าใด ให้หัวหน้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ จัดการเบิกถอนนำส่งสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นภายในเดือนธันวาคมของปีงบประมาณ และเมื่อวันสิ้นปีงบประมาณ ให้รายงานผลการเบิกจ่ายและส่งคืนเงินสมทบที่เหลือจ่าย มายังกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยรายงานให้จังหวัดทราบด้วย ดังนั้น เพื่อให้การนำส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบ กฎหมาย และระยะเวลาที่กำหนด จึงขอชักซ้อมแนวทางการส่งเงินสมทบดังกล่าว และขอความร่วมมือให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ประธานอนุกรรมการดำเนินการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๖๗-๙ ต่อ ๒๑๔-๒๑๘
โทรสาร. ๐ ๒๒๔ ๑๘๕๑๐

แนวทางการส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๑. <u>การคำนวณเงินส่งสมทบ ก.บ.ท. /หักเงินส่งสมทบ ก.บ.ท.</u>

๑.๑ **การคำนวณเงินส่งสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น** ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น **คำนวณจากประมาณการรายรับตามข้อบัญญัติ /เทศบัญญัติ ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทุกหมวด ทุกประเภท โดยไม่ต้องนำรายรับประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือเงินอุดหนุน มารวมคำนวณ** เหลือเท่าใด ให้คำนวณตามอัตราตามที่กฎหมายกำหนด องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและเมืองพัทยา ในอัตราร้อยละสาม และองค์การบริหารส่วนตำบล ในอัตราร้อยละสอง การคำนวณส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ถ้ามีเศษของบาทให้ปัดทิ้ง (เศษสตางค์)

๑.๒ **การหักเงินส่งสมทบ ก.บ.ท.** กรณีมีรายจ่ายที่ต้องจ่ายเป็นค่าบำเหน็จบำนาญระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้หักจากงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อส่งสมทบ ก.บ.ท. รายจ่ายงบกลาง ประเภทรายจ่ายตามข้อผูกพัน รายการเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น **โดยคำนวณรายการหักได้เฉพาะที่จ่ายจากเงินสมทบ ก.บ.ท. เท่านั้น ตามประเภทตำแหน่ง ดังนี้**

รายการที่นำไปหัก จากเงินส่งสมทบ ก.บ.ท. <u>จะต้องมีหลักฐานรายละเอียด พร้อมทั้งคำสั่งจ่าย</u>	ขรก.ส่วนท้องถิ่น/ผู้รับบำนาญ แยกตามประเภทตำแหน่ง (✓ กรณีหักได้ / X กรณีหักไม่ได้)			
	ตำแหน่งอื่น	<u>๒./</u> ขรก.ถ่ายโอน	<u>๕./</u> ครู	<u>๕./</u> ครูถ่ายโอน/ครูผู้ดูแลเด็ก
๑. เงินบำเหน็จปกติ	✓	✓	X	X
๒. เงินบำนาญปกติ	✓	✓	X	X
๓. เงินบำนาญพิเศษ	✓	✓	X	X
๔. เงินเพิ่มจากเงินบำนาญ	✓	X <u>๓./</u>	✓	X
๕. เงิน ช.ค.บ.	X <u>๑./</u>	X <u>๔./</u>	X	X
๖. เงินบำเหน็จดำรงชีพ	✓	✓	X	X
๗. เงินบำเหน็จตกทอด	✓	✓	X	X
๘. เงินช่วยพิเศษ ๓ เท่า ของ				
- เงินบำนาญ	✓	✓	X	X
- เงินเพิ่มจากเงินบำนาญ	✓	X <u>๓./</u>	✓	X
- เงิน ช.ค.บ.	X <u>๑./</u>	X <u>๔./</u>	X	X
๙. เงินบำเหน็จลูกจ้างประจำ	X <u>๖./</u>, <u>๗.</u>	X <u>๘./</u>	X	X

หมายเหตุ :- <u>๑./</u> เงิน ช.ค.บ. และเงินช่วยพิเศษ ๓ เท่า ของเงิน ช.ค.บ. จ่ายจากงบประมาณของ อปท. งบกลาง ประเภทเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญ (ช.ค.บ.) (ยกเว้น เงิน ช.ค.บ. ตำแหน่งครูบำนาญทุกประเภท ให้จ่ายจากเงินอุดหนุน)

<u>๒./</u> ข้าราชการบำนาญถ่ายโอน (ทุกตำแหน่ง) หักได้เฉพาะส่วนที่ท้องถิ่นรับภาระจ่ายจากเงินสมทบ ก.บ.ท.

<u>๓./</u> ข้าราชการบำนาญถ่ายโอน (ทุกตำแหน่ง) ไม่มีสิทธิรับเงินเพิ่มจากเงินบำนาญ

<u>๔./</u> กรณีเงิน ช.ค.บ. ของข้าราชการบำนาญถ่ายโอน (ถ้ามี) ให้จ่ายจากเงินอุดหนุน

<u>๕./</u> กรณีครู/ครูถ่ายโอน/ครูผู้ดูแลเด็กทุกรายการให้จ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าบำเหน็จ บำนาญ) ยกเว้น เงินเพิ่มจากเงินบำนาญให้หักจากเงินส่งสมทบ ก.บ.ท.

<u>๖./</u> กรณี...

๖./ กรณีลูกจ้างประจำตำแหน่งภารโรงโรงเรียน ให้จ่ายจากเงินอุดหนุน

๗./ กรณีลูกจ้างประจำตำแหน่งอื่น ให้จ่ายจากงบประมาณของ อปท. รายจ่ายงบกลาง ประเภทเงินบำเหน็จลูกจ้างประจำ

๘./ กรณีลูกจ้างประจำถ่ายโอน ซึ่งแบ่งสัดส่วนการจ่ายโดยจ่ายจากเงินอุดหนุนและเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. <u>การขอโอนเงินสมทบ ก.บ.ท.</u>

๒.๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กรณีมีรายจ่ายที่ต้องจ่ายเป็นค่าบำเหน็จบำนาญให้กับข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือทายาทผู้มีสิทธิ และจำนวนเงินที่หักไว้จ่ายตามข้อ ๑.๒ ไม่เพียงพอ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอโอนเงินจากสำนักงาน ก.บ.ท. โดยทำหนังสือรายงานผ่านจังหวัดภายในเดือนธันวาคมของปีงบประมาณพร้อมจัดส่งหลักฐานการขอโอนเงิน ดังนี้

๒.๑.๑ แบบแสดงรายการหักจ่ายบำเหน็จบำนาญสำหรับผู้รับบำนาญรายเก่า

๒.๑.๒ แบบแสดงรายการหักจ่ายบำเหน็จบำนาญสำหรับผู้รับบำเหน็จบำนาญรายใหม่ (ที่สั่งจ่ายภายในปีงบประมาณ) พร้อมคำสั่งจ่าย

๒.๑.๓ สำเนาประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรืองบเฉพาะการแล้วแต่กรณี พร้อมรับรองสำเนา

๒.๑.๔ <u>ให้ อปท. แจ้งชื่อบัญชี และเลขที่บัญชีของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ที่ต้องการโอนเงินดังกล่าว พร้อมหน้าสมุดบัญชีเงินฝากที่รับรองสำเนาถูกต้อง ส่งให้สำนักงาน ก.บ.ท. ด้วย</u>

๒.๒ กรณีที่ตรวจสอบพบว่า อปท. นำส่งเงินสมทบไม่ครบถ้วนในปีงบประมาณปัจจุบันและปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว หรือมีเงินเหลือจ่ายที่ยังมิได้ส่งคืน สำนักงาน ก.บ.ท. จะหักเงินดังกล่าวไว้ทุกประเภท แล้วจึงโอนเงินในส่วนที่ไม่พอจ่ายให้ อปท.

๒.๓ กรณี อปท. ขอโอนเงิน สำนักงาน ก.บ.ท. จะไม่จ่ายเงินงวดเดียวทั้งจำนวน โดยจะจ่ายในส่วนที่ไม่พอจ่ายในงวดแรก ส่วนที่เหลือจะแบ่งจ่ายเป็นรายเดือน ดังนี้

๒.๓.๑ กรณีขอโอนเงินบำเหน็จดำรงชีพ/บำเหน็จปกติ/บำเหน็จตกทอด และเงินช่วยพิเศษ (ที่จ่ายครั้งเดียว) สำนักงาน ก.บ.ท. จะโอนเงินให้งวดเดียว

๒.๓.๒ กรณีขอโอนเงินบำนาญปกติและเงินเพิ่มจากบำนาญปกติร้อยละ ๒๕ ซึ่งจ่ายเป็นรายเดือน สำนักงาน ก.บ.ท. จะโอนเงินให้ในส่วนที่ไม่พอจ่ายในงวดแรก ส่วนที่เหลือจะแบ่งจ่ายเป็นรายเดือน

๒.๔ กรณีที่ อปท. มีรายจ่ายที่เกิดขึ้นช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และขอโอนเงิน ก.บ.ท. ช่วงต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ อปท. ดำเนินการเบิกจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญฯ จากเงินส่งสมทบ ก.บ.ท. ที่ได้ตั้งจ่ายไว้แล้วในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่ออำนวยความสะดวกและรวดเร็วในการจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญฯ ให้แก่ผู้มีสิทธิ และหากงบประมาณที่ตั้งส่งสมทบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีไม่เพียงพอหรือมีรายจ่ายเกิดขึ้นใหม่ ให้ อปท. รายงานจังหวัดเพื่อขอโอนจากสำนักงาน ก.บ.ท. ต่อไป

๒.๕ กรณีที่ อปท. ใดมีรายจ่ายบำเหน็จบำนาญเกิดขึ้นใหม่ภายหลังจากที่ได้ส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. แล้ว ให้ อปท. รายงานจังหวัดเพื่อขอโอนเงิน ก.บ.ท. ให้แก่ อปท. เพื่อจ่ายผู้มีสิทธิต่อไป

๓. <u>การรายงานผลการเบิกจ่ายเงิน และการส่งคืนเงินสมทบเหลือจ่าย</u>

๓.๑ การรายงานผลการเบิกจ่ายเงิน กรณี อปท. มีภาระค่าใช้จ่ายบำเหน็จบำนาญและได้หักเงินสมทบ ก.บ.ท. ไว้จ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญทั้งปี หรือขอโอนเงินเพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญ ให้ อปท. ตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินให้ผู้มีสิทธิ ว่าได้เบิกจ่ายครบถ้วนหรือไม่ โดยให้รายงานตามแบบรายงานที่กำหนดภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ของปีงบประมาณถัดไป (แบบรายงานตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๓.๒ การส่งคืน...

๓.๒ การส่งคืนเงินสมทบเหลือจ่าย กรณีที่ อปท. ได้หักเงินสมทบ ก.บ.ท. ไว้จ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญทั้งปี หรือขอโอนเงินเพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญ แล้วปรากฏว่ามีเงินเหลือจ่าย กรณีต่อไปนี้

๓.๒.๑ กรณีที่ในระหว่างปีผู้รับบำนาญขอเปลี่ยนแปลงสถานที่รับบำนาญ

๓.๒.๒ กรณีมีการเปลี่ยนแปลงคำสั่งจ่าย ให้ส่งหลักฐานคำสั่งจ่ายที่มีการเปลี่ยนแปลงแนบมาด้วยทุกครั้ง

๓.๒.๓ กรณีมีผู้รับบำนาญรายใดถึงแก่ความตาย ทำให้มีภาระในการจ่ายบำนาญน้อยลง เมื่อสิ้นปีหากมีเงินเหลือจ่ายเป็นจำนวนเท่าใด อปท. จะต้องนำส่งสำนักงาน ก.บ.ท. แล้วรายงานจังหวัดทราบด้วย และกรณีที่ผู้รับบำนาญถึงแก่ความตายแล้วจะต้องส่งคืนบำนาญเหลือจ่าย ให้ส่งหลักฐานใบมรณบัตรพร้อมทั้งทะเบียนผู้รับบำนาญดังกล่าว แนบมาด้วยทุกครั้ง

๔. การส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. กรณีค้างส่ง ส่งขาด/ส่งเกิน

๔.๑ กรณีที่ อปท. ตั้งงบประมาณเพื่อส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่ครบถ้วน ให้ อปท. โอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ยังไม่มีความจำเป็นต้องใช้หรือเหลือจ่ายไปเพิ่มในรายจ่ายงบกลาง ประเภทรายจ่ายตามข้อผูกพัน รายการ “เงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น” เพื่อนำส่งเงินสมทบให้ครบถ้วน

๔.๒ กรณีที่ อปท. ค้างส่งเงินสมทบและหรือส่งเงินสมทบไม่ครบถ้วนในปีงบประมาณที่ผ่านมา ให้ อปท. ตั้งงบประมาณ หรือโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ยังไม่มีความจำเป็นต้องใช้ หรือเหลือจ่ายไปเพิ่มในงบรายจ่ายอื่น รายการ“เงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น” แล้วนำส่งมาพร้อมกับเงินสมทบที่จะต้องส่งประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้นำส่งภายในเดือนธันวาคมของปีงบประมาณ

๔.๓ กรณีมีการส่งเงินสมทบขาด/เกิน ให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

๔.๓.๑ กรณี อปท. ส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. ขาด/เกิน สำหรับปีงบประมาณปัจจุบันไม่ถึง ๑ บาท (ตั้งแต่ ๐.๐๑ บาท ถึง ๐.๙๙ บาท) ให้ถือว่าได้ส่งเงินสมทบครบถ้วนถูกต้อง

๔.๓.๒ กรณี อปท. ส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. เกินไม่ถึง ๑๐๐ บาท (ตั้งแต่ ๑.๐๐ บาท ถึง ๙๙.๙๙ บาท) สำหรับปีงบประมาณปัจจุบัน ให้ อปท. นำไปหักออกจากเงินที่ต้องส่งสมทบ ตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีถัดไป

๔.๓.๓ กรณี อปท. ส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. ขาดไม่ถึง ๑๐๐ บาท (ตั้งแต่ ๑.๐๐ บาท ถึง ๙๙.๙๙ บาท) สำหรับปีงบประมาณปัจจุบัน ให้ อปท. ส่งเงินสมทบส่วนที่ขาดมาพร้อมกับเงินที่ต้องส่งสมทบตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีถัดไป

๔.๓.๔ กรณี อปท. ส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. ขาด ตั้งแต่ ๑๐๐ บาทขึ้นไป ให้ อปท. นำส่งเงินสมทบส่วนที่ขาดให้ครบถ้วนภายในเดือนธันวาคมของปีงบประมาณ

๔.๓.๕ กรณีที่ อปท. ส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. ของปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เกินไม่ถึง ๑๐๐ บาท และยังไม่นำเงินส่งเกินดังกล่าวไปหักออกจากเงินที่ต้องส่งเงินสมทบ ตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรืองบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๔ สำนักงาน ก.บ.ท. จะดำเนินการปรับปรุงบัญชีเงินสมทบที่ส่งเกิน โดยจะนำเข้าเป็นเงินสมทบ ก.บ.ท. เพื่อมิให้เป็นภาระทางบัญชีต่อไป

๔.๔ การขอรับเงินที่ส่งเกินให้ อปท. แจ้งชื่อบัญชี และเลขที่บัญชีของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ที่ต้องการโอนเงินดังกล่าว พร้อมหน้าสมุดบัญชีเงินฝากที่รับรองสำเนาถูกต้อง ส่งให้สำนักงาน ก.บ.ท. ด้วย

/**๕. การส่งเงิน**...

๕. <u>การส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาล</u>

กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้ประกาศใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ก่อนวันที่ได้รับการจัดตั้งเป็นเทศบาลตามประกาศกระทรวงมหาดไทย การจัดส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. ให้คำนวณในอัตราร้อยละสอง

หากเมื่อใดมีการประกาศใช้เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะอีก ซึ่งเทศบัญญัติฯ ที่ประกาศใช้นั้นมีประมาณการรายรับรายการใดสูงกว่าข้อบัญญัติฯ เดิมตามวรรคหนึ่ง จะต้องส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. เพิ่มเติม โดยคำนวณในอัตราร้อยละสาม เฉพาะประมาณการรายรับส่วนที่เพิ่มสูงขึ้น (ยกเว้น ประมาณการรายรับรายการพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ และเงินอุดหนุน)

๖. <u>วิธีการนำส่งเงิน</u>

๖.๑ การนำส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้ส่งเป็นเช็คหรือดราฟต์ สั่งจ่ายในนาม “กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น” โดยให้ อปท. ระบุรหัสหน่วยงานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดลงในใบแจ้งการชำระเงินให้ถูกต้อง แล้วนำเช็คหรือดราฟต์พร้อมกับใบแจ้งการชำระเงิน ส่งผ่านธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ภายในเดือนธันวาคมของปีงบประมาณ โดยแยกใบแจ้งการชำระเงินตามประเภท อปท. ดังนี้

๖.๑.๑ ใบแจ้งการชำระเงิน Company code ๙๘๘๑ ใช้สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๖.๑.๒ ใบแจ้งการชำระเงิน Company code ๙๘๘๒ ใช้สำหรับเทศบาลและเมืองพัทยา

๖.๑.๓ ใบแจ้งการชำระเงิน Company code ๙๘๘๓ ใช้สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล

๖.๒ เมื่อ อปท. นำส่งเช็คหรือดราฟต์ผ่านธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นที่เรียบร้อยแล้ว **ขอให้รายงานสำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ภายในวันที่นำส่งเงิน พร้อมกับหนังสือรายงานการนำส่งเงิน และเอกสารหลักฐาน ดังนี้**

๖.๒.๑ สำเนาใบแจ้งการชำระเงินตามข้อ ๖.๑ และสำเนาใบรับชำระค่าสาธารณูปโภคและค่าบริการที่ธนาคารออกให้พร้อมรับรองสำเนา ตามแบบที่กำหนด

๖.๒.๒ แบบแสดงรายการหักจ่ายบำเหน็จบำนาญผู้รับบำนาญรายเก่า

๖.๒.๓ แบบแสดงรายการหักจ่ายบำเหน็จบำนาญผู้รับบำเหน็จบำนาญรายใหม่ (ที่สั่งจ่ายภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕) พร้อมคำสั่งจ่าย

๖.๓ อปท. สามารถเข้าไปดาวน์โหลดข้อมูล รหัสของหน่วยงาน แบบฟอร์มตามข้อ ๖.๑.๑ – ๖.๒.๓ และ QR CODE สำหรับสแกนเพื่อส่งเอกสาร ทางแอพพลิเคชั่นไลน์ ที่เว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น **www.dla.go.th** ภายใต้หัวข้อหน่วยงานภายใน สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๗. <u>ตัวอย่างการคำนวณ การส่งเงินสมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบเฉพาะการ</u>

/๗.๑ การคำนวณ...

๗.๑ การคำนวณการส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ตัวอย่าง
รายงานประมาณการรายรับ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
ของ.....
อำเภอ..... จังหวัด.....

	ประมาณการ		
	ปี ๒๕๖๔	ยอดต่าง (%)	ปี ๒๕๖๕
หมวดภาษีอากร			
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	๑,๖๗๐,๐๐๐.๐๐	๑๐๖.๕๙%	๑,๗๘๐,๐๐๐.๐๐
ภาษีป้าย	๒๐๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๒๐๐,๐๐๐.๐๐
อากรการฆ่าสัตว์	๑,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๑,๐๐๐.๐๐
อากรรังนกอีแอ่น	๒,๙๐๐,๐๐๐.๐๐	-๖๕.๕๒%	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
รวมหมวดภาษีอากร	**๔,๗๗๑,๐๐๐.๐๐**		**๒,๙๘๑,๐๐๐.๐๐**
หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต			
ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับใบอนุญาตการขายสุรา	๒,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๒,๐๐๐.๐๐
ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการควบคุมอาคารฯ	๖,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๖,๕๐๐.๐๐
ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับทะเบียนพาณิชย์	๓,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๓,๕๐๐.๐๐
ค่าธรรมเนียมอื่น ๆ	๕,๐๐๐.๐๐	-๖๐.๐๐%	๒,๐๐๐.๐๐
ค่าปรับผู้กระทำผิดกฎหมายจราจรทางบก	๒,๕๐๐.๐๐	-๖๐.๐๐%	๑,๐๐๐.๐๐
ค่าปรับการผิดสัญญา	๕๐,๐๐๐.๐๐	-๔๐.๐๐%	๓๐,๐๐๐.๐๐
ค่าใบอนุญาตประกอบการค้าสำหรับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ	๑๒,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๑๒,๐๐๐.๐๐
ค่าใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในครัว	๖,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๖,๐๐๐.๐๐
ค่าใบอนุญาตเกี่ยวกับการควบคุมอาคาร	๒,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๒,๕๐๐.๐๐
ค่าใบอนุญาตอื่น ๆ	๒,๕๐๐.๐๐	-๒๐.๐๐%	๒,๐๐๐.๐๐
รวมหมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต	**๙๒,๕๐๐.๐๐**		**๖๗,๕๐๐.๐๐**
หมวดรายได้จากทรัพย์สิน			
ดอกเบี้ย	๑๐๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๑๐๐,๐๐๐.๐๐
รวมหมวดรายได้จากทรัพย์สิน	**๑๐๐,๐๐๐.๐๐**		**๑๐๐,๐๐๐.๐๐**
หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด			
ค่าขายแบบแปลน	๖๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๖๐,๐๐๐.๐๐
รายได้จากเงินที่มีผู้อุทิศให้	๕๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๕๐,๐๐๐.๐๐
รวมหมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	**๑๑๐,๐๐๐.๐๐**		**๑๑๐,๐๐๐.๐๐**
หมวดรายได้จากทุน			
ค่าขายทอดตลาดทรัพย์สิน	๕,๐๐๐.๐๐	-๑๐๐.๐๐%	๐.๐๐
รวมหมวดรายได้จากทุน	**๕,๐๐๐.๐๐**		**๐.๐๐**

/ประมาณการ...

	ประมาณการ		
	ปี ๒๕๖๔	ยอดต่าง (%)	ปี ๒๕๖๕
หมวดภาษีจัดสรร			
ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน	๓๕๐,๐๐๐.๐๐	๕๔.๒๙%	๕๔๐,๐๐๐.๐๐
ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ	๗,๘๑๓,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๗,๘๑๓,๕๐๐.๐๐
ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. จัดสรรรายได้ฯ	๑,๘๐๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๑,๘๐๐,๐๐๐.๐๐
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	๘๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๘๐,๐๐๐.๐๐
ภาษีสุรา	๖๕๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๖๕๐,๐๐๐.๐๐
ภาษีสรรพสามิต	๑,๒๐๐,๐๐๐.๐๐		๑,๔๑๕,๐๐๐.๐๐
ค่าภาคหลวงและค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้	๓,๐๐๐.๐๐	๑๖๖.๖๗%	๘,๐๐๐.๐๐
ค่าภาคหลวงแร่	๒๕,๐๐๐.๐๐	๔๐.๐๐%	๓๕,๐๐๐.๐๐
ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	๕๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๕๐,๐๐๐.๐๐
ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน	๙๕๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐%	๙๕๐,๐๐๐.๐๐
รวมหมวดภาษีจัดสรร	**๑๒,๙๒๑,๕๐๐.๐๐**		**๑๓,๓๔๑,๕๐๐.๐๐**
หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป			
เงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำ	๑๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐		๑๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
รวมหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป	**๑๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐**		**๑๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐**
รวมทุกหมวด	**๒๘,๐๐๐,๐๐๐.๐๐**		**๒๘,๖๐๐,๐๐๐.๐๐**

วิธีคำนวณเงินสมทบกองทุน

คำอธิบาย

๑. นำยอดประมาณการรายรับที่ถูกต้องแล้วทุกหมวดรายรับ เป็นตัวตั้ง

๒. หักด้วยยอดประมาณการรายรับหมวดรายได้เบ็ดเตล็ด เฉพาะรายการเงินที่มีผู้อุทิศให้ และรายรับหมวดเงินอุดหนุนทั้งจำนวน

๓. หากมีรายการ พันธบัตร หรือเงินกู้ ปรากฏอยู่ในประมาณการรายรับต้องนำรายการดังกล่าวมาหักออกด้วย

๔. คงเหลือจำนวนเท่าใด นำมาคำนวณตามอัตราของ อปท. แต่ละประเภท

ประมาณการรายรับที่นำมาคำนวณเงินสมทบ

ประมาณการรายรับ		๒๘,๖๐๐,๐๐๐.๐๐	บาท
หัก เงินอุดหนุน	๑๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐		
เงินที่มีผู้อุทิศให้	๕๐,๐๐๐.๐๐	๑๒,๐๕๐,๐๐๐.๐๐	บาท
คงเหลือเงินสำหรับคำนวณส่งสมทบ		๑๖,๕๕๐,๐๐๐.๐๐	บาท

วิธีคำนวณเงินสมทบ ก.บ.ท. ที่ต้องนำส่ง ของ อปท. แต่ละประเภท

- อบจ.	อัตราร้อยละ ๓	๑๖,๕๕๐,๐๐๐.๐๐ × ๓%	= ๔๙๖,๕๐๐.๐๐	บาท
- เทศบาล/เมืองพัทยา	อัตราร้อยละ ๓	๑๖,๕๕๐,๐๐๐.๐๐ × ๓%	= ๔๙๖,๕๐๐.๐๐	บาท
- อบต.	อัตราร้อยละ ๒	๑๖,๕๕๐,๐๐๐.๐๐ × ๒%	= ๓๓๑,๐๐๐.๐๐	บาท

/๗.๒ การคำนวณ...

๗.๒ การคำนวณ การส่งเงินสมทบ ก.บ.ท. งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ตัวอย่าง

รายงานประมาณการรายรับเพิ่มเติม ฉบับที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ของ.....

อำเภอ..... จังหวัด.....

	ยอดประมาณการเดิม ๒๕๖๕	รับจริงระหว่างปี	รับจริงเกินประมาณการ	ยอดประมาณการ
หมวดภาษีอากร				
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	๑,๗๘๐,๐๐๐.๐๐	๑,๘๙๐,๐๐๐.๐๐	๑๑๐,๐๐๐.๐๐	๕๕,๐๐๐.๐๐
ภาษีป้าย	๒๐๐,๐๐๐.๐๐	๒๕๐,๐๐๐.๐๐	๕๐,๐๐๐.๐๐	๕๐,๐๐๐.๐๐
อากรการฆ่าสัตว์	๑,๐๐๐.๐๐	๑,๕๐๐.๐๐	๕๐๐.๐๐	-
อากรรังนกอีแอ่น	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑,๘๐๐,๐๐๐.๐๐	๘๐๐,๐๐๐.๐๐	๘๐๐,๐๐๐.๐๐
รวมหมวดภาษีอากร	**๒,๙๘๑,๐๐๐.๐๐**	**๓,๙๔๑,๕๐๐.๐๐**	**๙๖๐,๕๐๐.๐๐**	**๙๐๕,๐๐๐.๐๐**
หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต				
ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับใบอนุญาตการขายสุรา	๒,๐๐๐.๐๐	๓,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐
ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการควบคุมอาคารฯ	๖,๕๐๐.๐๐	๘,๐๐๐.๐๐	๑,๕๐๐.๐๐	-
ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับทะเบียนพาณิชย์	๓,๕๐๐.๐๐	๔,๕๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐	-
ค่าธรรมเนียมอื่น ๆ	๒,๐๐๐.๐๐	๒,๕๐๐.๐๐	๕๐๐.๐๐	-
ค่าปรับผู้กระทำผิดกฎหมายจราจรทางบก	๑,๐๐๐.๐๐	๑,๕๐๐.๐๐	๕๐๐.๐๐	-
ค่าปรับการผิดสัญญา	๓๐,๐๐๐.๐๐	๔๐,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐๐.๐๐	-
ค่าใบอนุญาตประกอบการค้าสำหรับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ	๑๒,๐๐๐.๐๐	๑๓,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐	-
ค่าใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในครัว	๖,๐๐๐.๐๐	๖,๕๐๐.๐๐	๕๐๐.๐๐	-
ค่าใบอนุญาตเกี่ยวกับการควบคุมอาคาร	๒,๕๐๐.๐๐	๔,๕๐๐.๐๐	๒,๐๐๐.๐๐	-
ค่าใบอนุญาตอื่น ๆ	๒,๐๐๐.๐๐	๓,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐	-
รวมหมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต	**๖๗,๕๐๐.๐๐**	**๘๖,๕๐๐.๐๐**	**๑๙,๐๐๐.๐๐**	**๑,๐๐๐.๐๐**
หมวดรายได้จากทรัพย์สิน				
ดอกเบี้ย	๑๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๕๐,๐๐๐.๐๐	๕๐,๐๐๐.๐๐	๕๐,๐๐๐.๐๐
รวมหมวดรายได้จากทรัพย์สิน	**๑๐๐,๐๐๐.๐๐**	**๑๕๐,๐๐๐.๐๐**	**๕๐,๐๐๐.๐๐**	**๕๐,๐๐๐.๐๐**

/ยอดประมาณการ...

	ยอดประมาณการเดิม ๒๕๖๔	รับจริงระหว่างปี	รับจริงเกินประมาณการ	ยอดประมาณการ
หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด				
ค่าขายแบบแปลน	๖๐,๐๐๐.๐๐	๘๐,๐๐๐.๐๐	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๐,๐๐๐.๐๐
รายได้จากเงินที่มีผู้อุทิศให้	๕๐,๐๐๐.๐๐	๕๑,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐
รวมหมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	**๑๑๐,๐๐๐.๐๐**	**๑๓๑,๐๐๐.๐๐**	**๒๑,๐๐๐.๐๐**	**๒๑,๐๐๐.๐๐**
หมวดรายได้จากทุน				
ค่าขายทอดตลาดทรัพย์สิน	๐.๐๐	๕๐๐.๐๐	๕๐๐.๐๐	-
รวมหมวดรายได้จากทุน	๐.๐๐	**๕๐๐.๐๐**	**๕๐๐.๐๐**	-
หมวดภาษีจัดสรร				
ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน	๕๔๐,๐๐๐.๐๐	๖๐๐,๐๐๐.๐๐	๖๐,๐๐๐.๐๐	๖๐,๐๐๐.๐๐
ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ	๗,๘๑๓,๕๐๐.๐๐	๘,๗๐๓,๕๐๐.๐๐	๘๙๐,๐๐๐.๐๐	๘๙๐,๐๐๐.๐๐
ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. จัดสรรรายได้ฯ	๑,๘๐๐,๐๐๐.๐๐	๑,๙๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๐๐,๐๐๐.๐๐
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	๘๐,๐๐๐.๐๐	๘๕,๐๐๐.๐๐	๕,๐๐๐.๐๐	-
ภาษีสุรา	๖๕๐,๐๐๐.๐๐	๗๕๐,๐๐๐.๐๐	๑๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๐๐,๐๐๐.๐๐
ภาษีสรรพสามิต	๑,๔๑๕,๐๐๐.๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๘๕,๐๐๐.๐๐	๘๕,๐๐๐.๐๐
ค่าภาคหลวงและค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้	๘,๐๐๐.๐๐	๙,๐๐๐.๐๐	๑๐๐๐.๐๐	-
ค่าภาคหลวงแร่	๓๕,๐๐๐.๐๐	๘๐,๐๐๐.๐๐	๔๕,๐๐๐.๐๐	๔๕,๐๐๐.๐๐
ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	๕๐,๐๐๐.๐๐	๖๕,๐๐๐.๐๐	๑๕,๐๐๐.๐๐	๖,๐๐๐.๐๐
ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน	๙๕๐,๐๐๐.๐๐	๙๘๐,๐๐๐.๐๐	๓๐,๐๐๐.๐๐	๓๐,๐๐๐.๐๐
รวมหมวดภาษีจัดสรร	**๑๓,๓๔๑,๕๐๐.๐๐**	**๑๔,๖๗๒,๕๐๐.๐๐**	**๑,๓๓๑,๐๐๐.๐๐**	**๑,๓๑๖,๐๐๐.๐๐**
หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป				
เงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำ	๑๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๓,๔๐๖,๐๐๐.๐๐	๑,๔๐๖,๐๐๐.๐๐	๑,๒๐๗,๐๐๐.๐๐
รวมหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป	**๑๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐**	**๑๓,๔๐๖,๐๐๐.๐๐**	**๑,๔๐๖,๐๐๐.๐๐**	**๑,๒๐๗,๐๐๐.๐๐**
รวมทุกหมวด	**๒๘,๖๐๐,๐๐๐.๐๐**	**๓๒,๓๘๘,๐๐๐.๐๐**	**๓,๗๘๘,๐๐๐.๐๐**	**๓,๕๐๐,๐๐๐.๐๐**

วิธีคำนวณเงินสมทบกองทุน

คำอธิบาย

๑. นำยอดประมาณการรายรับที่จัดทำงบประมาณฉบับเพิ่มเติมที่ถูกต้องแล้ว เป็นตัวตั้ง

๒. หักด้วยยอดประมาณการรายรับหมวดรายได้เบ็ดเตล็ด เฉพาะรายการเงินที่มีผู้อุทิศให้ และรายรับหมวดเงินอุดหนุนทั้งจำนวน

๓. หากมีรายการ พันธบัตร หรือเงินกู้ ปรากฏอยู่ในประมาณการรายรับต้องนำรายการดังกล่าว มาหักออก

๔. คงเหลือจำนวนเท่าใด นำมาคำนวณตามอัตราของ อปท. แต่ละประเภท

ประมาณการรายรับที่นำมาคำนวณเงินสมทบ

นำมาคำนวณเฉพาะจำนวนที่จัดทำงบประมาณเพิ่มเติม ๓,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

หัก เงินอุดหนุน ๑,๒๐๗,๐๐๐.๐๐

เงินที่มีผู้อุทิศให้ ๑,๐๐๐.๐๐ ๑,๒๐๘,๐๐๐.๐๐ บาท

คงเหลือเงินสำหรับคำนวณส่งสมทบ ๒,๒๙๒,๐๐๐.๐๐ บาท

วิธีคำนวณเงินสมทบ ก.บ.ท. ที่ต้องนำส่ง ของ อปท. แต่ละประเภท

- อบจ.	อัตราร้อยละ ๓	๒,๒๙๒,๐๐๐.๐๐ × ๓%	= ๖๘,๗๖๐.๐๐	บาท
- เทศบาล/เมืองพัทยา	อัตราร้อยละ ๓	๒,๒๙๒,๐๐๐.๐๐ × ๓%	= ๖๘,๗๖๐.๐๐	บาท
- อบต.	อัตราร้อยละ ๒	๒,๒๙๒,๐๐๐.๐๐ × ๒%	= ๔๕,๘๔๐.๐๐	บาท

/๗.๓ การคำนวณ...

๗.๓ การคำนวณ การส่งเงินสมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบเฉพาะการ

ตัวอย่าง

ประมาณการรายรับงบเฉพาะการ กิจการประปา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ของ.....

อำเภอ.....จังหวัด.....

	รับจริงปี ๒๕๖๓	ประมาณการปี ๒๕๖๔	ประมาณการปี ๒๕๖๕
หมวดรายได้จากสาธารณูปโภคและการพาณิชย์			
๑. จำหน่ายน้ำจากมาตรวัดน้ำ	๑,๐๗๖,๖๓๐.๐๐	๑,๒๖๐,๐๐๐.๐๐	๑,๘๐๐,๐๐๐.๐๐
๒. ค่าธรรมเนียมต่อท่อน้ำประปา	๓,๙๐๐.๐๐	๒๐,๐๐๐.๐๐	๑๕,๐๐๐.๐๐
๓. ค่าธรรมเนียมค่าปรับประปา	-	๕,๐๐๐.๐๐	๕,๐๐๐.๐๐
๔. ดอกเบี้ย	๕,๓๑๗.๒๔	๑๕,๖๐๐.๐๐	๑๐,๐๐๐.๐๐
๕. เงินสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายทั่วไป	๑๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๕๐,๐๐๐.๐๐	๒๐๐,๐๐๐.๐๐
รวม	**๑,๑๘๕,๘๔๗.๒๔**	**๑,๔๕๐,๖๐๐.๐๐**	**๒,๐๓๐,๐๐๐.๐๐**

วิธีคำนวณเงินสมทบกองทุน

คำอธิบาย

๑. นำยอดประมาณการรายรับงบเฉพาะการ กิจการประปาที่ถูกต้องแล้ว เป็นตัวตั้ง

๒. หักด้วยเงินสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายทั่วไป

๓. คงเหลือจำนวนเท่าใด นำมาคำนวณตามอัตราของ อปท. แต่ละประเภท

ประมาณการรายรับที่นำมาคำนวณเงินสมทบ

ประมาณการรายรับงบเฉพาะการ กิจการประปาประจำปี	๒,๐๓๐,๐๐๐.๐๐	บาท
หัก เงินสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายทั่วไป	๒๐๐,๐๐๐.๐๐	บาท
คงเหลือเงินสำหรับคำนวณส่งสมทบ	๑,๘๓๐,๐๐๐.๐๐	บาท

วิธีคำนวณเงินสมทบ ก.บ.ท. ที่ต้องนำส่ง ของ อปท. แต่ละประเภท

- อบจ.	อัตราร้อยละ ๓	๑,๘๓๐,๐๐๐.๐๐ × ๓%	= ๕๔,๙๐๐.๐๐	บาท
- เทศบาล/เมืองพัทยา	อัตราร้อยละ ๓	๑,๘๓๐,๐๐๐.๐๐ × ๓%	= ๕๔,๙๐๐.๐๐	บาท
- อบต.	อัตราร้อยละ ๒	๑,๘๓๐,๐๐๐.๐๐ × ๒%	= ๓๖,๖๐๐.๐๐	บาท

สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.)

ส่วนของผู้ชำระเงิน

แบบฟอร์มใบแจ้งการชำระเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น
สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.)

วันที่ .....
สาขา .....

Company Code: 9881

ชื่อ อปท. ..... อำเภอ.....จังหวัด.....

รหัสหน่วยงาน (Ref.No.1) ☐☐☐☐☐☐☐

ประเภทการส่งเงินสมทบ (ก.บ.ท.) ☐☐ กรุณาระบุประเภทการชำระเงินในช่อง

01 เงินสมทบประจำปีงบประมาณ
02 เงินสมทบประจำปีงบประมาณ งบเฉพาะการ
03 เงินสมทบประจำปีงบประมาณ งบเพิ่มเติม
04 ส่วนที่ขาดประจำปีงบประมาณ
05 เงินสมทบเหลือจ่ายจากเงินบำนาญปกติฯ
06 คืนเงินบำเหน็จปกติพร้อมดอกเบี้ย
07 คืนเงินดอกเบี้ยส่วนที่ขาด
08 เงินสมทบเหลือจ่ายจากเงินบำนาญปกติฯ ส่วนที่ขาด

จำนวนเงิน (ตัวเลข) .....บาท
จำนวนเงิน (ตัวอักษร) (.....)
ชื่อลูกค้า (ชื่อ อปท.) ..... ชื่อผู้ประสานงาน ..... เบอร์โทร .....
ID Line : .....

ใช้ชำระเงินที่ธนาคารกรุงไทย เท่านั้น (ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม)

เจ้าหน้าที่ธนาคาร (ประทับตรา)

แบบฟอร์มใบแจ้งการชำระเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นผ่านธนาคาร
สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.)

ส่วนของธนาคาร

Company Code: 9881

ชื่อ อปท. ..... อำเภอ.....จังหวัด.....

รหัสหน่วยงาน (Ref.No.1) ☐☐☐☐☐☐☐

ประเภทการส่งเงินสมทบ (ก.บ.ท.) (Ref.No.2) : ☐☐ กรุณาระบุประเภทการชำระเงินในช่อง

☐ เลขที่เช็ค /Cheque No.	เช็คลงวันที่ / Date	ชื่อธนาคาร / Bank Name	สาขา/Branch	บาท/Baht
☐ เงินโอน/A/C Transfer	เลขที่บัญชี /A/C No.			
จำนวนเงิน (ตัวเลข)				บาท
จำนวนเงิน (ตัวอักษร)				บาท
ชื่อลูกค้า (ชื่อ อปท.)	ชื่อผู้ประสานงาน ..... เบอร์โทร			

ใช้ชำระเงินที่ธนาคารกรุงไทย เท่านั้น (ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม)
กรุณากรอกเอกสารให้ครบถ้วน และติดต่อชำระเงินได้ที่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ทุกสาขา

สำหรับเทศบาล/เมืองพัทยา

ส่วนของผู้ชำระเงิน

แบบฟอร์มใบแจ้งการชำระเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น
สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.)

วันที่ .....
สาขา .....

Company Code: 9882

ชื่อ อปท. ..... อำเภอ.....จังหวัด.....

รหัสหน่วยงาน (Ref.No.1) ☐☐☐☐☐☐☐

ประเภทการส่งเงินสมทบ (ก.บ.ท.) ☐☐ กรุณาระบุประเภทการชำระเงินในช่อง

01 เงินสมทบประจำปีงบประมาณ
02 เงินสมทบประจำปีงบประมาณ งบเฉพาะการ
03 เงินสมทบประจำปีงบประมาณ งบเพิ่มเติม
04 ส่วนที่ขาดประจำปีงบประมาณ
05 เงินสมทบเหลือจ่ายจากเงินบำนาญปกติฯ
06 คืนเงินบำเหน็จปกติพร้อมดอกเบี้ย
07 คืนเงินดอกเบี้ยส่วนที่ขาด
08 เงินสมทบเหลือจ่ายจากเงินบำนาญปกติฯ ส่วนที่ขาด

จำนวนเงิน (ตัวเลข) .....บาท
จำนวนเงิน (ตัวอักษร) (.....)
ชื่อลูกค้า (ชื่อ อปท.) ..... ชื่อผู้ประสานงาน ..... เบอร์โทร .....
ID Line : .....

ใช้ชำระเงินที่ธนาคารกรุงไทย เท่านั้น (ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม)

เจ้าหน้าที่ธนาคาร (ประทับตรา)

แบบฟอร์มใบแจ้งการชำระเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นผ่านธนาคาร
สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.)

KTB กรุงไทย

ส่วนของธนาคาร

Company Code: 9882

ชื่อ อปท. ..... อำเภอ.....จังหวัด.....

รหัสหน่วยงาน (Ref.No.1) ☐☐☐☐☐☐☐

ประเภทการส่งเงินสมทบ (ก.บ.ท.) (Ref.No.2) : ☐☐ กรุณาระบุประเภทการชำระเงินในช่อง

☐ เลขที่เช็ค /Cheque No.	เช็คลงวันที่ / Date	ชื่อธนาคาร / Bank Name	สาขา/Branch	บาท/Baht
☐ เงินโอน/A/C Transfer	เลขที่บัญชี /A/C No.			
จำนวนเงิน (ตัวเลข)				บาท
จำนวนเงิน (ตัวอักษร)				บาท
ชื่อลูกค้า (ชื่อ อปท.)	ชื่อผู้ประสานงาน ..... เบอร์โทร			

ใช้ชำระเงินที่ธนาคารกรุงไทย เท่านั้น (ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม)
กรุณากรอกเอกสารให้ครบถ้วน และติดต่อชำระเงินได้ที่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ทุกสาขา

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

ส่วนของผู้ชำระเงิน

แบบฟอร์มใบแจ้งการชำระเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น
สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.)

วันที่ .....
สาขา .....

Company Code: 9883

ชื่อ อปท. ..... อำเภอ.....จังหวัด.....

รหัสหน่วยงาน (Ref.No.1) ☐☐☐☐☐☐☐

ประเภทการส่งเงินสมทบ (ก.บ.ท.) ☐☐ กรุณาระบุประเภทการชำระเงินในช่อง

01 เงินสมทบประจำปีงบประมาณ
02 เงินสมทบประจำปีงบประมาณ งบเฉพาะการ
03 เงินสมทบประจำปีงบประมาณ งบเพิ่มเติม
04 ส่วนที่ขาดประจำปีงบประมาณ
05 เงินสมทบเหลือจ่ายจากเงินบำนาญปกติฯ
06 คืนเงินบำเหน็จปกติพร้อมดอกเบี้ย
07 คืนเงินดอกเบี้ยส่วนที่ขาด
08 เงินสมทบเหลือจ่ายจากเงินบำนาญปกติฯ ส่วนที่ขาด

จำนวนเงิน (ตัวเลข) .....บาท
จำนวนเงิน (ตัวอักษร) (.....)
ชื่อลูกค้า (ชื่อ อปท.) ..... ชื่อผู้ประสานงาน ..... เบอร์โทร .....
ID Line : .....

ใช้ชำระเงินที่ธนาคารกรุงไทย เท่านั้น (ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม)

เจ้าหน้าที่ธนาคาร (ประทับตรา)

แบบฟอร์มใบแจ้งการชำระเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นผ่านธนาคาร
สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.)

ส่วนของธนาคาร

Company Code: 9883

ชื่อ อปท. ..... อำเภอ.....จังหวัด.....

รหัสหน่วยงาน (Ref.No.1) ☐☐☐☐☐☐☐

ประเภทการส่งเงินสมทบ (ก.บ.ท.) (Ref.No.2) : ☐☐ กรุณาระบุประเภทการชำระเงินในช่อง

☐ เลขที่เช็ค /Cheque No.	เช็คลงวันที่ / Date	ชื่อธนาคาร / Bank Name	สาขา/Branch	บาท/Baht
☐ เงินโอน/A/C Transfer	เลขที่บัญชี /A/C No.			
จำนวนเงิน (ตัวเลข)				บาท
จำนวนเงิน (ตัวอักษร)				บาท
ชื่อลูกค้า (ชื่อ อปท.)	ชื่อผู้ประสานงาน ..... เบอร์โทร			

ใช้ชำระเงินที่ธนาคารกรุงไทย เท่านั้น (ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม)
กรุณากรอกเอกสารให้ครบถ้วน และติดต่อชำระเงินได้ที่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ทุกสาขา

ปิดสำเนาใบแจ้งการชำระเงิน
(ส่วนของผู้ชำระเงิน)

ปิดสำเนาใบรับชำระค่าสาธารณูปโภคและค่าบริการ
(ธนาคารกรุงไทยออกให้ อปท.)

หมายเหตุ : ส่งให้ ก.บ.ท. ภายในวันที่นำส่งเช็คหรือดราฟต์ผ่านธนาคาร พร้อมหนังสือรายงานการนำส่งเงินของหน่วยงาน โดยนำส่งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : income1403@gmail.com หรือโทรสารหมายเลข ๐ ๒๒๔๑ ๘๕๑๐ หรือทางแอพพลิเคชั่นไลน์ตาม OR CODE ที่กำหนด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

สงวนลิขสิทธิ์ ตามพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ ห้ามมิให้ผู้ใดทำซ้ำ ดัดแปลง หรือนำออกเผยแพร่ต่อสาธารณชน ก่อนได้รับอนุญาต

แบบฟอร์มแสดงรายการหักจ่ายบำเหน็จบำนาญผู้รับบำนาญรายเก่า

ชื่อ อปท.....อำเภอ.....จังหวัด.....

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ประเภท (ตำแหน่ง)	รายการหัก/ต่อเดือน			รวมรายจ่ายตลอดปี	หมายเหตุ
			บำนาญปกติ	เงินเพิ่มจากเงินบำนาญปกติ ร้อยละ ๒๕	บำนาญพิเศษ		
	รวม						

(ลงชื่อ) หัวหน้าหน่วยงานคลัง

(.....)

วันที่.....

๕๔๖๔ ภาคผนวก ตัวอย่างแบบฟอร์มและหลักฐานที่ใช้ในการเบิกจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นๆ ตามที่ทางราชการกำหนด

แบบฟอร์มแสดงรายการหักจ่ายบำเหน็จบำนาญผู้รับบำเหน็จบำนาญรายใหม่ (ที่มีคำสั่งจ่ายในปีงบประมาณ)

ชื่อ อปท.....อำเภอ.....จังหวัด.....

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ประเภท (ตำแหน่ง)	รายการหักไว้จ่ายของ อปท.							รวมรายจ่ายตลอดปี	ระบุเลขที่คำสั่ง/วดป
			บำนาญปกติ (รายเดือน)	เงินเพิ่มจากเงินบำนาญปกติ ร้อยละ ๒๕ (รายเดือน)	บำนาญพิเศษ (รายเดือน)	บำเหน็จปกติ	บำเหน็จตกทอด	บำเหน็จดำรงชีพ	เงินช่วยพิเศษ		
	รวม										

(ลงชื่อ) หัวหน้าหน่วยงานคลัง

(.....)

วันที่.....

หมายเหตุ : รายใหม่ให้แนบสำเนาคำสั่งจ่ายด้วย

ด่วนมาก
ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๕๘๗



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ซักซ้อมขั้นตอนการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๘๙๑ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ขั้นตอนการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
๒. แผนดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑ แผ่น

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาขั้นตอนการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และจัดเตรียมแบบพิมพ์ที่ใช้ในการจัดเก็บภาษีไว้ให้พร้อมสำหรับการจัดเก็บภาษีในปี ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง และถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน จึงซักซ้อมขั้นตอนการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และเมืองพัทยา) ดำเนินการ ดังนี้

๑. ศึกษาขั้นตอนการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ชี้แจงประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการชำระภาษี

๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่ยังสำรวจข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไม่ครบถ้วน ให้เร่งรัดสำรวจข้อมูลรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อนำมาจัดทำประกาศบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและบัญชีรายการท้องชุดเพิ่มเติม พร้อมทั้งปิดประกาศและแจ้งให้ประชาชนตรวจสอบ และดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ตามแผนดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. กรณีที่เจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้รับความเสียหายเนื่องจากเหตุอันพ้นวิสัยที่จะป้องกันได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นประกาศแจ้งให้ผู้เสียภาษีที่จะขอลดหรือยกเว้นภาษีมาลงทะเบียนแจ้งรายชื่อและรายละเอียดความเสียหาย พร้อมทั้งประกาศรายชื่อผู้เสียภาษีที่มาลงทะเบียน ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน โดยแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ดำเนินการสำรวจข้อมูลเพื่อจัดทำบัญชีรายชื่อ จำนวนพื้นที่ และสัดส่วนของที่ดิน

/และสิ่งปลูกสร้าง...

และสิ่งปลูกสร้างที่ได้รับความเสียหาย เพื่อเสนอขอความเห็นชอบไปยังคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabarn@dla.go.th
ผู้ประสานงาน : ศิริพร ศิสถาพร โทร. ๐๘-๑๘๒๘-๗๐๑๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย

ขั้นตอนการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
๑	การเตรียมฐานข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	๑.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลที่ใช้ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมถึงข้อมูลที่ได้รับแจ้งจากสำนักงานที่ดินหรือสำนักงานที่ดินสาขา และข้อมูลที่ผู้เสียภาษีแจ้งเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มาใช้เป็นฐานข้อมูลสำหรับการจัดเก็บภาษี ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ๑.๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบเพิ่มเติมว่าฐานข้อมูลตามข้อ ๑.๑ มีรายละเอียดถูกต้องครบถ้วนเพียงพอในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ ๑.๓ หากข้อมูลมีรายละเอียดไม่ครบถ้วนเพียงพอให้เตรียมดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติมต่อไป	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๓
๒	การแต่งตั้งพนักงานสำรวจ พนักงานประเมิน และพนักงานเก็บภาษี	๒.๑ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการตามกฎหมาย ดังนี้ **(ตามตัวอย่างคำสั่งแต่งตั้งพนักงานสำรวจ พนักงานประเมิน และพนักงานเก็บภาษี)** (๑) พนักงานสำรวจ เพื่อทำหน้าที่ในการสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยควรแต่งตั้งผู้อำนวยการกองช่างหรือหัวหน้าส่วนโยธาและเจ้าหน้าที่จัดเก็บ เป็นพนักงานสำรวจ (๒) พนักงานประเมิน เพื่อทำหน้าที่ประเมินภาษี โดยควรแต่งตั้งปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือผู้อำนวยการกองคลัง เป็นพนักงานประเมิน (๓) พนักงานเก็บภาษี เพื่อทำหน้าที่รับชำระภาษีและเร่งรัดการชำระภาษี โดยควรแต่งตั้งผู้อำนวยการกองคลัง หรือเจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้ เป็นพนักงานเก็บภาษี ๒.๒ คำสั่งแต่งตั้งพนักงานสำรวจ พนักงานประเมิน และพนักงานเก็บภาษี ไม่จำเป็นต้องทำทุกปี เว้นแต่บุคคลที่ได้รับคำสั่งแต่งตั้งไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในสำนักงาน หรือต้องการแต่งตั้งบุคคลอื่นเพื่อมาปฏิบัติหน้าที่แทน ๒.๓ กรณีแต่งตั้งบุคคลภายนอกเป็นพนักงานสำรวจ ให้ทำคำสั่งแต่งตั้งพนักงานสำรวจแยกต่างหาก	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
๓	บัตรประจำตัวพนักงานสำรวจ	๓.๑ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นออกบัตรประจำตัวพนักงานสำรวจ **ตามแบบบัตรประจำตัวพนักงานสำรวจ** และให้มีอายุการใช้งาน ดังนี้ (๑) กรณีเป็นข้าราชการ ลูกจ้างประจำ หรือพนักงานจ้างสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีอายุการใช้งานสี่ปีนับแต่วันที่ออกบัตร (๒) กรณีไม่ได้เป็นบุคคลตาม (๑) ให้มีอายุการใช้งานไม่เกินกำหนดระยะเวลาตามที่ประกาศกำหนดระยะเวลาที่จะทำการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ๓.๒ พนักงานประเมิน และพนักงานเก็บภาษี กฎหมายไม่ได้กำหนดให้มีบัตรประจำตัวพนักงานไว้เป็นการเฉพาะ ผู้บริหารท้องถิ่นจึงไม่ต้องออกบัตรประจำตัวแต่อย่างใด	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๘ วรรคสาม - ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ และข้อ ๙
๔	การสำรวจข้อมูลรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	๔.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดสำรวจข้อมูลรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างครบถ้วนแล้ว ไม่จำเป็นต้องดำเนินการสำรวจทุกปี แต่เพื่อให้ฐานข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นปัจจุบันสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงที่เปลี่ยนแปลงไป ควรดำเนินการสำรวจข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตพื้นที่ของตนอย่างน้อย ๑ ครั้ง ในช่วง ๔ ปี โดยแนวเขตพื้นที่เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่สำรวจข้อมูลรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างยังไม่ครบถ้วน ให้สำรวจข้อมูลเพิ่มเติมให้ครบถ้วน โดยดำเนินการดังนี้ (๑) ก่อนดำเนินการสำรวจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำประกาศกำหนดระยะเวลาที่จะทำการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยกำหนดระยะเวลาการสำรวจตามแผนงาน ความจำเป็น และเหมาะสมแต่ละพื้นที่ และปิดประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป กำหนดเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ณ สำนักงาน หรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสถานที่อื่นภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น **ตามตัวอย่างประกาศ เรื่อง การสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง** (๒) เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สำรวจแล้วมาจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อประกาศให้ประชาชนทราบภายในเดือนพฤศจิกายน ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงควรวางแผนประกาศกำหนดระยะเวลาการสำรวจให้สอดคล้องกับห้วงระยะเวลาดังกล่าวด้วย	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๔ มาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ - ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๓ - ประกาศกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ - หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๓๕ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ - หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๗๘๖ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๙๒๑๙ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ - หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๒๓๗ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ - หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๓๖๕๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
		(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจแจ้งประกาศกำหนดระยะเวลาการสำรวจให้ประชาชนทราบทางโทรสาร จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ หรือจัดทำเป็นรูปแบบแอปพลิเคชั่นการรับส่งข้อความผ่านสื่อคอมพิวเตอร์ หรือโทรศัพท์เคลื่อนที่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน โดยจัดทำเป็นประกาศปิดไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเผยแพร่ประกาศดังกล่าวให้ประชาชนทราบทางเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วยก็ได้ (๔) กรณีมีเหตุจำเป็น เช่น ทราบอยู่แล้วว่าผู้เสียภาษีไม่อยู่ในพื้นที่ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นสมควรจะส่งประกาศและแผนการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้ผู้เสียภาษีเฉพาะรายทราบทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับเพื่อประโยชน์ในการสำรวจก็ได้ (๕) การปฏิบัติหน้าที่และอำนาจของพนักงานสำรวจ (๕.๑) พนักงานสำรวจมีหน้าที่และอำนาจสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วนที่เกี่ยวกับประเภท จำนวน ขนาดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง การใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง อายุของสิ่งปลูกสร้าง และรายละเอียดอื่นที่จำเป็นในการประเมินภาษี **ตามแบบสำรวจรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายหนังสือนี้** (๕.๒) ขณะปฏิบัติหน้าที่พนักงานสำรวจต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง (๕.๓) พนักงานสำรวจมีอำนาจเข้าไปในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือสถานที่อื่นที่เกี่ยวข้องและเรียกเอกสาร หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างจากผู้เสียภาษี เช่น สำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือสิทธิครอบครอง สัญญาเช่าหรือสัญญาซื้อขายที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร แผนผังบริเวณ ซึ่งแสดงรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และอาจขอให้ผู้เสียภาษีชี้เขตที่ดินหรือให้รายละเอียดเกี่ยวกับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างได้	- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๓๖๙ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๔ - หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๕๒๗ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ - หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๒๕๐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ - หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๗๒๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
		(๕.๔) กรณีที่ผู้เสียภาษีไม่อยู่ และพนักงานสำรวจไม่สามารถเข้าไปในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของผู้เสียภาษีได้ พนักงานสำรวจอาจนำข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจากฐานข้อมูลอื่นที่มีอยู่มาใช้ประกอบการจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ เช่น ฐานข้อมูลจากแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแบบสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับที่ดิน (ผ.ท.๑) แบบสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับโรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้าง (ผ.ท.๒) ทะเบียนทรัพย์สิน (ผ.ท.๔) แบบแสดงรายการที่ดินเพื่อชำระภาษีบำรุงท้องที่ (ภ.บ.ท.๕) ทะเบียนที่ดินเพื่อชำระภาษีบำรุงท้องที่ (ภ.บ.ท.๖) แบบแจ้งรายการเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน (ภ.ร.ด.๒) และแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียม (๕.๕) กรณีที่ผู้เสียภาษีขัดขวางการสำรวจหรือไม่ส่งมอบเอกสารหรือหลักฐานอื่นใดให้แก่พนักงานสำรวจ ให้พนักงานสำรวจรายงานให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบเพื่อมีหนังสือเรียกเอกสารหรือหลักฐานดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ผู้ที่ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสำรวจตามมาตรา ๒๘ หรือมาตรา ๒๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (๕.๖) กรณีที่ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของผู้บริหารท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๙ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท ๔.๓ กรณีเป็นข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในที่ราชพัสดุหรือในเขตปฏิรูปที่ดิน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถประสานตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลกับสำนักงานธนารักษ์พื้นที่ หรือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินในจังหวัดที่รับผิดชอบ ก่อนแจ้งการประเมินภาษีไปยังผู้เช่าที่ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ราชพัสดุหรือในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมาย ๔.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติเพื่อสนับสนุนการดำเนินการสำรวจและจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นตัวอย่างที่ดีในการเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ๔.๕ การกำหนดประเภทและวิธีการวัดขนาดสิ่งปลูกสร้างให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กรมธนารักษ์กำหนด	

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
๕	การจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และบัญชีรายการห้องชุด (ภ.ด.ส.๓ และ ภ.ด.ส.๔)	๕.๑ ให้พนักงานสำรวจนำข้อมูลรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้จากการสำรวจเพิ่มเติมมาจัดทำบัญชี ภ.ด.ส.๓ และ ภ.ด.ส.๔ เรียงลำดับตามรายชื่อของผู้เสียภาษีแยกตามประเภทที่ดิน และชื่ออาคารชุด ดังนี้ (๑) ประเภทที่ดิน ให้เรียงลำดับจากที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ก่อนที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ตามลำดับ ดังนี้ โฉนดที่ดิน หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (นส.๓, นส.๓ก) หนังสือแสดงการทำประโยชน์ในที่ดิน (ส.ป.ก. ก.ส.น.๕ น.ค.๓) หนังสือแสดงสิทธิทำกินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ (ส.ท.ก.) ใบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค. ๑) และเอกสารราชการอื่น (๒) ชื่ออาคาร ให้เรียงลำดับตามชื่ออาคารชุด เลขที่ห้องชุด ๕.๒ บัญชี ภ.ด.ส.๓ และ ภ.ด.ส.๔ ที่พนักงานสำรวจจัดทำขึ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปิดประกาศไว้ ณ ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนตรวจสอบเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ทั้งนี้ ห้ามมิให้เปิดเผยข้อมูลรายชื่อและหมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้เสียภาษี และให้เร่งรัดปิดประกาศบัญชีดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ หรือระยะเวลาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขยายระยะเวลาดำเนินการตามกฎหมาย ๕.๓ เพื่อให้การจัดเก็บภาษีประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เป็นธรรม และถูกต้องตามความเป็นจริง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของผู้เสียภาษีแต่ละรายตามประกาศบัญชีตามข้อ ๕.๒ ให้ผู้เสียภาษีทราบโดยตรง หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ โดยให้ส่ง ณ ภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ หรือสถานที่ทำการของผู้เสียภาษีรายนั้น หรือจะพิจารณาจัดส่งทางโทรสาร จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ หรือจัดทำเป็นรูปแบบแอปพลิเคชั่นการรับส่งข้อความผ่านสื่อคอมพิวเตอร์ หรือโทรศัพท์เคลื่อนที่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน โดยจัดทำเป็นประกาศปิดไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเผยแพร่ประกาศดังกล่าวให้ประชาชนทราบทางเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วยก็ได้ ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถทำบันทึกข้อตกลงกับบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด หรือหน่วยงานอื่นที่ประกอบการเกี่ยวกับการจัดส่งพัสดุ หรือจัดส่งเอกสารต่าง ๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำขึ้นและส่งให้กับผู้เสียภาษีได้โดยถือเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔ - ประกาศกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ - ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๓ ข้อ ๒๔ และข้อ ๒๕ - หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๕๒๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
		๕.๔ การส่งข้อมูลตามข้อ ๕.๓ ให้ดำเนินการ ดังนี้ (๑) ระบุลำดับที่ตามบัญชีในประกาศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๒) แจ้งผู้เสียภาษีให้ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล หากเห็นว่าไม่ถูกต้องให้แจ้งผู้เสียภาษีทราบว่ามีสิทธิยื่นคำร้องต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อแก้ไขให้ถูกต้องได้ และควรกำหนดระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ (๓) กรณีผู้เสียภาษีแจ้งความประสงค์ขอแก้ไขเพิ่มเติมบัญชี ภ.ด.ส.๓ และ ภ.ด.ส.๔ เกินกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ตาม (๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพิจารณาดำเนินการได้เพื่อความถูกต้องและเป็นธรรม ๕.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องจัดทำบัญชี ภ.ด.ส.๓ และ ภ.ด.ส.๔ เพื่อประกาศและจัดส่งให้ผู้เสียภาษีที่เคยดำเนินการมาแล้วในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และปี พ.ศ. ๒๕๖๔	
๖	การแก้ไขเปลี่ยนแปลงบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและบัญชีรายการห้องชุด (ภ.ด.ส.๓ และ ภ.ด.ส.๔)	๖.๑ บัญชี ภ.ด.ส.๓ และ ภ.ด.ส.๔ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำขึ้นอาจแก้ไขได้ใน ๒ กรณี ดังนี้ (๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบพบว่าบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่จัดทำขึ้นไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีดังกล่าวได้ (๒) ผู้เสียภาษียื่นคำร้องต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อขอแก้ไขบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เนื่องจากเห็นว่าบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่จัดทำขึ้นไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ๖.๒ เมื่อได้รับคำร้องขอแก้ไขบัญชี ภ.ด.ส.๓ และ ภ.ด.ส.๔ จากผู้เสียภาษี ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่งให้พนักงานสำรวจดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อแก้ไขให้ถูกต้อง ๖.๓ เมื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว ผลเป็นประการใดให้แจ้งผู้เสียภาษีทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องจากผู้เสียภาษี ทั้งนี้ วิธีการแจ้งให้ดำเนินการเช่นเดียวกับการจัดส่งรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามข้อ ๕.๓ ๖.๔ กรณีที่ข้อมูลไม่ถูกต้อง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแก้ไขเพิ่มเติมบัญชี ภ.ด.ส.๓ และ ภ.ด.ส.๔ โดยไม่ต้องปิดประกาศและจัดส่งบัญชีที่แก้ไขเพิ่มเติมนั้นให้ผู้เสียภาษีทราบ	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
๗	การแจ้งเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์	๗.๑ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้ว ต่อมาผู้เสียภาษีเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ให้ผู้เสียภาษีแจ้งการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ หรือวันที่ผู้เสียภาษีรู้ถึงเหตุดังกล่าว **ตามแบบแจ้งเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ภ.ด.ส. ๕** ๗.๒ วิธีการแจ้งเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ นอกจากผู้เสียภาษีจะแจ้งการเปลี่ยนแปลงโดยยื่นแบบแจ้งเปลี่ยนแปลงที่สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว อาจแจ้งเปลี่ยนแปลงผ่านทางโทรสาร จดหมายเล็กทรอนิกส์ หรือจัดทำเป็นรูปแบบแอปพลิเคชั่นการรับส่งข้อความผ่านสื่อคอมพิวเตอร์หรือโทรศัพท์เคลื่อนที่ โดยให้ประกาศให้ประชาชนทราบถึงวิธีการแจ้งดังกล่าวไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเผยแพร่ประกาศดังกล่าวทางเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ๗.๓ เมื่อได้รับแจ้งการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์จากผู้เสียภาษีแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นตรวจสอบและมีคำสั่งแก้ไขเพิ่มเติมบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.๓) บัญชีรายการอาคารชุด (ภ.ด.ส.๔) รวมถึงบัญชีราคาประเมินทุนทรัพย์ (ภ.ด.ส.๑ และ ภ.ด.ส.๒) เพื่อประเมินภาษีตามการใช้ประโยชน์ในปีถัดไป ทั้งนี้ บัญชี ภ.ด.ส.๓ และ ภ.ด.ส.๔ ที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมแล้ว ไม่ต้องปิดประกาศและจัดส่งให้ผู้เสียภาษีรายนั้นทราบอีก	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ - ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๙
๘	การจัดทำบัญชีราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.๑) และบัญชีราคาประเมินทุนทรัพย์ห้องชุด (ภ.ด.ส.๒)	๘.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลบัญชีราคาประเมินทุนทรัพย์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และข้อมูลรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้จากการสำรวจเพิ่มเติมในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มาจัดทำเป็นประกาศบัญชี ภ.ด.ส.๑ และ ภ.ด.ส.๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้ตรวจสอบและปรับปรุงรายละเอียด ดังนี้ (๑) อายุสิ่งปลูกสร้างเพื่อคำนวณค่าเสื่อมราคาให้นับอายุตามปีปฏิทิน เริ่มตั้งแต่ปีที่ก่อสร้างแล้วเสร็จถึงปีที่จัดเก็บภาษี (๒) ราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้ใช้บัญชีราคาประเมินทุนทรัพย์ (รอบบัญชี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๒) ที่ได้รับแจ้งจากกรมธนารักษ์หรือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดาวน์โหลดข้อมูลดังกล่าว ผ่านระบบเผยแพร่ข้อมูลราคาประเมินสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภายนอกที่ https://npvc.treasury.go.th/TD_NPV/adm-login	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๙๖ - พระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๓ - กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประกาศราคาประเมินทุนทรัพย์ อัตราภาษี และรายละเอียดอื่นในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ - หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๗๒๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
		กรณีมีสิ่งปลูกสร้างลักษณะพิเศษที่ไม่สามารถเทียบเคียงตามบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ซึ่งกรมธนารักษ์จัดทำขึ้น ให้พนักงานประเมินแจ้งให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีนำส่งเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงมูลค่าสิ่งปลูกสร้างเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดราคาของสิ่งปลูกสร้างต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นได้ และเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณากำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างนั้นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งไปยังกรมธนารักษ์ เพื่อจัดทำเป็นบัญชีสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษต่อไป (๓) อัตราภาษีในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ (๔) ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ยังคงได้รับการยกเว้น หรือลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๙๖ ทั้งนี้ หากเจ้าของทรัพย์สินนำทรัพย์สินไปให้เช่าเพื่ออยู่อาศัย จะไม่ได้รับยกเว้นต้องเสียภาษีในอัตราอยู่อาศัย ๘.๒ ให้ปิดประกาศก่อนวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือสถานที่อื่นตามที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นสมควร เพื่อให้เจ้าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสามารถตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นจากราคาประเมินทุนทรัพย์คงเหลือด้วยตนเองว่า อยู่ในข่ายที่จะต้องชำระภาษีหรือไม่	- หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๑๔๘๘ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ - หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๑๖๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔
๙	การคำนวณหามูลค่าฐานภาษีของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	ให้นำราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และห้องชุด ที่ได้รับจากกรมธนารักษ์หรือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่มาคำนวณหามูลค่าของทรัพย์สินดังกล่าว ดังนี้ ๙.๑ มูลค่าฐานภาษีของที่ดิน ให้นำจำนวนเนื้อที่ดินของที่ดินแปลงนั้น ๆ คูณด้วยราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินที่กำหนดไว้ตามบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน (บาท ต่อ ตร.ว.) ทั้งนี้ กรณีที่ดินหลายแปลงซึ่งมีอาณาเขตติดต่อกันและเป็นเจ้าของเดียวกัน ให้คำนวณมูลค่าที่ดินทั้งหมดรวมกันเป็นฐานภาษี ๙.๒ มูลค่าฐานภาษีของสิ่งปลูกสร้าง ให้นำพื้นที่ใช้สอยของสิ่งปลูกสร้างทั้งหมด x (ราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนสิ่งปลูกสร้างต่อ ตร.ม. – ค่าเสื่อมราคา) ๙.๓ มูลค่าฐานภาษีของห้องชุด ให้นำพื้นที่รวมของทรัพย์ส่วนบุคคล (ตร.ม.) x ราคาประเมินทุนทรัพย์ห้องชุด (บาท/ตร.ม.) โดยไม่ต้องหักค่าเสื่อมราคา	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๙๕ - กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณมูลค่าที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
๑๐	การยกเว้นมูลค่าของฐานภาษี	เมื่อคำนวณมูลค่าฐานภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างและอาคารชุดตามข้อ ๙ แล้ว ให้ตรวจสอบว่ามีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง และอาคารชุด อยู่ในข่ายได้รับยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีหรือไม่ แล้วแต่กรณี ดังนี้ ๑๐.๑ กรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ได้รับยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างนั้นรวมกันไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท โดยมีวิธีการคำนวณ ดังนี้ (๑) หากผู้เสียภาษีเป็นเจ้าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไม่เกินหนึ่งแปลง ให้นำมูลค่าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้น หักด้วย ๕๐ ล้านบาท หากมูลค่าของฐานภาษีที่คำนวณได้มีมูลค่าน้อยกว่าหรือเท่ากับศูนย์ ให้มูลค่าของฐานภาษีดังกล่าวเท่ากับศูนย์ (๒) หากผู้เสียภาษีเป็นเจ้าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมากกว่า ๑ แปลง ให้นำมูลค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้นหักด้วย ๕๐ ล้านบาท โดยให้หักมูลค่าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของแปลงที่มีมูลค่าสูงสุดก่อนแล้วหักมูลค่าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่มีมูลค่าสูงในลำดับรองลงมาตามลำดับ หากมูลค่าของฐานภาษีที่คำนวณได้มีมูลค่าน้อยกว่าหรือเท่ากับศูนย์ ให้มูลค่าของฐานภาษีดังกล่าวเท่ากับศูนย์ ๑๐.๒ กรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของรายเดียวหรือหลายราย ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้เป็นที่อยู่อาศัยหรือใช้เป็นที่อยู่อาศัยร่วมกัน และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในวันที่ ๑ มกราคมของปีภาษีนั้น ให้ได้รับยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท โดยมีวิธีการคำนวณคือ ให้นำมูลค่าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหักด้วย ๕๐ ล้านบาท หากมูลค่าของฐานภาษีที่คำนวณได้มีมูลค่าน้อยกว่าหรือเท่ากับศูนย์ ให้มูลค่าของฐานภาษีดังกล่าวเท่ากับศูนย์ ๑๐.๓ กรณีที่บุคคลธรรมดาเป็นเจ้าของสิ่งปลูกสร้างแต่ไม่ได้เป็นเจ้าของที่ดิน และใช้สิ่งปลูกสร้างดังกล่าวเป็นที่อยู่อาศัยและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ให้ได้รับยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท โดยมีวิธีการคำนวณคือ ให้นำมูลค่าของสิ่งปลูกสร้างนั้นหักด้วย ๑๐ ล้านบาท หากมูลค่าของฐานที่คำนวณได้มีมูลค่าน้อยกว่าหรือเท่ากับศูนย์ ให้มูลค่าของฐานภาษีดังกล่าวเท่ากับศูนย์	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ - ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งเจ้าของเป็นบุคคลธรรมดาใช้เป็นที่อยู่อาศัยและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนราษฎร - ประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างซึ่งเจ้าของเป็นบุคคลธรรมดาใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม - ประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง เหตุจำเป็นทางราชการซึ่งบุคคลธรรมดาต้องย้ายชื่อออกจากทะเบียนบ้าน - หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๗๒๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

<table>
<tr><th>ที่</th><th>ขั้นตอน</th><th>แนวทางดำเนินการ</th><th>ข้อกฎหมายและระเบียบ</th></tr>
<tr><td>๑๑</td><td>การคำนวณภาษี</td><td>๑๑.๑ ให้นำฐานภาษีของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง (ราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง) ที่คำนวณได้ หักด้วยมูลค่าของฐานภาษีที่ได้รับยกเว้น (ถ้ามี) แล้วคูณด้วยอัตราภาษีตามสัดส่วนการใช้ประโยชน์
๑๑.๒ อัตราภาษีที่ต้องเสียอาจมีหลายอัตราแยกตามมูลค่าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างตามที่กฎหมายกำหนด เช่น กรณีประกอบกิจการค้า ที่ดินมีมูลค่า ๑๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท อัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บภาษีต้องแยกตามมูลค่าของฐานภาษี โดยมูลค่าไม่เกินห้าสิบล้านบาท อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดสาม = ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ x ๐.๓% = ๑๕๐,๐๐๐ บาท และมูลค่าส่วนที่เกินห้าสิบล้านบาท แต่ไม่เกินสองร้อยล้านบาท อัตราภาษีร้อยละศูนย์จุดสี่ = ๙๔,๐๐๐,๐๐๐ (๑๔๔,๐๐๐,๐๐๐ – ๕๐,๐๐๐,๐๐๐) x ๐.๔% = ๓๗๖,๐๐๐ บาท รวมเป็นค่าภาษีที่ต้องเสีย = ๑๕๐,๐๐๐ + ๓๗๖,๐๐๐ = ๕๒๖,๐๐๐ บาท</td><td>- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๒
- ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งเจ้าของเป็นบุคคลธรรมดาใช้เป็นที่อยู่อาศัยและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร
- ประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งเจ้าของเป็นบุคคลธรรมดาใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม
- ประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดเก็บภาษีสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีการใช้ประโยชน์หลายประเภท</td></tr>
<tr><td>๑๒</td><td>อัตราภาษี</td><td>๑๒.๑ อัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่ปีภาษี ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยยังคงกำหนดอัตราภาษีเช่นเดิมตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙๔ ดังนี้
<table>
<tr><th>ประเภทที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง</th><th>มูลค่า (ล้านบาท)</th><th>อัตราภาษี (ร้อยละ)</th></tr>
<tr><td rowspan="5">เกษตรกรรม (บุคคลธรรมดาเป็นเจ้าของ)</td><td>ไม่เกิน ๗๕</td><td>๐.๐๑</td></tr>
<tr><td>เกิน ๗๕ - ๑๐๐</td><td>๐.๐๓</td></tr>
<tr><td>เกิน ๑๐๐ - ๕๐๐</td><td>๐.๐๕</td></tr>
<tr><td>เกิน ๕๐๐ - ๑,๐๐๐</td><td>๐.๐๗</td></tr>
<tr><td>เกิน ๑,๐๐๐ ขึ้นไป</td><td>๐.๑๐</td></tr>
</table>
<table>
<tr><th>ประเภทที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง</th><th>มูลค่า (ล้านบาท)</th><th>อัตราภาษี (ร้อยละ)</th></tr>
<tr><td rowspan="5">เกษตรกรรม (นิติบุคคลเป็นเจ้าของ)</td><td>ไม่เกิน ๗๕</td><td>๐.๐๑</td></tr>
<tr><td>เกิน ๗๕ - ๑๐๐</td><td>๐.๐๓</td></tr>
<tr><td>เกิน ๑๐๐ - ๕๐๐</td><td>๐.๐๕</td></tr>
<tr><td>เกิน ๕๐๐ - ๑,๐๐๐</td><td>๐.๐๗</td></tr>
<tr><td>เกิน ๑,๐๐๐ ขึ้นไป</td><td>๐.๑๐</td></tr>
</table></td><td>- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๙๔
- พระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับการจัดเก็บภาษีตั้งแต่ปีภาษี ๒๕๖๕ เป็นต้นไป</td></tr>
</table>

<table>
<tr><th>ที่</th><th>ขั้นตอน</th><th>แนวทางดำเนินการ</th><th>ข้อกฎหมายและระเบียบ</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td>
<table>
<tr><th>ประเภทที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง</th><th>มูลค่า (ล้านบาท)</th><th>อัตราภาษี (ร้อยละ)</th></tr>
<tr><td rowspan="3">ที่อยู่อาศัยหลังหลัก (กรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของเป็นบุคคลธรรมดาและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีภาษีนั้น</td><td>ไม่เกิน ๒๕</td><td>๐.๐๓</td></tr>
<tr><td>เกิน ๒๕ - ๕๐</td><td>๐.๐๕</td></tr>
<tr><td>เกิน ๕๐ ขึ้นไป</td><td>๐.๑</td></tr>
</table>
<table>
<tr><th>ประเภทที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง</th><th>มูลค่า (ล้านบาท)</th><th>อัตราภาษี (ร้อยละ)</th></tr>
<tr><td rowspan="4">ที่อยู่อาศัยหลังหลัก (กรณีสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของเป็นบุคคลธรรมดาและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีภาษีนั้น)</td><td>ไม่เกิน ๔๐</td><td>๐.๐๒</td></tr>
<tr><td>เกิน ๔๐ - ๖๕</td><td>๐.๐๓</td></tr>
<tr><td>เกิน ๖๕ - ๙๐</td><td>๐.๐๕</td></tr>
<tr><td>เกิน ๙๐ ขึ้นไป</td><td>๐.๑</td></tr>
</table>
<table>
<tr><th>ประเภทที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง</th><th>มูลค่า (ล้านบาท)</th><th>อัตราภาษี (ร้อยละ)</th></tr>
<tr><td rowspan="5">๑. อื่นๆ
๒. ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ (เสียเพิ่ม ๐.๓% ทุก ๓ ปี แต่รวมแล้วไม่เกิน ๓%)</td><td>ไม่เกิน ๕๐</td><td>๐.๓</td></tr>
<tr><td>เกิน ๕๐ - ๒๐๐</td><td>๐.๔</td></tr>
<tr><td>เกิน ๒๐๐ - ๑,๐๐๐</td><td>๐.๕</td></tr>
<tr><td>เกิน ๑,๐๐๐ - ๕,๐๐๐</td><td>๐.๖</td></tr>
<tr><td>เกิน ๕,๐๐๐ ขึ้นไป</td><td>๐.๗</td></tr>
</table>
๑๒.๒ การออกข้อบัญญัติกำหนดอัตราภาษีที่สูงกว่าอัตราภาษีที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๗ วรรคหก จะทำได้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป
</td><td></td></tr>
<tr><td>๑๓</td><td>การบรรเทาการชำระภาษีในสามปีแรกของการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ปี พ.ศ. ๒๕๖๕)</td><td>๑๓.๑ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ผู้เสียภาษียังคงได้รับการบรรเทาการชำระภาษีใน ๒ กรณี ดังนี้
(๑) ได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษีสำหรับเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาและใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม</td><td>- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๑ มาตรา ๙๖ และมาตรา ๙๗</td></tr>
</table>

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
		(๒) ชำระภาษีร้อยละเจ็ดสิบห้าของจำนวนภาษีที่ต้องชำระเพิ่มขึ้นจากที่เคยชำระภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ๑๓.๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป เจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นบุคคลธรรมดา และใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม จะได้รับยกเว้นมูลค่าฐานภาษีไม่เกินห้าสิบล้านบาท ส่วนที่เกินต้องชำระภาษีและต้องชำระภาษีเต็มตามจำนวนเงินภาษีที่ได้รับแจ้งการประเมิน	
๑๔	การแจ้งประเมินภาษี	๑๔.๑ กรณีผู้เสียภาษีรายใดได้รับยกเว้นมูลค่าฐานภาษี และไม่มีค่าภาษีที่ต้องเสีย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องส่งหนังสือแจ้งประเมินภาษีให้แก่ผู้เสียภาษีรายนั้น ๑๔.๒ ให้แจ้งการประเมินภาษีโดยส่งแบบประเมินภาษี (ภ.ด.ส.๖ - ๘) พร้อมทั้งคำอธิบายเพิ่มเติมเกี่ยวกับการลดภาษีตามมาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ และการบรรเทาภาระภาษีตามมาตรา ๙๗ ให้แก่ผู้เสียภาษีหรือผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตามมาตรา ๔๗ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี **ตามตัวอย่าง คำอธิบายเพิ่มเติมประกอบหนังสือแจ้งการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างฯ** ๑๔.๓ การส่งหนังสือแจ้งประเมินภาษีให้เจ้าหน้าที่ส่งให้แก่ผู้เสียภาษีหรือผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตามมาตรา ๔๗ โดยตรง หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ โดยให้ส่ง ณ ภูมิลำเนา หรือถิ่นที่อยู่ หรือสถานที่ทำการของผู้เสียภาษีหรือผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตามมาตรา ๔๗ ถ้าไม่พบผู้เสียภาษีหรือผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตามมาตรา ๔๗ จะส่งให้แก่ผู้บรรลุนิติภาวะและอยู่ ณ ภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ หรือสถานที่ทำการของผู้เสียภาษีหรือผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตามมาตรา ๔๗ นั้นก็ได้ ๑๔.๔ หากไม่สามารถส่งหนังสือแจ้งประเมินภาษีตามวิธีการในข้อ ๑๔.๓ ได้ ให้ใช้วิธีปิดหนังสือในที่ที่เห็นได้ง่าย ณ ภูมิลำเนา หรือถิ่นที่อยู่ หรือสถานที่ทำการของผู้เสียภาษีนั้นหรือผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตามมาตรา ๔๗ หรือลงประกาศแจ้งความในหนังสือพิมพ์ เมื่อดำเนินการตามวิธีการและขั้นตอนดังกล่าวและล่วงพ้นไปไม่น้อยกว่า ๗ วัน ให้ถือว่าผู้เสียภาษีหรือผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตามมาตรา ๔๗ ได้รับหนังสือแจ้งประเมินภาษีแล้ว ๑๔.๕ กรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างมีเจ้าของรวมหลายคน สามารถแจ้งประเมินภาษีไปยังเจ้าของรวมคนหนึ่งคนใด โดยระบุชื่อเจ้าของรวมคนอื่นไว้ในหนังสือแจ้งประเมินภาษีฉบับเดียวกัน เพื่อให้มาชำระภาษีแทนกันได้	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๗ - พระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓ มาตรา ๒๒ - ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖ และข้อ ๙ - หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๕๐๘ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๗๙๐๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ - หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๗๑๙ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ - หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๗๒๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ - หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๗๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
		๑๔.๖ กรณีเจ้าของทรัพย์สินเสียชีวิตและไม่มีทายาทโดยธรรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะเจ้าหนี้ผู้มีส่วนได้เสียที่จะต้องได้รับชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมีสิทธิร้องขอต่อศาลเพื่อขอให้จัดตั้งผู้จัดการมรดกตามมาตรา ๑๗๑๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เพื่อที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถแจ้งการประเมินภาษีไปยังผู้จัดการมรดกได้ตามมาตรา ๔๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ๑๔.๗ กรณีเจ้าของทรัพย์สินเป็นบุคคลล้มละลาย ให้แจ้งการประเมินไปยังเจ้าของทรัพย์สิน และส่งหนังสือแจ้งการประเมินดังกล่าวให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ในฐานะผู้มีอำนาจจัดการทรัพย์สิน เพื่อให้นำเงินจากกองทรัพย์สินในคดีล้มละลายมาชำระภาษีที่ดินแทน ๑๔.๘ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งข้อมูลรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามแบบ ภ.ด.ส. ๓ และ ภ.ด.ส. ๔ แล้ว แต่ผู้เสียภาษีไม่ได้รับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังสามารถแจ้งการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามแบบ ภ.ด.ส. ๖,๗,๘ ได้ เนื่องจากเป็นขั้นตอนตามกฎหมายที่แยกจากกัน ๑๔.๙ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งหนังสือแจ้งประเมินภาษีให้แก่ผู้เสียภาษีภายในเดือนกุมภาพันธ์ หรือกำหนดเวลาที่ขยายออกไปโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แม้หนังสือแจ้งประเมินภาษีส่งถึงผู้เสียภาษีหลังจากกำหนดเวลาดังกล่าว ก็ถือว่าการส่งหนังสือแจ้งประเมินภาษีนั้นชอบด้วยกฎหมาย	
๑๕	การชำระภาษี	๑๕.๑ ผู้เสียภาษีมีหน้าที่ชำระภาษีภายในเดือนเมษายน โดยมาชำระด้วยตนเอง ณ สำนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออาจชำระภาษีทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ (โดยส่งธนาณัติ ตั๋วแลกเงินไปรษณีย์ เช็คธนาคารหรือเช็คที่ธนาคารรับรอง สั่งจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างนั้นตั้งอยู่ และให้ถือว่าวันที่หน่วยงานให้บริการไปรษณีย์ประทับตราลงทะเบียนเป็นวันที่ชำระภาษี) หรือโดยการชำระผ่านธนาคารหรือโดยวิธีการอื่น และให้ถือว่าวันที่ธนาคารได้รับเงินค่าภาษีหรือวันที่มีการชำระเงินค่าภาษีเป็นวันที่ชำระภาษี ๑๕.๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการชำระภาษี โดยสมัครขอใช้บริการรับชำระภาษีท้องถิ่นข้ามธนาคาร (Cross Bank Bill Payment) บนระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ที่สาขาของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อเพิ่มช่องทางการชำระภาษีให้กับผู้ชำระภาษี ไปชำระภาษีผ่านช่องทางต่าง ๆ ได้แก่ การชำระผ่านเคาน์เตอร์ธนาคารทุกสาขา, ATM, Internet Banking และ Mobile Banking เป็นต้น	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๑ - ประกาศกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ และข้อ ๘ - หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๖๘๙ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
๑๖	การผ่อนชำระภาษี	๑๖.๑ ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอาจขอผ่อนชำระภาษีเป็นงวดได้ โดยเงินภาษีขั้นต่ำที่จะมีสิทธิผ่อนชำระ ต้องมีจำนวนตั้งแต่ ๓,๐๐๐ บาทขึ้นไป ผ่อนชำระได้ ๓ งวด ๆ ละเท่า ๆ กัน งวดที่ ๑ ภายในเดือนเมษายน งวดที่ ๒ ภายในเดือนพฤษภาคม และงวดที่ ๓ ภายในเดือนมิถุนายน หรือตามระยะเวลาที่ขยาย ๑๖.๒ หากผู้เสียภาษีไม่ชำระภาษีตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในการผ่อนชำระ ให้หมดสิทธิที่จะผ่อนชำระ และต้องเสียเงินเพิ่มอีกร้อยละ ๑ ต่อเดือนของจำนวนภาษีที่ค้างชำระ เศษของเดือนให้นับเป็น ๑ เดือน	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๒ - กฎกระทรวงการผ่อนชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
๑๗	ใบเสร็จรับเงิน	๑๗.๑ รูปแบบใบเสร็จรับเงินให้ใช้ตามแบบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพิมพ์ใบเสร็จรับเงิน (ภ.ด.ส.๑๑) ได้ทางระบบ e-LAAS หรือออกใบเสร็จด้วยระบบมือตามแบบที่กำหนดดังกล่าว โดยสามารถสั่งทำแบบพิมพ์ใบเสร็จรับเงินได้จากโรงพิมพ์อาสารักษาดินแดน หรือโรงพิมพ์ในท้องถิ่นตามความเหมาะสม ๑๗.๒ ใบเสร็จรับเงินที่ใช้สำหรับรับเงินในปีงบประมาณใด ให้ใช้รับเงินภายในปีงบประมาณนั้นเท่านั้น เมื่อขึ้นปีงบประมาณใหม่ให้ใช้ใบเสร็จรับเงินเล่มใหม่ ใบเสร็จรับเงินฉบับใดที่ยังไม่ใช้ให้คงติดไว้กับเล่มและให้ปรุเจาะรู หรือประทับตราเลิกใช้ เพื่อมิให้นำมาใช้รับเงินได้ต่อไป	- ประกาศกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ - ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๗
๑๘	การประเมินภาษีผิดพลาดหรือไม่ครบถ้วน	๑๘.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจทบทวนการประเมินภาษีให้ถูกต้องตามที่ผู้เสียภาษีมีหน้าที่ต้องเสียได้เฉพาะกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการแจ้งการประเมินไปยังผู้เสียภาษีรายนั้นแล้ว โดยทบทวนการประเมินได้ไม่เกิน ๓ ปี นับแต่วันสุดท้ายของกำหนดเวลาการชำระภาษี เนื่องจากกฎหมายไม่ได้กำหนดให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินภาษีย้อนหลัง ๑๘.๒ กรณีที่ต้องชำระภาษีเพิ่มเติม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งการประเมินโดยส่งแบบประเมินภาษีให้แก่ผู้เสียภาษี เพื่อให้ผู้เสียภาษีชำระภาษีเพิ่มเติมโดยไม่ต้องเสียเบี้ยปรับหรือเงินเพิ่มภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการประเมิน ๑๘.๓ กรณีที่มีการชำระภาษีไว้เกินจำนวนที่ต้องเสีย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งให้ผู้เสียภาษีทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ตรวจสอบพบว่ามีการประเมินภาษีผิดพลาด เพื่อให้มารับเงินที่ชำระเกินคืนภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง **โดยไม่ต้องยื่นคำร้องขอรับเงินคืนตามแบบ ภ.ด.ส.๙**	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๓

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
๑๙	การยื่นคำร้องขอรับเงินคืน กรณีไม่มีหน้าที่ต้องเสียหรือเสียภาษีเกินกว่าจำนวนที่ต้องเสีย	๑๙.๑ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับคำร้องขอรับเงินคืนตาม**แบบ ภ.ด.ส.๙** ให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาคำร้องให้เสร็จสิ้น และแจ้งผลการพิจารณาภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้อง ๑๙.๒ กรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นว่าผู้ร้องมีสิทธิได้รับเงินคืน ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่งคืนเงิน และแจ้งให้ผู้ร้องทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้มีคำสั่ง และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด เพื่อคืนเงินให้ผู้ร้องโดยเร็วต่อไป ๑๙.๓ กรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นว่า การประเมินภาษีผิดพลาดเกิดจากการประเมินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นสั่งให้ดอกเบี้ยแก่ผู้ที่ได้รับคืนเงินในอัตราร้อยละ ๑ ต่อเดือน หรือเศษของเดือนของเงินที่ได้รับคืนโดยไม่คิดทบต้น นับแต่วันที่ยื่นคำร้องขอรับเงินคืนหรือจนถึงวันที่คืนเงิน แต่ต้องไม่เกินจำนวนเงินที่ได้รับคืน ๑๙.๔ ถ้าผู้ยื่นคำร้องไม่มารับเงินคืนภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ให้เงินนั้นตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๗๓ - ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙
๒๐	การคัดค้านและอุทธรณ์การประเมินภาษี	๒๐.๑ ผู้เสียภาษีที่ได้รับแจ้งการประเมินภาษีตามมาตรา ๔๔ หรือมาตรา ๕๓ หรือการเรียกเก็บภาษีตามมาตรา ๖๑ มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านตาม**แบบ ภ.ด.ส.๑๐** ต่อผู้บริหารท้องถิ่นภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการประเมินภาษีหรือการเรียกเก็บภาษี และผู้บริหารท้องถิ่นต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน โดยผู้บริหารท้องถิ่นต้องแจ้งคำสั่งพร้อมเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้เสียภาษีโดยไม่ชักช้า หากผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาคำร้องของผู้เสียภาษีไม่แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน ให้ถือว่าผู้บริหารท้องถิ่นเห็นชอบกับคำร้องของผู้เสียภาษี (๑) กรณีผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาเห็นชอบกับคำร้องของผู้เสียภาษี ให้แจ้งจำนวนภาษีที่จะต้องเสียไปยังผู้เสียภาษี และให้ผู้เสียภาษีมารับเงินคืนภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง **โดยไม่ต้องยื่นคำร้องขอรับเงินคืนตามแบบ ภ.ด.ส.๙** พร้อมทั้งให้พนักงานประเมินแก้ไขจำนวนเงินในทะเบียนคุมผู้เสียภาษี พร้อมลงลายมือชื่อพนักงานประเมินกำกับตรงบริเวณที่แก้ไข และดำเนินการถอนคืนเงินรายรับตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ทั้งนี้ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเหตุจำเป็นทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินคืนให้แก่ผู้เสียภาษีได้ภายใน ๑๕ วัน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจงเหตุผลความจำเป็น และกำหนดวันมารับเงินคืนครั้งใหม่ให้แก่ผู้เสียภาษีทราบโดยเร็วต่อไป	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗๓ และมาตรา ๘๒ - ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ - ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๙๔ และระเบียบกรุงเทพมหานคร ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
		(๒) กรณีผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาไม่เห็นชอบกับคำร้องของผู้เสียภาษี รวมถึงกรณีที่ไม่เห็นชอบบางส่วน (๒.๑) ถ้าจำนวนภาษีลดลง ให้ดำเนินการตามข้อ ๒๐.๑ (๑) (๒.๒) ถ้าจำนวนภาษีเพิ่มขึ้น ให้พนักงานประเมินพิจารณาทบทวนการประเมินภาษี เพื่อประเมินภาษีเพิ่มเติมตามมาตรา ๕๓ โดยผู้เสียภาษีที่ได้รับแจ้งการประเมินเพิ่มเติม มีสิทธิคัดค้านการประเมินเพิ่มเติมดังกล่าวได้ ๒๐.๒ กรณีผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาไม่เห็นชอบกับคำร้องของผู้เสียภาษี ให้ผู้เสียภาษีนั้นมีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษี โดยยื่นอุทธรณ์ต่อผู้บริหารท้องถิ่นภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง และให้ผู้บริหารท้องถิ่นส่งคำอุทธรณ์ไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์ ๒๐.๓ ผู้เสียภาษีมีสิทธิอุทธรณ์คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษี โดยฟ้องเป็นคดีต่อศาลภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์	
๒๑	การปรับปรุงฐานข้อมูลตามแบบ ภ.ด.ส.๑-๔	เมื่อผลการพิจารณาทบทวนการประเมินภาษี การคัดค้านและอุทธรณ์การประเมินภาษีเป็นที่ยุติแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปรับปรุงฐานข้อมูลตามแบบบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.๓) บัญชีรายการอาคารชุด (ภ.ด.ส.๔) รวมถึงบัญชีราคาประเมินทุนทรัพย์ (ภ.ด.ส.๑ และ ภ.ด.ส.๒) เพื่อประโยชน์ในการประเมินภาษีตามการใช้ประโยชน์ในปีถัดไป โดยไม่ต้องปิดประกาศและจัดส่งให้ผู้เสียภาษีรายนั้นทราบอีก	
๒๒	การเร่งรัดภาษีค้างชำระ	๒๒.๑ กรณีที่ผู้เสียภาษีไม่ได้ชำระภาษีภายในกำหนด ให้ถือเป็นภาษีค้างชำระ ต้องชำระภาษีค้างชำระพร้อมทั้งเบี้ยปรับและเงินเพิ่ม ๒๒.๒ ให้มีหนังสือแจ้งเตือนผู้เสียภาษีที่ค้างชำระภาษีภายในเดือนพฤษภาคม เพื่อให้มาชำระภาษีพร้อมทั้งเบี้ยปรับและเงินเพิ่ม โดยกำหนดระยะเวลาชำระภาษีในหนังสือแจ้งเตือนไว้ไม่น้อยกว่า ๗ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งเตือน ๒๒.๓ ถ้าผู้เสียภาษีไม่ได้ชำระภาษีภายในกำหนดเวลาของหนังสือแจ้งเตือน เมื่อพ้น ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งเตือน ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือยึด อายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้เสียภาษี	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘ ถึงมาตรา ๖๗ - พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หมวด ๒/๑ การบังคับทางปกครอง - ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ถึงข้อ ๓๕ - หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๕๐๘

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
		๒๒.๔ การยึด อายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สิน ให้นำวิธีการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจนำวิธีการบังคับคดีโดยเจ้าพนักงานบังคับคดีตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาใช้บังคับได้ด้วย และในกรณีขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และเมืองพัทยา จะดำเนินการยึด อายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด ๒๒.๕ ให้แจ้งรายการภาษีค้างชำระให้สำนักงานที่ดินหรือสำนักงานที่ดินสาขา ซึ่งที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอยู่ในเขตท้องที่ของสำนักงานที่ดินหรือสำนักงานที่ดินสาขานั้นทราบภายในเดือนมิถุนายน เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ **ตามแบบตัวอย่างหนังสือแจ้งระงับการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม** ๒๒.๖ เมื่อผู้เสียภาษีรายใดมาชำระภาษีที่ค้างชำระครบถ้วนแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งยกเลิกการระงับการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุด ตามแบบตัวอย่างหนังสือแจ้งยกเลิกการระงับการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ๒๒.๗ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ระหว่างมีหนังสือแจ้งเตือนผู้เสียภาษีค้างชำระ แต่ยังไม่ได้แจ้งรายการภาษีค้างชำระให้สำนักงานที่ดินหรือสำนักงานที่ดินสาขา และต่อมามีการเปลี่ยนแปลงกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถแจ้งภาษีค้างชำระเพื่อระงับการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมได้ แต่ต้องดำเนินมาตรการบังคับภาษีค้างชำระด้วยวิธีการยึด อายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สิน หรือฟ้องคดีต่อศาลเพื่อบังคับภาษีค้างชำระ	ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๗๙๐๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ - หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๗๑๙ ลงวันที่๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๒๓	เบี้ยปรับและเงินเพิ่ม	หากผู้เสียภาษีไม่ชำระภาษีภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือเป็นผู้ค้างชำระภาษี โดยต้องเสียค่าภาษีที่ค้างชำระรวมทั้งเบี้ยปรับและเงินเพิ่ม ดังนี้ ๒๓.๑ เบี้ยปรับ แล้วแต่กรณี ดังนี้ (๑) ผู้เสียภาษีมาชำระภาษีก่อนจะได้รับหนังสือแจ้งเตือนให้คิดเบี้ยปรับร้อยละ ๑๐ ของจำนวนภาษีค้างชำระ (๒) ผู้เสียภาษีมาชำระภาษีภายในกำหนดของหนังสือแจ้งเตือน ให้คิดเบี้ยปรับร้อยละ ๒๐ ของจำนวนภาษีค้างชำระ	- ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๙๓/๘ - พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๖๔ วรรคสอง - พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๘ ถึงมาตรา ๗๒ - กฎกระทรวงการงดหรือลดเบี้ยปรับ พ.ศ. ๒๕๖๒

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
		(๓) ผู้เสียภาษีไม่ได้ชำระภาษีภายในกำหนดของหนังสือแจ้งเตือน ให้คิดเบี้ยปรับร้อยละ ๔๐ ของจำนวนภาษีค้างชำระ ๒๓.๒ เงินเพิ่มร้อยละ ๑ ต่อเดือนของจำนวนภาษีค้างชำระ เศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน โดยให้เริ่มนับเมื่อพ้นกำหนดเวลาชำระภาษีจนถึงวันที่มีการชำระภาษี แต่ไม่ให้เกินกว่าจำนวนภาษีที่ต้องชำระ ๒๓.๓ กรณีที่ผู้เสียภาษียื่นคำร้องขอขยายระยะเวลาชำระภาษี และผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติให้ขยายกำหนดระยะเวลาดังกล่าว (เฉพาะราย) และได้มีการชำระภาษีภายในกำหนดระยะเวลาที่ขยายให้เงินเพิ่มให้ลดลงเหลือร้อยละ ๐.๕ ของเดือนหรือเศษของเดือน โดยไม่ต้องเสียเบี้ยปรับ ๒๓.๔ เบี้ยปรับอาจงดได้ในกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้นถูกยึดหรืออายัดตามกฎหมาย โดยผู้มีหน้าที่เสียภาษีจะต้องยื่นคำร้องเป็นหนังสือต่อผู้บริหารท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจสั่งงดเบี้ยปรับนับแต่วันที่ศาลหรือเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมายมีคำสั่งให้ยึดหรืออายัดที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ๒๓.๕ กรณีวันสุดท้ายของกำหนดระยะเวลาในการชำระภาษีตรงกับวันหยุดราชการ ให้นับวันทำการถัดไปเป็นวันสุดท้ายของกำหนดระยะเวลาในการชำระภาษี	
๒๔	การรวบรวมและจัดส่งข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	๒๔.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมายังคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดภายในเดือนมกราคมของทุกปี ผ่านระบบข้อมูลกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำขึ้น โดยข้อมูลประกอบด้วย (๑) รายงานสรุปผลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ จำนวนผู้เสียภาษี จำนวนเงินภาษีที่จัดเก็บได้ จำนวนผู้ค้างชำระภาษี และจำนวนเงินภาษีค้างชำระ (๒) ข้อมูลการคำนวณภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของผู้เสียภาษีทุกรายตามแบบแสดงรายการคำนวณภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ๒๔.๒ ให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด และกรุงเทพมหานครจัดส่งข้อมูลตามข้อ ๒๔.๑ พร้อมทั้งเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมายังกระทรวงมหาดไทยภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๐ - ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๐ และข้อ ๒๑

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
		๒๔.๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะประมวลผลข้อมูลที่ได้รับรายงานและจัดส่งข้อมูลไปยังกระทรวงการคลัง และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๖ ๒๔.๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะนำรายงานข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งไปพิจารณาประกอบการเสนอของบประมาณเพื่อชดเชยรายได้ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ในปีงบประมาณต่อไป	
๒๕	การขยายระยะเวลาดำเนินการตามกฎหมาย	๒๕.๑ กรณีมีเหตุจำเป็นทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติตามกำหนดระยะเวลาในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง หากผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาเห็นเป็นการสมควร อาจใช้อำนาจตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่ออนุมัติให้ขยายหรือให้เลื่อนกำหนดระยะเวลาเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเฉพาะรายของผู้เสียภาษี ก่อนกำหนดเวลาตามขั้นตอนนั้นจะสิ้นสุดลงได้ตามความจำเป็นแก่กรณีก็ได้ ๒๕.๒ การพิจารณาอนุมัติให้ขยายหรือให้เลื่อนกำหนดระยะเวลาตามข้อ ๒๕.๑ ต้องไม่กระทบสิทธิในการชำระภาษีของประชาชน เช่น กรณีการขยายกำหนดระยะเวลาในการแจ้งประเมินภาษี ควรทิ้งช่วงระยะเวลาให้ผู้เสียภาษีมาชำระภาษีภายใน ๒ เดือน และถ้าผู้เสียภาษีได้มีการเสียภาษีภายในกำหนดเวลาที่ขยาย ผู้เสียภาษีไม่ต้องเสียเงินเพิ่มร้อยละ ๐.๕ ตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๗๐ - หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๗๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔
๒๖	การขอคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	๒๖.๑ กรณีเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยามีปัญหาทางกฎหมายหรือปัญหาทางปฏิบัติสามารถขอคำปรึกษาหรือคำแนะนำจากคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ๒๖.๒ เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดมีคำปรึกษาหรือคำแนะนำแล้ว คณะกรรมการดังกล่าวจะส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำนั้นมายังกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณา ๒๖.๓ กรณีกระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจะแจ้งเวียนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบ หากกระทรวงมหาดไทยไม่เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำ กระทรวงมหาดไทยจะส่งเรื่องพร้อมทั้งความเห็นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อพิจารณาวินิจฉัย	- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๑ ถึงมาตรา ๒๓ - ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๖ - หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๒๔๔ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ที่	ขั้นตอน	แนวทางดำเนินการ	ข้อกฎหมายและระเบียบ
		๒๖.๔ เมื่อคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมีความเห็นแล้วจะแจ้งความเห็นไปยังผู้ขอคำปรึกษา และแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบด้วย ๒๖.๕ กรณีกรุงเทพมหานครสามารถขอคำปรึกษาหรือคำแนะนำจากคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้โดยตรง ๒๖.๖ กรณีกระทรวงมหาดไทยมีหนังสือแจ้งคำวินิจฉัยหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อให้ถือปฏิบัติแล้ว ให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดใช้ความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำไปแล้ว ตอบข้อหารือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเรื่องที่ข้อเท็จจริงไม่ได้เปลี่ยนแปลงไปจากเรื่องที่คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเคยมีมติ โดยไม่ต้องเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาอีก	



คำสั่ง (ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

ที่...../.....

เรื่อง แต่งตั้งพนักงานสำรวจ พนักงานประเมิน และพนักงานเก็บภาษี

.....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงแต่งตั้งพนักงานสำรวจ พนักงานประเมิน และพนักงานเก็บภาษี เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. .... ดังนี้

๑. .....เป็นพนักงานประเมิน

๒. .....เป็นพนักงานเก็บภาษี

๓. .....เป็นพนักงานสำรวจ

ทั้งนี้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ลงชื่อ.....

(.....)

(ตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น)

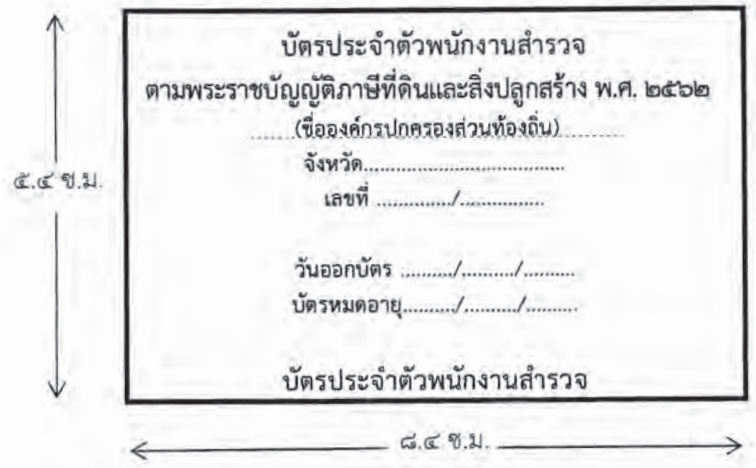
แบบบัตรประจำตัวพนักงานสำรวจแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย
เรื่อง แบบบัตรประจำตัวพนักงานสำรวจตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้านหน้า



ตราประทับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ออกบัตร

ด้านหลัง





ประกาศ.....

เรื่อง การสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

.....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ....เจ้าพนักงานสำรวจ ได้แก่ ..... จะเข้าทำการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในหมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ..... จังหวัด.....ตั้งแต่วันที่.....เดือน.....พ.ศ. .....ระหว่างเวลา.....น. ถึงเวลา.....น.

จึงประกาศให้เจ้าของที่ดินแจ้งจำนวนเนื้อที่ดินและรายการอื่นๆ ต่อเจ้าพนักงานสำรวจตามวัน เวลา ที่กำหนดข้างต้น

ประกาศ ณ วันที่.....

ลงชื่อ.....

(.....)

(ตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น)

หมู่ที่.....

แบบสำรวจข้อมูลการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....

ชื่อ-สกุล : เจ้าของที่ดิน.....เลขประจำตัวประชาชน.....

ที่อยู่ : บ้านเลขที่.....หมู่ที่/ชุมชน.....ถนน.....-.....ซอย.....-.....

ตำบล/แขวง.....อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....

แผ่นที่.....1...ใน.....1...แผ่น

รหัสแปลงที่ดิน □□□□□□/□□□

เอกสารสิทธิ		ตำแหน่งที่ดิน			จำนวนเนื้อที่			ราคาประเมินที่ดินต่อ ตร.ว. (บาท)	ลักษณะการใช้ (√)		สิ่งปลูกสร้าง (√)		การใช้ประโยชน์ของที่ดิน (ไร่-งาน-ตร.ว.)					หมายเหตุ
ประเภท	เลขที่	ระวาง	เลขที่ดิน	หน้าสำรวจ	ไร่	งาน	ตร.ว.		ใช้เอง	ให้เช่า	มี	ไม่มี	เกษตรกรรม	ที่อยู่อาศัย	อื่น ๆ (ไม่ใช่ที่อยู่อาศัยและเกษตรกรรม	ทิ้งไว้ว่างเปล่าไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ	การใช้ประโยชน์หลายประเภท	

แบบสำรวจข้อมูลการใช้ประโยชน์เกี่ยวกับโรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง

บ้านเลขที่	ประเภทสิ่งปลูกสร้าง	ลักษณะสิ่งปลูกสร้าง			ชั้นที่	ขนาด		อายุ(ปี)	ลักษณะการใช้ (√)		ลักษณะการใช้ประโยชน์ (ตร.ม.)					ชื่อ-นามสกุลและที่อยู่ เจ้าของสิ่งปลูกสร้าง
		ไม้	ตึก	ครึ่งตึกครึ่งไม้		กว้าง (เมตร)	ยาว (เมตร)		ใช้เอง	ให้เช่า	อยู่อาศัย: หลังหลัก	อยู่อาศัย: หลังอื่น	เกษตรกรรม	อื่น ๆ	ทิ้งไว้ว่างเปล่าไม่ได้ทำประโยชน์	
																ชื่อ-นามสกุล.....
																เลขบัตรประจำตัวประชาชน.....
																บ้านเลขที่.....หมู่ที่/ชุมชน.....ถนน.....
																ซอย.....ตำบล/แขวง.....
																อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
																ชื่อ-นามสกุล.....
																เลขบัตรประจำตัวประชาชน.....
																บ้านเลขที่.....หมู่ที่/ชุมชน.....ถนน.....
																ซอย.....ตำบล/แขวง.....
																อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....

สงวนลิขสิทธิ์ ตามพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ ห้ามมิให้ผู้ใดทำซ้ำ ดัดแปลง หรือนำไปใช้ประโยชน์ด้านการค้า ก่อนได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษร

ภ.ด.ส. ๕

แบบแจ้งการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง

เขียนที่.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ข้าพเจ้า..... อยู่บ้านเลขที่..... หมู่ที่.....
ถนน..... ตำบล ..... อำเภอ.....
จังหวัด.....ขอยื่นแบบแจ้งการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง
ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังมีข้อความต่อไปนี้ ข้าพเจ้ามี

ทรัพย์สินประเภท

๑. ที่ดิน จำนวน.....แปลง ดังนี้

๑.๑ แปลงที่.....ตั้งอยู่หมู่ที่ .....ถนน..... ตำบล .....
อำเภอ ..... จังหวัด..... เลขที่โฉนดหรือหนังสือสำคัญ .....
เนื้อที่ดิน.....ไร่ .....งาน..... ตร.ว. เดิมที่ดินแปลงนี้ใช้ทำประโยชน์.....
บัดนี้ ที่ดินแปลงดังกล่าวใช้ทำประโยชน์.....
ตั้งแต่วันที่ .....เดือน..... พ.ศ.....

ฯลฯ

๒. สิ่งปลูกสร้าง จำนวน.....หลัง ดังนี้

๒.๑ หลังที่ .....ตั้งอยู่หมู่ที่..... ถนน..... ตำบล .....
อำเภอ ..... จังหวัด.....บนที่ดินเลขที่โฉนดหรือหนังสือสำคัญ.....
ขนาดพื้นที่สิ่งปลูกสร้าง ..... ตร.ม. เดิมสิ่งปลูกสร้างนี้ใช้ทำประโยชน์.....
บัดนี้ ที่ดินแปลงดังกล่าวใช้ทำประโยชน์.....
ตั้งแต่วันที่ .....เดือน.....พ.ศ.....

ฯลฯ

๓. อาคารชุด/ห้องชุด จำนวน.....ห้อง ดังนี้

๓.๑ ชื่ออาคารชุด/ห้องชุด..... เลขที่/ห้องที่.....
ตั้งอยู่หมู่ที่ .....ถนน..... ตำบล ..... อำเภอ ..... จังหวัด .....
บนที่ดินเลขที่โฉนดหรือหนังสือสำคัญ .....ขนาดพื้นที่อาคารชุด/ห้องชุด ..... ตร.ม.
เดิมอาคารชุด/ห้องชุดนี้ใช้ทำประโยชน์..... บัดนี้ อาคารชุด/ห้องชุดดังกล่าว
ใช้ทำประโยชน์.....
ตั้งแต่วันที่ .....เดือน..... พ.ศ.....

ฯลฯ

(ลงชื่อ).....ผู้แจ้ง

(ลงชื่อ).....เจ้าหน้าที่ผู้รับแจ้ง
(.....)
ตำแหน่ง.....

คำร้องขอรับเงินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างคืน
ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

วันที่.....

เรียน.....

ข้าพเจ้า.....อยู่บ้านเลขที่.....หมู่ที่.....
ตรอก/ซอย.....ถนน.....แขวง/ตำบล.....
เขต/อำเภอ.....จังหวัด.....โทรศัพท์.....
ได้ชำระเงินค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ. ..... จำนวน.....บาท
(.....) ตามใบเสร็จรับเงินเลขที่.....ลงวันที่.....
(อาจมีกรณีมากกว่าใบเสร็จเดียว)

มีความประสงค์ขอรับเงินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่จ่ายเกินคืน จำนวน.....บาท
เนื่องจาก ☐ ไม่มีหน้าที่ต้องเสีย

☐ เสียเกินกว่าที่ควรจะเสีย

โดยได้ยื่นเอกสารเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. ใบเสร็จรับเงินปีที่ผ่านมา หรือหลักฐานการชำระเงิน
๒. หนังสือมอบอำนาจกรณียื่นคำร้องแทน
๓. บัตร ปชช.
๔. อื่น ๆ .....

ขอรับรองว่า ข้อความข้างต้นเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....ผู้ยื่นคำขอ
(.....)
วันที่.....

.....

ได้รับคำร้องฉบับนี้
แต่วันที่.....
(ลงชื่อ).....เจ้าหน้าที่ผู้รับคำร้อง
(.....)

หมายเหตุ ถ้าผู้เสียภาษีมิได้ยื่นคำร้องขอรับเงินคืนภายในสามปีนับแต่วันที่ชำระภาษี หรือไม่มารับเงินคืนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ให้เงินนั้นตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

-ตัวอย่าง-

รายละเอียดคำอธิบายเพิ่มเติมประกอบหนังสือแจ้งการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และแบบแสดงรายการคำนวณภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง อาคารชุด/ห้องชุด (แบบ ภ.ด.ส. ๖ – ๘) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๑. ภาษีทั้งหมดที่คำนวณได้ ตามแบบ ภ.ด.ส. ๗-๘ (ก่อนการลดและการบรรเทาภาระภาษี) จำนวน.....บาท

๒. ได้รับการลดภาษี รวมจำนวน.....บาท

๒.๑ ลดภาษี (ตามมาตรา ๕๕) จำนวน.....บาท ได้แก่

(๑) ทรัพย์สินประเภท.....(ก)..... ลดภาษีร้อยละ.....จำนวน.....บาท

(๒) ทรัพย์สินประเภท..... ลดภาษีร้อยละ.....จำนวน.....บาท

๒.๒ ลดภาษี (ตามมาตรา ๕๖ และ ๕๗) จำนวน.....บาท

๓. ภาษีที่คำนวณได้หลังจากการลดภาษีตามข้อ ๒ แล้ว (ข้อ ๑ – ข้อ ๒) จำนวน.....บาท

๔. ภาษีที่ต้องชำระหรือพึงชำระในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน.....(ข)..... บาท

๕. ภาษีตามข้อ ๓ ลบข้อ ๔ (ส่วนต่าง)

๕.๑ หากจำนวนน้อยกว่าหรือเท่ากับศูนย์ จะไม่ได้รับการบรรเทาภาระภาษี

๕.๒ หากจำนวนมากกว่าศูนย์ มีส่วนต่าง จำนวน.....บาท จะได้รับการบรรเทาภาระภาษี ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเสียภาษีเพิ่มขึ้น จำนวน.....บาท (ร้อยละ ๗๕ ของส่วนต่าง)(ค)

๖. รวมค่าภาษีที่ต้องชำระตามหนังสือแจ้งการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.๖) จำนวน.....บาท (ข้อ ๔ + ข้อ ๕.๒)

คำอธิบาย :

(ก) ให้ระบุประเภททรัพย์สิน ตามพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๓ เช่น ที่ดินที่เป็นที่ตั้งของโรงผลิตไฟฟ้า โรงผลิตไฟฟ้า โรงเรียนเอกชน สวนสัตว์ เป็นต้น

(ข) ให้ระบุจำนวนภาษีที่ต้องชำระหรือพึงชำระในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

(ค) ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ระบุจำนวนร้อยละ ๗๕ ของส่วนต่าง

(ตัวอย่างหนังสือแจ้งระงับการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม)



ที่ /

.....(องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น).....

.....

วันที่.....

เรื่อง แจ้งระงับการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุด

เรียน เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายการที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และห้องชุด ที่ค้างชำระภาษีประจำปี พ.ศ. .....

ตามที่พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๙ และมาตรา ๖๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งรายการภาษีค้างชำระให้สำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา ซึ่งที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างตั้งอยู่ในเขตท้องที่นั้นทราบ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการระงับการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุดของผู้ค้างชำระภาษี นั้น

(ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) จึงขอแจ้งรายการที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุด ที่ค้างชำระภาษี เพื่อให้ (สำนักงานที่ดินจังหวัด หรือสำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา) ใช้เป็นข้อมูลในการระงับการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในทรัพย์สินดังกล่าวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

( )

นายก.....

.....

.....

โทร. .....

โทรสาร .....

รายการที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุด ที่ค้างชำระภาษี ประจำปี พ.ศ. .....

๑. โฉนดที่ดิน เลขที่.....เล่ม.....หน้า.....ตำแหน่งที่ดิน ระวาง.....
เลขที่ดิน.....หน้าสำรวจ.....อำเภอ.....จังหวัด.....ของ....(ชื่อเจ้าของที่ดิน).....
และสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่บนที่ดินแปลงดังกล่าว เลขที่..... , เลขที่.....รวมจำนวน.....หลัง ของ
...(ชื่อเจ้าของสิ่งปลูกสร้าง)..... ค้างชำระภาษี จำนวน.....บาท

ฯลฯ

๒. นส.๓ ก/นส.๓ เลขที่.....เล่ม.....เลขที่ดิน.....ตำบล.....
อำเภอ.....จังหวัด.....และสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่บนที่ดินแปลงดังกล่าว
เลขที่.....รวม จำนวน.....หลัง ของ.....(ชื่อเจ้าของสิ่งปลูกสร้าง)..... ค้างชำระภาษี
จำนวน.....บาท

ฯลฯ

๓. สิ่งปลูกสร้าง เลขที่.....ของ.....(ชื่อเจ้าของสิ่งปลูกสร้าง)..... ที่ตั้งอยู่บนที่ดิน
(โฉนดที่ดิน/นส.๓ ก/นส. ๓) เลขที่.....เล่ม.....หน้า.....ตำแหน่งที่ดิน ระวาง.....เลขที่ดิน
.....หน้าสำรวจ.....อำเภอ.....จังหวัด..... ค้างชำระภาษี จำนวน
.....บาท (ระงับการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองเฉพาะสิ่งปลูกสร้าง)

ฯลฯ

๔. ห้องชุดเลขที่.....ชั้นที่.....อาคารเลขที่.....ชื่ออาคารชุด
.....ตั้งอยู่บนโฉนดที่ดินเลขที่.....ตำบล.....
อำเภอ.....จังหวัด.....ของ.....(ชื่อเจ้าของห้องชุด).....ค้างชำระภาษี
จำนวน.....บาท

ฯลฯ

(ตัวอย่างหนังสือแจ้งยกเลิกการระงับการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม)



ที่ /

.....(องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น).....

.....

วันที่.....

เรื่อง แจ้งยกเลิกการระงับการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุด

เรียน เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา

อ้างถึง หนังสือ.....ที่.....ลงวันที่.....

ตามที่.....ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๙ และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ แจ้งรายการที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุด ที่ค้างชำระภาษีให้สำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานที่ดินจังหวัด สาขา ซึ่งที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างตั้งอยู่ในเขตท้องที่นั้นทราบ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการระงับการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุดของผู้ค้างชำระภาษี รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

บัดนี้.....(ชื่อเจ้าของที่ดิน/สิ่งปลูกสร้าง/ห้องชุด) ซึ่งเป็นเจ้าของ.....(ที่ดิน/สิ่งปลูกสร้าง/ห้องชุด) โฉนดที่ดิน เลขที่.....เล่ม.....หน้า.....ตำแหน่งที่ดิน ระวาง.....เลขที่ดิน .....หน้าสำรวจ.....อำเภอ.....จังหวัด.....และสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่บนที่ดินแปลงดังกล่าว เลขที่..... , เลขที่.....รวมจำนวน.....หลัง ได้มาชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างครบถ้วนแล้ว จึงขอยกเลิกการระงับการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองสำหรับที่ดิน/สิ่งปลูกสร้าง/ห้องชุด ดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

( )

นายก.....

.....

.....

โทร. .....

โทรสาร .....

แผนดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

ที่	การดำเนินการ	ปี ๒๕๖๔			ปี ๒๕๖๕												ปี ๒๕๖๖	
		ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.
๑	เตรียมฐานข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง																	
๒	แต่งตั้งพนักงานสำรวจ พนักงานประเมิน และพนักงานเก็บภาษี																	
๓	สำรวจ และจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพิ่มเติม																	
๔	ประกาศและจัดส่งบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพิ่มเติมให้ประชาชนตรวจสอบ																	
๕	ประชาชนตรวจสอบรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อขอแก้ไข																	
๖	ผู้บริหารท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้อง และแจ้งผลผู้ร้องทราบภายใน ๑๕ วัน																	
๗	กรมธนารักษ์จัดส่งข้อมูลราคาประเมินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น																	
๘	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศราคาประเมิน และอัตราภาษีที่จัดเก็บ																	
๙	แจ้งการประเมินภาษี																	
๑๐	ชำระภาษี																	
๑๑	มีหนังสือแจ้งเตือน																	
๑๒	แจ้งรายการภาษีค้างชำระให้สำนักงานที่ดินสาขา																	
๑๓	ติดตามเร่งรัดภาษีค้างชำระ																	
๑๔	รวบรวมและจัดส่งข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด																	



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๓๓๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการจัดเก็บภาษีป้ายของโรงเรียนเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเอกชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๗/ว ๑๐๑ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๓๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๒๐๑/๑๘๐
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
๒. สรุปย่อคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๔๑๙๘/๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีหนังสือสรุปผลการประชุมแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีป้ายของโรงเรียนเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเอกชน โดยแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบและซักซ้อมแนวทางปฏิบัติไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดความชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดเก็บภาษีป้ายของโรงเรียนเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเอกชนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง และถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน จึงซักซ้อมแนวทางการจัดเก็บภาษีป้ายของโรงเรียนเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. ประชาสัมพันธ์การติดตั้งป้ายทุกประเภท โดยแจ้งให้ประชาชนทราบว่า ป้ายใดบ้างอยู่ในข่ายที่ต้องเสียภาษีป้ายหรือได้รับการยกเว้นภาษีป้าย อัตราภาษีป้ายที่ใช้ในการจัดเก็บ หน้าที่ในการยื่นแบบแสดงรายการภาษีป้าย การชำระภาษีป้าย ตลอดจนบทกำหนดโทษในกรณีที่มีการหลีกเลี่ยงไม่ยื่นแบบแสดงรายการภาษีป้ายและไม่ชำระภาษีป้ายภายในกำหนด รวมทั้งประชาสัมพันธ์การติดตั้งป้ายที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับ เช่น ฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น เพื่อให้สอดคล้องตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๗/ว ๑๐๑ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๓๓ เรื่อง การทุจริตและประพฤติมิชอบเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีป้าย ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. ดำเนินการสำรวจตรวจสอบป้ายทุกปี โดยสำรวจป้ายทุกประเภททั้งที่อยู่ในข่ายต้องเสียภาษีและได้รับการยกเว้นภาษี เพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำทะเบียนคุม ก่อนจะดำเนินการแยกประเภทป้าย และแจ้งประเมินภาษีป้าย หากมีความจำเป็นต้องเข้าไปภายในสถานประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องมีหนังสือขอเข้าไปในสถานที่ดังกล่าว และสำรวจในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการ หรือออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกผู้มีหน้าที่เสียภาษีป้ายมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งบัญชีหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีป้ายมาตรวจสอบภายในกำหนดเวลาอันสมควรได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

๓. กรณีป้ายของโรงเรียนเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งโรงเรียนเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาเอกชนทราบว่า ป้ายที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีป้ายตามมาตรา ๘ (๙) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ หมายถึง ป้ายชื่อของโรงเรียนเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาเอกชนและต้องแสดงไว้ ณ อาคารหรือบริเวณของโรงเรียนเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาเอกชนนั้น แต่ไม่รวมถึงป้ายโฆษณาของโรงเรียนเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาเอกชนด้วย ทั้งนี้ เทียบเคียงตามคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๔๑๙๘/๒๕๕๙

/โดยป้ายชื่อ...

โดยป้ายชื่อของโรงเรียนเอกชนต้องใช้อักษรไทยขนาดใหญ่พอสมควร ติดไว้ที่บริเวณโรงเรียนในระบบ ณ ที่ซึ่งเห็นได้ง่าย โดยต้องมีคำว่า "โรงเรียน" ประกอบชื่อด้วย ในกรณีที่มีอักษรต่างประเทศกำกับ ต้องไม่มีขนาดใหญ่กว่าอักษรไทย และสำหรับโรงเรียนในระบบที่จัดการศึกษาประเภทอาชีวศึกษาทั้งระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพและระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูงอาจใช้คำว่า "วิทยาลัยอาชีวศึกษา" หรือ "วิทยาลัยเทคโนโลยี" ประกอบชื่อแทนคำว่า"โรงเรียน" ก็ได้ โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้นำมาใช้กับโรงเรียนนอกระบบด้วย ตามมาตรา ๒๘ และมาตรา ๑๒๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ และกรณีสถาบันอุดมศึกษาเอกชนต้องใช้อักษรไทยและต้องใช้คำว่า "มหาวิทยาลัย" "สถาบัน"หรือ "วิทยาลัย" นำหน้าชื่อ ซึ่งชื่อสถาบันอุดมศึกษาจะใช้อักษรต่างประเทศด้วยก็ได้ โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๔๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน : วันวิสา ปรีชานันท์ โทร. ๐๖-๓๗๗๓-๑๙๒๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ มท ๐๔๐๗/ว ๑๐๑

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กท ๑๐๒๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๓๓

เรื่อง การทุจริตและประพฤติมิชอบเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีป้าย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๗/ว (ล) ๒๐๒๔๗ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๓๒
๒. มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีป้าย

ด้วยคณะกรรมการ ป.ป.ป. ได้เสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีป้าย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๓๒ ลงมติเห็นชอบกับมาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีป้าย ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ป.เสนอ โดยมอบให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาดำเนินการโดยด่วน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี จึงขอให้จังหวัดแจ้งให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง คือ เป็นแนวทางปฏิบัติโดยเคร่งครัดและต่อเนื่อง โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบว่า การติดตั้งป้ายจะต้องดำเนินการอย่างไร ป้ายชนิดใด ประเภทใดบ้างที่ต้องอยู่ในข่ายที่ต้องเสียภาษีป้ายหรือได้รับการยกเว้น การติดตั้งป้ายอย่างไรเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ ตลอดจนโทษของการหลีกเลี่ยง ฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ดังกล่าว โดยจัดทำเป็นเอกสารเล่มเล็ก ๆ หรือแผ่นพับ แจกให้แก่ผู้ที่สมควรทราบและแนบกับแบบฟอร์มในการจัดเก็บภาษีป้ายด้วย โดยให้ดำเนินการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องตลอดไป

๒. กรณีที่มีการฝ่าฝืนกฎหมายโดยจงใจ หรือเมื่อมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนให้ทราบแล้ว หากยังปรากฏว่ามีการฝ่าฝืนกฎหมายอยู่อีกให้ดำเนินการทางกฎหมายแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองป้ายที่ติดตั้งฝ่าฝืนพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามความในมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๐๓ และประมวลกฎหมายอาญาอย่างจริงจัง รวมทั้งต้องเรียกเก็บภาษีป้ายให้ถูกต้องครบถ้วนตามกฎหมายทุกรายด้วย

๓. ป้ายที่จะต้องขออนุญาตและได้รับอนุญาตให้ติดตั้งให้เจ้าของป้าย หรือผู้ได้รับอนุญาตให้ติดตั้งแสดงหลักฐานการได้รับอนุญาต และหลักฐานการชำระภาษีป้ายแต่ละปีไว้ในสถานที่ติดตั้งป้าย หรือสถานที่ทำการหากไม่อาจแสดงไว้ ณ สถานที่ติดตั้งป้าย โดยเปิดเผยและให้เจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบได้โดยง่าย

๔. ดำเนินการสำรวจตรวจสอบป้ายทุกประเภท ไม่ว่าจะเป็นป้ายที่ติดตั้งถูกต้องตามกฎหมายหรือผิดกฎหมาย โดยสม่ำเสมอตามเวลาที่เหมาะสม เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาเป็นหลักฐานในการแยกประเภทป้ายและประเมินภาษีป้าย จัดทำหรือแก้ไขแผนที่ภาษีป้ายรวมทั้งการตรวจสอบและการติดตามการจัดเก็บภาษีป้ายต่อไป

๕. ในการยื่นขออนุญาตติดตั้งป้าย หรือเสียภาษีป้าย ให้เจ้าของป้ายหรือผู้มีหน้าที่เสียภาษีป้ายแจ้งขนาดและยื่นภาพถ่ายหรือภาพเสก็ตของป้ายและแผนผังบริเวณที่ติดตั้งป้ายนั้น มาพร้อมกับคำขออนุญาตติดตั้งป้ายหรือแบบแสดงรายการภาษีป้ายแล้วแต่กรณีด้วยเพื่อประโยชน์ในการสำรวจตรวจสอบตลอดจนการปรับปรุงแผนที่ภาษีป้ายต่อไป

๖. ปรับปรุงแก้ไขข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามความในมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการติดตั้งป้าย ให้เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน โดยให้ป้ายที่ฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันที่ไม่มีลักษณะที่จะเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และไม่ทำให้ขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อยและความสะอาดของบ้านเมืองให้เป็นป้ายที่ติดตั้งได้โดยชอบด้วยกฎหมายและสำหรับป้ายที่ติดตั้งโดยมีลักษณะที่จะเป็นอันตรายต่อชีวิตหรือทรัพย์สินของประชาชน หรือทำให้ขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อยและความสะอาดของบ้านเมืองนั้น จะต้องดำเนินการปลดป้ายดังกล่าวลงทุกป้าย โดยเด็ดขาด

ทั้งนี้ ในส่วนของการให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ขณะนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายโดยคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการแล้วและอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้เป็นไปตามนัยข้างต้น แล้วให้จังหวัดรายงานผลการดำเนินการให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๓๓ ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

เจริญจิตต์ ณ สงขลา
(นายเจริญจิตต์ ณ สงขลา)
รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง
กองคลังส่วนท้องถิ่น
โทร. (๐๒) ๒๒๒-๒๙๕๕, ๒๒๒-๗๘๓๒

ฎีกาตัดสินเกี่ยวกับปัญหาข้อกฎหมาย

คำพิพากษาศาลฎีกาที่ 4198/2559	นางจอมใจ พงษ์ถาวรวิช	โจทก์
	เทศบาลเมืองจันทบุรี	จำเลย

พ.ร.บ.ภาษีป้าย พ.ศ.2510 มาตรา 8 (9)
พ.ร.บ.โรงเรียนเอกชน พ.ศ.2550 มาตรา 28, 127 (1)

การพิจารณาว่าป้ายของโรงเรียนเอกชนใดจะได้รับยกเว้นภาษีป้ายตาม พ.ร.บ.ภาษีป้าย พ.ศ.2510 มาตรา 8 (9) หรือไม่ ต้องพิจารณาประกอบกับ พ.ร.บ.โรงเรียนเอกชน พ.ศ.2550 แก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ.โรงเรียนเอกชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2554 มาตรา 28 และมาตรา 127 (1) ที่กำหนดถึงการใช้ชื่อของโรงเรียนเอกชนในระบบและนอกระบบ ซึ่งก่อนมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายโรงเรียนเอกชนดังกล่าว เดิมมี พ.ร.บ.โรงเรียนเอกชน พ.ศ.2525 มาตรา 54 บัญญัติให้ผู้รับใบอนุญาตจัดมีป้ายแสดงชื่อโรงเรียนเป็นอักษรไทยขนาดใหญ่ ซึ่งกฎหมายโรงเรียนเอกชนฉบับเดิมและฉบับที่ใช้บังคับในปัจจุบันกำหนดไว้ชัดเจนว่า ป้ายของโรงเรียนเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชนหมายความถึงป้ายแสดงชื่อของโรงเรียนเท่านั้น โดย พ.ร.บ.โรงเรียนเอกชนฉบับใหม่มิได้เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์เรื่องป้ายชื่อของโรงเรียนเอกชนตาม พ.ร.บ.โรงเรียนเอกชนฉบับเดิมแต่อย่างใด เพียงแต่เพิ่มเติมรายละเอียดเกี่ยวกับตัวอักษรที่แสดงอยู่บนป้ายชื่อของโรงเรียน ดังนั้น ป้ายของโรงเรียนเอกชนในระบบและนอกระบบที่จะได้รับยกเว้นภาษีป้ายตามมาตรา 8 (9) จึงต้องเป็นป้ายแสดงชื่อของโรงเรียนเป็นอักษรไทยขนาดใหญ่พอสมควร และป้ายนั้นติดไว้ที่บริเวณโรงเรียนเอกชนที่ซึ่งเห็นได้ง่าย โดยต้องมีคำว่า "โรงเรียน" ประกอบชื่อด้วย เมื่อป้ายพิพาทของโจทก์ทั้งสองป้ายมิได้มีชื่อโรงเรียนเพียงอย่างเดียว แต่มีอักษรต่างประเทศปะปนอยู่ และมีข้อความอื่นแสดงหลักสูตรที่เปิดสอนพร้อมหมายเลขโทรศัพท์ ซึ่งมีลักษณะเป็นการโฆษณากิจการเพื่อหารายได้ แม้จะติดไว้บริเวณโรงเรียน ย่อมไม่ได้รับยกเว้นตามมาตรา 8 (9) พ.ร.บ.ภาษีป้าย พ.ศ.2510

โจทก์ฟ้องขอให้แก้ไขคำวินิจฉัยแบบแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ที่ จบ 52005/1299 ลงวันที่ 23 เมษายน 2556 เป็นว่าป้ายของโรงเรียนโจทก์ตามฟ้องได้รับการยกเว้นภาษีป้ายตามกฎหมาย กับให้จำเลยคืนเงินค่าภาษีป้าย 680 บาท แก่โจทก์

จำเลยให้การและแก้ไขคำให้การขอให้ยกฟ้อง

ศาลภาษีอากรกลางพิพากษาให้เพิกถอนการประเมินตามหนังสือแจ้งการประเมิน (ภ.ป.3) ที่ 161/2556 และคำวินิจฉัยอุทธรณ์ตามแบบแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ (ภ.ป.5) ที่ จบ 52005/1299 ลงวันที่ 23 เมษายน 2556 กับให้จำเลยคืนเงินค่าภาษีป้าย 680 บาท แก่โจทก์ ค่าฤชาธรรมเนียมให้เป็นพับ

จำเลยอุทธรณ์ต่อศาลฎีกา

ศาลฎีกาแผนกคดีภาษีอากรวินิจฉัยว่า ข้อเท็จจริงรับฟังยุติตามที่คู่ความไม่โต้แย้งกันว่า โจทก์ได้รับใบอนุญาตให้จัดตั้งโรงเรียนเอกชนตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ.2525 ชื่อว่า "โรงเรียนพัฒนวิชญ์" ตั้งอยู่เลขที่ 156 ถนนศรีจันทร์ ตำบลวัดใหม่ อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี ตามใบอนุญาตให้จัดตั้งโรงเรียน โจทก์เป็นเจ้าของป้ายของโรงเรียนดังกล่าวจำนวน 2 ป้าย ซึ่งติดตั้งไว้ ณ อาคารหรือบริเวณของโรงเรียน เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2556 โจทก์ยื่นแบบแสดงรายการภาษีป้าย (ภ.ป. 1)

ประจำปีภาษี 2556 ต่อจำเลยแสดงรายละเอียดประเภทป้าย ขนาดป้าย เนื้อที่ป้าย จำนวนป้าย ข้อความหรือภาพและเครื่องหมายที่ปรากฏในป้ายไว้ ดังนี้ (1) ป้ายประเภทที่ (1) ขนาดป้ายกว้าง 70 เซนติเมตร ยาว 90 เซนติเมตร เนื้อที่ป้าย 6,300 ตารางเซนติเมตร จำนวน 1 ป้าย มีข้อความว่า ยู-คิต วิทย์ ม. ต้น คณิต ป.1-ม.3 อังกฤษ ป.1-ม.6 โทร.087-0155388 087-1276193 (2) ป้ายประเภทที่ (3) ขนาดป้ายกว้าง 60 เซนติเมตร ยาว 100 เซนติเมตร เนื้อที่ป้าย 6,000 ตารางเซนติเมตร จำนวน 1 ป้าย มีข้อความว่า โรงเรียนกวดวิชาพัฒนวิชญ์ U-KID คณิต ป.1-ม.3 อังกฤษ ป.1-ม.6 ตามแบบแสดงรายการภาษีป้าย (ภ.ป.1) พนักงานเจ้าหน้าที่ของจำเลยประเมินป้ายลำดับที่ 1 เป็นป้ายที่มีอักษรไทยคิดอัตรา 3 บาท ต่อห้าร้อยตารางเซนติเมตร เป็นเงินค่าภาษี 200 บาท ตามกฎกระทรวงฉบับที่ 5 (พ.ศ.2535) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ.2510 (1) ป้ายลำดับที่ 2 เป็นป้ายที่มีอักษรไทยบางส่วนอยู่ใต้หรือต่ำกว่าอักษรต่างประเทศคิดอัตรา 40 บาทต่อห้าร้อยตารางเซนติเมตร เป็นเงินค่าภาษี 480 บาท ตามกฎกระทรวงฉบับที่ 5 (พ.ศ.2535) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ.2510 (3) (ข) รวมเป็นเงินภาษีป้าย 680 บาท ตามหนังสือแจ้งการประเมินโจทก์ชำระค่าภาษีป้ายแก่จำเลยแล้ว โจทก์ยื่นอุทธรณ์การประเมินตามแบบอุทธรณ์ภาษีป้าย ต่อมานายกเทศมนตรีเมืองจันทบุรีแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ให้โจทก์ทราบตามแบบแจ้งคำวินิจฉัย โจทก์ไม่เห็นด้วยจึงฟ้องเป็นคดีนี้

มีปัญหาข้อกฎหมายต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของจำเลยเพียงประการเดียวว่า ป้ายพิพาทของโจทก์ทั้งสองป้ายได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีป้ายตามมาตรา 8 (9) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ.2510 หรือไม่ จำเลยอุทธรณ์ว่า ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ.2550 มาตรา 28 และ 127 (1) กำหนดให้ชื่อของโรงเรียนต้องใช้อักษรไทยขนาดใหญ่พอสมควรติดไว้ที่บริเวณโรงเรียน ณ ที่ซึ่งเห็นได้ง่าย โดยต้องมีคำว่า "โรงเรียน" ประกอบชื่อด้วย ในกรณีที่มีอักษรต่างประเทศกำกับต้องไม่มีขนาดใหญ่กว่าอักษรไทย ถือเป็นป้ายของโรงเรียนเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชนที่ได้รับการยกเว้นตามมาตรา 8 (9) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ.2510 ป้ายพิพาทมิใช่ป้ายที่มีข้อความแสดงชื่อโรงเรียนเพียงอย่างเดียว แต่เป็นป้ายชื่อโรงเรียนปนข้อความอื่นและโจทก์ใช้ป้ายทั้งสองโฆษณาการค้าเพื่อหารายได้ ไม่อาจถือเป็นป้ายของโรงเรียนเอกชนที่ได้รับยกเว้นภาษีป้ายนั้น ศาลฎีกาแผนกคดีภาษีอากรเห็นว่า ปัญหานี้มาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ.2510 บัญญัติว่า "เจ้าของป้ายไม่ต้องเสียภาษีภาษีป้ายสำหรับป้ายดังต่อไปนี้..(9) ป้ายของโรงเรียนเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน หรือสถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ที่แสดงไว้ ณ อาคาร หรือบริเวณของโรงเรียนเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาเอกชนนั้น" การที่จะพิจารณาว่าป้ายของโรงเรียนเอกชนใดจะได้รับยกเว้นภาษีป้ายตามมาตรา 8 (9) หรือไม่ต้องพิจารณาจากบทบัญญัติดังกล่าวประกอบกับพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ.2550 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2554 ที่กำหนดถึงการใช้ชื่อของโรงเรียนเอกชนในระบบไว้ในมาตรา 28 ว่า "ชื่อของโรงเรียนในระบบต้องใช้อักษรไทยขนาดใหญ่พอสมควรติดไว้ที่บริเวณโรงเรียนในระบบ ณ ที่ซึ่งเห็นได้ง่าย โดยต้องมีคำว่า "โรงเรียน" ประกอบชื่อด้วย ในกรณีที่มีอักษรต่างประเทศกำกับ ต้องไม่มีขนาดใหญ่กว่าอักษรไทย..." และมาตรา 127 (1) กำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา 28 มาใช้บังคับแก่โรงเรียนนอกระบบโดยอนุโลม ซึ่งก่อนมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายโรงเรียนเอกชนฉบับดังกล่าว เดิมมีพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ.2525 มาตรา 46 บัญญัติว่า "ให้ผู้รับใบอนุญาตจัดให้มีป้ายแสดงชื่อโรงเรียนเป็นอักษรไทยขนาดใหญ่ พอเห็นได้ในระยะอันสมควรติดไว้ที่โรงเรียนหรือบริเวณโรงเรียน ณ ที่ซึ่งเห็นได้ง่าย" อันแสดงให้เห็นว่ากฎหมายโรงเรียนเอกชนทั้งฉบับเดิมและฉบับที่ใช้บังคับในปัจจุบันกำหนดไว้ชัดเจนว่า ป้ายของโรงเรียนเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชนหมายความถึงป้ายแสดงชื่อของโรงเรียนเท่านั้น โดยพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชนฉบับใหม่มิได้เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์เรื่องป้ายชื่อของโรงเรียนเอกชนตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชนฉบับเดิมแต่อย่างใด เพียงแต่เพิ่มเติมรายละเอียดเกี่ยวกับตัวอักษรที่แสดงอยู่บนป้ายชื่อของโรงเรียน ดังนั้น ป้ายของโรงเรียนเอกชนในระบบและนอกระบบที่จะได้รับยกเว้นภาษีป้ายตามมาตรา 8 (9) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ.2510 จึงต้องเป็นป้ายแสดงชื่อของโรงเรียนเป็นอักษรไทยขนาดใหญ่พอสมควร และป้ายนั้นติดไว้ที่บริเวณโรงเรียนเอกชนที่ซึ่งเห็นได้ง่าย โดยต้องมีคำว่า โรงเรียน ประกอบชื่อด้วย เมื่อป้ายพิพาทของโจทก์ทั้งสองป้ายมิได้มีชื่อโรงเรียนเพียงอย่างเดียว แต่มีอักษรภาษาต่างประเทศปะปนอยู่ และมีข้อความอื่นแสดง

หลักสูตรที่เปิดสอนพร้อมหมายเลขโทรศัพท์ ซึ่งมีลักษณะเป็นการโฆษณากิจการเพื่อหารายได้ แม้จะติดไว้บริเวณโรงเรียน ย่อมไม่ได้รับยกเว้นตามมาตรา 8 (9) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ.2510 โจทก์ซึ่งเป็นเจ้าของป้ายจึงมีหน้าที่เสียภาษีป้ายตามมาตรา 7 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ.2510 อุทธรณ์ของจำเลยฟังขึ้น ส่วนอุทธรณ์ข้ออื่นของจำเลยไม่จำต้องวินิจฉัยเพราะมิทำให้ผลคดีเปลี่ยนแปลงไป ที่ศาลภาษีอากรกลางพิพากษาให้เพิกถอนการประเมินและคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของนายกเทศมนตรีของจำเลยจึงไม่ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกาแผนกคดีภาษีอากร

พิพากษากลับ ให้ยกฟ้อง ค่าฤชาธรรมเนียมทั้งสองศาลให้เป็นพับ

(ธัชพันธ์ ประพุทธนิติสาร-ไสลเกษ วัฒนพันธุ์-นิพันธ์ ช่วยสกุล)

ศาลภาษีอากรกลาง - นายสมศักดิ์ อินทร์พันธุ์

แหล่งที่มา กองผู้ช่วยผู้พิพากษาศาลฎีกา

แผนก ภาษีอากร

หมายเลขคดีแดงศาลชั้นต้น พ182/2556

หมายเหตุ



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๙๘๔๘

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพ ๑๐๒๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การดำเนินการและการใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๐๐๒๓.๑/๖๒๐๙ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๓๐๕๙๓ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๑๑๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ จังหวัดพิษณุโลกได้รายงานกระทรวงมหาดไทยเพื่อปรับแนวทางปฏิบัติ นอกจากการจัดเลี้ยงอาหารควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเลือกแนวทางการแจกจ่ายเป็นข้าวสาร อาหารแห้งได้ด้วยในวงเงินเดียวกันคือไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อวัน ตามจำนวนวันที่ถูกสั่งให้กักตัว ก็จะเป็นประโยชน์และมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการในการดูแลผู้ป่วยและผู้ถูกกักตัว ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๗ กำหนดให้ ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้และมีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหายกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบนี้ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ ปลัดกระทรวงมหาดไทย อาจมอบอำนาจเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามวรรคหนึ่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ ข้อ ๑๙ กำหนดให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกำหนดให้มีเงินสำรองจ่ายในงบกลางเพื่อกรณีฉุกเฉินที่มีเหตุสาธารณภัยเกิดขึ้น หรือกรณีการป้องกันและยับยั้งก่อนเกิดสาธารณภัย หรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย หรือกรณีฉุกเฉินเพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นส่วนรวมได้ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๖ กำหนดให้ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในเรื่องใดที่กระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้กำหนดไว้ให้ใช้ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงการคลังในเรื่องนั้นไปก่อนโดยอนุโลม

๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ กำหนดให้ เมื่อเป็นที่คาดหมายว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้และจำเป็นต้องรีบดำเนินการโดยฉับพลัน ส่วนราชการอาจใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินนั้นได้ (๒) ในกรณีจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ข้อ ๕ กำหนดให้ เบิกจ่ายเงินทดรองราชการ

/ซึ่งใช้ในการ...

ซึ่งใช้ในการดำเนินการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (๑) ค่าแรงงาน ค่าจ้างเหมา (๒) ค่าวัสดุอุปกรณ์ ที่ใช้ในการดำเนินการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติ (๔) ค่าจัดหาพลังงานเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นสำหรับเครื่องมือ เครื่องจักรกล และยานพาหนะที่นำมาใช้ในการปฏิบัติงานตามความจำเป็น และ (๗) ค่าอาหารจัดเลี้ยงเจ้าหน้าที่ของทางราชการและผู้มาให้ความช่วยเหลือให้เบิกจ่ายได้ วันละไม่เกิน ๓ มื้อ มื้อละไม่เกิน ๕๐ บาทต่อคน ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ของทางราชการและผู้มาให้ความช่วยเหลือต้องไม่ได้รับเงินอื่นใดจากทางราชการอีก

๓. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๓๐๕๙๓ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีได้รับขยายวงเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19)) ในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด และอำนาจอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สรุปได้ว่า กรมบัญชีกลางได้อนุมัติให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และจังหวัดยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้สามารถใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด – 19) ประกอบด้วย (๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการศูนย์พักคอย (Community Isolation และ Home Isolation) เพื่อเตรียมรองรับผู้ป่วยที่ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด – 19) ก่อนนำส่งโรงพยาบาล เช่น ค่าปรับปรุงสถานที่ ค่าอาหารจัดเลี้ยง ค่าตอบแทนให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน ค่าใช้จ่ายในการดูแลด้านการดำรงชีพของผู้ป่วย ค่าใช้จ่ายในการขนย้ายผู้ป่วย ฯลฯ (๒) ค่าวัสดุทางการแพทย์และเวชภัณฑ์ที่ไม่ใช่ยา สำหรับการตรวจหาเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด – 19) เชิงรุกในพื้นที่เสี่ยง กลุ่มบุคคลที่เสี่ยง และกิจกรรมที่เสี่ยง (๓) ค่าใช้จ่ายในการขนย้ายผู้ป่วยไปยังโรงพยาบาล โรงพยาบาลสนาม ค่าตอบแทนให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการดังกล่าว

๔. จากระเบียบและหนังสือกรมบัญชีกลางดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถใช้จ่ายงบประมาณจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย เพื่อป้องกันและยับยั้งก่อนเกิดสาธารณภัย หรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยในการดูแลการดำรงชีพของผู้ป่วยหรือผู้ถูกกักตัว กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด – 19) ได้ โดยจัดเลี้ยงอาหารผู้ป่วยและการแยกกักตัวที่บ้าน วันละไม่เกิน ๓ มื้อ มื้อละไม่เกิน ๕๐ บาทต่อคน หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็น ไม่สามารถจัดเลี้ยงอาหารให้กับผู้ป่วยหรือผู้ถูกกักตัวที่บ้านได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาให้ความช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายในการดูแลด้านการดำรงชีพของผู้ป่วยหรือผู้ถูกกักตัวที่บ้านเป็นข้าวสาร อาหารแห้ง ได้ ภายในวงเงินไม่เกินวันละ ๑๕๐ บาทต่อคน

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๙๔๕

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ลงประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การขยายกำหนดเวลาดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ในราชกิจจานุเบกษาเล่ม ๑๓๙ ตอนพิเศษ ๑๔๗ ง วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ แล้ว ทั้งนี้ สามารถสืบค้นประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวได้จากเว็บไซต์กลุ่มงานราชกิจจานุเบกษา www.ratchakitcha.soc.go.th



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ประกาศกระทรวงมหาดไทย

เรื่อง ขยายกำหนดเวลาดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) ส่งผลให้เศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศได้รับผลกระทบ เพื่อบรรเทาผลกระทบของประชาชนผู้เสียภาษีให้ผู้เสียภาษีมีเวลาชำระภาษีมากขึ้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ขยายกำหนดเวลาดำเนินการของผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกำหนดเวลาในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เฉพาะการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นการทั่วไป ออกไปอีก ๓ เดือน ดังนี้

๑. ขยายกำหนดเวลาของผู้เสียภาษีในการชำระภาษีตามแบบแจ้งการประเมินภาษี ตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จากเดิมภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ เป็นภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕

๒. ขยายกำหนดเวลาของผู้เสียภาษีในการผ่อนชำระภาษี ตามมาตรา ๕๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อ ๓ ของกฎกระทรวงการผ่อนชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๒.๑ งวดที่หนึ่ง จากเดิมภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ เป็นภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕

๒.๒ งวดที่สอง จากเดิมภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็นภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕

๒.๓ งวดที่สาม จากเดิมภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕

๓. ขยายกำหนดเวลาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการมีหนังสือแจ้งเตือนผู้เสียภาษีที่มีภาษีค้างชำระ ตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จากเดิมภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็นภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕

๔. ขยายกำหนดเวลาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแจ้งรายการภาษีค้างชำระให้สำนักงานที่ดินหรือสำนักงานที่ดินสาขา ตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จากเดิมภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕
พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๔๐๔๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการสนับสนุนค่าใช้จ่าย ค่าเดินทางให้กับครูและนักเรียนกลุ่มเป้าหมาย ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการดูงานที่สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ๒๓ ปัตตานี เพื่อเข้าร่วมโครงการเพิ่มทักษะด้านอาชีพแก่นักเรียนครอบครัวยากจนที่ไม่ได้เรียนต่อหลังจบการศึกษาภาคบังคับ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/๔๑๕๗ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดปัตตานี ขอหารือการสนับสนุนค่าใช้จ่าย ค่าเดินทางให้กับครูและนักเรียนกลุ่มเป้าหมาย ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการดูงานที่สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ๒๓ ปัตตานี เพื่อเข้าร่วมโครงการเพิ่มทักษะด้านอาชีพแก่นักเรียนครอบครัวยากจนที่ไม่ได้เรียนต่อหลังจบการศึกษาภาคบังคับ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้งว่า สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ๒๓ ปัตตานี ได้จัดทำโครงการเพิ่มทักษะด้านอาชีพแก่นักเรียนครอบครัวยากจนที่ไม่ได้เรียนต่อหลังจบการศึกษาภาคบังคับ และมีความประสงค์ขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ได้แก่ ค่าเดินทางให้กับครูและนักเรียนกลุ่มเป้าหมาย ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการดูงานที่สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ๒๓ ปัตตานี เป็นต้น จังหวัดปัตตานีพิจารณาแล้วเห็นว่า ค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ โดยพิจารณาตามประเด็น ดังนี้

๑. การสนับสนุนหรือเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการสำหรับกลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่ได้รับอนุญาตให้เดินทางไปราชการเพื่อเข้าร่วมโครงการดังกล่าว ย่อมสามารถเบิกจ่ายได้

๒. การสนับสนุนหรือเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการสำหรับกลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นครูและนักเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากผู้บริหารท้องถิ่นเห็นว่า การเข้าร่วมโครงการดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการเรียนการสอนหรือฝึกอบรมให้กับบุคลากรในสังกัดตามภารกิจหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอนุญาตให้เข้าร่วมโครงการดังกล่าว แม้จะมิได้กำหนดไว้ให้เป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับกลุ่มเป้าหมายได้

๓. การสนับสนุนหรือเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการสำหรับกลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นครูหรือนักเรียนที่มิได้อยู่ในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มิได้กำหนดไว้ให้เป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น และการเข้าร่วมโครงการดังกล่าวมิใช่ในฐานะการปฏิบัติราชการในภารกิจหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับกลุ่มเป้าหมายได้
จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ กำหนดบทนิยาม "เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น" หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และให้หมายความรวมถึง นายกองค์การบริหาร

/ส่วนจังหวัด...

ส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกเทศมนตรี รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เลขานุการและที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ลูกจ้างหรือพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับค่าจ้างจากเงินงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้ารับการฝึกอบรม "การฝึกอบรม" หมายความว่า การอบรม การประชุมทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ การสัมมนาทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ การบรรยายพิเศษ การฝึกศึกษา การดูงาน การฝึกงาน หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่น ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยมีโครงการหรือหลักสูตรและช่วงเวลาจัดที่แน่นอนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาบุคคลหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยไม่มีการรับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ และ "การดูงาน" หมายความว่า การเพิ่มพูนความรู้หรือประสบการณ์ด้วยการสังเกตการณ์ซึ่งได้กำหนดไว้ในโครงการหรือหลักสูตรให้มีการดูงานก่อน ระหว่างหรือหลังการฝึกอบรมและหมายความรวมถึงโครงการหรือหลักสูตรที่กำหนดเฉพาะการดูงานภายในประเทศที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐจัดขึ้น ข้อ ๘ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสามารถเข้ารับการฝึกอบรมที่จัดโดยหน่วยงานอื่น และเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมตามระเบียบได้ และข้อ ๙ กำหนดให้ผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นเดินทางไปเข้ารับการฝึกอบรมและศึกษาดูงาน เฉพาะผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ประเด็นตามข้อ ๑.๑ แม้ระเบียบดังกล่าวจะกำหนดให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสามารถเข้ารับการฝึกอบรมและเบิกค่าใช้จ่ายตามระเบียบได้ แต่กลุ่มเป้าหมายตามโครงการดังกล่าว เป็นนักเรียนครอบครัวยากจนที่ไม่ได้เรียนต่อหลังจบการศึกษาภาคบังคับ ไม่ใช่เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ดังนั้น หากผู้มีอำนาจอนุมัติให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นเข้าร่วมโครงการดังกล่าว ก็อาจไม่สอดคล้องกับระเบียบที่กำหนดให้ผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติเฉพาะผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ กำหนดบทนิยาม "ผู้เข้ารับการฝึกอบรม" หมายความรวมถึงบุคคลภายนอกที่เข้ารับการฝึกอบรมตามโครงการหรือหลักสูตรการฝึกอบรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัด ดังนั้น ประเด็นตามข้อ ๑.๒ และ ๑.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปเข้ารับการฝึกอบรมและศึกษาดูงานตามโครงการดังกล่าวให้กับครูนอกสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและนักเรียนทั้งในและนอกสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นบุคคลภายนอกได้ เนื่องจากค่าใช้จ่ายสำหรับบุคคลภายนอกสามารถเบิกจ่ายได้เฉพาะกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๖๓๙๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือแนวทางการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแม่ฮ่องสอน ด่วนที่สุด ที่ มส ๐๐๒๓.๕/๓๒๐๑ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดแม่ฮ่องสอนแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้พิจารณาแนวทางการเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการและค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๓๐๖๗ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ มีความเห็นว่า ภารกิจในการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนมีเขตพื้นที่รับผิดชอบทั้งจังหวัด จำเป็นต้องพักค้างแรมในพื้นที่ดำเนินการโดยไม่สามารถเดินทางไปกลับที่ตั้งสำนักงานได้ หากลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างได้รับคำสั่งให้ออกไปปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดนอกที่ตั้งสำนักงาน ก็ควรได้รับสิทธิในการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ซึ่งจังหวัดแม่ฮ่องสอนมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีลูกจ้างประจำ ตำแหน่ง พนักงานขับรถยนต์ ได้รับมอบหมายให้ไปปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอนและมีความจำเป็นต้องพักค้าง ไม่สามารถเดินทางไปกลับได้ และได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นให้เดินทางไปราชการ ก็สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการได้ หากสามารถเดินทางไปกลับได้แต่ล่วงเลยเวลาราชการ โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นก่อนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ก็มีสิทธิเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ

๒. กรณีลูกจ้างประจำหรือพนักงานจ้าง ตำแหน่ง พนักงานขับรถเครื่องจักรกล ซึ่งลักษณะงานส่วนใหญ่ต้องปฏิบัติงานนอกที่ตั้งสำนักงาน จึงมิใช่การเดินทางไปราชการชั่วคราวนอกที่ตั้งสำนักงาน แต่เป็นการปฏิบัติราชการปกติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาหรือตามหน้าที่ที่ปฏิบัติราชการปกติ หากปฏิบัติงานล่วงเลยเวลาราชการ โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นก่อนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ก็มีสิทธิเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ทั้งนี้ เพื่อมิให้เป็นภาระแก่ผู้ปฏิบัติงาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนอาจจัดที่พักให้ผู้ปฏิบัติงาน โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๔
ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔ กำหนดว่า การเดินทางไปราชการชั่วคราว ได้แก่ (๑) การไปปฏิบัติราชการชั่วคราวนอกที่ตั้งสำนักงานซึ่งปฏิบัติราชการปกติ

/ตามคำสั่ง...

ตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา หรือตามหน้าที่ที่ปฏิบัติราชการโดยปกติ ซึ่งการเดินทางไปราชการชั่วคราวนอกที่ตั้งสำนักงานนั้น มิใช่พิจารณาเฉพาะตัวอาคารสถานที่ตั้งเพียงอย่างเดียว จะต้องพิจารณาเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบตามตำแหน่งหน้าที่ที่ผู้นั้นดำรงอยู่ หรือลักษณะงานตามภาระหน้าที่ที่ผู้นั้นดำรงอยู่ประกอบด้วย กรณีที่หารือจึงต้องพิจารณา ดังนี้

๑. กรณีลูกจ้างประจำ ตำแหน่ง พนักงานขับรถยนต์ ซึ่งลักษณะงานตามภาระหน้าที่ประจำต้องปฏิบัติงานนอกสถานที่ตั้งสำนักงาน การปฏิบัติงานดังกล่าวจึงเป็นการปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่ที่ผู้นั้นดำรงอยู่ มิใช่เป็นการเดินทางไปราชการชั่วคราว หากลูกจ้างประจำดังกล่าวได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นให้ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ก็มีสิทธิเบิกเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ แต่หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การไปปฏิบัติราชการของลูกจ้างประจำดังกล่าวเป็นการปฏิบัติงานเป็นครั้งคราวตามคำสั่งหรือได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาให้ไปปฏิบัติราชการในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งมิใช่งานตามภาระหน้าที่ประจำ ก็ถือเป็นการเดินทางไปราชการชั่วคราว ดังนั้น กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้มอบหมายให้พนักงานขับรถยนต์ขับรถให้แก่บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนเพื่อไปปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ในเขตจังหวัดหรือนอกเขตจังหวัดเป็นครั้งคราวไม่สามารถเดินทางไปกลับได้ หากพนักงานขับรถยนต์ดังกล่าวได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่น ก็มีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการตามระเบียบข้างต้น

๒. กรณีลูกจ้างประจำหรือพนักงานจ้าง ตำแหน่ง พนักงานขับรถเครื่องจักรกล ซึ่งลักษณะงานตามภาระหน้าที่ประจำต้องปฏิบัติงานนอกที่ตั้งสำนักงาน การปฏิบัติงานดังกล่าวจึงเป็นการปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติในสถานที่ซึ่งต้องปฏิบัติงาน มิใช่เป็นการเดินทางไปราชการชั่วคราว แต่หากลูกจ้างประจำหรือพนักงานจ้างดังกล่าวได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นให้ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ก็มีสิทธิเบิกเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ อย่างไรก็ดี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑ กำหนดค่าใช้จ่ายที่เป็นค่าใช้สอย (๑๓) ค่าใช้จ่ายในการใช้สถานที่อื่นชั่วคราวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อไม่ให้เป็นภาระด้านค่าใช้จ่ายของลูกจ้างประจำหรือพนักงานจ้าง ตำแหน่ง พนักงานขับรถเครื่องจักรกล องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนก็อาจพิจารณาจัดหาที่พักให้แก่ผู้ปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๘๒๙๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการยื่นอุทธรณ์ภาษีป้ายของบริษัท ศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๐๐๒๓.๔/๑๕๒๕๗ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ได้มีหนังสือหารือการยื่นอุทธรณ์ภาษีป้ายของบริษัท ศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔ กรณีเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้หรือโฆษณาการค้าหรือกิจการอื่นเพื่อหารายได้ ตามคำนิยามของพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ จะต้องเป็นเครื่องหมายที่ได้รับการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าหรือเครื่องหมายบริการจากกรมทรัพย์สินทางปัญญาตามพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๓๔ หรือไม่ และกรณีป้ายที่มีตัวอักษร "ศ" ในป้ายโฆษณาโดยอักษร "ศ" มีลักษณะประดิษฐ์ให้แตกต่างจากอักษรไทยทั่วไป และมีการวางลักษณะตำแหน่งตัวอักษรที่โดดเด่น อักษร "ศ" จะถือเป็นเครื่องหมายที่จะต้องเสียภาษีป้ายเป็นประเภท (๒) ซึ่งได้แก่ป้ายที่มีอักษรไทยปนกับอักษรต่างประเทศหรือปนกับภาพหรือเครื่องหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร รายละเอียดปรากฏตามหนังสืออ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย โดยคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ กำหนดให้ป้ายที่ต้องเสียภาษีได้แก่ ป้ายแสดงชื่อ ยี่ห้อหรือเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้หรือโฆษณาการค้าหรือกิจการอื่นเพื่อหารายได้ ไม่ว่าจะได้แสดงหรือโฆษณาไว้ที่วัตถุใด ๆ ภาพ หรือเครื่องหมายที่เขียน แกะสลัก จารึกหรือทำให้ปรากฏด้วยวิธีอื่น โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่ได้ให้คำจำกัดความของคำว่าเครื่องหมายไว้ จึงต้องพิจารณาตามความหมายทั่วไป ซึ่งตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ความหมายไว้ว่า เครื่องหมายคือสิ่งที่ทำขึ้นแสดงความหมายเพื่อจดจำหรือกำหนดรู้ อีกทั้งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ไม่ได้กำหนดว่า ป้ายที่จะต้องเสียภาษีป้ายจะต้องเป็นเครื่องหมายการค้าที่ได้รับการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าหรือเครื่องบริการจากกรมทรัพย์สินทางปัญญาแต่อย่างใด หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งว่า เครื่องหมายตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ จึงหมายถึงสิ่งใด ๆ ที่ทำขึ้นเพื่อแสดงความหมายเพื่อเป็นไปในทางโฆษณาการค้า โดยไม่ได้หมายความเฉพาะเครื่องหมายที่ได้จดทะเบียนการค้าแล้วเท่านั้น สำหรับประเด็นที่หารือกรณีป้ายของบริษัท ศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔ ที่มี "ศ" อยู่บนป้ายโฆษณา โดยที่ "ศ" มีลักษณะประดิษฐ์ให้ต่างจากอักษรไทยทั่วไป และมีการวางลักษณะตำแหน่งตัวอักษรที่โดดเด่น โดยบุคคลทั่วไปที่พบเห็นสามารถรู้และเข้าใจได้ว่าเป็นสัญลักษณ์ที่ใช้เป็นสื่อของบริษัท ศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔ ที่ใช้ประกอบการค้าเพื่อหารายได้จากการประกอบกิจการเกี่ยวกับการให้สินเชื่อ ดังนั้น "ศ" จึงเป็นเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้าของบริษัท ศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔

/แม้ยังมิได้รับ...

แม้ยังมิได้รับการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงเห็นว่า เป็นป้ายประเภท (๒) ป้ายที่มีอักษรไทยปนเครื่องหมายอื่น ที่ใช้ในการประกอบการค้าของบริษัท ศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ เพื่อแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลวัดจันทร์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
ผู้ประสานงาน : วันวิสา ปรีชานันท์ โทร. ๐๖ ๑๗๗๑ ๑๙๒๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๒๘๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือการยื่นอุทธรณ์ภาษีป้ายของบริษัท ศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดพิษณุโลก

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๐๐๒๓.๔/๑๕๒๕๗ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๘๒๙๔ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับเรื่องหารือจากจังหวัดพิษณุโลก กรณีการยื่นอุทธรณ์ภาษีป้ายของบริษัท ศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย โดยคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอจัดส่งความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ให้จังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
ผู้ประสานงาน วันวิสา ปรีชานันท์ โทร. ๐๖ ๑๗๗๑ ๑๙๒๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ พล ๐๐๒๓.๔/ ๑๕๖ ๕๗

ศาลากลางจังหวัดพิษณุโลก
ถนนวังจันทน์ พล ๖๕๐๐๐

๘ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง หารือการยื่นอุทธรณ์ภาษีป้ายของบริษัท ศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสืออำเภอเมืองพิษณุโลก ที่ พล ๐๐๒๓.๖/๑๑๘๖ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓

ด้วย จังหวัดได้รับแจ้งจากอำเภอเมืองพิษณุโลก ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลวัดจันทร์ ขอหารือกรณีการประเมินภาษีป้ายของบริษัทศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔ ว่าบริษัทศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔ ยื่นอุทธรณ์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลวัดจันทร์ ระบุไม่เห็นด้วยกับการประเมินภาษีป้าย เนื่องจากทางบริษัท ยังไม่ได้รับอนุญาตให้ "ศ" เป็นเครื่องหมายตามพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ.๒๕๓๔ จึงไม่ถือว่าเป็นเครื่องหมายตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ให้ถือเป็นป้ายที่มีอักษรไทยล้วนซึ่งเป็นป้ายประเภท ๑ ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๓๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดพิษณุโลกพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. คำว่าเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้หรือโฆษณาการค้าหรือกิจการเพื่อหารายได้ ตามนิยามของพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมนั้น จะต้องเป็นเครื่องหมายที่ได้รับการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าหรือเครื่องหมายบริการจากกรมทรัพย์สินทางปัญญา ตามพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่อย่างไร ตามนัยพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ.๒๕๑๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้กำหนดว่า ภาษีป้ายจะต้องเป็นเครื่องหมายการค้าที่ได้รับอนุญาต หากแต่เจ้าของบริษัทศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔ ได้ติดตั้งป้ายแสดงชื่อ ยี่ห้อหรือเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้หรือโฆษณาการค้าหรือกิจการอื่นเพื่อหารายได้ ไม่ว่าจะได้แสดงหรือโฆษณาไว้ที่วัตถุใด ๆ ด้วยอักษร ภาพ หรือเครื่องหมายที่เขียน แกะสลัก จารึกหรือทำให้ปรากฏด้วยวิธีอื่น ดังนั้น การโฆษณาการค้าดังกล่าวเป็นเครื่องหมายตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. ตัวอักษร "ศ" ในป้ายโฆษณามีลักษณะประดิษฐ์ให้แตกต่างจากอักษรไทยโดยทั่วไปและมีการวางลักษณะตำแหน่งที่โดดเด่น จึงเห็นว่าบริษัท ศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔ มีเจตนาที่จะใช้อักษร "ศ" ในลักษณะเครื่องหมายการค้า เพื่อใช้ในการโฆษณาบริการแม้ยังมิได้รับการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมก็ตาม จึงเห็นว่า บริษัทศรีสวัสดิ์ พาวเวอร์ ๒๐๑๔ จะต้องเสียภาษีป้ายดังกล่าวเป็นป้ายประเภท (๒) ซึ่งได้แก่ป้ายที่มีอักษรไทยปนกับอักษร

/ต่างประเทศ...

ต่างประเทศหรือปนกับภาพหรือเครื่องหมายอื่น องค์การบริหารส่วนตำบลวัดจันทร์คิดภาษีในอัตรา ๑๐๐ บาท ต่อห้าร้อยตารางเซนติเมตร ไม่เป็นไปตามกฎระทรวงฉบับที่ ๕ (พ.ศ.๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ.๒๕๑๐ (๒) กำหนดว่า "ป้ายที่มีอักษรไทยปนกับอักษรต่างประเทศและหรือปนกับภาพ และหรือเครื่องหมายอื่น ให้คิดอัตรา ๒๐ บาท ต่อห้าร้อยตารางเซนติเมตร" เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาที่ยังไม่มีการวินิจฉัยแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้จังหวัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพบูลย์ ณะบุตรจอม)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐๕๕-๒๓๒๔๙๐


TEEN
ศรีสวัสดี
เงินสด ทันใจ
ดอกต่ำ ได้เร็ว
โทร.063-2045942/092-2470841
ศรีสวัสดี
เงินสด ทันใจ

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๘๑๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างกรณีเทศบาลเมืองคอหงส์กับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดสงขลา ที่ สข ๐๐๒๓.๓/๑๘๖๑๔ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๖๗๔๐๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ด้วยจังหวัดสงขลาแจ้งว่า เทศบาลเมืองคอหงส์ได้ขอหารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีอาคารหอพักนักศึกษาตึก ๘, ๙, ๑๐ และ ๑๑ ของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ว่า ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสงขลาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลเมืองคอหงส์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสงขลา จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : sarabun@dla.go.th
ผู้ประสานงาน : วันวิสา ปรีชานันท์ โทร. ๐๖-๑๓๗๑-๑๙๒๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ ๑๗๔๐๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างกรณีเทศบาลเมืองคอหงส์กับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสงขลา ที่ สข ๐๐๒๓.๓/๑๘๖๑๔ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดสงขลาแจ้งว่า เทศบาลเมืองคอหงส์ได้ขอหารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีอาคารหอพักนักศึกษาตึก ๘, ๙, ๑๐ และ ๑๑ ของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ว่าได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสงขลาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลเมืองคอหงส์ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสงขลา ว่า มาตรา ๘ (๑) ประกอบมาตรา ๕ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ โดยมิได้ใช้หาผลประโยชน์ ให้ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และกำหนดให้เจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษี กรณีอาคารหอพักนักศึกษาตึก ๘, ๙, ๑๐ และ ๑๑ ของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ตั้งอยู่บนที่ราชพัสดุ ให้สหกรณ์บริการมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จำกัด เป็นผู้ดำเนินการและรับผิดชอบในการบริหารจัดการดูแลหอพัก โดยรายได้ที่ได้จากค่าธรรมเนียมห้องพักนำไปชำระหนี้เงินกู้ เป็นค่าใช้จ่ายทั่วไป และส่วนที่เป็นกำไรนำไปแบ่งปันให้กับสมาชิก ซึ่งการดำเนินการลักษณะดังกล่าวเป็นการนำเอาทรัพย์สินออกไปหาประโยชน์ ดังนั้น อาคารหอพักนักศึกษาตึก ๘, ๙, ๑๐ และ ๑๑ จึงไม่ถือเป็นทรัพย์สินของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือกิจการสาธารณะที่จะได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ในฐานะผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินอันเป็นทรัพย์สินของรัฐและเจ้าของสิ่งปลูกสร้าง จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษี ตามมาตรา ๕ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสงขลาพร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : sarabun@dla.go.th
ผู้ประสานงาน : รัมวิสา ปรีชานันท์ โทร. ๐๖-๑๑๙๒๑-๑๙๙๔

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๘๒๘

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดนครสวรรค์ ที่ นว ๐๐๒๓.๓/๒๒๔๑๗ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๗๙๖๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ด้วยจังหวัดนครสวรรค์แจ้งว่า เทศบาลตำบลช่องแค อำเภอตาคลี ได้หารือแนวทางปฏิบัติกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตั้งอยู่ระหว่างพื้นที่ของเทศบาลตำบลช่องแค และองค์การบริหารส่วนตำบลพรหมนิมิต เทศบาลตำบลช่องแคจะมีอำนาจจัดเก็บภาษีสำหรับพื้นที่ที่ตั้งอยู่ในเขตเทศบาล ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ กรณีมีบุคคลบุกรุกสร้างที่อยู่อาศัยบนที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย จะสามารถจัดเก็บภาษีจากผู้บุกรุก/ผู้ทำประโยชน์ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้หรือไม่ และกรณีอาคารทำการสถานีรถไฟช่องแค ชานชาลาสถานี บ้านพัก และที่ทำการจำหน่ายตั๋ว จะได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษี ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ โดยคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบลช่องแค รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ กรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตั้งอยู่ระหว่างพื้นที่ของเทศบาลตำบลช่องแค และองค์การบริหารส่วนตำบลพรหมนิมิต และกรณีอาคารทำการสถานีรถไฟช่องแค ชานชาลาสถานี บ้านพัก และที่ทำการจำหน่ายตั๋ว จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabarn@dla.go.th
ผู้ประสานงาน : ก้องเกียรติ นัยนาประเสริฐ โทร ๐๘-๕๗๘๘-๓๔๗๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ ๑๗๔๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครสวรรค์ ที่ นว ๐๐๒๓.๓/๒๒๔๑๗ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดนครสวรรค์แจ้งว่า เทศบาลตำบลช่องแค อำเภอตาคลี ได้หารือแนวทางปฏิบัติกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตั้งอยู่ระหว่างพื้นที่ของเทศบาลตำบลช่องแค และองค์การบริหารส่วนตำบลพรหมนิมิต เทศบาลตำบลช่องแคจะมีอำนาจจัดเก็บภาษีสำหรับพื้นที่ที่ตั้งอยู่ในเขตเทศบาล ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ กรณีมีบุคคลบุกรุกสร้างที่อยู่อาศัยบนที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย จะสามารถจัดเก็บภาษีจากผู้บุกรุก/ผู้ทำประโยชน์ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้หรือไม่ และกรณีอาคารทำการสถานีรถไฟช่องแค ชานชาลาสถานี บ้านพักและที่ทำการจำหน่ายตั๋ว จะได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ โดยคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบลช่องแค รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ในกรณี ดังนี้

๑.๑ กรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของบริษัท ส.จ.ช่องแคยนต์ ๑๙๙๗ ประเทศไทย จำกัด ตั้งอยู่ระหว่างพื้นที่ของเทศบาลตำบลช่องแค และองค์การบริหารส่วนตำบลพรหมนิมิต เห็นว่า มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของศูนย์การค้าเซ็นทรัลพลาซ่า เชียงใหม่ แอร์พอร์ต อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ตั้งอยู่ระหว่างพื้นที่ของเทศบาลนครเชียงใหม่และเทศบาลตำบลสุเทพ ว่า เทศบาลนครเชียงใหม่สามารถจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ของเทศบาลนครเชียงใหม่ โดยแนวเขตของเทศบาลนครเชียงใหม่ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่ ดังนั้น เทศบาลตำบลช่องแคจึงมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของบริษัท ส.จ.ช่องแคยนต์ ๑๙๙๗ ประเทศไทย จำกัด เฉพาะพื้นที่ที่ตั้งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลช่องแค ตามแนวเขตที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งเทศบาลตำบลช่องแค

๑.๒ กรณีสิ่งปลูกสร้างของการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้แก่ อาคารทำการสถานีรถไฟช่องแค ชานชาลาสถานี บ้านพัก และที่ทำการจำหน่ายตั๋ว ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ เห็นว่า มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ที่มิได้ใช้หาผลประโยชน์ ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี

/กรณี...

กรณีการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ มีฐานะเป็นนิติบุคคล ทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย จึงไม่เข้าข่ายได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามมาตรา ๘ (๑) แต่จะได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามมาตรา ๘ (๑๒) ประกอบกับ (๔) ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นทางรถไฟซึ่งใช้ในกิจการของการรถไฟโดยตรง ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี โดยคำว่า "ทางรถไฟ" หมายความว่า ถนนหรือทางซึ่งได้วางรางเพื่อการเดินรถไฟ และให้หมายความรวมถึง อุโมงค์ สะพาน ทางยกระดับ ห้องระบบอาณัติสัญญาณประจำสถานี ชุ้มเครื่องกั้นถนนผ่านเสมอระดับทางรถไฟ ที่ทำการหอสัญญาณ และชานชาลาสถานีเฉพาะพื้นที่บริเวณที่ผู้โดยสารรอเพื่อขึ้นหรือลงจากรถไฟ ดังนั้น ชานชาลาสถานีเฉพาะพื้นที่บริเวณที่ผู้โดยสารรอเพื่อขึ้นหรือลงจากรถไฟ จึงได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี และอาคารทำการสถานีรถไฟช่องแคที่มิใช่เป็นห้องระบบอาณัติสัญญาณประจำสถานีรถไฟ บ้านพัก และที่ทำการจำหน่ายตั๋ว ซึ่งไม่ใช่ทรัพย์สินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงไม่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี ตามมาตรา ๘ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประกอบ (๔) ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. กรณีที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยมีบุคคลบุกรุกสร้างที่อยู่อาศัย เทศบาลตำบลช่องแคจะสามารถเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างกับผู้บุกรุก/ผู้ทำประโยชน์ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้หรือไม่ เห็นว่า มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ทรัพย์สินของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือกิจการสาธารณะ ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำ กรณีที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ที่มีผู้บุกรุกเข้าไปทำประโยชน์ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีที่ดินตามข้อหารือเป็นที่สาธารณประโยชน์ มีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง กำหนดให้เป็นที่สำหรับใช้ในราชการการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ดินดังกล่าวจึงถือเป็นทรัพย์สินของรัฐ แต่เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีผู้บุกรุกเข้าไปสร้างที่อยู่อาศัย จึงไม่ถือเป็นทรัพย์สินของรัฐที่ใช้ในกิจการของรัฐหรือในกิจการสาธารณะที่จะได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษี ตามมาตรา ๘ (๑) ผู้บุกรุกซึ่งเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐจึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษี ตามมาตรา ๕ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น เทศบาลตำบลช่องแคจึงสามารถจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจากผู้บุกรุก/ผู้ทำประโยชน์ได้ แต่เนื่องจากข้อหารือในกรณีนี้มีลักษณะคล้ายกับข้อหารือของจังหวัดสระแก้ว ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จึงได้ส่งเรื่องพร้อมความเห็นในกรณีดังกล่าว ให้คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อพิจารณา ตามมาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabarn@dla.go.th
ผู้ประสานงาน : ก้องเกียรติ นิยมาประเสริฐ โทร. ๐๘-๓๘๒๐-๗๐๑๒



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๔๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลเมืองอรัญญิก และเทศบาลตำบลพลายชุมพล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดพิษณุโลก)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๐๐๒๓.๓/๑๖๒๐๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๐๐๒๓.๓/๑๖๒๐๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๗๗๘๘๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔

ด้วยจังหวัดพิษณุโลกแจ้งว่า เทศบาลเมืองอรัญญิก และเทศบาลตำบลพลายชุมพล อำเภอเมืองพิษณุโลก ได้ขอหารือการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีที่ดินของห้างหุ้นส่วนจำกัด อรัญญิก ให้สถานีตำรวจภูธรเมืองพิษณุโลกเช่าเพื่อใช้เป็นสถานที่เก็บรถของกลางในคดีอาญาและคดีจราจร และกรณีทรัพย์สินของกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งขึ้นเพื่อนำทรัพย์สินไปใช้ประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อยู่ในข่ายได้รับยกเว้นการชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพิษณุโลก ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลเมืองอรัญญิก และเทศบาลตำบลพลายชุมพล อำเภอเมืองพิษณุโลก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพิษณุโลก จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabarn@dla.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๗๘๘๕

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลเมืองอรัญญิก และเทศบาลตำบลพลายชุมพล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๐๐๒๓.๓/๑๖๒๐๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๐๐๒๓.๓/๑๖๒๐๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดพิษณุโลกแจ้งว่า เทศบาลเมืองอรัญญิก และเทศบาลตำบลพลายชุมพล อำเภอเมืองพิษณุโลก ได้ขอหารือการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีที่ดินของห้างหุ้นส่วนจำกัด อรัญญิก ให้สถานีตำรวจภูธรเมืองพิษณุโลกเช่าเพื่อใช้เป็นสถานที่เก็บรถของกลางในคดีอาญาและคดีจราจร และกรณีทรัพย์สินของกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งขึ้นเพื่อนำทรัพย์สินไปใช้ประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อยู่ในข่ายได้รับยกเว้นการชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพิษณุโลก ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลเมืองอรัญญิก และเทศบาลตำบลพลายชุมพล อำเภอเมืองพิษณุโลก รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพิษณุโลก ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือของเทศบาลเมืองอรัญญิก อำเภอเมืองพิษณุโลก เห็นว่า มาตรา ๘ (๘) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี ทั้งนี้ เอกชนจะต้องดำเนินการตามข้อ ๒ ของประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้มีการทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเจ้าของทรัพย์สิน โดยหากเป็นกรณีให้ส่วนราชการอื่นจัดให้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ อาจจัดทำข้อตกลงร่วมกัน ๓ ฝ่าย ระหว่าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจ้าของทรัพย์สิน และส่วนราชการอื่นที่จัดให้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ดังนั้น กรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด อรัญญิก นำที่ดิน จำนวน ๖ ไร่ ๗๕ ตารางวา ให้สถานีตำรวจภูธรเมืองพิษณุโลกเช่าเพื่อใช้เป็นสถานที่เก็บรถของกลางในคดีอาญาและคดีจราจร ซึ่งเป็นการใช้เพื่อประโยชน์ของทางราชการหรือประโยชน์สาธารณะ แต่เนื่องจากห้างหุ้นส่วนจำกัด อรัญญิก ได้รับประโยชน์ตอบแทนจากการนำทรัพย์สินไปให้เช่า จึงไม่ถือเป็นกรณีที่เอกชนยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ ทรัพย์สินของห้างหุ้นส่วนจำกัด อรัญญิก ดังกล่าวจึงไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษี และต้องเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

/๒. กรณี...

๒. กรณีข้อหารือของเทศบาลตำบลพลายชุมพล อำเภอเมืองพิษณุโลก เห็นว่า มาตรา ๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เพื่อใช้ประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และกำหนดให้ทรัพย์สินของกองทุนตามมาตรา ๓๕ เป็นของสำนักงานฯ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ดังนั้น ทรัพย์สินของกองทุน จึงเป็นทรัพย์สินของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หากใช้เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จะถือเป็นทรัพย์สินของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐ ที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่หากมีการนำทรัพย์สินไปจัดหาผลประโยชน์ ทรัพย์สินดังกล่าวย่อมไม่อยู่ในข่ายได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษี ต้องเสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพิษณุโลก พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ขื่นโกสุม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabarn@dla.go.th
ผู้ประสานงาน : ศิริพร ดิสถาพร โทร. ๐๘-๑๘๒๙-๗๐๑๒



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๕๐๙

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการจัดเก็บและยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีสนามชนไก่และเขื่อนน้ำอูน เทศบาลตำบลแร่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดสกลนคร ที่ สน ๐๐๒๓.๓/๑๙๒๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ
ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๙๐๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔

ด้วยจังหวัดสกลนครแจ้งว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสกลนคร ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติให้คำปรึกษาหารือหรือคำแนะนำในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแก่เทศบาลตำบลแร่ เกี่ยวกับการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างที่กรมธนารักษ์ยังมิได้กำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างไว้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสกลนคร จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน : ก้องเกียรติ บัยนาประเสริฐ โทร. ๐๘-๕๗๘๘-๗๙๗๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๙๐๖๕

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการจัดเก็บและยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีสนามชนไก่และเขื่อนน้ำอูน เทศบาลตำบลแร่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสกลนคร ที่ สน ๐๐๒๓.๓/๑๙๒๕๖ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๐๘๓ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ จังหวัดสกลนครแจ้งว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสกลนคร ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติให้คำปรึกษาหารือหรือคำแนะนำในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแก่เทศบาลตำบลแร่ เกี่ยวกับการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างที่กรมธนารักษ์ยังมิได้กำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างไว้ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสกลนคร ดังนี้

๑. มาตรา ๓๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ กรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ การคำนวณมูลค่าให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และข้อ ๕ ของกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณมูลค่าที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ ในกรณีสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะอื่นซึ่งไม่สามารถเทียบเคียงตามบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ตามข้อ ๔ ให้พนักงานประเมินแจ้งให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีนำส่งเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงมูลค่าสิ่งปลูกสร้างเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดราคาของสิ่งปลูกสร้างต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจเสนอไปยังคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดเพื่อให้คำแนะนำในเบื้องต้นเกี่ยวกับการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษดังกล่าว เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณากำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างอื่นที่ยังไม่ปรากฏในบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษที่กรมธนารักษ์จัดทำขึ้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งไปยังกรมธนารักษ์ เพื่อจัดทำเป็นบัญชีสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษต่อไป ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สนามชนไก่เป็นสิ่งปลูกสร้างที่มีโครงสร้างคงทน ถาวร มีเสา มีหลังคา และมีขนาดใหญ่ ซึ่งไม่สามารถเทียบเคียงกับบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างที่กรมธนารักษ์หรือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่จัดส่งให้ จึงพิจารณาจากประมาณการราคาในการก่อสร้าง จำนวน ๒,๕๐๐ บาท/ตารางเมตร และคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสกลนครได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำในเบื้องต้นเกี่ยวกับการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ เพื่อกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์แล้ว จึงเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎกระทรวงกำหนดไว้ โดยเทศบาลตำบลแร่ต้องแจ้งไปยังกรมธนารักษ์ เพื่อจัดทำเป็นบัญชีสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับคำปรึกษาและคำแนะนำของกระทรวงมหาดไทยต่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดระยอง กรณีเทศบาลเมืองมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/๒. มาตรา...

๒. มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะทั้งนี้ โดยมิได้ใช้หาผลประโยชน์ ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าเขื่อนน้ำอูนเป็นทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐ สังกัดสำนักชลประทานที่ ๕ กรมชลประทาน ตามข้อ ๓ (๑๐) – (๒๖) และข้อ ๑๕ (๑) ของกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้สำนักงานชลประทานที่ ๑ – ๑๗ มีอำนาจหน้าที่ในพื้นที่ที่รับผิดชอบดำเนินการบริหารจัดการน้ำเพื่อเกษตรกรรม การสาธารณูปโภค การอุตสาหกรรม การคมนาคมทางน้ำ การพลังงาน และการรักษาระบบนิเวศน์ สำหรับกรณีที่เทศบาลตำบลแร่ได้จ่ายค่าชลประทานให้แก่โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาน้ำอูนเพื่อนำมาผลิตเป็นน้ำประปาให้ประชาชนในพื้นที่ตำบลแร่ ในอัตราลูกบาศก์เมตรละ ๐.๕๐ บาท เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๘ และมาตรา ๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธสักราช ๒๔๘๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกเก็บค่าชลประทานจากผู้ใช้น้ำจากทางน้ำชลประทาน โดยให้ตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน และค่าชลประทานที่เก็บได้ให้นำส่งเข้าบัญชีทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทานโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นเงินรายได้แผ่นดิน และการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน ให้กระทำได้เฉพาะการชลประทาน ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ประกอบกับข้อ ๓ และข้อ ๖ (๑) ของระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้ เงินทุนหมุนเวียนมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการในการกัก เก็บ รักษา ควบคุม ส่ง ระบายหรือแบ่งน้ำเพื่อเกษตรกรรม การพลังงาน การสาธารณูปโภค การอุตสาหกรรมและการป้องกันความเสียหายแก่การเพาะปลูกอันเกิดจากน้ำ รวมตลอดถึงการซ่อมแซมเสริมพนัง คันกั้นน้ำ อาคารชลประทานและการขุดลอกทางน้ำชลประทาน และเงินที่รับเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียนนี้ คือ เงินค่าชลประทานและเงินเพิ่มค่าชลประทานที่จัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง ดังนั้น สิ่งปลูกสร้างของโครงการส่งน้ำอูนและบำรุงรักษาน้ำอูน ประกอบด้วย เขื่อน อาคารสำนักงาน บ้านพักของพนักงาน จึงเป็นทรัพย์สินของรัฐที่มิได้ใช้หาผลประโยชน์ ซึ่งได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสกลนคร พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน : ก้องเกียรติ นัยนาประเสริฐ โทร. ๐๘-๕๗๘๘-๓๔๙๗

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๐๙๓



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดระยอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดระยอง)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดระยอง ด่วนที่สุด ที่ รย ๐๐๒๓.๓/๗๑๑๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๕๓๙ ลงวันที่๒๘พฤษภาคม ๒๕๖๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๐๙๑ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้ให้คำปรึกษาและคำแนะนำคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดระยอง เรื่องการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดระยอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ผู้ประสานงาน : ชรินทร์ สัจจามั่น โทร ๐๘-๑๙๓๘-๒๕๙๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ ๘๓๐๔

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดระยอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดระยอง ด่วนที่สุด ที่ รย ๐๐๒๓.๓/๗๑๑๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๐๙๑ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามที่จังหวัดระยองได้แจ้งว่า คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดระยอง ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ให้ชี้แจง หารือ และเสนอแนะปัญหาอุปสรรคในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณารายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. กรณีจังหวัดระยองคาดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดระยอง จะได้รับผลกระทบกรณีประมาณการรายได้จากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ลดลงจากรายได้จากภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ ซึ่งเคยจัดเก็บได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ประมาณ ๕๙๐,๙๖๘,๑๐๓.๑๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๐๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อบรรเทาผลกระทบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งที่เมื่อมีการนำภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาบังคับใช้ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดเก็บภาษีดังกล่าวอย่างเต็มประสิทธิภาพแล้ว แต่มีรายได้ลดลงเมื่อเทียบกับรายได้เดิมที่ได้รับจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ โดยออกเป็นประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบเป็นปี ๆ ไปไว้แล้ว รายละเอียดตามปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. ข้อ ๕ ของกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณมูลค่าที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่า ในกรณีสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะอื่นซึ่งไม่สามารถเทียบเคียงตามบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ตามข้อ ๔ ให้พนักงานประเมินแจ้งให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีนำส่งเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงมูลค่าสิ่งปลูกสร้างเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดราคาของสิ่งปลูกสร้างต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจเสนอไปยังคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดเพื่อให้คำแนะนำในเบื้องต้นเกี่ยวกับการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษดังกล่าว เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณากำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างอื่น ที่ยังไม่ปรากฏในบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษที่กรมธนารักษ์จัดทำขึ้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งไปยังกรมธนารักษ์ เพื่อจัดทำเป็นบัญชีสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษต่อไป ดังนั้น เมื่อเทศบาลเมืองมาบตาพุดพิจารณาแล้วเห็นว่า สิ่งปลูกสร้างประเภทโรงไฟฟ้า โรงแยกก๊าซธรรมชาติ และโรงกลั่นน้ำมัน เป็นประเภทโรงงานพิเศษ ไม่สามารถเทียบเคียงตามบัญชีกำหนดราคา

/ ประเมินทุนทรัพย์ ...

ประเมินทุนทรัพย์ตามประกาศจังหวัดระยอง เรื่อง บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ตามประมวลกฎหมายที่ดิน (แก้ไขเพิ่มเติม) ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ จึงพิจารณาจากเอกสารหลักฐานของผู้เสียภาษีที่แสดงมูลค่าสิ่งปลูกสร้างตามใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคารของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประเภท ค.ส.ล. เพื่อใช้ติดตั้งอุปกรณ์และประเภทโครงสร้างเหล็กเพื่อใช้เป็น PIPE และได้กำหนดราคาประเมินสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว ตารางเมตรละ ๖,๐๐๐ บาท โดยพิจารณาจากเอกสารหลักฐานที่แสดงมูลค่าสิ่งปลูกสร้างตามใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคารของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประเภท ค.ส.ล. เพื่อใช้ติดตั้งอุปกรณ์และประเภทโครงสร้างเหล็กเพื่อใช้เป็น PIPE จึงเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎกระทรวงกำหนดไว้ โดยเทศบาลเมืองมาบตาพุดต้องแจ้งไปยังกรมธนารักษ์ เพื่อจัดทำเป็นบัญชีสิ่งปลูกสร้างลักษณะพิเศษต่อไป

๓. กรณีข้อเสนอแนะปัญหา อุปสรรคเรื่องระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LASS) ปัจจุบันกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เปิดเมนูรับชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างผ่านระบบ e-LASS แล้วตั้งแต่วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ และปัญหากรณีไม่มีการกำหนดสิ่งปลูกสร้างที่ครอบคลุมตามข้อเท็จจริงในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งผลการพิจารณากำหนดราคาประเมินทุนทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างอื่น ที่ยังไม่ปรากฏในบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษที่กรมธนารักษ์จัดทำขึ้น ไปยังกรมธนารักษ์ เพื่อจัดทำเป็นบัญชีสิ่งปลูกสร้างลักษณะพิเศษให้ครอบคลุมตามข้อเท็จจริงในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๕ วรรคสอง ของกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณมูลค่าที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดระยองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ผู้ประสานงาน : ชรินทร์ สัจจามัน โทร ๐๘-๑๙๓๘-๒๕๙๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๕๙๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการพิจารณาการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราว

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดยโสธร ที่ ยส ๐๐๒๓.๕/๒๗๗๔ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดยโสธรขอหารือ กรณีข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดยโสธร จำนวน ๑๐ ราย ที่ผ่านการสรรหาให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร และมีความประสงค์ขอเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปรายงานตัวครั้งแรกเพื่อแต่งตั้งในตำแหน่งที่ผ่านการสรรหา และเลือกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ประสงค์จะได้รับการแต่งตั้งตามประกาศคณะอนุกรรมการสรรหาข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร เรื่อง การขึ้นบัญชีและยกเลิกบัญชีข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ผ่านการสรรหาให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งจังหวัดยโสธรพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑๐ ราย เป็นผู้ผ่านการสรรหาให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร และได้เดินทางไปราชการเพื่อเลือกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ประสงค์จะได้รับการแต่งตั้งในตำแหน่งที่ผ่านการสรรหา มิใช่เป็นกรณีการเดินทางไปราชการชั่วคราวเพื่อสอบคัดเลือกหรือรับการคัดเลือกตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๔ (๒) จึงไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการได้ จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดยโสธรถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๔ กำหนดว่า การเดินทางไปราชการชั่วคราว ได้แก่ (๒) การไปสอบคัดเลือก หรือรับการคัดเลือกตามที่ได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจอนุมัติ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๗๙๗ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการและการเข้ารับการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๑.๑.๒ การไปสอบคัดเลือกหรือรับการคัดเลือกตามที่ได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจอนุมัติ (๑) สอบเปลี่ยนสายงาน (๒) สอบเลื่อนระดับ (๓) สอบวิทยฐานะ กรณีที่หารือการที่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดยโสธร จำนวน ๑๐ ราย ได้เดินทางไปรายงานตัวครั้งแรกเพื่อแต่งตั้งในตำแหน่งที่ผ่านการสรรหา และเลือกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ประสงค์จะได้รับการแต่งตั้งตามประกาศคณะอนุกรรมการสรรหาข้าราชการองค์การบริหาร

/ส่วนจังหวัด...

ส่วนจังหวัดให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ซึ่งมิใช่การเดินทางไปสอบคัดเลือกหรือรับการคัดเลือกตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๔ (๒) ดังนั้น ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดยโสธรจึงไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการตามระเบียบดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๔.๒/๖๐๐๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓๗ (๔) กรณีจัดหารถยนต์ประจำตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองบางรักพัฒนา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนนทบุรี ที่ นบ ๐๐๒๓.๕/๕๗๑๗ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดนนทบุรีขอหารือ กรณีเทศบาลเมืองบางรักพัฒนาขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓๗ (๔) เนื่องจากเทศบาลเมืองบางรักพัฒนามีความประสงค์จัดหารถยนต์ประจำตำแหน่งนายกเทศมนตรี ขนาดเครื่องยนต์ ๒,๐๐๐ ซีซี อัตราค่าเช่าไม่เกินเดือนละ ๒๖,๑๐๐ บาท (สองหมื่นหกพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) มาใช้ในราชการเป็นการเช่ามีกำหนดระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งเป็นการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ และเกินกว่าสามปีงบประมาณตามที่ระเบียบกำหนด ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓๗ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณได้ โดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) เป็นโครงการที่ไม่อาจแยกงบประมาณตั้งจ่ายเพื่อดำเนินการในแต่ละปีงบประมาณได้ (๒) มีรายได้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการในปีงบประมาณเดียว หรือมีความจำเป็นต้องก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ (๓) จัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายตามขั้นตอนของกฎหมาย โดยจะต้องระบุในงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบันและงบประมาณรายจ่ายปีถัดไป ที่จะก่อหนี้ผูกพันให้ชัดเจน (๔) ให้ก่อหนี้ผูกพันได้ไม่เกินสามปีงบประมาณ เว้นแต่ กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ประกาศของกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการปรับแก้ไขหลักเกณฑ์และแนวทางในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้เปลี่ยนแปลงระยะเวลาทำสัญญาเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการจาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี

๒. กรณีเทศบาลเมืองบางรักพัฒนาประสงค์จัดหารถยนต์ประจำตำแหน่งนายกเทศมนตรี ขนาดเครื่องยนต์ ๒,๐๐๐ ซีซี อัตราค่าเช่าไม่เกินเดือนละ ๒๖,๑๐๐ บาท (สองหมื่นหกพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) มาใช้ในราชการเป็นการเช่ามีกำหนดระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งถือเป็นการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ กำหนด ดังนั้น เทศบาลเมืองบางรักพัฒนาจึงต้องเสนอญัตติต่อสภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบภายใต้เงื่อนไขตามข้อ ๓๗ (๑) (๒) และ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ และเมื่อสภาท้องถิ่นเห็นชอบให้ก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณตามรายการดังกล่าวแล้ว

/เทศบาลเมือง...

เทศบาลเมืองบางรักพัฒนาต้องจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายตามขั้นตอนของกฎหมาย โดยจะต้องระบุในงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน และงบประมาณรายจ่ายปีถัดไป ที่จะก่อหนี้ผูกพันให้ชัดเจน ตามข้อ ๓๗ (๓) เทศบาลเมืองบางรักพัฒนาจึงไม่ต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓๗ (๔) กับผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี ความเห็นจังหวัดนนทบุรีถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น (สน.บถ.)



ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๒

สำนักงาน ก.ท.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

เรียน ประธาน ก.ท.จ. ทุกจังหวัด

ด้วย ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณามีมติเห็นชอบหลักการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ มีหลักที่ต้องคำนึง คือ (๑) หลักนิติธรรม (๒) หลักมโนธรรม (๓) หลักความเป็นธรรม (๔) นโยบายของทางราชการ ได้แก่ นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี การพิจารณาอุทธรณ์ของ ก.ท.จ. ซึ่งเป็นองค์กรที่มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์จึงต้องอยู่บนหลักการพิจารณากำหนดโทษทางวินัยดังกล่าว โดยมีประเด็นที่จะต้องพิจารณา ดังนี้

๑. หาก ก.ท.จ. ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์เห็นว่า ข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานและรายงานการไต่สวนและความเห็นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. รับฟังได้ว่า พฤติกรรมของผู้อุทธรณ์ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติ เข้าองค์ประกอบอันเป็นความผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ การใช้ดุลพินิจพิจารณากำหนดสถานโทษทางวินัยว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ นั้น ต้องคำนึงถึงหลักในการกำหนดโทษทางวินัย คือ นโยบายของทางราชการ ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๓๖ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๖ โดยต้องพิจารณาลงโทษไล่ออกจากราชการ หรือ

๒. หาก ก.ท.จ. เห็นว่า ข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานและรายงานการไต่สวนและความเห็นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. รับฟังได้ว่า พฤติกรรมของผู้อุทธรณ์ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติไม่เข้าองค์ประกอบอันเป็นความผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ แต่ไม่อาจพิจารณาวินิจฉัยเปลี่ยนแปลงฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. วินิจฉัยยุติแล้วให้เป็นประการอื่นได้ แต่ ก.ท.จ. ยังคงมีอำนาจพิจารณาดุลพินิจในการกำหนดโทษของผู้บังคับบัญชาตามหลักการกำหนดโทษทางวินัยให้เหมาะสมกับความร้ายแรงแห่งการกระทำความผิด โดยถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนก็สามารถนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษได้ แต่ห้ามมิให้ลงโทษต่ำกว่าปลดออกจากราชการซึ่งเป็นสถานโทษขั้นต่ำที่กำหนดไว้สำหรับความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ทั้งนี้ ตามนัยคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒/๒๕๔๖ เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ.๘๘/๒๕๕๓ คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขแดงที่ ฟ ๓๐/๒๕๕๗ และคำวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม เรื่องแดงที่ ๐๐๔๑๐๑๕๔, ๐๐๔๒๐๑๕๔, ๐๐๔๓๐๑๕๔,๐๐๔๔๐๑๕๔ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ล ๑๘๘ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

/หนังสือ...

หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๘๘๙ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๕ รวมทั้ง มติ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ และ มติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕
ผู้ประสาน นายแสงจันทร์ ดวงระหว้า ๐๘๒ ๔๙๐ ๗๑๑๑



ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว๒๓

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การใช้มาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรม

เรียน ประธาน ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และประธาน ก.เมืองพัทยา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๑๖๙ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ว ๔ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.ถ. ได้มีหนังสือถึงรองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะเลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เพื่อให้นำเสนอ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณา กรณีสำนักงาน ก.พ. แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามมติ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ที่ได้หยิบยกกรณีที่สื่อมวลชนได้เสนอข่าวเกี่ยวกับการกระทำที่ไม่เหมาะสมของข้าราชการในเรื่องชู้สาว การล่วงละเมิดทางเพศหรือการคุกคามทางเพศ รวมถึงการใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการกระทำการดังกล่าว ซึ่งอาจเข้าข่ายเป็นความผิดวินัยและจริยธรรมอย่างร้ายแรงขึ้นมาพิจารณา

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้มาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรม เพื่อให้ ก.จ.จ., ก.ท.จ., ก.อบต.จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา มีมติแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ซึ่งมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย มาใช้กับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นโดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ต้องเร่งรัดการตรวจสอบข้อเท็จจริงและการดำเนินการทางวินัยข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะกรณีมีพฤติกรรมชู้สาว การล่วงละเมิดทางเพศหรือการคุกคามทางเพศ รวมถึงการใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการกระทำการดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้นำมาตรการทางการบริหารที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดวินัยและจริยธรรมอย่างร้ายแรง ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ มาอนุวัติใช้ร่วมกับแนวทางปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กล่าวคือ

๑.๑ ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชามีวินัย ป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำผิดวินัย และดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาซึ่งมีกรณีอันมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย โดยถือปฏิบัติตามขั้นตอนและภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อย่างเคร่งครัด

/๑.๒ กรณี...

๑.๒ กรณีมีการกล่าวหาโดยปรากฏตัวผู้กล่าวหา หรือมีกรณีเป็นที่สงสัยว่าข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดกระทำผิดวินัยโดยยังไม่มีพยานหลักฐาน ให้รีบดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้นให้แล้วเสร็จโดยเร็ว หากผลการสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้นปรากฏว่าผู้ใดกระทำผิดวินัย ให้รีบดำเนินการทางวินัยทันที และให้เร่งรัดการดำเนินการทางวินัยให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยเฉพาะเรื่องที่อยู่ในความสนใจของสาธารณชนหรือเรื่องที่มีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของทางราชการ

๑.๓ การนำมาตรการทางการบริหารที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง โดยการสั่งพักราชการ การสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน และการสั่งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือปฏิบัติตามเงื่อนไขและขั้นตอนที่กำหนดไว้ในประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือประกาศกำหนดการสั่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณีอย่างเคร่งครัด

๒. กรณีผู้บังคับบัญชาผู้ใดละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๔ ของประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวโดยไม่สุจริต ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัย ในกรณีผู้บังคับบัญชาเป็นนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถือว่าผู้นั้นไม่ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ ตามนัยข้อ ๒๔ วรรคสิบสอง ของประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ ให้เป็นหน้าที่ของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายแล้วแต่กรณีดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕
ผู้ประสานงาน นายเศรษฐพงศ์ แหล่งสท้าน โทร ๐๘ ๓๓๕๒ ๖๓๖๓



ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๑๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง มาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรม

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/๒๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่อง มาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรม ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามมติ ก.พ. ดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

๒. ให้สำนักงาน ก.พ. ได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมา และถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๒๒ (ศุทธินี) ๑๕๒๒ (พิมพ์นภัส)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcab@soc.go.th



ที่ นร ๑๐๑๑/๒๓

สำนักงาน ก.พ.
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง มาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. มติ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอ เรื่อง มาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรมมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>ความเป็นมา</u>

ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ก.พ. ได้หยิบยกประเด็นที่สื่อมวลชนเสนอข่าวเกี่ยวกับการกระทำที่ไม่เหมาะสมของข้าราชการในเรื่องชู้สาว การล่วงละเมิดทางเพศ หรือการคุกคามทางเพศ รวมถึงการใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการกระทำการล่วงละเมิดทางเพศ หรือการคุกคามทางเพศดังกล่าว ซึ่งอาจเข้าข่ายเป็นความผิดวินัยและจริยธรรมอย่างร้ายแรง ขึ้นอภิปราย โดยมีข้อสังเกตว่าเรื่องนี้เป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาที่ต้องเร่งรัดดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาดำเนินการทางวินัยโดยรวดเร็ว ทั้งนี้ ก.พ. เห็นว่า มาตรฐานการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรมของข้าราชการประเภทต่าง ๆ มีความแตกต่างกัน ทั้งในเรื่องของการนำมาตรการทางการบริหารมาใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินการทางวินัย ตลอดจนมาตรฐานการลงโทษที่ลักลั่นกัน ซึ่งทำให้การดำเนินการขาดประสิทธิภาพและไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการดำเนินการทางวินัย ที่ว่า "ยุติธรรม เป็นธรรม รวดเร็ว" ซึ่งอาจเกิดจากหลายสาเหตุ เช่น

๑) ผู้บังคับบัญชา ไม่นำมาตรการทางการบริหาร เช่น การสั่งพักราชการหรือการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน การสั่งให้ประจำส่วนราชการ การสั่งสำรองราชการ หรือการสั่งการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน มาใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินการ หรือละเลยไม่ติดตามหรือละเลยไม่ดำเนินการทางวินัย มีการใช้ดุลยพินิจในเรื่องการพิจารณาความผิดและการกำหนดโทษไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๒) ผู้ปฏิบัติงาน บางส่วนราชการอาจขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ ในเรื่องการดำเนินการทางวินัย

๓) ผู้ถูกกล่าวหา ในกรณีที่เป็นข้าราชการระดับสูงอาจมีอิทธิพลต่อคณะกรรมการสอบสวน พยานบุคคล หรือผู้ให้ข้อมูลต่าง ๆ ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการค้นหาความจริง

๔) ข้อเท็จจริงของเรื่องที่ดำเนินการ บางเรื่องมีความยุ่งยาก ซับซ้อน เนื่องจากมีผู้เกี่ยวข้องหลายระดับ ต่างกรม ต่างกระทรวง หรือมีพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก

๕) โครงสร้างการบริหาร การบังคับบัญชา และมาตรการทางการบริหาร ระหว่างการดำเนินการทางวินัยที่แตกต่างกัน เช่น ข้าราชการตำรวจมีการสำรองราชการ การสั่งพักราชการ และการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ต่างจากข้าราชการพลเรือนสามัญและข้าราชการครู ที่มีเพียงการสั่งพักราชการและการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน เป็นต้น

ก.พ. จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ (๑) ประกอบมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มีมติ ดังนี้

๑) ให้สำนักงาน ก.พ. เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ นำมาตรการทางการบริหารที่เกี่ยวข้องกับวินัยและจริยธรรมร้ายแรงของแต่ละองค์กรกลางบริหารงานบุคคล เช่น การสั่งพักราชการหรือการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน การสั่งให้ประจำส่วนราชการ การสั่งสำรองราชการ หรือการสั่งการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ที่มีอยู่มาใช้ในการดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการที่ถูกกล่าวหาว่ามีพฤติกรรมชู้สาวหรือล่วงละเมิดทางเพศ หรือคุกคามทางเพศ รวมถึงการใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการกระทำการล่วงละเมิดทางเพศหรือการคุกคามทางเพศดังกล่าว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการดำเนินการในเรื่องที่อยู่ในความสนใจของสาธารณชน หรือเรื่องที่มีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของส่วนราชการ โดยกำชับผู้บังคับบัญชาให้เร่งรัด การดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว หากผู้บังคับบัญชาละเลยไม่ปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยไม่สุจริต ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัย

๒) ให้ ก.พ. จัดให้มีการประชุมเพื่อหารือร่วมกันระหว่างองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ ทำการศึกษาวิเคราะห์กฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลเพื่อกำหนดมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์กลาง ตามนัยมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เช่น การนำมาตรการทางการบริหารมาใช้เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ การกำหนดมาตรฐานการลงโทษ และการดำเนินการทางวินัยที่เกี่ยวเนื่องกับจริยธรรม

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยและจริยธรรมข้าราชการฝ่ายพลเรือนเป็นมาตรฐานเดียวกันและสัมฤทธิ์ผล

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยและจริยธรรมข้าราชการฝ่ายพลเรือนในการนำมาตรการทางบริหารมาใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินการทางวินัยมีมาตรฐานเดียวกัน และลดความล้าหลังในการใช้ดุลพินิจเกี่ยวกับการพิจารณาความผิดและกำหนดโทษ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมติ ก.พ. ข้างต้น

๓. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๘ ก.พ. มีอำนาจหน้าที่

(๑) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐในด้านมาตรฐานค่าตอบแทน การบริหาร และการพัฒนาทรัพยากรบุคคล รวมตลอดทั้งการวางแผนกำลังคนและด้านอื่น ๆ เพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นปนวทางในการดำเนินการ

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่ ก.พ. เห็นว่าการบริหารทรัพยากรบุคคลในเรื่องใดที่ข้าราชการฝ่ายพลเรือนทุกประเภทหรือบางประเภทควรมีมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์เดียวกัน ให้ ก.พ. จัดให้มีการประชุมเพื่อหารือร่วมกันระหว่างผู้แทน ก.พ. ผู้แทน ก.พ.ร. และผู้แทนองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์กลางการบริหารทรัพยากรบุคคลในเรื่องนั้นเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ใช้บังคับมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์กลางดังกล่าวกับข้าราชการฝ่ายพลเรือนทุกประเภทหรือประเภทนั้น ๆ แล้วแต่กรณี

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับวิธีการบริหารทรัพยากรบุคคลของรัฐในเรื่องใดเรื่องหนึ่งด้วยโดยอนุโลม

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการทางวินัย เนื่องจากไม่มีการนำมาตรการทางการบริหารมาใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินการทางวินัย และแก้ปัญหาความลักลั่นระหว่างกฎหมายขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลในฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับกระบวนการในระหว่างการดำเนินการทางวินัยและมาตรฐานการลงโทษ สำนักงาน ก.พ. จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามมติ ก.พ. ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(หม่อมหลวงพัชรภากร เทวกุล)
เลขาธิการ ก.พ.

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๒๘
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๒



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐๒ ๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒) / ๗๑๑๙ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง มาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงาน ก.พ. สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เสนอ เรื่อง มาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ. สำนักมาตรฐานวินัย โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๖๘๔๘

ที่ นร ๑๐๑๑/ ๒๒ วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง มาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรม

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

๑. ที่มา

คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกระทำที่ไม่เหมาะสมของข้าราชการในเรื่องชู้สาว การล่วงละเมิดทางเพศ หรือการคุกคามทางเพศ รวมถึงการใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการกระทำการล่วงละเมิดทางเพศ หรือการคุกคามทางเพศดังกล่าว ซึ่งอาจเข้าข่ายเป็นความผิดวินัยและจริยธรรมอย่างร้ายแรง ว่าเรื่องนี้เป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาที่ต้องเร่งรัดดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาดำเนินการทางวินัยโดยรวดเร็ว ทั้งนี้ ก.พ. เห็นว่า มาตรฐานการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรมของข้าราชการประเภทต่าง ๆ มีความแตกต่างกัน ทั้งในเรื่องของการนำมาตรการทางการบริหารมาใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินการทางวินัย ตลอดจนมาตรฐานการลงโทษที่ลักลั่นกัน ซึ่งทำให้การดำเนินการขาดประสิทธิภาพและไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการดำเนินการทางวินัย ที่ว่า "ยุติธรรม เป็นธรรม รวดเร็ว" ก.พ. จึงมีมติ ดังนี้

๑) ให้สำนักงาน ก.พ. เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ นำมาตรการทางการบริหารที่เกี่ยวข้องกับวินัยและจริยธรรมร้ายแรงของแต่ละองค์กรกลางบริหารงานบุคคล เช่น การสั่งพักราชการหรือการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน การสั่งให้ประจำส่วนราชการ การสั่งสำรองราชการ หรือการสั่งการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ที่มีอยู่มาใช้ในการดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการที่ถูกกล่าวหาว่ามีพฤติกรรมชู้สาวหรือล่วงละเมิดทางเพศ หรือคุกคามทางเพศ รวมถึงการใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการกระทำการล่วงละเมิดทางเพศ หรือการคุกคามทางเพศดังกล่าว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการดำเนินการในเรื่องที่อยู่ในความสนใจของสาธารณชน หรือเรื่องที่มีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของส่วนราชการ โดยกำชับผู้บังคับบัญชาให้เร่งรัดการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว หากผู้บังคับบัญชาละเลยไม่ปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยไม่สุจริต ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัย

๒) ให้ ก.พ. จัดให้มีการประชุมเพื่อหารือร่วมกันระหว่างองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ ทำการศึกษาวิเคราะห์กฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลเพื่อกำหนดมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์กลาง ตามนัยมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เช่น การนำมาตรการทางการบริหารมาใช้เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ การกำหนดมาตรฐานการลงโทษ และการดำเนินการทางวินัยที่เกี่ยวเนื่องกับจริยธรรม

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยและจริยธรรมข้าราชการฝ่ายพลเรือนเป็นมาตรฐานเดียวกันและสัมฤทธิ์ผล

๒. สาระสำคัญและข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๘ ก.พ. มีอำนาจหน้าที่

(๑) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐในด้านมาตรฐานค่าตอบแทน การบริหาร และการพัฒนาทรัพยากรบุคคล รวมตลอดทั้งการวางแผนกำลังคนและด้านอื่น ๆ เพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ

มาตรา ๑๐ บัญญัติว่า ในกรณีที่ ก.พ. เห็นว่าการบริหารทรัพยากรบุคคลในเรื่องใดที่ข้าราชการฝ่ายพลเรือนทุกประเภทหรือบางประเภทควรมีมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์เดียวกัน ให้ ก.พ. จัดให้มีการประชุมเพื่อหารือร่วมกันระหว่างผู้แทน ก.พ. ผู้แทน ก.พ.ร. และผู้แทนองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์กลางการบริหารทรัพยากรบุคคลในเรื่องนั้นเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ใช้บังคับมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์กลางดังกล่าวกับข้าราชการฝ่ายพลเรือนทุกประเภทหรือประเภทนั้น ๆ แล้วแต่กรณี

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับวิธีการบริหารทรัพยากรบุคคลของรัฐในเรื่องใดเรื่องหนึ่งด้วยโดยอนุโลม

๓. ข้อเสนอ

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการทางวินัย เนื่องจากไม่มีการนำมาตรการทางการบริหารมาใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินการทางวินัย และแก้ปัญหาความลักลั่นระหว่างกฎหมายขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลในฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับกระบวนการในระหว่างการดำเนินการทางวินัยและมาตรฐานการลงโทษ สำนักงาน ก.พ. จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามมติ ก.พ. ข้างต้น

๔. ประเด็นพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องมาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รายละเอียดตามบันทึกถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่แนบมาพร้อมนี้ (เอกสารแนบ ๑)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(หม่อมหลวงพัชรภากร เทวกุล)

เลขาธิการ ก.พ.

เสนอ ก.พ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔

วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ วาระที่ ๕

มติ โดยที่ ก.พ. ได้หยิบยกประเด็นที่สื่อมวลชนเสนอข่าวเกี่ยวกับการกระทำที่ไม่เหมาะสมของข้าราชการในเรื่องชู้สาว การล่วงละเมิดทางเพศ หรือการคุกคามทางเพศ รวมถึงการใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการกระทำการล่วงละเมิดทางเพศ หรือการคุกคามทางเพศดังกล่าว ซึ่งอาจเข้าข่ายเป็นความผิดวินัยและจริยธรรมอย่างร้ายแรงขึ้นอภิปราย โดยมีข้อสังเกตว่าเรื่องนี้เป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาที่ต้องเร่งรัดดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาดำเนินการทางวินัยโดยรวดเร็ว ทั้งนี้ ก.พ. เห็นว่า มาตรฐานการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรมของข้าราชการประเภทต่าง ๆ มีความแตกต่างกัน ทั้งในเรื่องของการนำมาตรการทางการบริหารมาใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินการทางวินัย ตลอดจนมาตรฐานการลงโทษที่สักลั่นกัน ซึ่งทำให้การดำเนินการขาดประสิทธิภาพและไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการดำเนินการทางวินัย ที่ว่า "ยุติธรรม เป็นธรรม รวดเร็ว" ซึ่งอาจเกิดจากหลายสาเหตุ เช่น

๑) ผู้บังคับบัญชา ไม่นำมาตรการทางการบริหาร เช่น การสั่งพักราชการหรือการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน การสั่งให้ประจำส่วนราชการ การสั่งสำรองราชการ หรือการสั่งการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน มาใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินการ หรือละเลยไม่ติดตามหรือละเลยไม่ดำเนินการทางวินัย มีการใช้ดุลยพินิจในเรื่องการพิจารณาความผิดและการกำหนดโทษไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๒) ผู้ปฏิบัติงาน บางส่วนราชการอาจขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ ในเรื่องการดำเนินการทางวินัย

๓) ผู้ถูกกล่าวหา ในกรณีที่เป็นข้าราชการระดับสูงอาจมีอิทธิพลต่อคณะกรรมการสอบสวน พยานบุคคล หรือผู้ให้ข้อมูลต่าง ๆ ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการค้นหาความจริง

๔) ข้อเท็จจริงของเรื่องที่ดำเนินการ บางเรื่องมีความยุ่งยาก ซับซ้อน เนื่องจากมีผู้เกี่ยวข้องหลายระดับ ต่างกรม ต่างกระทรวง หรือมีพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก

๕) โครงสร้างการบริหาร การบังคับบัญชา และมาตรการทางการบริหาร ระหว่างการดำเนินการทางวินัยที่แตกต่างกัน เช่น ข้าราชการตำรวจมีการสำรองราชการ การสั่งพักราชการ และการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ต่างจากข้าราชการพลเรือนสามัญและข้าราชการครู ที่มีเพียงการสั่งพักราชการและการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน เป็นต้น

ก.พ. จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ (๑) ประกอบมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มีมติ ดังนี้

๑) ให้สำนักงาน ก.พ. เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ นำมาตรการทางการบริหารที่เกี่ยวข้องกับวินัยและจริยธรรมร้ายแรงของ

แต่ละองค์กรกลางบริหารงานบุคคล เช่น การสั่งพักราชการหรือการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน การสั่งให้ประจำส่วนราชการ การสั่งสำรองราชการ หรือการสั่งการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ที่มีอยู่มาใช้ในการดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการที่ถูกกล่าวหาว่ามีพฤติกรรมชู้สาว หรือล่วงละเมิดทางเพศ หรือคุกคามทางเพศ รวมถึงการใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการกระทำการล่วงละเมิดทางเพศ หรือการคุกคามทางเพศดังกล่าว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการดำเนินการในเรื่องที่อยู่ในความสนใจของสาธารณชน หรือเรื่องที่มีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของส่วนราชการ โดยกำชับผู้บังคับบัญชาให้เร่งรัดการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว หากผู้บังคับบัญชาละเลยไม่ปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยไม่สุจริต ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัย

๒) ให้ ก.พ. จัดให้มีการประชุมเพื่อหารือร่วมกันระหว่างองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ ทำการศึกษาวิเคราะห์กฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลเพื่อกำหนดมาตรฐานหรือหลักเกณฑ์กลาง ตามนัยมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เช่น การนำมาตรการทางการบริหารมาใช้เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ การกำหนดมาตรฐานการลงโทษ และการดำเนินการทางวินัยที่เกี่ยวเนื่องกับจริยธรรม

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยและจริยธรรมข้าราชการฝ่ายพลเรือนเป็นมาตรฐานเดียวกันและสัมฤทธิ์ผล

(หม่อมหลวงพัชรภากร เทวกุล)
เลขาธิการ ก.พ.



ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๔/๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง มาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗ / ว (ล) ๑๖๔๓๖
ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรม ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า การเสนอมาตรการในเรื่องนี้เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๘ (๑) และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาสั่งการได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๒๑ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th



ที่ นร ๑๐๑๑/ ว๔ สำนักงาน ก.พ.
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง การใช้มาตรการทางการบริหารเพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินการทางวินัยและจริยธรรม

เรียน หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ด้วยคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาเห็นชอบกับมติ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ที่ได้หยิบยกกรณีที่สื่อมวลชนได้เสนอข่าวเกี่ยวกับการกระทำที่ไม่เหมาะสมของข้าราชการในเรื่องชู้สาว การล่วงละเมิดทางเพศหรือการคุกคามทางเพศ รวมถึงการใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการกระทำการดังกล่าว ซึ่งอาจเข้าข่ายเป็นความผิดวินัยและจริยธรรมอย่างร้ายแรงขึ้นมาพิจารณา โดยเห็นว่าเรื่องดังกล่าวเป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาที่ต้องเร่งรัดดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาดำเนินการทางวินัยโดยเร็วด้วยการนำมาตรการทางการบริหารมาใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินการ จึงมีมติให้สำนักงาน ก.พ. นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ นำมาตรการทางการบริหารที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดวินัยและจริยธรรมอย่างร้ายแรง เช่น การสั่งพักราชการหรือการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน การสั่งให้ประจำส่วนราชการ การสั่งสำรองราชการ หรือการสั่งการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินที่มีอยู่มาใช้ในการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการที่ถูกกล่าวหาว่ามีพฤติกรรมดังกล่าว โดยเฉพาะการดำเนินการในเรื่องที่อยู่ในความสนใจของสาธารณชน หรือเรื่องที่มีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของทางราชการ โดยกำชับผู้บังคับบัญชาให้เร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว หากผู้บังคับบัญชาละเลยไม่ปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยไม่สุจริตให้ถือว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัย

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามมติ ก.พ. ดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้ส่วนราชการที่อยู่ในความรับผิดชอบทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(หม่อมหลวงพัชรภากร เทวกุล)
เลขาธิการ ก.พ.

สำนักมาตรฐานวินัย
โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๒๘
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๒๕



ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๓๕

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การดำเนินการทางวินัยตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แก่ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งออกจากราชการไปแล้ว

เรียน ประธาน ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และประธาน ก.เมืองพัทยา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๓/๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาและมีความเห็นในเรื่องที่ ก.จ. มีมติหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาและมีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาก่อนที่บุคคลดังกล่าวจะออกจากราชการด้วยเหตุเกษียณอายุราชการเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นระยะเวลาเกินกว่าสามปีนับแต่วันที่บุคคลดังกล่าวออกจากราชการตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๓/๒๕๖๔ สรุปความได้ว่า กรณีตามข้อหารือนี้ ข้อ ๒๘/๑ แห่งประกาศ ก.จ.จ.สงขลา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่า ในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.ชี้มูลความผิดข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใดซึ่งออกจากราชการไปแล้ว การดำเนินการทางวินัยและสั่งลงโทษแก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้นั้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แต่โดยที่ยังไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสั่งลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดข้าราชการซึ่งออกจากราชการแล้วไว้เป็นการเฉพาะให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศดังกล่าว และยังคงกำหนดให้การดำเนินการทางวินัยและการสั่งลงโทษเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของข้าราชการนั้น ดังนั้น จึงต้องพิจารณาตามข้อ ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศ ก.จ.จ.สงขลา ฉบับเดียวกัน และเมื่อข้อ ๒๘ วรรคหนึ่ง ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่ใช้บังคับในภายหลังและมีผลเป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหามากกว่าบทบัญญัติที่ใช้บังคับอยู่ในขณะกระทำความผิด โดยได้กำหนดเงื่อนเวลาการใช้อำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการสั่งลงโทษทางวินัยข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งออกจากราชการอันมิใช่เพราะเหตุตาย โดยต้องสั่งลงโทษภายในสามปีนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการอันเป็นประโยชน์แก่ผู้ถูกกล่าวหามากกว่าบทบัญญัติเดิม เมื่อข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดออกจากราชการไปเกินสามปีแล้ว นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาจึงไม่มีอำนาจสั่งลงโทษทางวินัยบุคคลดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/สำนักงาน..

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๔๘๒ ซึ่งได้ลงมติวางระเบียบในเรื่องการตีความ และการให้ความเห็นในทางกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกาไว้ว่า เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในทางกฎหมายเป็นประการใดแล้ว โดยปกติให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น ประกอบกับกรณีดังกล่าวเป็นประเด็นสำคัญ และเพื่อให้การดำเนินการทางวินัยตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แก่ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งออกจากราชการไปแล้วเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงมีมติแจ้งความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๓/๒๕๖๔ ให้ ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา ทราบ เพื่อใช้เป็นหลักปฏิบัติราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป ดังนั้น จึงขอแจ้งความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าวมาเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติและได้โปรดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕
ผู้ประสาน นางสาวสิริรัตน์ แตงรอด ๐๘ ๔๗๐๖ ๐๙๖๓

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การดำเนินการทางวินัยตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช.
แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งออกจากราชการแล้ว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ลับ* ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๑๘๕๕ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า

๑.๑ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดสงขลา ได้หารือคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดนายส อดีตข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา โดยสรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

(๑) วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง กรณีมีการกล่าวหาว่านายน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา กับพวก กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการหรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการในเรื่องการกำหนดเงื่อนไขการเสนอราคาและกำหนดระยะเวลาการส่งหนังสือตามโครงการจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีนายส เป็นผู้ถูกกล่าวหาที่สอง

(๒) วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ นายส ออกจากราชการด้วยเหตุเกษียณอายุราชการ

(๓) วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติว่าการกระทำของนายส มีมูลความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ตามข้อ ๓ แห่งประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดสงขลา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยให้ส่งรายงาน สำนวนการไต่สวน เอกสารหลักฐานและคำวินิจฉัยไปยังผู้บังคับบัญชา เพื่อดำเนินการทางวินัยกับนายส ตามมาตรา ๙๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๒ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ พิจารณากรณีของนายสามารถฯ แล้วมีความเห็น ดังนี้

แนวทางที่ ๑ เห็นว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาและมีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงก่อนวันที่นายส ออกจากราชการ ซึ่งเป็นไปตามข้อ ๒๔ แห่งประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๔ และข้อ ๒๘ แห่งประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๔/๑๖๓ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

*ต่อมากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๑๐๙๐๔ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ ยกเลิกชั้นความลับ

วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบกับข้อ ๘๔ วรรคหนึ่ง อันเป็นกฎที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาจึงดำเนินการทางวินัยกับนายส ได้เสมือนว่ายังมิได้ออกจากราชการ โดยถือว่าการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีผลเช่นเดียวกับการสอบสวนของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

การที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ และมีมติชี้มูลความผิดอย่างร้ายแรงนายส ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ จึงเป็นกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไต่สวนและวินิจฉัยภายในกำหนดเวลามาตรา ๔๘ วรรคสาม และมาตรา ๔๘ ประกอบกับมาตรา ๑๙๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาจึงสั่งลงโทษทางวินัยนายส ตามฐานความผิดดังกล่าวได้ ตามข้อ ๒๘/๑ แห่งประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ ทั้งนี้ นายส ไม่ได้รับประโยชน์จากข้อ ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศดังกล่าวที่กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องสั่งลงโทษให้แล้วเสร็จภายในสามปีนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ

แนวทางที่ ๒ เห็นว่า มาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการไต่สวนและมีความเห็นหรือวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา ซึ่งต้องไม่เกินสองปีนับแต่วันเริ่มดำเนินการไต่สวน และขยายระยะเวลาออกไปตามที่จำเป็นได้ แต่รวมแล้วต้องไม่เกินสามปี ผู้บังคับบัญชาจึงจะลงโทษทางวินัยตามมาตรา ๙๘ ต่อไปได้

เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดนายส เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ ซึ่งเกินระยะเวลาสามปีที่กฎหมายกำหนด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาจึงไม่อาจลงโทษทางวินัยนายส ได้ เนื่องจากมาตรา ๑๙๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลได้กำหนดให้เริ่มนับระยะเวลาเริ่มต้นในการไต่สวนและวินิจฉัยตามมาตรา ๔๘ ใหม่ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ใช้บังคับเท่านั้น ไม่รวมถึงระยะเวลาตามมาตรา ๙๘ ที่มิให้ผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติวินิจฉัยมูลความผิดเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๔๘

๑.๓ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องเป็นไปตามแนวทางที่ ๑ หรือแนวทางที่ ๒ หรือมีแนวทางปฏิบัติอื่นที่ถูกต้องอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อวางหลักปฏิบัติราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

๑.๔ นอกจากนี้ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ขอหารือเพิ่มเติมว่า

(๑) มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดว่าการออกคำสั่งให้ข้าราชการพ้นจากตำแหน่งเป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หากการดำเนินการเกินระยะเวลาที่กำหนดไว้ในมาตรา ๙๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้บังคับบัญชาจะสั่งลงโทษได้หรือไม่ อย่างไร

(๒) หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการไต่สวนและมีความเห็นหรือวินิจฉัยว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดวินัยเกินระยะเวลาที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๙๒ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้บังคับบัญชาจะสั่งลงโทษทางวินัยแก่ผู้ที่ออกจากราชการไปแล้วได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาจะสั่งลงโทษทางวินัยแก่นายสามารถ บุญทอง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งออกจากราชการแล้ว ตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติได้หรือไม่ เห็นว่า อำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการสั่งลงโทษข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งออกจากราชการแล้ว ย่อมเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของข้าราชการนั้น กรณีตามข้อหารือนี้ ข้อ ๒๘/๑[๖] แห่งประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดสงขลา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่า ในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใดซึ่งออกจากราชการแล้ว การดำเนินการทางวินัยและสั่งลงโทษแก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้นั้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต อันเป็นการกำหนดไว้ทำนองเดียวกันกับมาตรา ๑๐๐/๑[๗] แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่โดยที่ยังไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสั่งลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดข้าราชการซึ่งออกจากราชการแล้วไว้เป็นการเฉพาะ

---

[๖] ข้อ ๒๘/๑ แห่งประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดสงขลา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดสงขลา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดดังนี้

ข้อ ๒๘/๑ ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ มีมติชี้มูลความผิดข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้ใดซึ่งออกจากราชการแล้ว การดำเนินการทางวินัยและสั่งลงโทษแก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้นั้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต หรือกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แล้วแต่กรณี

การดำเนินการทางวินัยตามวรรคหนึ่ง หากปรากฏว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงก็ให้งดโทษ

[๗] มาตรา ๑๐๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดดังนี้

มาตรา ๑๐๐/๑ ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีมติชี้มูลความผิดข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดซึ่งออกจากราชการแล้ว การดำเนินการทางวินัยและสั่งลงโทษแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต หรือกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แล้วแต่กรณี

การดำเนินการทางวินัยตามวรรคหนึ่ง หากปรากฏว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงก็ให้งดโทษ

ให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศดังกล่าวและพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และยังคงกำหนดให้การดำเนินการทางวินัยและการสั่งลงโทษเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของข้าราชการนั้น ดังนั้น อำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาในการดำเนินการทางวินัยและสั่งลงโทษแก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาซึ่งออกจากราชการแล้ว ตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในข้อหารือนี้ จึงต้องพิจารณาตามข้อ ๒๘ วรรคหนึ่ง[๔] แห่งประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดสงขลา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘

เมื่อข้อ ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศดังกล่าว ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่ใช้บังคับในภายหลังและมีผลเป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหามากกว่าบทบัญญัติที่ใช้บังคับอยู่ในขณะกระทำความผิด โดยได้กำหนดเงื่อนเวลาการใช้อำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการสั่งลงโทษทางวินัยข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งออกจากราชการอันมิใช่เพราะเหตุตาย โดยต้องสั่งลงโทษภายในสามปีนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ อันเป็นประโยชน์แก่ผู้ถูกกล่าวหามากกว่าบทบัญญัติเดิมที่ไม่ได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะสั่งลงโทษทางวินัยไว้ ดังนั้น เมื่อนายสามารถฯ ออกจากราชการไปเกินสามปีแล้ว นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาจึงไม่มีอำนาจสั่งลงโทษทางวินัยนายสามารถฯ

ประเด็นที่สอง ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนจะพิจารณาสั่งลงโทษทางวินัยแก่ผู้ถูกกล่าวหา ตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายหลังจากล่วงพ้นระยะเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๙๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้หรือไม่ เห็นว่า ระยะเวลาตามมาตรา ๙๘ วรรคสาม[๕] เป็นระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดหน้าที่ให้ผู้บังคับบัญชา

---

[๔]ข้อ ๒๘ แห่งประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดสงขลา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดสงขลา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดดังนี้

ข้อ ๒๘ ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใด ซึ่งออกจากราชการ อันมิใช่เพราะเหตุตาย มีกรณีถูกกล่าวหาเป็นหนังสือก่อนออกจากราชการว่า ขณะรับราชการได้กระทำหรือละเว้นกระทำการใดอันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ถ้าเป็นการกล่าวหาต่อผู้บังคับบัญชาของผู้นั้น หรือต่อผู้มีหน้าที่สืบสวนสอบสวนหรือตรวจสอบตามกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการ หรือเป็นการกล่าวหาของผู้บังคับบัญชาของผู้นั้น หรือมีกรณีถูกฟ้องคดีอาญา หรือต้องหาคดีอาญาก่อนออกจากราชการว่าในขณะรับราชการได้กระทำความผิดอาญาอันมิใช่เป็นความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทที่ไม่เกี่ยวกับราชการหรือความผิดลหุโทษ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณาดำเนินการทางวินัย และสั่งลงโทษตามที่กำหนดไว้ในหมวดนี้ต่อไปได้เสมือนว่าผู้นั้นยังมิได้ออกจากราชการ แต่ต้องสั่งลงโทษภายในสามปีนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ

ฯลฯ ฯลฯ

[๕]มาตรา ๙๘ เมื่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนผู้ถูกกล่าวหาได้รับสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๙๑ แล้ว ให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนผู้ถูกกล่าวหาผู้นั้นพิจารณาโทษทางวินัยตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอีก โดยในการพิจารณาโทษทางวินัยแก่ผู้ถูกกล่าวหา ให้ถือว่าสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัยของคณะกรรมการสอบสวนวินัยตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของผู้ถูกกล่าวหานั้น แล้วแต่กรณี

ฯลฯ ฯลฯ

(มีต่อหน้าถัดไป)

หรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนพิจารณาสั่งลงโทษผู้ถูกกล่าวหาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งแม้ล่วงเลยระยะเวลาดังกล่าวบุคคลซึ่งมีหน้าที่นั้นก็ยังต้องดำเนินการต่อไป ส่วนการที่ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนมิได้สั่งลงโทษภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควรอาจเป็นผู้กระทำผิดวินัยตามมาตรา ๑๐๐ วรรคหนึ่ง[๖] แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวเสียเองหรือไม่ เป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาแยกต่างหากจากกัน

ประเด็นที่สาม หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการไต่สวนและมีความเห็นหรือวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดวินัย เกินระยะเวลาที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๙๒ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้บังคับบัญชาจะสั่งลงโทษทางวินัยแก่ผู้ที่ออกจากราชการไปแล้วได้หรือไม่ นั้น ต้องพิจารณาตามข้อเท็จจริงเป็นรายกรณีไป เมื่อยังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงที่เป็นปัญหาข้อกฎหมาย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) จึงไม่อาจพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายได้

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๖๔

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๕)

การดำเนินการทางวินัยตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนพิจารณาสั่งลงโทษผู้ถูกกล่าวหาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนได้รับแจ้งมติที่ได้ขอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาทบทวนตามมาตรา ๙๙ วรรคสอง ทั้งนี้ ไม่ว่าผู้ถูกกล่าวหานั้นจะพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐก่อนหรือหลังที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติวินิจฉัยมูลความผิด เว้นแต่คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะมีมติเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๔๘ แล้ว แต่ไม่เป็นการตัดอำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่จะดำเนินการเพื่อดำเนินคดีอาญาต่อไป

ฯลฯ ฯลฯ

[๖]มาตรา ๑๐๐ ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนหรือผู้ใดไม่ดำเนินการตามมาตรา ๙๘ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนจงใจปฏิบัติหน้าที่ขัดต่อกฎหมายหรือกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของผู้ถูกกล่าวหานั้น

ฯลฯ ฯลฯ



ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว๔๕

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางการเสนอพยานหลักฐานใหม่ของผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเพื่อขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ประธาน ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และประธาน ก.เมืองพัทยา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๒๖/ว ๐๐๒๘ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงาน ป.ป.ช. ว่าเพื่อให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนดำเนินการขอทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้เป็นไปตามเงื่อนไขของกฎหมาย คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้กำหนดแนวทางการเสนอพยานหลักฐานใหม่ของผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเพื่อขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ของผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเป็นไปตามแนวทางที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ให้ ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา ทราบและโปรดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสาน นางสาวสิริรัตน์ แตงรอด ๐๘ ๔๗๐๖ ๐๙๖๓



ที่ ปช ๐๐๒๖/ว ๐๐๒๘

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางการเสนอพยานหลักฐานใหม่ของผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน เพื่อขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้กำหนดแนวทางการเสนอพยานหลักฐานใหม่ของผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน เพื่อขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงาน ป.ป.ช. ขอเรียนว่า เพื่อให้หน่วยงานซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนดำเนินการขอทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้เป็นไปตามเงื่อนไขของกฎหมาย คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงกำหนดแนวทางการเสนอพยานหลักฐานใหม่ ตามมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

เมื่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนได้รับสำนวนการไต่สวนจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว เห็นว่ามีพยานหลักฐานใหม่ อันแสดงได้ว่าผู้ถูกกล่าวหามิได้มีการกระทำความผิดตามที่กล่าวหา หรือกระทำความผิดในฐานความผิดที่แตกต่างจากที่ถูกกล่าวหา แล้วจะดำเนินการเพื่อขอให้พิจารณาทบทวนมติตามมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายดังนี้

(๑) ผู้มีหนังสือขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ผู้มีหนังสือขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องเป็นผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนของผู้ถูกกล่าวหา โดยคำว่า "ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน" ตามมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หมายถึง ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษผู้ถูกกล่าวหาตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดทางวินัยแก่ผู้ถูกกล่าวหา ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคล หรือตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดิน

(๒) ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนต้องมีพยานหลักฐานใหม่

ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนที่จะเสนอขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องมีพยานหลักฐานใหม่ด้วย โดยคำว่า "พยานหลักฐานใหม่" หมายถึง พยานหลักฐานที่ยังไม่เคยปรากฏในสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลผู้ถูกกล่าวหา และไม่รวมถึงการกลับคำให้การของพยานในสำนวนไต่สวนข้อเท็จจริงดังกล่าว นอกจากนี้ ต้องเป็นพยานหลักฐานที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่รู้หรือไม่มีเหตุอันควรรู้ว่าพยานหลักฐานดังกล่าวนั้นมีอยู่ก่อนแล้ว และต้องนำมาแสดงเพื่อประโยชน์ของตน

/ดังนั้น ...

ดังนั้น หากผู้ถูกกล่าวหาเสนอพยานหลักฐานใหม่ผ่านผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน หรือผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเห็นว่ามีพยานหลักฐานใหม่ ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนต้องพิจารณาตรวจสอบกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ก่อนว่าพยานหลักฐานดังกล่าวมีปรากฏหรือได้รับการพิจารณาในสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงแล้วหรือไม่ และเป็นพยานหลักฐานที่ผู้ถูกกล่าวหา หรือผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนควรรู้หรือมีเหตุอันควรรู้ว่าพยานหลักฐานดังกล่าวนั้นมีอยู่ก่อนแล้วหรือไม่

(๓) พยานหลักฐานใหม่ต้องมีความสำคัญทำให้ผลคำวินิจฉัยเปลี่ยนแปลงไป

ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนที่จะเสนอขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. นอกจากจะต้องตรวจสอบว่าเป็นพยานหลักฐานใหม่หรือไม่แล้ว ยังต้องพิจารณาด้วยว่าพยานหลักฐานใหม่นั้น ต้องแสดงได้ว่าผู้ถูกกล่าวหามิได้กระทำความผิดหรือกระทำความผิดในฐานที่แตกต่างจากที่ถูกกล่าวหา พร้อมทั้งเสนอความเห็นว่าพยานหลักฐานใหม่ดังกล่าวแสดงว่าคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีความคลาดเคลื่อนในข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายอย่างไร

(๔) ระยะเวลาในการมีหนังสือขอทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช.

การขอทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๙๙ ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนต้องมีหนังสือพร้อมเอกสารและพยานหลักฐาน ตามข้อ (๒) และ (๓) ถึงคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช.

(๕) การดำเนินการหลังจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาคำขอทบทวนมติตามมาตรา ๙๙

เมื่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเสนอขอทบทวนมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นไปตามเงื่อนไข (๑) – (๔) แล้ว คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณามีมติเป็นประการใดให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนดำเนินการต่อไปตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

กรณีไม่เข้าเงื่อนไขการเสนอพยานหลักฐานใหม่ตามแนวทางข้างต้น ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๙๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอให้แจ้งเวียนให้หน่วยงานภายในเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายภูเทพ ทวีโชติธนากุล)
ผู้ช่วยเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักกฎหมาย (กลุ่มกฎหมาย ๔)
โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐-๔๙ ต่อ ๒๒๐๐ (นางสาวสุกัญญา พลายมนต์)
โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๕



ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว๒๔

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การลงโทษข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลว่ามีพฤติการณ์ร่ำรวยผิดปกติ

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และประธาน ก.เมืองพัทยา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๕๙๒/๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วย ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณากรณีคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีความเห็นตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๕๙๒/๒๕๖๔ เรื่อง การดำเนินการทางวินัยตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อนำมาใช้บังคับกับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วเห็นว่า การใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชาในการสั่งลงโทษไล่ออกข้าราชการพลเรือนสามัญ กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. วินิจฉัยว่าร่ำรวยผิดปกตินั้น เป็นการใช้อำนาจตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ อันเป็นบทบัญญัติที่กำหนดวิธีการ หน้าที่และอำนาจในการดำเนินการทางวินัยไว้เป็นการเฉพาะมิใช่การสั่งลงโทษไล่ออกตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้บังคับบัญชาจึงมีอำนาจสั่งไล่ออกได้โดยไม่ต้องสอบสวนหรือขอความเห็นชอบจากองค์กรบริหารงานบุคคลก่อน และข้าราชการพลเรือนสามัญที่ถูกสั่งลงโทษไม่อาจอุทธรณ์ต่อ ก.พ.ค. ตามมาตรา ๓๑ (๒) ประกอบมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ การตรวจสอบการใช้ดุลพินิจในกรณีนี้ย่อมเป็นอำนาจของศาลหรือกลไกในการตรวจสอบที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

ดังนั้น กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. วินิจฉัยว่า ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมีพฤติการณ์ร่ำรวยผิดปกติ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้บังคับบัญชาจึงมีอำนาจสั่งลงโทษไล่ออกบุคคลดังกล่าวได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณีตามมาตรา ๑๕ ประกอบมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อน เพราะเป็นการใช้อำนาจตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ถูกลงโทษไม่อาจอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพราะมิใช่การสั่งลงโทษไล่ออกตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ หากประสงค์จะโต้แย้งคำสั่งลงโทษก็ต้องใช้สิทธิยื่นฟ้องคดีต่อศาล ทั้งนี้ ให้นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีคำสั่งลงโทษไล่ออกภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง แล้วรายงานคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อทราบด้วย โดย ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ได้มีมติให้เวียนแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสั่งลงโทษและการโต้แย้งคำสั่งลงโทษกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. วินิจฉัยว่า ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นร่ำรวยผิดปกติตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามความเห็น

/คณะกรรมการกฤษฎีกา...

คณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๕๙๒/๒๕๖๔ ดังกล่าว ให้ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัดทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา เพื่อแจ้งให้นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๔๘๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสาน นางสาวสิริรัตน์ แตงรอด ๐๘ ๔๗๐๖ ๐๙๖๓

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การดำเนินการทางวินัยตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๑๑/๑๕๐ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติรายงานไปยัง ก.พ. เพื่อให้พิจารณาตามมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กรณีการลงโทษไล่อดีตข้าราชการพลเรือนสามัญรายหนึ่งซึ่งเกษียณอายุราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ออกจากราชการ เนื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๑๓๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ มีมติว่าข้าราชการพลเรือนสามัญรายนี้ร่ำรวยผิดปกติตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

ก.พ. พิจารณาแล้วมีความเห็นเป็น ๒ แนวทางดังนี้

แนวทางที่ ๑ เห็นว่า อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. จะมีอำนาจพิจารณาตามมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ ก็ต่อเมื่อผู้บังคับบัญชาดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญเสร็จสิ้นแล้ว และรายงานผลไปยัง อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. แล้วแต่กรณี ซึ่งการพิจารณาโทษในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลว่าข้าราชการพลเรือนสามัญร่ำรวยผิดปกตินั้น พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่ได้บัญญัติหลักเกณฑ์หรือวิธีการดำเนินการไว้ แต่คณะกรรมการกฤษฎีกาเคยให้ความเห็นในเรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๐/๒๕๕๙ ว่า มาตรา ๘๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดวิธีการ หน้าที่และอำนาจในการดำเนินการไว้ครบถ้วนแล้ว จึงเป็นเรื่องที่ผู้บังคับบัญชามีอำนาจสั่งลงโทษไล่ออกตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยไม่จำเป็นต้องดำเนินการตามกระบวนการหรือขั้นตอนปกติที่มีกฎหมายกำหนดไว้ และปัจจุบันพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้นำหลักเกณฑ์การดำเนินการกรณีร่ำรวยผิดปกติตามมาตรา ๘๐ (๔) ดังกล่าวมาบัญญัติไว้ในส่วนที่ ๒ ของหมวด ๕ การดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน โดยมาตรา ๑๒๒ บัญญัติในสาระสำคัญไม่แตกต่างจากเดิม เว้นแต่กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษไล่ออกเพียงสถานเดียว นอกจากนี้ มาตรา ๑๒๒ วรรคหก ยังบัญญัติหลักเกณฑ์และวิธีการที่ให้ผู้บังคับบัญชามีอำนาจสั่งลงโทษไล่ออกโดยไม่ต้องสอบสวนหรือขอมติจากคณะรัฐมนตรี หรือความเห็นชอบจากองค์กรบริหารงานบุคคลไว้ด้วย ดังนั้น กรณีนี้ผู้บังคับบัญชาจึงสั่งลงโทษไล่อดีตข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นี้ออกจากราชการได้ตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยไม่ต้องส่งเรื่องให้ อ.ก.พ. กระทรวงซึ่งข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นี้สังกัดอยู่พิจารณา ตามมาตรา ๙๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ และไม่ถือเป็นการสั่งลงโทษทางวินัย

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๔/๒๕๓ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ต้องรายงานให้ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. พิจารณาตรวจสอบการดำเนินการทางวินัย ตามมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ

แนวทางที่ ๒ เห็นว่า ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องเสร็จที่ ๑๐๑๐/๒๕๕๙ เป็นการให้ความเห็นในส่วนอำนาจการสั่งลงโทษของผู้บังคับบัญชาเท่านั้น ไม่ได้หมายความรวมถึงอำนาจการตรวจสอบของ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. ซึ่งเป็นองค์กรตรวจสอบการดำเนินการของผู้บังคับบัญชา ตามมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ นอกจากนี้ การดำเนินการกรณีร่ำรวยผิดปกตินั้น มาตรา ๑๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติให้นำความในหมวด ๒ การไต่สวน มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวกำหนดระยะเวลาการไต่สวนไว้ หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการไต่สวนเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด อาจส่งผลให้ผู้บังคับบัญชาไม่สามารถสั่งลงโทษข้าราชการพลเรือนสามัญได้ อีกทั้งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดโทษไว้สองสถาน คือ ปลดออกหรือไล่ออก ส่วนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดโทษไว้สถานเดียว คือ ไล่ออก การใช้ดุลพินิจในการสั่งลงโทษของผู้บังคับบัญชาจึงอาจเกิดความลักลั่น ดังนั้น จึงไม่ควรตัดอำนาจการตรวจสอบของ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. ตามมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ

ก.พ. จึงมีมติให้หารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็น ดังนี้

๑. อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. มีอำนาจตามมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ ในการพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องเหมาะสมของการดำเนินการและการใช้ดุลพินิจของผู้บังคับบัญชาในการสั่งลงโทษข้าราชการพลเรือนสามัญ กรณีที่ส่วนราชการรายงานการลงโทษข้าราชการพลเรือนสามัญตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งชี้มูลว่าร่ำรวยผิดปกติตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่

๒. กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลว่า ข้าราชการพลเรือนสามัญร่ำรวยผิดปกติตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกำหนดให้ผู้บังคับบัญชามีคำสั่งไล่ข้าราชการพลเรือนสามัญรายดังกล่าวออกจากราชการ นั้น การลงโทษไล่ออกจากราชการดังกล่าวถือเป็นการลงโทษตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ หรือไม่ และกรณีที่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นได้ออกจากราชการไปก่อนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะมีมติชี้มูล การดำเนินการของผู้บังคับบัญชาจะต้องนำบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง เช่น มาตรา ๑๐๐ หรือมาตรา ๑๐๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ มาใช้พิจารณาด้วยหรือไม่

๓. เมื่อผู้บังคับบัญชามีคำสั่งไล่ข้าราชการพลเรือนสามัญออกจากราชการตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลว่าร่ำรวยผิดปกติ ตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ใดเป็นผู้มีอำนาจตรวจสอบการใช้ดุลพินิจดังกล่าว หรือหากข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นไม่เห็นด้วยกับคำสั่งจะอุทธรณ์ต่อองค์กรใด จะถือเป็นการอุทธรณ์ต่อ ก.พ.ค. ตามมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน ก.พ. โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นควรรวมพิจารณาข้อหารือในประเด็นที่หนึ่งและประเด็นที่สอง เนื่องจากเป็นประเด็นที่สืบเนื่องกัน และมีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่งและประเด็นที่สอง เห็นว่า มาตรา ๑๐๓[๓] แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า เมื่อผู้บังคับบัญชาได้สั่งลงโทษตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รายงาน อ.ก.พ. กระทรวงซึ่งผู้ถูกดำเนินการทางวินัยสังกัดอยู่เพื่อพิจารณา เว้นแต่เป็นกรณีดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการต่างกระทรวงกัน หรือกรณีดำเนินการทางวินัยตามมติ อ.ก.พ. กระทรวง ตามมาตรา ๙๗[๔] วรรคสอง ให้รายงาน ก.พ. และในกรณีที่ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. เห็นว่าการดำเนินการทางวินัยเป็นการไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม หากมีมติเป็นประการใด ให้ผู้บังคับบัญชาสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. มีมติ แต่เมื่อการสั่งลงโทษไล่ออกในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. วินิจฉัยว่าข้าราชการพลเรือนสามัญร่ำรวยผิดปกตินั้น เป็นการใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๑๒๒[๕] แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

---

[๓] มาตรา ๑๐๓ เมื่อผู้บังคับบัญชาได้สั่งลงโทษตามพระราชบัญญัตินี้หรือลงทัณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยข้าราชการโดยเฉพาะ หรือสั่งยุติเรื่อง หรืองดโทษแล้ว ให้รายงาน อ.ก.พ. กระทรวงซึ่งผู้ถูกดำเนินการทางวินัยสังกัดอยู่เพื่อพิจารณา เว้นแต่เป็นกรณีดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการต่างกระทรวงกัน หรือกรณีดำเนินการทางวินัยตามมติ อ.ก.พ. กระทรวง ตามมาตรา ๙๗ วรรคสอง ให้รายงาน ก.พ. ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ ก.พ. กำหนด

ในกรณีที่ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. เห็นว่าการดำเนินการทางวินัยเป็นการไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม หากมีมติเป็นประการใด ให้ผู้บังคับบัญชาสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. มีมติ

ในกรณีตามวรรคสองและในการดำเนินการตามมาตรา ๑๐๔ ให้ ก.พ. มีอำนาจสอบสวนใหม่หรือสอบสวนเพิ่มเติมได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนดตามมาตรา ๙๕

[๔] มาตรา ๙๗ ภายใต้บังคับวรรคสอง ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ลงโทษปลดออกหรือไล่ออกตามความร้ายแรงแห่งกรณี ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษก็ได้ แต่ห้ามมิให้ลดโทษลงต่ำกว่าปลดออก

ในกรณีที่คณะกรรมการสอบสวนหรือผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง หรือผู้มีอำนาจตามมาตรา ๙๔ เห็นว่าข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ส่งเรื่องให้ อ.ก.พ. จังหวัด อ.ก.พ. กรม หรือ อ.ก.พ. กระทรวง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาสังกัดอยู่ แล้วแต่กรณี พิจารณา เมื่อ อ.ก.พ. ดังกล่าวมีมติเป็นประการใด ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ.

ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ไม่ใช้อำนาจตามมาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๙๔ หรือมาตรานี้ ให้ผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๕๗ ระดับเหนือขึ้นไปมีอำนาจดำเนินการตามมาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๙๔ หรือมาตรานี้ได้

ผู้ใดถูกลงโทษปลดออก ให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญเสมือนว่าผู้นั้นลาออกจากราชการ

[๕] มาตรา ๑๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไต่สวนและวินิจฉัยว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐร่ำรวยผิดปกติ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ส่งรายงาน สำนวนการไต่สวน เอกสาร พยานหลักฐาน และความเห็นไปยังอัยการสูงสุดภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีมติ เพื่อให้อัยการสูงสุดดำเนินการยื่นคำร้องต่อศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อขอให้ศาลสั่งให้ทรัพย์สินที่ร่ำรวยผิดปกติตกเป็นของแผ่นดินต่อไป และให้นำความในมาตรา ๘๓ มาตรา ๘๕ มาตรา ๑๑๙ มาตรา ๑๒๐ และมาตรา ๑๒๑ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

ในกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐตามวรรคหนึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด ให้ประธานกรรมการยื่นคำร้องต่อศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อขอให้ศาลสั่งให้ทรัพย์สินที่ร่ำรวยผิดปกติตกเป็นของแผ่นดินต่อไป โดยให้นำความในมาตรา ๘๐ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

(มีต่อหน้าถัดไป)

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ อันเป็นบทบัญญัติที่กำหนดวิธีการ หน้าที่และอำนาจในการดำเนินการทางวินัยกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐถูกกล่าวหาว่าร่ำรวยผิดปกติไว้เป็นการเฉพาะในวรรคสามและวรรคหกแล้วว่า ในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไต่สวนและวินิจฉัยว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐร่ำรวยผิดปกติ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. แจ้งคำวินิจฉัยพร้อมด้วยข้อเท็จจริงโดยสรุปไปยังผู้บังคับบัญชาของผู้ถูกกล่าวหาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่วินิจฉัยเพื่อสั่งลงโทษไล่ออกภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง โดยให้ถือว่ากระทำการทุจริตต่อหน้าที่ และให้ผู้บังคับบัญชามีอำนาจสั่งไล่ออกได้โดยไม่ต้องสอบสวนหรือขอมติจากคณะรัฐมนตรี หรือความเห็นชอบจากองค์กรบริหารงานบุคคล ดังนั้น การสั่งลงโทษไล่ออกกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. วินิจฉัยว่าร่ำรวยผิดปกติจึงมิใช่การสั่งลงโทษไล่ออกตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ และ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ ก.พ. ย่อมไม่มีอำนาจในการตรวจสอบความถูกต้องเหมาะสมและดุลพินิจในการสั่งลงโทษของผู้บังคับบัญชา ตามมาตรา ๑๐๓[๔] แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ

ประเด็นที่สาม เห็นว่า เมื่อให้ความเห็นแล้วว่าการสั่งลงโทษไล่ออกของผู้บังคับบัญชากรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. วินิจฉัยว่าร่ำรวยผิดปกติ เป็นการใช้อำนาจเฉพาะตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มิใช่การสั่งลงโทษไล่ออกตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ จึงไม่อาจอุทธรณ์ต่อ ก.พ.ค. ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ข้าราชการพลเรือนสามัญถูกสั่งลงโทษตามมาตรา ๓๓ (๒)[๕]

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๓)

ในกรณีตามวรรคหนึ่งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. แจ้งคำวินิจฉัยพร้อมด้วยข้อเท็จจริงโดยสรุปไปยังผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนของผู้ถูกกล่าวหาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่วินิจฉัยเพื่อสั่งลงโทษไล่ออกภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง โดยให้ถือว่ากระทำการทุจริตต่อหน้าที่

ความในวรรคสามมิให้ใช้บังคับกับผู้ถูกกล่าวหาที่เป็นข้าราชการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม ข้าราชการตุลาการศาลปกครองตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง หรือข้าราชการอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไต่สวนและวินิจฉัยว่าข้าราชการดังกล่าวร่ำรวยผิดปกติ ให้แจ้งให้ประธานกรรมการแจ้งไปยังประธานกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม ประธานกรรมการตุลาการศาลปกครอง หรือประธานกรรมการอัยการ แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารเนาคดีปกครองหรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ แล้วแต่กรณี ต่อไป และในกรณีที่มีการสั่งให้พ้นจากราชการ ให้ถือว่าเป็นการให้พ้นจากราชการเพราะกระทำการทุจริตต่อหน้าที่

ในกรณีที่ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ให้ส่งคำวินิจฉัยพร้อมด้วยข้อเท็จจริงโดยสรุปไปยังผู้มีอำนาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งเพื่อสั่งให้พ้นจากตำแหน่งภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง และให้ถือว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำการทุจริตต่อหน้าที่

ให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนตามวรรคสาม หรือผู้มีอำนาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามวรรคห้า มีอำนาจสั่งไล่ออกหรือดำเนินการถอดถอนได้โดยไม่ต้องสอบสวนหรือขอมติจากคณะรัฐมนตรีหรือความเห็นชอบจากองค์กรบริหารงานบุคคล

[๔] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

[๕] มาตรา ๓๓ ก.พ.ค. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ ฯลฯ

(๒) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๓๔

ฯลฯ ฯลฯ

ประกอบกับมาตรา ๑๑๔[๖] แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ เท่านั้น การตรวจสอบการใช้ดุลพินิจในกรณีนี้หากจะฟังมิย่อมเป็นอำนาจของศาลหรือตามกลไกการตรวจสอบตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ธันวาคม ๒๕๖๔

---

[๖] มาตรา ๑๑๔ ผู้ใดถูกสั่งลงโทษตามพระราชบัญญัตินี้หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการตามมาตรา ๑๑๐ (๑) (๓) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์ต่อ ก.พ.ค. ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบหรือถือว่าทราบคำสั่ง

การอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.พ.ค.



ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๗

สำนักงาน ก.ท.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการขอให้พิจารณาคำสั่งลงโทษวินัยใหม่

เรียน ประธาน ก.ท.จ. ทุกจังหวัด และประธาน ก.เมืองพัทยา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๑๔๙๐-๑๔๙๑/๒๕๖๔
จำนวน ๙ แผ่น

ด้วยปรากฏข้อหารือต่อ ก.ท. กรณีพนักงานเทศบาลได้มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรี ขอให้พิจารณาเพิกถอนคำสั่งลงโทษไล่พนักงานเทศบาลออกจากราชการ และขอให้พิจารณาคำสั่งลงโทษทางวินัยใหม่ โดยอ้างคำพิพากษาศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒

สำนักงาน ก.ท. ขอเรียนว่า ก.ท.ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้แจ้งเวียนความเห็นของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๑๔๙๐-๑๔๙๑/๒๕๖๔ ให้ ก.ท.จ. ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา ทราบ เพื่อแจ้งให้เทศบาลในสังกัดและเมืองพัทยาถือปฏิบัติกรณีการขอให้พิจารณาคำสั่งลงโทษวินัยใหม่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสาน นายแสงจันทร์ ดวงระหว้า ๐๘๒ ๔๙๐ ๗๑๑๑

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
เรื่อง การพิจารณาคำขอให้พิจารณาใหม่ กรณีคำสั่งลงโทษทางวินัยพนักงานเทศบาลตามมติชี้มูลของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แต่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่าไม่มีพยานหลักฐานว่าพนักงานเทศบาลกระทำการทุจริต

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๑๐๗๘๘ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๑๗๔๕๔ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยเทศบาลตำบลทับข้างรายงานคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดจันทบุรี (ก.ท.จ. จันทบุรี) ว่า ได้รับหนังสือจากนาย ว. อดีตปลัดเทศบาลสังกัดเทศบาลตำบลทับข้าง ซึ่งถูกลงโทษไล่ออก ตามคำสั่งเทศบาลตำบลทับข้าง ที่ ๓๐๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลว่า นาย ว. ขณะดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโป่งน้ำร้อน กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และฐานกระทำการอื่นใดอันได้ชื่อว่าประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ในการตรวจรับงานจ้างโครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านแบบผิวดินขนาดใหญ่ จำนวน ๖ โครงการ ได้ยื่นขอให้เทศบาลตำบลทับข้างพิจารณายกเลิกหรือเพิกถอนคำสั่งไล่ออกและดำเนินการตามขั้นตอนการขอกลับเข้ารับราชการใหม่ และดำเนินการคืนสิทธิต่าง ๆ รวมทั้งขอให้พิจารณาคำสั่งลงโทษทางวินัยใหม่ เนื่องจากศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒ ได้มีคำพิพากษาและคดีถึงที่สุดว่า ไม่ปรากฏพยานหลักฐานซึ่งรับฟังได้ว่า นาย ว. มีการเรียกรับเงินหรือทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากผู้รับจ้าง และไม่พบพยานหลักฐานว่าเป็นผู้กระทำการทุจริตโดยมีเจตนาแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น อันจะเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา แต่พฤติการณ์การกระทำของนาย ว. เป็นความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด ตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา ลงโทษจำคุก ๒ ปี และปรับ ๒๐,๐๐๐ บาท แต่มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษจำคุก ๑ ปี และปรับ ๑๐,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๒ ปี ซึ่งเทศบาลตำบลทับข้างปฏิเสธไม่รับคำขอให้พิจารณาใหม่ เนื่องจากเห็นว่าการยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่เกินระยะเวลา ๙๐ วัน ตามที่กำหนดในมาตรา ๕๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

ต่อมา นาย ว. อุทธรณ์คำสั่งเทศบาลตำบลทับข้างดังกล่าว โดยเทศบาลตำบลทับข้างพิจารณาคำอุทธรณ์แล้วมีความเห็นยืนตามความเห็นเดิม จึงรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรีเพื่อพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ และได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดจันทบุรี เพื่อเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาทบทวนมติพร้อมกับมีหนังสือไปยัง ก.ท.จ. จันทบุรี เพื่อพิจารณาทบทวนยกเลิกหรือเพิกถอนมติ ก.ท.จ. จันทบุรี

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๑๑/๑๑๒ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ให้ลงโทษไล่ออกนาย ว. และพิจารณาใหม่ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ก.ท.จ. จันทบุรี พิจารณาแล้ว มีมติให้หารือคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) จำนวน ๓ ประเด็น

คณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานวินัย อุทธรณ์ และร้องทุกข์ (อ.ก.ท. มาตรฐานวินัย) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นควรเสนอ ก.ท. เพื่อพิจารณา ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่ของนาย ว. เกินกำหนดระยะเวลา ๙๐ วัน นับแต่วันที่รู้ถึงเหตุซึ่งอาจขอให้พิจารณาใหม่ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ หรือไม่ เห็นว่า การยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่ต้องกระทำภายใน ๙๐ วันนับแต่ผู้นั้นได้รู้ถึงเหตุซึ่งอาจขอให้พิจารณาใหม่ได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามข้อหารือว่า วันที่นาย ว. ได้รู้ถึงเหตุซึ่งอาจขอให้พิจารณาใหม่คือวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ การที่นาย ว. ได้ยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่ต่อนายกเทศมนตรีตำบลทับช้างเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ จึงเป็นการยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่ที่พ้นกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๕๔ วรรคสาม

ประเด็นที่สอง กรณีที่นาย ว. ได้มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรีตำบลทับช้าง ขอให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษไล่ออกนาย ว. และขอให้พิจารณาคำสั่งลงโทษทางวินัยใหม่ การพิจารณาคำขอให้พิจารณาการดำเนินการทางวินัยดังกล่าว เป็นอำนาจของหน่วยงานใด เห็นว่า ประเด็นปัญหานี้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ จึงเห็นควรให้หารือคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองต่อไป

ประเด็นที่สาม คำพิพากษาศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒ ถือเป็นพยานหลักฐานใหม่ที่จะนำมาเป็นเงื่อนไขในการขอให้พิจารณาใหม่ได้หรือไม่ เห็นว่า การดำเนินคดีอาญาและการดำเนินการทางวินัยกับนาย ว. ซึ่งเป็นมูลกรณีเดียวกันนั้น คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้มีความเห็นในเรื่องเสร็จที่ ๑๘๔๔/๒๕๕๙ สรุปความได้ว่า ผลแห่งคำพิพากษายกฟ้องของศาลอาญา มิใช่เป็นข้อเท็จจริงที่เปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญอันจะมีผลให้การพิจารณาออกคำสั่งลงโทษทางวินัย และข้อเท็จจริงที่ใช้พิจารณายกอุทธรณ์เปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญที่จะทำให้เจ้าหน้าที่เพิกถอนหรือแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งลงโทษทางวินัยซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองได้ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ทั้งนี้ การดำเนินการทางวินัยและการดำเนินคดีอาญามีกระบวนการแยกต่างหากจากกัน ตามคำวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล ที่ ๑๕๙/๒๕๖๐ คำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๑๓๘๑๒/๒๕๕๗ และคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๗๕๕/๒๕๖๑

ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาเรื่องหารือของ ก.ท.จ. จันทบุรี แล้ว มีมติเห็นชอบตามความเห็นที่ อ.ก.ท. มาตรฐานวินัย เสนอกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะฝ่ายเลขานุการของ ก.ท. พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อหารือทั้ง ๓ ประเด็นมีความเกี่ยวข้องกัน จึงขอหารือว่า ความเห็นของ อ.ก.ท. มาตรฐานวินัย ทั้ง ๓ ประเด็นถูกต้องหรือไม่

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ผู้แทนจังหวัดจันทบุรี ผู้แทนเทศบาล

ตำบลทับช้าง และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ภายหลังจากศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒ ได้มีคำพิพากษาคดีนี้ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยอัยการสูงสุด (โจทก์) ได้ยื่นคำร้องขอขยายระยะเวลาอุทธรณ์รวม ๓ ครั้ง ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นาย ว. ทราบว่ามีการยื่นคำร้องขอขยายระยะเวลาอุทธรณ์ต่อศาลทั้ง ๓ ครั้ง และศาลมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ขยายระยะเวลาดังกล่าวในครั้งที่ ๓ จนเป็นเหตุให้คดีถึงที่สุดในวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓ หรือไม่ คงปรากฏข้อเท็จจริงแต่เพียงว่า เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ นาย ว. ได้ยื่นคำร้องขอคัดถ่ายเอกสารสำเนาคำพิพากษาคดีดังกล่าวและสำเนาหนังสือรับรองเพื่อแสดงว่าคำพิพากษาถึงที่สุดแล้วจึงมายื่นคำร้องขอให้พิจารณาใหม่ต่อเทศบาลตำบลทับช้างในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยเทศบาลตำบลทับช้างไม่ได้สอบถามนาย ว. ว่าทราบถึงการที่คดีถึงที่สุดเมื่อใด เนื่องจากทางปฏิบัติที่ผ่านมาจะสันนิษฐานว่าจำเลยมีหน้าที่ต้องติดตามผลของคดีด้วยตนเอง

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองพิจารณาข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประกอบกับข้อเท็จจริงเพิ่มเติมแล้วเห็นว่า ข้อหารือนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณา ๓ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่ของนาย ว. เกินกำหนดระยะเวลา ๙๐ วัน นับแต่วันที่รู้ถึงเหตุที่อาจขอให้พิจารณาใหม่ตามมาตรา ๕๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หรือไม่

ประเด็นที่สอง ผู้ใดเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาคำขอให้พิจารณาใหม่ กรณีคำสั่งเทศบาลตำบลทับช้างที่ไล่ออกนาย ว. ตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ชี้มูลความผิดทางวินัย

ประเด็นที่สาม คำพิพากษาศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒ เป็นเงื่อนไขในการขอให้พิจารณาใหม่หรือไม่

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า โดยที่คำสั่งเทศบาลตำบลทับช้าง ที่ ๓๐๖/๒๕๖๑ เรื่อง เพิ่มโทษ/ลดโทษ/งดโทษ/ยกโทษ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่เพิ่มโทษทางวินัยแก่นาย ว. เป็นไล่ออก เป็นคำสั่งที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕[๑] ประกอบกับมาตรา ๒๓ วรรคหก[๒]

---

[๑] มาตรา ๑๕ การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้งและการให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อน

อำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามวรรคหนึ่ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมอบหมายให้ผู้บังคับบัญชาข้าราชการในตำแหน่งใดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้นเป็นผู้ใช้อำนาจแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด

[๒] มาตรา ๒๓ เทศบาลที่อยู่ในเขตจังหวัดหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการพนักงานเทศบาลร่วมกันคณะหนึ่งทำหน้าที่บริหารงานบุคคลสำหรับเทศบาลทุกแห่งที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้น ประกอบด้วย

ฯลฯ ฯลฯ

ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือนายกเทศมนตรี แล้วแต่กรณี

แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และข้อ ๘๗[๓] แห่งประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดจันทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล จึงเป็น "คำสั่งทางปกครอง" ตามบทนิยามในมาตรา ๕[๔] แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และเมื่อกฎหมายดังกล่าวไม่ได้กำหนดให้คู่กรณีมีคำขอให้พิจารณาใหม่ได้ไว้โดยเฉพาะกรณีจึงต้องนำพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ในฐานะเป็นกฎหมายกลางมาใช้กับกรณีนี้

---

[๓] ข้อ ๘๗ เมื่อนายกเทศมนตรีได้ดำเนินการทางวินัยแก่พนักงานเทศบาล โดยสั่งลงโทษหรืองดโทษ ตามข้อ ๘๔ หรือสั่งยุติเรื่องแก่พนักงานเทศบาลผู้ใดแล้ว ให้รายงานไปยังคณะกรรมการพนักงานเทศบาลเพื่อส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการตามข้อ ๘๕ วรรคสาม ทำความเห็นเสนอ และคณะกรรมการพนักงานเทศบาลต้องพิจารณามีมติให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่เลขานุการคณะกรรมการพนักงานเทศบาลได้รับรายงานการดำเนินการทางวินัยจากนายกเทศมนตรี

ในกรณีมีเหตุผลความจำเป็นซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการ และคณะกรรมการเทศบาล ไม่อาจพิจารณามีมติให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ขยายระยะเวลาได้ไม่เกินสองครั้ง ๆ ละไม่เกินสามสิบวัน แต่ต้องบันทึกเหตุนั้นไว้ในรายงานการประชุมด้วย

คณะกรรมการพนักงานเทศบาลอาจมีมติในคราวเดียวกันให้เลขานุการคณะกรรมการพนักงานเทศบาลส่งรายงานการดำเนินการทางวินัยไปให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการพิจารณาทำความเห็นเสนอก่อนการพิจารณาและมีมติของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลก็ได้

เมื่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลพิจารณาเห็นว่าการลงโทษหรืองดโทษหรือสั่งยุติเรื่องตามวรรคหนึ่ง เป็นการไม่ถูกต้อง หรือไม่เหมาะสม หรือมีมติเป็นประการใด ให้นายกเทศมนตรีสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

การพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยของคณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการ หรือของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล แล้วแต่กรณี ต้องแสดงเหตุผลให้ปรากฏเป็นหนังสือในรายงานการประชุมด้วย

ในกรณีนายกเทศมนตรีได้สั่งลงโทษ เพิ่มโทษ ลดโทษ งดโทษ หรือยกโทษ หรือสั่งยุติเรื่องตามข้อ ๘๕ วรรคหนึ่ง ของหลักเกณฑ์นี้ หรือสั่งให้พนักงานเทศบาลผู้ใดออกจากราชการตามข้อ ๖ (๔) หรือข้อ ๗ ของหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้รายงานการดำเนินการทางวินัย หรือการสอบสวนหรือการให้ออกจากราชการต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลเพื่อทราบ

เมื่อนายกเทศมนตรีได้มีคำสั่งให้เพิ่มโทษ ลดโทษ งดโทษ หรือยกโทษ ถ้าเพิ่มโทษเป็นสถานโทษที่หนักขึ้นหรือลดโทษเป็นสถานโทษที่เบาลง หรืองดโทษ หรือยกโทษ คำสั่งลงโทษเดิมให้เป็นอันยกเลิก ถ้าลดโทษเป็นอัตราโทษที่เบาลง อัตราโทษส่วนที่เกินก็ให้เป็นอันยกเลิก ในกรณีที่คำสั่งลงโทษตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือนเป็นอันยกเลิก หรืออัตราโทษส่วนที่เกินเป็นอันยกเลิก ให้คืนเงินเดือนที่ได้ตัด หรือลดลงไปแล้วตามคำสั่งที่เป็นอันยกเลิกหรืออัตราโทษส่วนเกินที่เป็นอันยกเลิกนั้นให้แก่ผู้ถูกลงโทษ

[๔] มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ ฯลฯ

"คำสั่งทางปกครอง" หมายความว่า

(๑) การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎ

(๒) การอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง

ฯลฯ ฯลฯ

ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓[๕] แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ โดยในการขอให้พิจารณาใหม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๔[๖] แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยในมาตรา ๕๔ วรรคสาม ได้กำหนดระยะเวลายื่นคำขอให้พิจารณาใหม่ไว้ว่าต้องกระทำภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รู้ถึงเหตุซึ่งอาจขอให้พิจารณาใหม่ได้

กรณีตามข้อหารือนี้ นาย ว. คู่กรณี ได้อ้างคำพิพากษาศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒ ที่ อท ๑๙/๒๕๖๓ มาเป็นข้อเท็จจริงที่ใช้ในการออกคำสั่งทางปกครองนั้นได้เปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญในทางที่จะเป็นประโยชน์แก่คู่กรณีตามมาตรา ๕๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ การนับระยะเวลาในการยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่จึงต้องกระทำภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รู้ถึงเหตุซึ่งอาจขอให้พิจารณาใหม่ได้ตามมาตรา ๕๔ วรรคสาม ดังกล่าว แต่กรณีตามข้อหารือนี้ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงโดยชัดเจนว่า นาย ว. ได้รู้เหตุที่อาจขอให้พิจารณาใหม่ได้เมื่อใด การที่สันนิษฐานว่านาย ว. จำเลย มีหน้าที่ต้องติดตามผลของคดีด้วยตนเองและอาจทราบถึงการที่คดีถึงที่สุดตั้งแต่วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓ ก็เป็นเพียงการสันนิษฐานลอย ๆ ทั้งที่การมีคำสั่งดังกล่าวของศาลเป็นเรื่องระหว่างศาลและพนักงานอัยการ โดยไม่ได้แจ้งให้นาย ว. ทราบ และโดยที่ปรากฏข้อเท็จจริงต่อมาว่านาย ว. ได้ยื่นคำร้องขอคัดถ่ายเอกสารสำเนาคำพิพากษาและสำเนาหนังสือรับรองเพื่อแสดงว่าคำพิพากษาถึงที่สุด เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ กรณีจึงย่อมถือได้ว่าวันดังกล่าวเป็นวันที่นาย ว. ได้รู้ถึงเหตุซึ่งอาจขอให้พิจารณาใหม่ เมื่อนาย ว. ได้ยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่ในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ จึงเป็นการยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่ภายในกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๕๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ เว้นแต่จะมีข้อเท็จจริงปรากฏอย่างชัดแจ้งว่านาย ว. ได้ทราบเหตุดังกล่าวก่อนวันนั้น

---

[๕] มาตรา ๓ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครองตามกฎหมายต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ในกรณีที่กฎหมายใดกำหนดวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองเรื่องใดไว้โดยเฉพาะและมีหลักเกณฑ์ที่ประกันความเป็นธรรมหรือมีมาตรฐานในการปฏิบัติราชการไม่ต่ำกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับขั้นตอนและระยะเวลาอุทธรณ์หรือโต้แย้งที่กำหนดในกฎหมาย

[๖] มาตรา ๕๔ เมื่อคู่กรณีมีคำขอ เจ้าหน้าที่อาจเพิกถอนหรือแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งทางปกครองที่พ้นกำหนดอุทธรณ์ตามส่วนที่ ๕ ได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) มีพยานหลักฐานใหม่ อันอาจทำให้ข้อเท็จจริงที่ฟังเป็นยุติแล้วนั้นเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญ

(๒) คู่กรณีที่แท้จริงมิได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาทางปกครองหรือได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาครั้งก่อนแล้วแต่ถูกตัดโอกาสโดยไม่เป็นธรรมในการมีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณาทางปกครอง

(๓) เจ้าหน้าที่ไม่มีอำนาจที่จะทำคำสั่งทางปกครองในเรื่องนั้น

(๔) ถ้าคำสั่งทางปกครองได้ออกโดยอาศัยข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายใดและต่อมาข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายนั้นเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญในทางที่จะเป็นประโยชน์แก่คู่กรณี

การยื่นคำขอตามวรรคหนึ่ง (๑) (๒) หรือ (๓) ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคู่กรณีไม่อาจทราบถึงเหตุนั้นในการพิจารณาครั้งที่แล้วมาก่อนโดยไม่ใช่ความผิดของผู้นั้น

การยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่ต้องกระทำภายในเก้าสิบวันนับแต่ผู้นั้นได้รู้ถึงเหตุซึ่งอาจขอให้พิจารณาใหม่ได้

ประเด็นที่สอง เห็นว่า โดยที่การพิจารณาคำขอให้พิจารณาใหม่ตามมาตรา ๕๔[๓] แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ เป็นอำนาจของเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองในการพิจารณาว่าคำขอดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้อันจะทำให้ต้องทำการพิจารณาใหม่หรือไม่ ทั้งนี้ ตามนัยความเห็นคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองในเรื่องเสร็จที่ ๖๒๔/๒๕๔๕[๔] และความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ในเรื่องเสร็จที่ ๗๙๘/๒๕๕๑[๕] เมื่อกรณีตามข้อหารือนี้ นาย ว. มีคำขอให้พิจารณาใหม่ คำสั่งเทศบาลตำบลทับช้างที่ ๓๐๖/๒๕๖๑ฯ ที่เพิ่มโทษทางวินัยแก่นาย ว. เป็นไล่ออก การที่นายกเทศมนตรีตำบลทับช้างเป็นผู้ออกคำสั่งดังกล่าว นายกเทศมนตรีตำบลทับช้างจึงเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาคำขอให้พิจารณาใหม่

อย่างไรก็ดี โดยที่มาตรา ๒๓ วรรคหก[๖] แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ กำหนดให้นำความในมาตรา ๑๕[๗] มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม การสั่งให้พนักงานเทศบาลพ้นจากตำแหน่ง จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดก่อน ประกอบกับข้อ ๘๗[๘] แห่งประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดจันทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่า เมื่อนายกเทศมนตรีได้ดำเนินการทางวินัยแก่พนักงานเทศบาล โดยสั่งลงโทษหรืองดโทษตามข้อ ๘๔[๙] หรือสั่งยุติเรื่องแก่พนักงานเทศบาลผู้ใดแล้ว ให้รายงานต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดจันทบุรี (ก.ท.จ. จันทบุรี) เมื่อ ก.ท.จ. จันทบุรี พิจารณาเห็นว่า การลงโทษเป็นการไม่ถูกต้อง หรือไม่เหมาะสม หรือมีมติเป็นประการใด ให้นายกเทศมนตรีสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น ดังนั้น ในกรณีที่นายกเทศมนตรีตำบลทับช้างพิจารณาคำขอให้พิจารณาใหม่แล้วเห็นควรเพิกถอนหรือแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งดังกล่าวจึงต้องขอความเห็นชอบจาก ก.ท.จ. จันทบุรี ก่อน

---

[๓] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

[๔] บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง การเพิกถอนคำสั่งลงโทษทางวินัยขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๖/๗๒๒ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๕ ถึงองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

[๕] บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง หารือปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ (กรณีผู้มีอำนาจใช้มาตรการบังคับทางปกครองและแจ้งผลการขอให้พิจารณาใหม่) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๕/๑๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

[๖] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

[๗] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

[๘] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

[๙] ข้อ ๘๔ พนักงานเทศบาลผู้ใดกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้นายกเทศมนตรีสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือนตามควรแก่กรณี ให้เหมาะสมกับความผิด ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษก็ได้ แต่สำหรับการลงโทษภาคทัณฑ์ให้ใช้เฉพาะกรณีกระทำผิดวินัยเล็กน้อยหรือมีเหตุอันควรลดหย่อนซึ่งยังไม่ถึงกับจะต้องถูกลงโทษตัดเงินเดือน

ในกรณีกระทำผิดวินัยเล็กน้อย และมีเหตุอันควรงดโทษ จะงดโทษให้โดยว่ากล่าวตักเตือนเป็นหนังสือก็ได้

กรณีการกระทำในเรื่องเดียวกัน แต่เป็นความผิดวินัยหลายฐานความผิด ให้สั่งลงโทษในสถานโทษที่หนักที่สุดเพียงสถานเดียวแห่งการกระทำนั้น

นายกเทศมนตรีมีอำนาจลงโทษตัดเงินเดือน และลดขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลตามวรรคหนึ่งได้ดังนี้

(๑) ตัดเงินเดือนครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕ % และเป็นเวลาไม่เกิน ๓ เดือน

(๒) ลดขั้นเงินเดือนครั้งหนึ่งไม่เกินหนึ่งขั้น

ประเด็นที่สาม เห็นว่า มาตรา ๕๔ (๑)[๑๔] แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ได้กำหนดถึงเหตุที่จะขอให้พิจารณาใหม่ไว้ว่า จะต้องเป็นกรณีมีพยานหลักฐานใหม่อันอาจทำให้ข้อเท็จจริงที่ฟังเป็นที่ยุติแล้วนั้นเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญ ซึ่งคำว่า "พยานหลักฐานใหม่" ไม่ได้หมายถึงข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นหรือมีขึ้นใหม่หลังจากที่ได้มีคำสั่งทางปกครองที่เป็นมูลเหตุของการขอให้พิจารณาใหม่แล้ว แต่หมายถึงข้อเท็จจริงที่มีอยู่แล้วในเวลาที่ออกคำสั่งทางปกครองนั้น แต่คู่กรณีไม่รู้และพยานหลักฐานใหม่จะต้องมีผลทำให้ข้อเท็จจริงที่ฟังเป็นที่ยุติแล้วเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญถึงขนาดที่อาจมีผลต่อการเพิกถอนหรือแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งทางปกครองนั้น หรือแสดงให้เห็นว่าการพิจารณาทางปกครองที่ดำเนินการมาผิดพลาดในสาระสำคัญ อันเป็นการไม่ชอบด้วยกฎหมายอย่างเห็นได้ชัด ทั้งนี้ เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๘๔๙/๒๕๕๕

นอกจากนี้ การดำเนินการทางวินัยมีความแตกต่างจากการดำเนินคดีอาญา เนื่องจากการดำเนินการทางวินัยของราชการเป็นมาตรการทางปกครองเพื่อควบคุมความประพฤติของข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่รัฐให้อยู่ในกรอบกฎหมายและระเบียบ ซึ่งต่างจากการดำเนินคดีอาญาที่เป็นการดำเนินการเพื่อนำตัวผู้กระทำผิดอาญามาลงโทษตามกฎหมาย โดยหลักการพิจารณาคดีอาญานั้น จะต้องมีการอ้างพยานหลักฐานและนำสืบพิสูจน์ความผิดของจำเลยให้ปรากฏอย่างชัดแจ้งจนปราศจากข้อสงสัย ศาลจึงจะพิพากษาลงโทษจำเลยได้ ซึ่งจะเห็นได้ว่า การดำเนินการทางวินัยและการดำเนินคดีอาญามีความมุ่งหมายและวิธีพิจารณาที่แตกต่างกัน การดำเนินการทางวินัยจึงไม่จำต้องสอดคล้องหรือถือตามผลการดำเนินคดีอาญา ทั้งนี้ ตามนัยความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) ในเรื่องเสร็จที่ ๑๔๐๖/๒๕๕๙[๑๕]

เมื่อข้อเท็จจริงตามข้อหารือนี้ แม้ว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติว่าการกระทำของ นาย ว. มีมูลความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต และฐานเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่ทำเอกสาร รับเอกสารหรือกรอกข้อความลงในเอกสาร กระทำการรับรองเป็นหลักฐานซึ่งข้อเท็จจริงอันเอกสารนั้นมุ่งพิสูจน์ความจริงอันเป็นความเท็จ ตามมาตรา ๑๕๗[๑๖] และมาตรา ๑๖๒ (๔)[๑๗] แห่งประมวลกฎหมายอาญา และมีมูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการ

---

[๑๔] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

[๑๕] บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและเพิกถอนคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ (กรณีนายประพันธ์ ไพรอังกูร) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๔/๒๘๐ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

[๑๖] มาตรา ๑๕๗ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

[๑๗] มาตรา ๑๖๒ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่ทำเอกสาร รับเอกสารหรือกรอกข้อความลงในเอกสาร กระทำการดังต่อไปนี้ในการปฏิบัติการตามหน้าที่

ฯลฯ ฯลฯ

(๔) รับรองเป็นหลักฐานซึ่งข้อเท็จจริงอันเอกสารนั้น มุ่งพิสูจน์ความจริงอันเป็นความเท็จ

ฯลฯ ฯลฯ

อย่างร้ายแรงและฐานกระทำการอื่นใดอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามข้อ ๓ วรรคสาม[๑๘] ข้อ ๖[๑๙] วรรคสอง และข้อ ๑๙[๒๐] วรรคสอง แห่งประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดจันทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และต่อมา มีการยุติการดำเนินคดีในฐานความผิดตามมาตรา ๑๖๒ (๔)[๒๑] แห่งประมวลกฎหมายอาญา เนื่องจากคดีขาดอายุความ แต่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒ ได้มีคำพิพากษาที่ อท ๑๙/๒๕๖๓ สรุปความได้ว่า นาย ว. กระทำความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด ตามมาตรา ๑๕๗[๒๒] แห่งประมวลกฎหมายอาญา แต่มิได้กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ คำพิพากษาซึ่งวินิจฉัยจากพยานหลักฐานดังกล่าวย่อมมิได้เป็นพยานหลักฐานใหม่ อันอาจทำให้ข้อเท็จจริงที่ฟังเป็นที่ยุติแล้วเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญ อันจะเป็นเงื่อนไขในการขอให้พิจารณาใหม่ได้ตามมาตรา ๕๔ (๑)[๒๓] แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ

สำหรับประเด็นปัญหาว่า กรณีที่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒ มีคำพิพากษาดังกล่าว เป็นกรณีที่ข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่ใช้ในการออกคำสั่งทางปกครองนั้นเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญในทางที่จะเป็นประโยชน์แก่คู่กรณี ตามมาตรา ๕๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ตามที่นาย ว. กล่าวอ้างหรือไม่ เห็นว่า แม้ว่าข้อเท็จจริงในกรณีนี้ ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒ ได้มีคำพิพากษาว่า นาย ว. กระทำความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด ตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา โดยมิได้กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการเนื่องจากไม่ปรากฏพยานหลักฐานในกรณีดังกล่าว แต่เมื่อข้อเท็จจริงที่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒ นำมาใช้ในการวินิจฉัยคดีเป็นข้อเท็จจริงเดิมที่มิได้เปลี่ยนแปลงไป หากแต่เป็นการใช้ดุลพินิจของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๒ ในการวินิจฉัยความรับผิดทางอาญาตามข้อหารือนี้ จึงมิได้เป็นกรณีที่ข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมาย

---

[๑๘]ข้อ ๓ พนักงานส่วนตำบลต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม

ฯลฯ ฯลฯ

การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการและเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

[๑๙]ข้อ ๖ พนักงานส่วนตำบลต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี และนโยบายของรัฐบาลโดยไม่ให้เสียหายแก่ราชการ

การปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

[๒๐]ข้อ ๑๙ พนักงานส่วนตำบลต้องรักษาชื่อเสียงของตน และรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการมิให้เสื่อมเสีย โดยไม่กระทำการใด ๆ อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว

การกระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุก หรือโทษที่หนักกว่าจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกหรือให้รับโทษที่หนักกว่าจำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ หรือกระทำการอื่นใดอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

[๒๑]โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๗, ข้างต้น

[๒๒]โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๖, ข้างต้น

[๒๓]โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

ที่ใช้ในการพิจารณาออกคำสั่งเพิ่มโทษเป็นลงโทษไล่ออกนาย ว. เปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญในทางที่เป็นประโยชน์แก่นาย ว. ที่นาย ว. จะขอให้พิจารณาใหม่ได้ตามมาตรา ๕๔ (๔)[๒๔] แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤศจิกายน ๒๕๖๔

[๒๔] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น



ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๑๕

สำนักงาน ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการพิจารณาโทษวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

เรียน ประธาน ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยปรากฏข้อเท็จจริงว่า ก.อบต.จังหวัดได้มีมติหารือ ก.อบต. ว่า กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลว่า พนักงานส่วนตำบลกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้รับประโยชน์ที่มิควรได้อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ในชั้นการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยของ ก.อบต.จังหวัด สามารถลงโทษปลดออกจากราชการ ได้หรือไม่

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ พิจารณาแล้วมีมติให้แจ้งเวียนแนวทางการพิจารณาโทษวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ พนักงานส่วนตำบล ว่า แนวทางในการพิจารณาความผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ นั้น ก.อบต. ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ได้มีมติกำหนดให้นำมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการพลเรือนมาใช้กับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. ก.อบต. ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๘๘๙ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๕ ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดเกี่ยวกับการลงโทษข้าราชการผู้กระทำผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการว่า ควรลงโทษเป็นไล่ออกจากราชการ การนำเงินที่ทุจริตไปแล้วมาคืน หรือมีเหตุอันควรปราณีอื่นใดไม่เป็นเหตุลดหย่อนโทษลงเป็นปลดออกจากราชการ ทั้งนี้ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๖ ดังนั้น ในชั้นการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยของ ก.อบต.จังหวัด กรณีกระทำผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการจึงไม่อาจลงโทษเป็นปลดออกจากราชการได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕
ผู้ประสาน นางสาวสุทัตตา แหม่มเพชร ๐๘๓ ๙๑๕ ๖๓๙๕

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น (กพส.)

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๓๔๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๕/๔๖๔๗ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยว่า ปลัดกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้แจ้งสรุปการประชุมหารือ เรื่องการใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ภายใต้คณะกรรมการบูรณาการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมี ๓ ประเด็นคือ ประเด็นที่ ๑ การช่วยเหลือผู้ประสบภัย ขณะเกิดสาธารณภัย ประเด็นที่ ๒ การให้ความช่วยเหลือประชาชนเพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟู หลังเกิดสาธารณภัย และประเด็นที่ ๓ การซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๔

ด่วนที่สุด **บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ที่ มท ๐๖๐๕/๔๖๗ **วันที่** ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ประชุม เรื่องการใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ภายใต้คณะกรรมการบูรณาการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย นั้น

ในการนี้ ปลัดกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้แจ้งสรุปการประชุมหารือ เรื่องการใช้เงินทดรองราชการฯ ดังกล่าว เพื่อแจ้งให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้ และสามารถดาวน์โหลดได้ที่ QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สรุปการประชุมหารือฯ

สรุปการประชุมหารือ
เรื่องการใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
ภายใต้คณะกรรมการบูรณาการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย
เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๔
ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

****

การประชุมหารือเพื่อเตรียมการด้านงบประมาณเรื่องการใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินภายใต้คณะกรรมการบูรณาการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย มีผู้เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย ๑. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๒. นายสันติธร ยิ้มละมัย รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๓. นายเธียรชัย ชูกิตติวิบูลย์ รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๔. นางวิภา ธูสรานนท์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม ๕. นางศิระภา วาระเลิศ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านสาธารณภัย กองมาตรการป้องกันสาธารณภัย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๖. ผู้อำนวยการกองและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ประเด็นหารือ	แนวทางปฏิบัติ
ประเด็นที่ ๑ การช่วยเหลือผู้ประสบภัย ขณะเกิดสาธารณภัย	
๑.๑ กรณีไม่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนเบื้องต้นได้ทันที ในด้านการดำรงชีพ การบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า การเข้าระงับสาธารณภัยเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันภยันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชน ได้ตามความจำเป็น โดยไม่จำเป็นต้องเสนอคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง
๑.๒ กรณีมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน - การซ่อมแซมบ้านเรือนประชาชนที่ได้รับความเสียหาย	กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒๐ ล้านบาท ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดไปพลางก่อน และเมื่อมีการประชุมคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) ครั้งต่อไป ให้รายงานให้ที่ประชุมทราบ กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ของ อปท. และมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นได้ทันที เนื่องจาก

	เป็นการช่วยเหลือในด้านการดำรงชีพ การบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า การเข้าระงับสาธารณภัยเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันภยันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชน ได้ตามความจำเป็น โดยไม่จำเป็นต้องเสนอคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง หาก อปท. ไม่มีงบประมาณให้ อปท. สำรวจความเสียหาย และรายงานอำเภอเพื่อเข้าที่ประชุมคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) เพื่อใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังต่อไป ทั้งนี้ การให้ความช่วยเหลือจะต้องไม่ซ้ำซ้อนกัน
ประเด็นที่ ๒ การให้ความช่วยเหลือประชาชนเพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟู หลังเกิดสาธารณภัย	
๒.๑ กรณีไม่มีการประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	ให้ อปท. เสนอคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ทั้งนี้ ไม่เกินหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๒)
๒.๒ กรณีมีการประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน - ผู้เสียชีวิต - การซ่อมแซมบ้านเรือนประชาชนที่ได้รับความเสียหาย - การช่วยเหลือเกษตรกร	การให้ความช่วยเหลือผู้เสียชีวิต การซ่อมแซมบ้านเรือนประชาชนที่ได้รับความเสียหาย หรือการช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งเป็นการเยียวยาและฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัย ให้ อปท. สำรวจความเสียหายก่อนเสนอคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) พิจารณาใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอำเภอและหรือจังหวัดไม่ต้องส่งเรื่องคืน อปท. เว้นแต่มีการยุติการอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๑๐
ประเด็นที่ ๓ การซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
๓.๑ กรณีไม่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	การซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความเสียหาย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
๓.๒ กรณีมีการประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (๑) กรณี อปท. มีงบประมาณซ่อมเอง	การฟื้นฟูสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๑) กรณีที่ อปท. มีงบประมาณในการซ่อมแซม อปท. สามารถดำเนินการซ่อมแซมได้ โดยไม่ต้องรายงานอำเภอหรือจังหวัด

(๒) กรณี อปท. ไม่มีงบประมาณหรืองบประมาณเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นซึ่งตั้งไว้ในปีนั้นได้ใช้จ่ายหมดแล้ว รายงานอำเภอหรือจังหวัด	(๒) กรณีที่ อปท. ไม่มีงบประมาณในการซ่อมแซม และเป็นไปตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๕.๕.๓ ที่กำหนดว่าสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเป็นกรณีที่งบประมาณเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งตั้งไว้ในปีนั้นได้ใช้จ่ายหมดแล้ว และหากไม่ซ่อมแซมจะบังเกิดความเสียหายต่อสิ่งสาธารณประโยชน์ หรือสร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนโดยส่วนรวม ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีหนังสือยืนยันข้อมูลดังกล่าวด้วย จึงให้รายงานอำเภอ หรือจังหวัดเพื่อพิจารณาใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
ประเด็นที่ ๔ การที่ อปท. จะออกไปช่วยเหลือสนับสนุน อปท. อื่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๒๓ กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงกับพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยที่จะสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น ดังนั้น อปท. ซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงกับพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยสามารถเข้าช่วยเหลือสนับสนุนได้โดยไม่ต้องร้องขอ

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๓๗๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัยและอุบัติภัยในช่วงปีใหม่ ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๒๔/ว ๙๘๘๗ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้แจ้งว่า กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.) ได้สั่งการให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และ กรุงเทพมหานคร เตรียมความพร้อมในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัยและอุบัติภัยในช่วงปีใหม่ ๒๕๖๕ เพื่อให้การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์สาธารณภัยข้างต้น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดการบูรณาการ

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอความร่วมมือจังหวัด แจ้งข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการเตรียมความพร้อมในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัยและอุบัติภัยในช่วงปีใหม่ ๒๕๖๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ด่วนที่สุด **บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์อำนวยการบรรเทาสาธารณภัย โทร.๐ ๒๖๓๗ ๓๕๖๑
ที่ มท ๐๖๒๔/ว ๙๘๕๗ **วันที่** ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔
เรื่อง ข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัย และอุบัติภัยในช่วงปีใหม่ ๒๕๖๕

เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม และหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงมหาดไทย

กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.) ได้สั่งการให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และกรุงเทพมหานคร เตรียมความพร้อมในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัยและอุบัติภัยในช่วงปีใหม่ ๒๕๖๕ รายละเอียดตามหนังสือ กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ มท (บกปภ) ๐๖๒๔/ว ๒๗ และ ๒๘ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

เพื่อให้การเตรียมความพร้อมในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัยและอุบัติภัยในช่วงปีใหม่ ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดการบูรณาการ จึงขอส่งสำเนาหนังสือข้างต้นเพื่อประสานการปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ QR code ที่ปรากฏท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายชุณธรรม เลิศสุขีเกษม)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ข้อสั่งการ บกปภ.ช.

ด่วนที่สุด
ที่ มท (บกปภ) ๐๖๒๔ /ว๗๗



กองบัญชาการ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ
ถนนอู่ทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การป้องกันอันตรายจากอัคคีภัย และอุบัติภัยในช่วงปีใหม่ ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด/ผู้อำนวยการจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยในช่วงปลายเดือนธันวาคมถึงต้นเดือนมกราคม โดยเฉพาะในวันที่ ๓๑ ธันวาคม จะมีการจัดกิจกรรมส่งท้ายปีเก่าและต้อนรับปีใหม่ มีการจุดพลุ ประทัด ดอกไม้เพลิง ประกอบกับในห้วงเวลาดังกล่าวสภาพอากาศหนาวเย็นและแห้ง ทำให้มีประชาชนเดินทางไปท่องเที่ยวและพักผ่อนยังสถานที่ต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ซึ่งกิจกรรมดังที่กล่าวมา มีความเสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัย ตลอดจนอุบัติภัย สร้างความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินอยู่บ่อยครั้ง

ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมการป้องกันและเฝ้าระวังการเกิดอัคคีภัย รวมทั้งการเกิดอุบัติภัยในช่วงที่ประชาชนเดินทางท่องเที่ยว และมีการจัดงานในช่วงปีใหม่ดังกล่าว จึงให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. ด้านการเตรียมความพร้อม

๑.๑ กำชับหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน ได้เตรียมการป้องกัน และใช้ความระมัดระวังในการจัดกิจกรรมที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัยเป็นพิเศษ และห้ามเล่นพลุ ประทัด ดอกไม้เพลิง หรือการแสดงโดยใช้เทคนิคพิเศษ (Special Effect) ในอาคาร หรือพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดการลุกลามของอัคคีภัย โดยเด็ดขาด

๑.๒ กำชับให้ผู้อำนวยการในแต่ละระดับ หรือเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่น เตรียมความพร้อมด้านบุคลากร อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้ง จัดเจ้าหน้าที่และวางระบบสื่อสาร เตรียมความพร้อมตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัย ในเขตพื้นที่รับผิดชอบเป็นไปอย่างรวดเร็ว และทันท่วงที

(๒) ตรวจตรา พื้นที่ชุมชน สถานประกอบการ อาคารหรือสถานที่ ตลอดจนวัสดุสิ่งของภายใน และโดยรอบ รวมทั้งเส้นทางสัญจร โดยเฉพาะบริเวณสถานที่ท่องเที่ยวทางน้ำ พื้นที่ริมตลิ่ง ความมั่นคงแข็งแรงของโป๊ะ ท่าเทียบเรือ ความปลอดภัยของเรือโดยสาร ที่มีสภาพเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติภัยได้โดยง่าย พร้อมทั้งแจ้งให้หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นทราบ เพื่อตรวจสอบ ซ่อมแซม ให้มั่นคงแข็งแรงตามอำนาจหน้าที่

๑.๓ สร้างการรับรู้ให้ประชาชนเข้าใจถึงภัยอันตรายที่อาจเกิดขึ้นจากการเล่นพลุ ประทัด ดอกไม้เพลิง การปล่อยโคมลอย รวมถึงบทลงโทษต่อผู้ที่ฝ่าฝืนกฎหมาย หรือผู้ที่กระทำการประมาทเลินเล่อส่งผลต่อการสูญเสียชีวิต และทรัพย์สิน รวมทั้งรณรงค์ให้ประชาชนตระหนักถึงกรณีอัคคีภัยจากการเกิดไฟฟ้าลัดวงจรที่มักเกิดขึ้นอยู่บ่อยครั้งในช่วงสภาพอากาศแห้ง พร้อมทั้งหมั่นตรวจสอบ และควรเปลี่ยนอุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้า สายไฟที่มีสภาพเก่า หรือชำรุด

๒.ด้านการ...

๒. ด้านการเผชิญเหตุ

๒.๑ ให้จัดชุดเจ้าหน้าที่ และสั่งใช้สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) โดยบูรณาการกำลังร่วมกับหน่วยราชการพลเรือน ตำรวจ ทหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนเชิญชวนประชาชนจิตอาสา ดำเนินการ ดังนี้

(๑) เฝ้าระวังสถานที่ที่เสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัย อุบัติภัย และความปลอดภัยอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณพื้นที่จัดกิจกรรมต่างๆ ที่ประชาชนนิยมเดินทางมาร่วมกันเป็นจำนวนมาก

(๒) เตรียมความพร้อมหน่วยเคลื่อนที่เร็ว พร้อมอุปกรณ์ดับเพลิง และกู้ภัย ในพื้นที่ที่จัดกิจกรรมในช่วงปีใหม่ หรือพื้นที่ชุมนุมชน ที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัย อุบัติภัย เพื่อให้สามารถเข้าปฏิบัติงานได้ทันทีที่เกิดภัยขึ้น

(๓) อำนวยความสะดวก และจัดระเบียบการจราจร รวมถึงการรักษาความปลอดภัยให้กับประชาชนที่มาร่วมกิจกรรม ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเฝ้าระวังความปลอดภัยบริเวณที่มีประชาชนหนาแน่น

๒.๒ หากเกิดอัคคีภัย อุบัติภัยหรือสาธารณภัยอื่นที่มีผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก ให้ดำเนินการตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และรายงานให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางทราบทันที

ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยยังคงอยู่ในช่วงการเฝ้าระวัง และป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) จึงให้กำชับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันโรคของกระทรวงสาธารณสุข โดยเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง
ฝ่ายเลขานุการ (ศอ.)
โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๖๒
โทรสาร ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๙๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ center.ddpm@gmail.com



ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว๑๗๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการเกี่ยวกับการขุดลอกแหล่งน้ำสาธารณประโยชน์ที่ตื้นเขิน พ.ศ. ๒๕๔๗

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๕๑๑.๓/๑๙๒๘๔
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ปัจจุบันมีการหารือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการเกี่ยวกับการขุดลอกแหล่งน้ำสาธารณประโยชน์ที่ตื้นเขิน พ.ศ. ๒๕๔๗ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานหรือหน่วยงานรับผิดชอบตามระเบียบไม่เข้าใจในขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานรับผิดชอบเกิดความเข้าใจและสามารถปฏิบัติงานได้ถูกต้อง ได้ซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติในการดำเนินการขุดลอกแหล่งน้ำสาธารณประโยชน์ที่ตื้นเขินในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. แหล่งน้ำสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในบังคับตามระเบียบฯ ได้แก่ ลำราง ห้วย หนอง คลอง บึง บาง และแหล่งน้ำอื่น ๆ ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน แต่ไม่รวมถึงน่านน้ำตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๕๖

๒. การดำเนินการขุดลอกกระทำได้ ดังนี้

๒.๑ กรณีประกาศหาผู้ประสงค์ที่จะทำการขุดลอก (ตามนัยข้อ ๕ ของระเบียบฯ)

(๑) เมื่อนายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะทำการขุดลอกให้ทำการสำรวจขอบเขต ปักแนวเขตแหล่งน้ำให้ชัดเจน พร้อมออกแบบการขุดลอก หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการขุดลอกให้แล้วเสร็จ และเสนอเป็นโครงการเพื่อขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วจึงประกาศหาผู้ประสงค์ที่จะทำการขุดลอก มีกำหนดไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน นับแต่วันประกาศ

(๒) เมื่อได้ผู้ประสงค์จะขุดลอกแล้ว ให้ทำการขุดลอกตามเงื่อนไขที่ผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนด กรณีนี้ไม่ใช่ลักษณะของการจัดจ้าง แต่เป็นเรื่องที่หน่วยงานเจ้าของโครงการให้ผู้ประสงค์จะขุดลอกช่วยขุดลอกแหล่งน้ำฯ โดยให้นำกรวด หิน ดิน ทราย ที่ได้จากการขุดลอกไปเป็นค่าตอบแทนจากการขุดลอก ทางราชการไม่ต้องจ่ายค่าจ้างเพราะไม่ใช่เป็นการตีราคาหรือคิดค่าจ้าง

๒.๒ กรณีนายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จัดจ้างเอกชนทำการขุดลอกตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ตามนัยข้อ ๖ ของระเบียบฯ) แบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

(๑) กรณีใช้เงินงบประมาณว่าจ้างทางราชการสามารถนำกรวด หิน ดิน ทราย ที่ได้จากการขุดลอกไปเป็นประโยชน์ของทางราชการได้

(๒) กรณีไม่ใช้เงินงบประมาณว่าจ้าง ทางราชการสามารถนำกรวด หิน ดิน ทราย ที่ได้จากการขุดลอกจ่ายแทนค่าจ้าง โดยตีราคากรวด หิน ดิน ทรายนั้น ตามราคาค่าตอบแทนในการขออนุญาตตามมาตรา ๙/๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ในบัญชีท้ายประมวลกฎหมายที่ดินโดยอนุโลม แล้วให้นำราคาที่ได้หักกลบจากค่าจ้าง ถ้ากรวด หิน ดิน ทราย มีราคาเกินกว่าค่าจ้าง ให้เอกชนผู้รับจ้างจ่ายค่ากรวด หิน ดิน ทราย ส่วนที่เกินดังกล่าวคืนให้ทางราชการ และให้เงินนั้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ทั้งนี้ การที่จะนำกรวด หิน ดิน ทราย ที่ได้จากการขุดลอกไปเป็นประโยชน์ของทางราชการหรือค่าจ้างเอกชน นายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการต้องระบุไว้ในโครงการและเสนอขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดก่อน

๒.๓ กรณีจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการขุดลอกเพื่อป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติอันเกิดจากอุทกภัย หรือภัยแล้ง (ตามนัยข้อ ๘ ของระเบียบฯ) ให้นายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดจ้างเอกชนขุดลอกไปพลางก่อน แล้วจึงเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่จ้าง การดำเนินการดังกล่าวต้องจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย ทั้งนี้ ต้องเป็นการดำเนินการเฉพาะเท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันภัยพิบัติอันเกิดจากอุทกภัยหรือภัยแล้งเฉพาะหน้าและไม่อาจคาดหมายได้เท่านั้น นอกเหนือจากการขุดลอกในกรณีจำเป็นเร่งด่วนเฉพาะพื้นที่แล้ว หากประสงค์จะดำเนินการขุดลอกในพื้นที่ต่อเนื่องกับพื้นที่ดังกล่าวก็ต้องดำเนินการตามขั้นตอนปกติของระเบียบฯ

๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวมีเจตนารมณ์ให้นายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดเฉพาะที่ประสงค์จะนำกรวด หิน ดิน ทราย ที่ได้จากการขุดลอกไปเป็นประโยชน์ของทางราชการ หรือค่าจ้างเอกชนเท่านั้น ดังนั้น กรณีที่เป็นการขุดลอกโดยมิได้นำเอากรวด หิน ดิน ทราย ไปใช้เพื่อประโยชน์ของทางราชการ หรือเป็นค่าจ้างของเอกชน เช่น การนำดินที่ได้จากการขุดลอกถมไว้บริเวณคันคลองที่ทำการขุดลอก นายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอความร่วมมือแจ้งนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๖ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๙๓๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว๒๑๐



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัยและอุบัติภัยในช่วงวันตรุษจีน ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๒๔/ว ๕๔๓ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้แจ้งว่า กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.) ได้สั่งการให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และ กรุงเทพมหานคร เตรียมความพร้อมในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัยและอุบัติภัยในช่วงวันตรุษจีน ๒๕๖๕ เพื่อให้การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์สาธารณภัยข้างต้น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดการบูรณาการ

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอความร่วมมือจังหวัด แจ้งข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการเตรียมความพร้อมในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัยและอุบัติภัยในช่วงวันตรุษจีน ๒๕๖๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ด่วนที่สุด **บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์อำนวยการบรรเทาสาธารณภัย โทร.๐ ๒๖๓๗ ๓๕๖๑
ที่ มท ๐๖๒๔/ว ๕๔๓ **วันที่** ๑๗ มกราคม ๒๕๖๕
เรื่อง ข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัย และอุบัติภัยในช่วงวันตรุษจีน ๒๕๖๕

เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม และหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงมหาดไทย

กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.) ได้สั่งการให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และกรุงเทพมหานคร เตรียมความพร้อมในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัยและอุบัติภัยในช่วงวันตรุษจีน ๒๕๖๕ รายละเอียดตามหนังสือ กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ มท (บกปภ) ๐๖๒๔/ว ๐๐๑ และ ๐๐๒ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕

เพื่อให้การเตรียมความพร้อมในการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัยและอุบัติภัยในช่วงวันตรุษจีน ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดการบูรณาการ จึงขอส่งสำเนาหนังสือข้างต้นเพื่อประสานการปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ QR code ที่ปรากฏท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายชุณธรรม เลิศสุขีเกษม)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ข้อสั่งการ บกปภ.ช.

ด่วนที่สุด
ที่ มท (บกปภ) ๐๖๒๔ /ว๐๐๙



กองบัญชาการ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ
ถนนอู่ทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การป้องกันอันตรายจากอัคคีภัย และอุบัติภัยในช่วงวันตรุษจีน ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้อำนวยการจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยในช่วงระหว่างวันที่ ๓๐ มกราคม – ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นช่วงวันตรุษจีน ตามประเพณีปฏิบัติของชาวไทยเชื้อสายจีน จะมีการจุดธูปเทียนบูชาเซ่นไหว้ เผากระดาษเงินกระดาษทอง จุดพลุ ประทัด ดอกไม้เพลิง ซึ่งอาจเป็นสาเหตุของการเกิดอัคคีภัย ตลอดจนอุบัติภัยขนาดใหญ่ได้ นอกจากนี้ ในช่วงวันตรุษจีนยังเป็นช่วงวันหยุดพักผ่อนของชาวไทยเชื้อสายจีน จึงมักจะมีการเดินทางไปยังสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ อาจส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุจากการจราจรทั้งทางบก และทางน้ำ สร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นอย่างมาก

ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัย และอุบัติภัยที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาดังกล่าว จึงให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. ด้านการเตรียมความพร้อม

๑.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ สำรวจ ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัยให้เป็นปัจจุบัน รวมถึงซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เกิดความชัดเจน

๑.๒ กำชับให้ผู้อำนวยการในแต่ละระดับ และเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดำเนินการ ดังนี้

(๑) เข้มงวดตรวจตราอาคารสถานที่ โป๊ะ ท่าเทียบเรือโดยสาร ที่มีสภาพไม่มั่นคงแข็งแรง อาจก่อให้เกิดสาธารณภัยได้โดยง่าย พร้อมทั้งแจ้งหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นทราบเพื่อตรวจสอบซ่อมแซมให้มั่นคงแข็งแรงตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

(๒) เตรียมความพร้อมบุคลากร อุปกรณ์ เครื่องจักรกลสาธารณภัย ให้พร้อมปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง

(๓) จัดกำลังเจ้าหน้าที่ เฝ้าระวัง ตรวจตรา อาคารบ้านเรือน พื้นที่ชุมชน สถานประกอบการและสถานบริการ โดยเฉพาะสถานที่ที่มีการจัดงาน และมีการจุดพลุ ประทัด ดอกไม้เพลิง พร้อมทั้งประสานการปฏิบัติกับเจ้าพนักงานผู้กำกับดูแลตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด

๑.๓ รณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนลดกิจกรรมการเผาทุกชนิดในช่วงวันตรุษจีน เพื่อช่วยในการลดการเกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก ($PM_{2.5}$) พร้อมทั้งสร้างการรับรู้ให้ประชาชนทราบถึงอันตรายจากอัคคีภัย ที่มีสาเหตุจากการจุดธูปเทียนบูชา เซ่นไหว้ เผากระดาษเงิน กระดาษทอง การจุดประทัดตามสถานที่ต่าง ๆ ตลอดจนแนวทางปฏิบัติตนในการป้องกันและระงับอัคคีภัย บทลงโทษทางกฎหมาย กรณีการกระทำที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน

๒. ด้านการ...

๒. ด้านการเผชิญเหตุ

๒.๑ ให้จัดชุดเจ้าหน้าที่ และสั่งใช้สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) บูรณาการกำลังร่วมกับหน่วยราชการพลเรือน ทหาร ตำรวจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนเชิญชวนประชาชนจิตอาสา ดำเนินการ ดังนี้

(๑) เฝ้าระวังสถานที่ และกิจกรรมที่เสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัย เช่น การจุดประทัด ดอกไม้เพลิง รวมทั้งความเสี่ยงที่อาจทำให้เกิดอุบัติภัยในกรณีอื่น ๆ ได้โดยง่าย พร้อมทั้งจัดหน่วยเคลื่อนที่เร็ว พร้อมอุปกรณ์ดับเพลิง อุปกรณ์กู้ภัยและไฟฟ้าส่องสว่างเตรียมความพร้อมในพื้นที่ หรือชุมชน ที่มีความเสี่ยงภัย เพื่อเฝ้าระวังเหตุ และพร้อมปฏิบัติงานได้ทันที

(๒) พื้นที่ที่มีการจัดงานวันตรุษจีน และสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ ให้จัดระเบียบการจราจร และอำนวยความสะดวกด้านการจราจร พร้อมทั้งเฝ้าระวังความปลอดภัยบริเวณที่มีประชาชนหนาแน่น

๒.๒ หากเกิดอัคคีภัย อุบัติภัยหรือสาธารณภัยอื่นที่มีผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก ให้ดำเนินการตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และรายงานให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางทราบทันที

เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยยังคงอยู่ในช่วงการเฝ้าระวัง และป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) จึงให้กำชับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันโรคของกระทรวงสาธารณสุข โดยเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผาจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง
ฝ่ายเลขานุการ (ศอ.)
โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๖๒
โทรสาร ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๙๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ center.ddpm@gmail.com

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว๕๒๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ปี ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ มท ๐๖๒๔/ว ๑๑๑๕ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแจ้งว่า กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.) ได้สั่งการให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารภัยจังหวัด เตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ปี ๒๕๖๕ เพื่อให้การเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ปี ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดการบูรณาการ จึงประสานการปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์อำนวยการบรรเทาสาธารณภัย โทร.๐ ๒๖๓๗ ๓๕๖๑

ที่ มท ๐๖๒๔/ว ๑๑๗๕ **วันที่** ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ปี ๒๕๖๕

เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม และหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงมหาดไทย

กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.) ได้สั่งการให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ปี ๒๕๖๕ รายละเอียดตามหนังสือ กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ มท (บกปภ) ๐๖๒๔/ว ๐๐๓ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕

เพื่อให้การเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดการบูรณาการ จึงขอส่งสำเนาหนังสือข้างต้นเพื่อประสานการปฏิบัติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ QR code ที่ปรากฏท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายชุณธรรม เลิศสุขีเกษม)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ข้อสั่งการ บกปภ.ช.

ปภ. ปภ.ก้าวสู่ทศวรรษที่ ๓
"เป็นหน่วยงานกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพสูง" DDPM

ด่วนที่สุด

ที่ มท (บกปภ) ๐๖๒๔ /ว ๐๐๓



กองบัญชาการ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ
ถนนอู่ทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ปี ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้อำนวยการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติได้ติดตามสภาพอากาศร่วมกับกรมอุตุนิยมวิทยา คาดการณ์ว่าระหว่างเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๕ ปริมาณฝนรวมประเทศไทยจะต่ำกว่าค่าปกติและคาดว่าจะเข้าสู่ฤดูร้อน ตั้งแต่ประมาณกลางเดือนกุมภาพันธ์เป็นต้นไป ซึ่งจะส่งผลให้อุณหภูมิเริ่มสูงขึ้น และตั้งแต่เดือนมีนาคมจะมีอากาศร้อนอบอ้าวและแห้ง ความชื้นในอากาศมีน้อย และมีอากาศร้อนจัดเป็นบางวัน โดยเฉพาะบริเวณประเทศไทยตอนบน

เพื่อให้การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ปี ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับมาตรการรองรับสถานการณ์ขาดแคลนน้ำฤดูแล้ง ปี ๒๕๖๔/๖๕ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ จึงให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ทุกจังหวัด ดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

๑. จัดตั้งคณะทำงานติดตามสถานการณ์ภายใต้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ทำหน้าที่เฝ้าระวัง ติดตามข้อมูลสภาพอากาศ ปริมาณฝนที่ตก และปริมาณน้ำตามแหล่งน้ำต่าง ๆ สำหรับใช้ในการคาดการณ์ วิเคราะห์ และประเมินแนวโน้มการเกิดภัยแล้งในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง และหากมีแนวโน้มเกิดการขาดแคลนน้ำในกรณีต่าง ๆ ให้เร่งเสนอข้อมูลประกอบการตัดสินใจให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายในการสั่งการหน่วยงานเข้าดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาทันที

๒. วางแผนการบริหารจัดการน้ำ โดยใช้กลไกของคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการของจังหวัด ในการกำหนดแนวทางการใช้น้ำในลักษณะต่าง ๆ ทั้งเพื่อการอุปโภคบริโภค การรักษาระบบนิเวศ การเกษตร และอุตสาหกรรม ตลอดจนแนวทางการระบาย และกักเก็บน้ำไว้ใช้ประโยชน์ตามแหล่งน้ำขนาดต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์น้ำในพื้นที่

๓. ทบทวนและจัดทำแผนเผชิญเหตุภัยแล้งของจังหวัดให้สอดคล้อง และเหมาะสมกับสถานการณ์ในพื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับการจัดทำและนำข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยแล้ง มาใช้ประกอบในการกำหนดหน่วยงาน การแบ่งมอบพื้นที่ และมอบหมายภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งให้ครอบคลุมถึงระดับอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน/ชุมชน

๔. ให้สำรวจพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชน ที่เคยเกิดปัญหากรณีการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคเป็นประจำ ตลอดจนพื้นที่อื่น ๆ ที่ในห้วงฤดูฝนมีปริมาณฝนตกน้อย จนไม่สามารถเก็บกักน้ำในห้วงที่ผ่านมาได้ พร้อมทั้งให้ประสานการปฏิบัติร่วมกับโครงการชลประทาน การประปาส่วนภูมิภาค และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการกำหนดแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนมีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคเพียงพอตลอดช่วงฤดูแล้งนี้

๕. การจัดสรรน้ำเพื่อการเกษตร ให้ดำเนินการตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้านการเกษตรในช่วงฤดูแล้ง ปี ๒๕๖๔/๖๕ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยให้กำหนดมาตรการรองรับในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง โดยเฉพาะกรณีพืชสวนที่เป็นไม้ยืนต้น และมีความสำคัญทางเศรษฐกิจ พร้อมทั้งประสานกรมฝนหลวงและการบินเกษตร ในการจัดทำฝนหลวงในพื้นที่เกษตร และพื้นที่เสี่ยงขาดแคลนน้ำเมื่อสภาวะอากาศเอื้ออำนวย เพื่อกักเก็บน้ำในแหล่งน้ำต่าง ๆ เพิ่มเติมให้ได้มากที่สุด

๖. เตรียมความ...

๖. เตรียมความพร้อมกำลังเจ้าหน้าที่ และเครื่องจักรกลสาธารณภัยของหน่วยงานฝ่ายพลเรือน หน่วยทหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดเป็นชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยแล้งได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง และให้ฝ่ายปกครองร่วมกับฝ่ายทหาร ตำรวจ ในพื้นที่ สอดส่อง ทำความเข้าใจ และให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน โดยเฉพาะกรณีการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และน้ำเพื่อการเกษตร ระมัดระวังอย่าให้เกิดปัญหาความขัดแย้งจากกรณีการแย่งชิงน้ำ

๗. สร้างการรับรู้ให้ประชาชนภาคส่วนต่าง ๆ มีความเข้าใจถึงสถานการณ์น้ำในพื้นที่ และมาตรการบริหารจัดการน้ำของภาครัฐ รวมถึงการมีส่วนร่วมในการใช้น้ำอย่างประหยัด โดยเชิญชวนประชาชนจิตอาสาในพื้นที่ มีส่วนร่วมในการซ่อมสร้าง บำรุงรักษาแหล่งกักเก็บน้ำขนาดเล็ก เพื่อให้ชุมชนได้ใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง
ฝ่ายเลขานุการ (ศอ.)
โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๖๒
โทรสาร ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๙๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ center.ddpm@gmail.com



ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว๕๘๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แอปพลิเคชั่น "THAI DISASTER ALERT"

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ มท ๐๖๑๐/๑๒๒๒
ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแจ้งว่า ได้พัฒนาแอปพลิเคชั่น "THAI DISASTER ALERT" เพื่อแจ้งเตือนสาธารณภัยที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ โดยได้เปิดให้ดาวน์โหลดใช้งานได้ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นต้นมา ทั้งระบบปฏิบัติการ Android และ IOS ซึ่ง "THAI DISASTER ALERT" เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานและประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยสามารถเตรียมพร้อมรับมือได้อย่างทันท่วงที

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดาวน์โหลดติดตั้งแอปพลิเคชั่น "THAI DISASTER ALERT" ในโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Smart phone) เพื่อรับข่าวสารการแจ้งเตือนภัย รวมทั้งช่วยประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๗๕๑

ที่ มท ๐๖๑๐/๒๒๒๒ **วันที่** ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง แอปพลิเคชัน "THAI DISASTER ALERT"

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้พัฒนาแอปพลิเคชัน "THAI DISASTER ALERT" เพื่อแจ้งเตือนสาธารณภัยที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ โดยได้เปิดให้ดาวน์โหลดใช้งานได้ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นต้นมา ทั้งระบบปฏิบัติการ Android และ IOS ซึ่ง"THAI DISASTER ALERT" เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานและประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยสามารถเตรียมพร้อมรับมือได้อย่างทันท่วงที

ดังนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงขอความร่วมมือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้โปรดแจ้งให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดาวน์โหลดติดตั้งแอปพลิเคชัน "THAI DISASTER ALERT" ในโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Smart phone) เพื่อรับข่าวสารการแจ้งเตือนภัย รวมทั้งช่วยประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบด้วย รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ปภ.ก้าวสู่ทศวรรษที่ ๓
"เป็นหน่วยงานหลักในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพสูง"

การใช้งานแอปพลิเคชัน "THAI DISASTER ALERT"



"THAI DISASTER ALERT" เป็น Mobile Application แจ้งเตือนภัยที่มีจุดเด่นในการแจ้งเตือนแบบเจาะลึกเข้าถึงเฉพาะพื้นที่ที่คาดว่าจะเกิดภัยพิบัติแบบ Real Time เพื่อให้ผู้ที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยสามารถเตรียมพร้อมรับมือป้องกันภัย ก่อนที่ภัยจะมาถึง

การสมัครใช้งานแอปพลิเคชันสามารถทำได้ง่าย ๆ เพียง ๓ ขั้นตอน คือ ๑) ใส่ข้อมูล ๒) เลือกพื้นที่ (จังหวัด) ที่จะรับข้อมูล ๓) เปิด Location โดยผู้ใช้งานต้องเลือกจังหวัดที่ต้องการได้รับการแจ้งเตือนภัย จำนวน ๓ จังหวัด จะเป็นจังหวัดใดก็ได้ อาทิ จังหวัดที่อาศัยอยู่ จังหวัดที่ครอบครัวอาศัยอยู่ หรือจังหวัดที่สนใจในการรับข้อมูลแจ้งเตือนภัยเป็นพิเศษ

แต่ถ้าผู้ใช้งานต้องการเปิดรับข้อมูลตลอดเวลาไม่ว่าจะอยู่ที่ใดของประเทศ แอปพลิเคชัน "THAI DISASTER ALERT" สามารถตอบโจทย์ได้เป็นอย่างดี เพียงแค่ตั้งค่าเปิดสิทธิ์ให้แอปพลิเคชันเข้าถึงตำแหน่งที่ตั้ง (Location) ของสมาร์ทโฟน ผู้ใช้งานก็จะสามารถรับข้อมูลข่าวสารสาธารณภัยได้ในทุกพื้นที่ การทำงานของแอปพลิเคชัน "THAI DISASTER ALERT" จะทำการแจ้งเตือนเมื่อจังหวัดที่ผู้ใช้งานได้เลือกไว้มีการคาดการณ์ว่าจะเกิดภัยพิบัติ โดยระบบจะส่งข้อความแจ้งเตือนภัยให้ผู้ใช้งานทราบทันที ในรูปแบบข้อความแจ้งเตือน Notification บนหน้าจอสมาร์ทโฟน ซึ่งผู้ใช้งานสามารถอ่านข้อมูลสรุปโดยย่อได้ แต่ถ้าหากต้องการทราบรายละเอียดที่ชัดเจนขึ้น สามารถกดเข้าไปดูรายละเอียดของประกาศแจ้งเตือนภัยในเมนูต่าง ๆ ของแอปพลิเคชัน ซึ่งระบบจะเก็บประกาศแจ้งเตือนภัยไว้ให้ผู้ใช้งานเข้าดูการแจ้งเตือนภัยย้อนหลังได้ พร้อมทั้งมีเมนูที่แสดงเป็นภาพแผนที่ประเทศไทย หากมีพื้นที่ไหนเสี่ยงต่อการเกิดสาธารณภัย จะขึ้นแถบสีในพื้นที่จังหวัดนั้นให้เห็นชัดเจน ซึ่งผู้ใช้งานสามารถกดเลือกจังหวัดบนแผนที่ เพื่อดูการแจ้งเตือนเฉพาะจังหวัดได้ อีกทั้งหากผู้ใช้งานอยากจะเปลี่ยนจังหวัดในการรับข้อมูลแจ้งเตือน สามารถเข้าไปแก้ไขพื้นที่ได้ตลอดเวลา

นอกจากนี้ ยังมีเมนูที่รวบรวมเบอร์โทรสายด่วนของหน่วยงานต่าง ๆ ไว้ เพื่ออำนวยความสะดวกในการติดต่อกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินหรือสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่อีกด้วย

ทั้งนี้ หากผู้ใช้งานทดลองดาวน์โหลดแอปพลิเคชันมาใช้งานแล้ว และมีข้อแนะนำประการใดสามารถแจ้งกลับมายัง ปภ. เพื่อทำการพัฒนาและปรับปรุงแอปพลิเคชันนี้ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่ง ปภ. หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแอปพลิเคชัน "THAI DISASTER ALERT" นี้ จะมีประโยชน์และเป็นอีกหนึ่งช่องทางในการแจ้งเตือนภัยให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น และส่งผลให้ประชาชนสามารถดำเนินชีวิตได้อย่างปลอดภัย

แจ้งเหตุสาธารณภัย**สายด่วน ๑๗๘๔** **"ปภ.รับแจ้งเหตุ ๑๗๘๔"** (Line ID : @1784DDPM)

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย DDPM @DDPMNews App : Thai Disaster Alert



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๘๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
๒. คู่มือด่านชุมชน จำนวน ๑ ชุด
๓. หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำ "โครงการ ๑ ท้องถิ่น ๑ ถนนปลอดภัย" จำนวน ๑ ชุด
๔. แบบรายงานผลการคัดเลือกเส้นทาง "โครงการ ๑ ท้องถิ่น ๑ ถนนปลอดภัย" จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เห็นชอบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาล และช่วงวันหยุด พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนใช้เป็นกรอบการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุทางถนนที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๗ เมษายน ๒๕๖๕ ขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนและร่วมดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ตามแนวทางแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

๑. มาตรการด้านการบริหารจัดการ

๑.๑ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศปถ.อปท.) เพื่อดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับอุบัติเหตุทางถนนตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔

๑.๒ ให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ร่วมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) อาสาสมัครทางหลวงชนบท (อส.ทช.) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ตำรวจบ้าน ทหาร และประชาชนในพื้นที่จัดตั้ง "ด่านชุมชน" เพื่อสกัดจุดเสี่ยงและลดพฤติกรรมเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุในการใช้รถใช้ถนนของคนในพื้นที่ โดยให้นำแนวทางเฝ้าระวัง ป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) มาดำเนินการในช่วงการจัดกิจกรรม ดังนี้

๑.๒.๑ จัดทำ "ประชาคมชุมชน/หมู่บ้าน" กำหนดข้อปฏิบัติด้านความปลอดภัยทางถนนให้ประชาชนถือปฏิบัติ เพื่อลดปัจจัยเสี่ยงและพฤติกรรมเสี่ยงของผู้ใช้รถใช้ถนนในพื้นที่

๑.๒.๒ การจัดกิจกรรมทางศาสนา "๑ อำเภอ ๑ กิจกรรม" เช่น ทำบุญตักบาตร สวดมนต์ข้ามปี หรือกิจกรรมตามแต่ละศาสนา

/๑.๒.๓ ประชาสัมพันธ์...

๑.๒.๓ ประชาสัมพันธ์โดยใช้รูปแบบ "เคาะประตูบ้าน" เพื่อสร้างความตื่นตัวให้แก่ประชาชนในการปฏิบัติตามกฎจราจรอย่างเคร่งครัด เพื่อลดปัจจัยเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุ รวมทั้งใช้กลไก "สถาบันครอบครัว" เพื่อควบคุมปัจจัยเสี่ยงโดยให้สมาชิกในครอบครัวคอยตักเตือน และเฝ้าระวังคนในครอบครัวของตนเอง เพื่อป้องกันความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้น

๑.๓ กำชับให้ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานเจ้าหน้าที่รัฐ ดำเนินการ ดังนี้

๑.๓.๑ ปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีด้านวินัยจราจรในการปฏิบัติตามกฎหมายตามมาตรการ ๔ ห้าม ๓ ต้อง (ไม่ขับรถเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด เมาไม่ขับ โทรไม่ขับ ง่วงไม่ขับ การสวมหมวกนิรภัย การคาดเข็มขัดนิรภัย ต้องมีใบอนุญาตขับรถ)

๑.๓.๒ ให้รณรงค์ประชาสัมพันธ์การปฏิบัติตนตามมาตรการองค์กร ๔ ห้าม ๓ ต้อง อย่างเข้มข้นในช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตั้งแต่ช่วงการเตรียมพร้อม วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ - ๓ เมษายน ๒๕๖๕ และช่วงเข้มข้น วันที่ ๑๑ - ๑๗ เมษายน ๒๕๖๕

๑.๓.๓ หากมีคำสั่งให้บุคลากร เจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติหน้าที่ประจำในช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๖๕ เช่น ด่านตรวจ ด่านชุมชน ณ จุดที่มีการจัดงานเฉลิมฉลอง ผู้ปฏิบัติหน้าที่ต้องมีปริมาณแอลกอฮอล์เป็นศูนย์ และให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างเข้มงวด

๑.๔ ให้นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสานการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนร่วมกับศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจังหวัดและศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนอำเภอ เพื่อบูรณาการแผนปฏิบัติการและสนับสนุนอัตรากำลัง ภารกิจ งบประมาณ และการรณรงค์ต่าง ๆ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์และสภาพพื้นที่ของแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ การกำหนดเป้าหมายการดำเนินการ (จำนวนผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บ) และการตั้งจุดตรวจร่วม/ด่านตรวจร่วมบนเส้นทางสายหลัก (ทางหลวงแผ่นดิน) ให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานของจังหวัดและอำเภอ

๑.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการสัญจรทางน้ำและแหล่งท่องเที่ยวทางน้ำขอให้ประสานงานและบูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานในพื้นที่เกี่ยวกับมาตรการความปลอดภัยทางน้ำ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีการสัญจรทางน้ำและแหล่งท่องเที่ยวทางน้ำ โดยตรวจสอบความปลอดภัยของเรือโดยสารและโป๊ะเทียบเรือ เช่น สภาพเรือ อุปกรณ์ชูชีพ สัญญาณไฟ ถังดับเพลิง ห่วงชูชีพ เป็นต้น ให้มีสภาพพร้อมต่อการใช้งานและเพียงพอต่อความต้องการเมื่อเกิดอุบัติเหตุ

๑.๖. กำหนดมาตรการดูแลความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยวในการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนเป็นพิเศษตามความเหมาะสมของพื้นที่ โดยเฉพาะเส้นทางที่เข้าสู่แหล่งท่องเที่ยวให้เดินทางอย่างระมัดระวังและเคารพกฎจราจร

๒. มาตรการด้านลดปัจจัยเสี่ยงด้านถนนและสภาพแวดล้อม

๒.๑ สำรวจและตรวจสอบลักษณะทางกายภาพของถนน จุดเสี่ยง จุดอันตราย จุดที่เกิดเหตุบ่อยครั้ง และจุดที่เกิดอุบัติเหตุใหญ่ ดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมให้มีความปลอดภัย และขอความร่วมมือผู้รับเหมาก่อสร้างให้เร่งดำเนินการก่อสร้างหรือซ่อมแซมถนนให้แล้วเสร็จก่อนช่วงเทศกาลสงกรานต์ หากไม่แล้วเสร็จให้ติดตั้งป้ายเตือนผู้ใช้รถใช้ถนนทราบก่อนถึงบริเวณดังกล่าว และขอความร่วมมือหยุดดำเนินการในช่วงระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๗ เมษายน ๒๕๖๕

๒.๒ จัดให้มีถนนปลอดภัยในพื้นที่ เพื่อลดปัจจัยเสี่ยงการเกิดอุบัติเหตุและสร้างวินัยจราจรให้กับผู้ใช้รถใช้ถนน ตามมาตรการ "๑ ท้องถิ่น ๑ ถนนปลอดภัย" โดยบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด จริงจังและต่อเนื่อง

/๒.๓ เฝ้าระวัง...

๒.๓ เฝ้าระวังถนนในพื้นที่ที่มีลักษณะเป็นเส้นทางตรงที่มีระยะทางยาวเพื่อป้องกันผู้ขับขี่หลับใน โดยให้จัดจุดพักรถ และจุดบริการต่าง ๆ เพิ่มเติมเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนน

๒.๔ ตรวจสอบสิ่งอันตรายข้างทาง (Roadside Hazards) อาทิ ระบบไฟฟ้าส่องสว่าง สัญญาณไฟจราจร เสาป้าย เป็นต้น และปรับปรุงแก้ไขให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ สำหรับจุดที่ยังไม่มีไฟฟ้าส่องสว่าง และจุดเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุให้มีการแก้ไขโดยการติดตั้งเสาไฟฟ้าส่องสว่างให้ครบทุกจุด สำหรับพื้นที่ที่ห่างไกลยังไม่มีไฟฟ้าเข้าถึงอาจจะติดตั้งเป็นระบบไฟฟ้าแสงสว่างโซลาร์เซลล์ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า

๒.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีจุดตัดทางรถไฟขอให้ขอความร่วมมือกับการรถไฟแห่งประเทศไทยกำหนดมาตรการแนวทางการแก้ไขปัญหาบริเวณจุดตัดทางรถไฟให้มีความปลอดภัยในการสัญจร

๓. มาตรการด้านลดปัจจัยเสี่ยงด้านพาหนะ

ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนผู้ขับขี่ตรวจสอบสภาพรถก่อนออกเดินทาง รวมถึงอันตรายจากการบรรทุกผู้โดยสารในกระบะท้าย ให้เปิดไฟหน้าในระหว่างสัญจรเพื่อทัศนวิสัยในการมองเห็นแก่ผู้ขับขี่และผู้ใช้ถนน และขอความร่วมมือผู้ประกอบการขนส่งด้วยรถบรรทุกหยุดประกอบกิจการหรือเลี่ยงการใช้รถบรรทุกในการประกอบกิจการช่วงเทศกาลสงกรานต์

๔. มาตรการด้านผู้ใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย

๔.๑ ประสานสถานีตำรวจและหน่วยทหารในพื้นที่ เพื่อบูรณาการจัดตั้งจุดตรวจ/จุดบริการประชาชน/ด่านชุมชน และการจัดชุดสายตรวจสุ่มตรวจตามเส้นทางสายหลัก (ทางหลวงแผ่นดิน) สายรอง (ทางหลวงชนบท/ถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่น) และในสถานที่ชุมชนหรือบริเวณด้านหน้าสถานบันเทิง เพื่อเป็นการป้องปรามการฝ่าฝืนหรือการกระทำความผิดตามมาตรการ ๑ร. ๒ส. ๓ข. ๔ม. (๑๐ รสขม) ได้แก่ (๑) ความเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด (๒) ขับรถย้อนศร (๓) ฝ่าฝืนสัญญาณจราจร (๔) ไม่คาดเข็มขัดนิรภัย (๕) ไม่มีใบขับขี่ (๖) แซงในที่คับขัน (๗) เมาสุรา (๘) ไม่สวมหมวกนิรภัย (๙) มอเตอร์ไซค์ไม่ปลอดภัย และ (๑๐) ใช้โทรศัพท์มือถือขณะขับรถ

๔.๒ ขอความร่วมมือร้านค้าจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามเวลาที่กำหนด ตรวจสอบสถานที่จัดงานมิให้มีการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยให้ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๔.๓ รณรงค์ประชาสัมพันธ์และสร้างจิตสำนึกความปลอดภัยทางถนน โดยจัดแผนงานประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่แนวความรู้ด้านความปลอดภัยทางถนนในชุมชน/หมู่บ้าน ในรูปแบบคู่มือที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน เพื่อให้ผู้นำชุมชนนำไปเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านหอกระจายข่าวเสียงตามสาย และวิทยุชุมชน เพื่อให้ผู้ใช้รถใช้ถนนรับทราบ ดังนี้

๔.๓.๑ มาตรการบังคับใช้กฎหมายที่จะดำเนินการในช่วงเทศกาลสงกรานต์ โดยเฉพาะกรณีที่เกิดอุบัติเหตุแล้วทำให้มีผู้บาดเจ็บรุนแรงหรือเสียชีวิต ให้มีการเจาะเลือดเพื่อตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ กรณีตรวจพบว่า มีระดับแอลกอฮอล์ในเลือดสูงกว่า ๕๐ มิลลิกรัม ประกันภาคสมัครใจจะไม่จ่ายค่าสินไหมทดแทน

๔.๓.๒ ให้ประชาชนรับทราบสถานการณ์การเกิดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในพื้นที่ เช่น ข้อมูลผู้เสียชีวิต ผู้บาดเจ็บ สาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุ เพื่อให้เกิดความตระหนักและปลูกจิตสำนึกค่านิยมวัฒนธรรมความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนให้กับประชาชน รวมทั้ง ในกรณีเจ็บป่วยฉุกเฉินวิกฤต ประชาชนมีสิทธิเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลที่ใกล้ที่สุดได้โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ในช่วงเวลา ๗๒ ชั่วโมงแรกตามนโยบาย "เจ็บป่วยฉุกเฉินวิกฤต มีสิทธิทุกที่"

๕. มาตรการด้านการช่วยเหลือหลังเกิดอุบัติเหตุ

๕.๑ เตรียมความพร้อมของหน่วยกู้ชีพและกู้ภัยในความรับผิดชอบ ด้านบุคลากร เครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุ และเตรียมความพร้อมของระบบการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประสบเหตุ ณ จุดเกิดเหตุของแต่ละพื้นที่ เช่น กำหนดให้มีทีมกู้ชีพฉุกเฉินระดับท้องถิ่น อำเภอ โดยบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างเหมาะสม

/๕.๒ ประชาสัมพันธ์...

๕.๒ ประชาสัมพันธ์ระบบการช่วยเหลือต่าง ๆ ที่ผู้ประสบเหตุควรได้รับ เช่น การจ่ายค่าสินไหมทดแทนภายใน ๒๔ ชั่วโมง การจ่ายค่ารักษาพยาบาลผ่านระบบ e-claim โดยผู้ประสบเหตุไม่ต้องสำรองจ่าย ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ขับขี่ยานพาหนะทำประกันภัยตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตลอดจนการแจ้งเหตุเจ็บป่วยฉุกเฉิน ผ่านหมายเลขโทรศัพท์ ๑๖๖๙ และ Application EMS ตลอด ๒๔ ชั่วโมงทั่วประเทศ โดยระบบสามารถบอกพิกัด ที่อยู่ของผู้แจ้งได้โดยอัตโนมัติไม่ว่าจะอยู่พื้นที่ใดของประเทศไทย

๖. ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน โดยให้ความสำคัญกับการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน และให้พิจารณานำแผนชุมชน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนบรรจุลงในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ทางเว็บไซต์ http://๑๑๐.๗๘.๒๓.๒๐๖:๘๐๘๐/login ตั้งแต่วันที่ ๗ - ๑๗ เมษายน ๒๕๖๕ ตามคู่มือด่านชุมชน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สามารถสแกน QR - Code ได้จากท้ายหนังสือฉบับนี้

๘. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินการคัดเลือกเส้นทาง "โครงการ ๑ ท้องถิ่น ๑ ถนนปลอดภัย" ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และจังหวัดรวบรวมส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ ทั้งทางเอกสาร และไฟล์ Excel ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sps-safety@hotmail.com

๙. ให้จังหวัดส่งรายชื่อ พร้อมหมายเลขโทรศัพท์เคลื่อนที่ (มือถือ) ของเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเรื่องความปลอดภัยทางถนน เพื่อติดตามการรายงานด่านชุมชนช่วงเทศการณ์สงกรานต์ ๒๕๖๕ ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sps-safety@hotmail.com ภายในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ และเข้าร่วมกลุ่ม LINE "ด่านชุมชน" สามารถสแกน QR - Code ได้จากท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔)

(กลุ่ม "ด่านชุมชน")

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๔ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

แบบรายงานผลการคัดเลือกเส้นทาง "โครงการ ๑ ท้องถิ่น ๑ ถนนปลอดภัย"

จังหวัด.....

ที่	อำเภอ	อปท.	ชื่อสายทาง	ที่ตั้ง	ระยะทาง (เมตร)	ผู้บาดเจ็บ			ผู้เสียชีวิต		
						ปี ๖๓	ปี ๖๔	ปี ๖๕	ปี ๖๓	ปี ๖๔	ปี ๖๕

หมายเหตุ : ปี ๖๓ - ๖๔ นับจำนวนผู้บาดเจ็บและผู้เสียชีวิตตลอดปี (๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม)

ปี ๖๕ นับจำนวนผู้บาดเจ็บและผู้เสียชีวิตตลอดปี (๑ มกราคม ๒๕๖๕ - ๑๗ เมษายน ๒๕๖๕)

ลงชื่อ.....ผู้รับรองข้อมูล

(.....)

ตำแหน่ง ท้องถิ่นจังหวัด.....

หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำ "โครงการ ๑ ท้องถิ่น ๑ ถนนปลอดภัย"

๑. <u>ด้านกายภาพ</u> **เช่น** จัดทำป้ายจำกัดความเร็วในชุมชน , ปรับปรุง/ซ่อมแซมผิวจราจร , ติดตั้ง/ซ่อมแซมไฟฟ้าแสงสว่าง , ติดตั้ง/ซ่อมแซมป้ายเครื่องหมายจราจร , จัดทำและติดตั้งป้ายแนะนำเส้นทาง , จัดทำป้ายเตือน สัญญาณไฟกระพริบหรือเนินลูกระนาด , จัดทำราวกันอันตราย , จัดทำทางเท้า ทางม้าลาย สะพานลอย , จัดทำเส้นทางจักรยาน , การปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณข้างทาง ตัดแต่งกิ่งไม้ ตัดหญ้า ๒ ข้างทาง ให้สวยงาม , จัดระเบียบป้ายโฆษณา สายไฟฟ้าและสายสื่อสาร , ขอความร่วมมือผู้รับเหมาเร่งดำเนินการหรือหยุดดำเนินการในช่วงเทศกาล

๒. <u>ด้านการป้องปรามผู้กระทำผิดกฎหมายจราจร</u>

๒.๑ อปท. บูรณาการตั้ง **"ด่านชุมชน/ด่านร่วม/จุดตรวจร่วม"** เพื่อดูแลสอดส่องหรือป้องปรามผู้ที่มีพฤติกรรมเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุ

๒.๒ อปท. สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ บุคลากร และงบประมาณในการตั้ง **"ด่านชุมชน/จุดตรวจร่วม/ด่านร่วม"**

๒.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการตั้ง "ด่านชุมชน"

๒.๔ อปท.มีการจัดตั้งศูนย์บริการประชาชน/นักท่องเที่ยว เส้นทางและร่วมกันกำหนดกติกาหรือธรรมนูญหมู่บ้านหรือชุมชน

๒.๕ อปท.จัดฝึกอบรมหน่วยกู้ชีพกู้ภัยอย่างสม่ำเสมอ

๒.๖ อปท.ออกข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ ด้านการจัดการจราจร

๒.๗ อปท.จัดตั้ง หรือบูรณาการกับหน่วยงานอื่น ๆ ตั้ง **"จุดบริการ"** เพื่ออำนวยความสะดวก หรือให้บริการแก่ประชาชนในการเดินทางในด้านต่าง ๆ เช่น จุดพักรถ, ตรวจสภาพรถ, บริการแผนที่เส้นทาง ฯลฯ

๒.๘ อปท. สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ บุคลากร และงบประมาณในการตั้ง **"จุดบริการ"** ดังนี้

๒.๘.๑ สนับสนุนบุคลากร ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น, อาสาสมัคร

๒.๘.๒ สนับสนุนงบประมาณ , ยานพาหนะ , ชุดปฐมพยาบาล , อุปกรณ์ช่วยชีวิต , อุปกรณ์สื่อสาร ไฟสัญญาณวับวาบ , กรวยแบ่งช่องจราจร , แผงเหล็ก , โต๊ะ , เก้าอี้ , เต้นท์

๓. <u>ด้านการรณรงค์ปลูกจิตสำนึกของประชาชน</u>

๓.๑ อปท. มีการประชาสัมพันธ์ผ่านหอกระจายข่าวและสื่อต่างๆ ในการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน เช่น การปฏิบัติตามกฎและวินัยจราจร และกฎหมายอื่นๆ จุดเสี่ยงหรือจุดที่อาจจะเกิดอุบัติเหตุในพื้นที่ การรณรงค์สวมหมวกนิรภัย

๓.๒ ขอความร่วมมืองดจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่สาธารณะหรือในการจัดงานต่าง ๆ ในช่วงเทศกาล

๓.๓ การจัดกิจกรรมรณรงค์เพื่อกระตุ้นเตือนและสร้างจิตสำนึกของประชาชนในชุมชน

๓.๔ ห้ามเผาขยะ เศษวัชพืช สิ่งปฏิกูลริมข้างทาง และดูแลระมัดระวังสัตว์เลี้ยงมิให้ออกมาสู่ท้องถนน

๓.๕ ขอความร่วมมือประชาชนให้ช่วยกันรักษาความสะอาดบริเวณสองข้างทาง รวมทั้งบริเวณบ้านเรือน

****

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๑๖๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การเตรียมความพร้อมป้องกันและระงับอัคคีภัยในพื้นที่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๘/๓๓๖๔ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแจ้งว่า ด้วยสถานการณ์การเกิดอัคคีภัย เป็นปัญหาสำคัญที่มีความเสี่ยงสามารถเกิดขึ้นได้บ่อยครั้งตลอดเวลา สร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สิน โดยเฉพาะช่วงฤดูร้อน เนื่องจากสภาพอากาศแห้งแล้งอุณหภูมิสูงที่ร้อนจัด จึงเพิ่มความเสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัย การเผชิญเหตุอัคคีภัยที่สำคัญ คือช่วงเวลาในการเข้าถึงพื้นที่ประสบเหตุให้เร็วที่สุดสามารถลดผลกระทบ และลดความสูญเสียที่อาจจะเกิดขึ้นได้ รวมถึงแหล่งน้ำสำรองเพื่อการดับเพลิงเติมน้ำให้รถดับเพลิงต้องมีใช้ได้อย่างต่อเนื่องและเพียงพอ โดยเฉพาะในเขตชุมชนที่ถนนคับแคบ รถดับเพลิงเข้าถึงได้ยาก หัวจ่ายน้ำดับเพลิง (fire hydrant) จึงเป็นแหล่งจ่ายน้ำที่สำคัญเพื่อให้เจ้าหน้าที่ดับเพลิงทำการระงับเหตุเพลิงไหม้ได้ทันที ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ประสานกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด แจ้งให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นร่วมกับการประปาส่วนภูมิภาคสาขาในพื้นที่ ตรวจสอบท่อธารดับเพลิง หัวจ่ายน้ำดับเพลิง (fire hydrant) และทดสอบการทำงานให้พร้อมใช้งานตลอด ๒๔ ชั่วโมง และประชาสัมพันธ์ประชาชนไม่นำสิ่งของมาวาง หรือสร้างสิ่งปลูกสร้างกีดขวางหัวดับเพลิง หลีกเลี่ยงการจอดรถทับประตูน้ำบริเวณใกล้หัวจ่ายน้ำดับเพลิง พร้อมทั้งสร้างการรับรู้ให้ประชาชนทราบแนวทางการป้องกันอัคคีภัยเรียบร้อยแล้ว

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ด่วนที่สุด **บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองมาตรการป้องกันสาธารณภัย โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๓๘๓

ที่ มท ๐๖๐๘/๓๓๖๔ **วันที่** ๑๔ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การเตรียมความพร้อมป้องกันและระงับอัคคีภัยในพื้นที่

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยสถานการณ์การเกิดอัคคีภัย เป็นปัญหาสำคัญที่มีความเสี่ยงสามารถเกิดขึ้นได้บ่อยครั้งตลอดเวลา สร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สิน โดยเฉพาะช่วงฤดูร้อน เนื่องจากสภาพอากาศแห้งแล้ง อุณหภูมิสูงที่ร้อนจัด จึงเพิ่มความเสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัย การเผชิญเหตุอัคคีภัยที่สำคัญ คือช่วงเวลาในการเข้าถึงพื้นที่ประสบเหตุให้เร็วที่สุดสามารถลดผลกระทบ และลดความสูญเสียที่อาจจะเกิดขึ้นได้ รวมถึงแหล่งน้ำสำรองเพื่อการดับเพลิงเดิมน้ำให้รถดับเพลิงต้องมีใช้ได้อย่างต่อเนื่องและเพียงพอ โดยเฉพาะในเขตชุมชนที่ถนนคับแคบ รถดับเพลิงเข้าถึงได้ยาก หัวจ่ายน้ำดับเพลิง (fire hydrant) จึงเป็นแหล่งจ่ายน้ำที่สำคัญเพื่อให้เจ้าหน้าที่ดับเพลิงทำการระงับเหตุเพลิงไหม้ได้ทันที

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง ขอเรียนว่า ได้ประสานกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด แจ้งให้ผู้อำนวยการท้องถิ่น ร่วมกับการประปาส่วนภูมิภาคสาขาในพื้นที่ ตรวจสอบท่อธารดับเพลิง หัวจ่ายน้ำดับเพลิง (fire hydrant) และทดสอบการทำงานให้พร้อมใช้งานตลอด ๒๔ ชั่วโมง และประชาสัมพันธ์ประชาชนไม่นำสิ่งของมาวาง หรือสร้างสิ่งปลูกสร้างกีดขวางหัวดับเพลิง หลีกเลี่ยงการจอดรถทับประตูน้ำบริเวณใกล้หัวจ่ายน้ำดับเพลิง พร้อมทั้งสร้างการรับรู้ให้ประชาชนทราบแนวทางการป้องกันอัคคีภัย เรียบร้อยแล้วจึงขอความร่วมมือให้แจ้งหน่วยงานในสังกัดระดับพื้นที่ทราบและร่วมเตรียมความพร้อมป้องกันและระงับอัคคีภัยในพื้นที่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ผู้อำนวยการกลาง

ปภ.ก้าวสู่ทศวรรษที่ ๓
"เป็นหน่วยภนกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพสูง"

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๙๙๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัยในช่วงฤดูฝน ปี ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๒๔/ว ๔๑๘๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแจ้งว่า กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.) ได้สั่งการให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และกรุงเทพมหานคร เตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัย ปี ๒๕๖๕ เพื่อให้การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัย ปี ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดการบูรณาการเพื่อประสานการปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์อำนวยการบรรเทาสาธารณภัย โทร.๐ ๒๖๓๗ ๓๕๖๒
ที่ มท ๐๖๒๔/ว ๑๑๙๗ **วันที่** ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕
เรื่อง ข้อสั่งการกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัยในช่วงฤดูฝน ปี ๒๕๖๕

เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม และหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงมหาดไทย

กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.) ได้สั่งการให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และกรุงเทพมหานคร เตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัย ปี ๒๕๖๕ รายละเอียดตามหนังสือ กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ มท (บกปภ) ๐๖๒๔/ว ๐๐๗ และ ๐๐๖ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เพื่อให้การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัย ปี ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดการบูรณาการ จึงขอส่งสำเนาหนังสือข้างต้นเพื่อประสานการปฏิบัติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ QR code ที่ปรากฏท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายชนสุธรรม เลิศสุขีเกษม)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ข้อสั่งการ บกปภ.ช.

ปภ.ก้าวสู่ทศวรรษที่ ๓
"เป็นหน่วยงานกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพสูง"

ด่วนที่สุด
ที่ มท (บกปภ) ๐๖๒๔ /ว ๐๐๓

กองบัญชาการ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ
ถนนอู่ทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัยในช่วงฤดูฝน ปี ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้อำนวยการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมอุตุนิยมวิทยาได้คาดการณ์ลักษณะอากาศช่วงฤดูฝนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๕ ว่าฤดูฝนของประเทศไทยปีนี้ จะเริ่มต้นประมาณกลางเดือนพฤษภาคม และจะสิ้นสุดประมาณกลางเดือนตุลาคม โดยในช่วงเดือนสิงหาคมและกันยายน จะเป็นช่วงที่มีฝนตกชุกหนาแน่น และมีโอกาสสูงที่จะมีพายุหมุนเขตร้อนเคลื่อนผ่านประเทศไทยบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือ ซึ่งจะส่งผลให้มีฝนตกหนักถึงหนักมาก อาจก่อให้เกิดสภาวะน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก รวมทั้งน้ำล้นตลิ่งได้ในบางพื้นที่

เพื่อให้การเตรียมรับสถานการณ์อุทกภัยในช่วงฤดูฝนปี ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. การเตรียมความพร้อม

๑.๑ **การเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์อุทกภัย** ให้จัดตั้งคณะทำงานติดตามสถานการณ์ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแผนเผชิญเหตุอุทกภัย ทำหน้าที่ติดตาม วิเคราะห์ข้อมูลสภาพอากาศ สถานการณ์น้ำ และประเมินสถานการณ์ที่อาจส่งผลให้เกิดสาธารณภัยในช่วงฤดูฝน เสนอต่อผู้อำนวยการจังหวัดในการเตรียมการเผชิญเหตุได้อย่างเหมาะสมกับสถานการณ์และสภาพพื้นที่

๑.๒ **การจัดทำแผนเผชิญเหตุอุทกภัย** ให้ทบทวนและปรับปรุงแผนเผชิญเหตุอุทกภัยของจังหวัด โดยให้ความสำคัญกับการจัดทำรายละเอียดในประเด็นสำคัญ อาทิ ข้อมูลพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย ดินถล่มในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน รายการเครื่องมือ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องจักรกลสาธารณภัยของหน่วยงานต่าง ๆ การกำหนดจุด/พื้นที่ปลอดภัยประจำหมู่บ้าน/ชุมชน แผนรองรับการอพยพประชาชน และสถานที่จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การกำหนดบทบาทภารกิจหน่วยงานให้เหมาะสมกับโครงสร้างศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด ตามระบบบัญชาการเหตุการณ์ ช่องทางการสื่อสาร พื้นที่รับผิดชอบ และกำหนดตัวบุคคลหรือหน่วยงานที่เหมาะสมรับผิดชอบภารกิจให้ชัดเจน พร้อมทั้งกำหนดให้มีการซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติตามแผนเผชิญเหตุอุทกภัยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเข้าใจถึงกลไกการปฏิบัติงานร่วมกัน เมื่อเกิดสถานการณ์อุทกภัย

๑.๓ **การระบายน้ำและการเพิ่มพื้นที่รองรับน้ำ** ให้มอบหมายกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในแต่ละระดับ วางแผนการติดตั้งเครื่องจักรกลสาธารณภัยในพื้นที่เสี่ยงอุทกภัยไว้เป็นการล่วงหน้าอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะพื้นที่เสี่ยงในเขตชุมชน พื้นที่สำคัญทางเศรษฐกิจ และเส้นทางคมนาคมที่มักเกิดอุทกภัยเป็นประจำ ให้เร่งทำการขุดลอกท่อระบายน้ำ คูคลอง ทำความสะอาดร่องน้ำ สำหรับคู คลอง แหล่งน้ำต่าง ๆ ให้กำจัดวัชพืช ขยะ สิ่งกีดขวางทางน้ำ เพื่อใช้รองรับน้ำฝน รวมถึงน้ำจากท่อระบายน้ำได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ พร้อมทั้งให้วางแผนการลำเลียงน้ำที่มีการระบายในช่วงน้ำมากไปยังพื้นที่รองรับน้ำต่าง ๆ ที่มีน้ำน้อย อาทิ การเปิดทางน้ำ การสูบส่งน้ำไปยังแหล่งน้ำสาธารณะ เป็นต้น เพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้กรณีเกิดสถานการณ์ฝนทิ้งช่วง

๑.๔ การตรวจ...

๑.๔ **การตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงสถานที่ใช้กักเก็บน้ำ/กั้นน้ำ** อาทิ อ่างเก็บน้ำ พนังกั้นน้ำ ให้มอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบทำการสำรวจ ตรวจสอบ และปรับปรุงให้เกิดความมั่นคงแข็งแรง ตามหลักวิศวกรรม เพื่อรองรับกรณีฝนตกหนัก หรือน้ำไหลเข้า/ผ่านในปริมาณมาก รวมทั้งสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนในพื้นที่

๑.๕ **การแจ้งเตือนภัย** เมื่อมีแนวโน้มการเกิดสถานการณ์อุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ให้แจ้งเตือนไปยังกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในแต่ละระดับ เพื่อเตรียมการให้ความช่วยเหลือตามแผนเผชิญเหตุอุทกภัย และให้แจ้งเตือนประชาชนทราบถึงสถานการณ์ในช่องทางต่าง ๆ เพื่อสร้างการรับรู้ถึงแนวทางการปฏิบัติตนให้เกิดความปลอดภัย ช่องทางการแจ้งข้อมูล และการขอรับความช่วยเหลือจากภาครัฐ

๒. การเผชิญเหตุ

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสถานการณ์อุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ให้ดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

๒.๑ จัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด อำเภอ และศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น เพื่อเป็นศูนย์ควบคุม สั่งการ และอำนวยการหลักในการระดมสรรพกำลังตลอดจนการประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งฝ่ายพลเรือน หน่วยทหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรสาธารณกุศล

๒.๒ พื้นที่ที่เมื่อฝนตกหนัก มักเกิดน้ำท่วมขังสร้างความเสียหายต่อทรัพย์สินของประชาชน ให้มอบหมายฝ่ายปกครอง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ตลอดจนเชิญชวนประชาชนจิตอาสา ร่วมเฝ้าระวัง และร่วมกันกำจัดสิ่งกีดขวางทางน้ำ พร้อมทั้งบูรณาการหน่วยงานฝ่ายพลเรือน หน่วยทหาร ตลอดจนภาคเอกชน ในการใช้เครื่องจักรกลสาธารณภัยเปิดทางน้ำ หรือสูบน้ำระบายออกจากพื้นที่

๒.๓ จัดชุดปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือประชาชนแต่ละด้านให้ครอบคลุม อาทิ ด้านการดำรงชีพ ให้จัดตั้งโรงครัวพระราชทาน การให้ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล แก่ประชาชนที่ประสบภัยตามวงรอบอย่างต่อเนื่อง ด้านที่อยู่อาศัย ให้บูรณาการหน่วยงาน ทั้งฝ่ายพลเรือน หน่วยทหาร อาสาสมัคร ประชาชนจิตอาสา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเร่งซ่อมแซมบ้านเรือนประชาชนโดยเร็ว และกรณีเส้นทางคมนาคมมีน้ำท่วมขัง หรือได้รับความเสียหายจากอุทกภัย ให้จัดทำป้ายแจ้งเตือน จัดเจ้าหน้าที่อำนวยความสะดวกแนะนำเส้นทางเลี่ยงที่ปลอดภัย รวมทั้งจัดยานพาหนะที่เหมาะสม อาทิ เรือ รถยกสูง เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชน พร้อมทั้งเร่งซ่อมแซมเส้นทางที่ชำรุด/ถูกตัดขาด เพื่อให้ประชาชนสามารถกลับมาใช้ชีวิตได้ตามปกติโดยเร็ว

๒.๔ การรายงานสถานการณ์อุทกภัย ให้รายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบผ่านกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางตามช่องทางที่กำหนดอย่างต่อเนื่อง และเนื่องจากปัจจุบันยังคงมีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จึงขอให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามมาตรการป้องกันโรคของกระทรวงสาธารณสุขด้วย

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง
โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๖๒ โทรสาร ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๙๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ center.ddpm@gmail.com

ด่วนที่สุด

ที่ มท (บกปภ) ๐๖๒๔ /๐๐๖



กองบัญชาการ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ
ถนนอู่ทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัยในช่วงฤดูฝน ปี ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร/ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร

ด้วยกรมอุตุนิยมวิทยาได้คาดการณ์ลักษณะอากาศช่วงฤดูฝนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๕ ว่าฤดูฝนของประเทศไทยปีนี้ จะเริ่มต้นประมาณกลางเดือนพฤษภาคม และจะสิ้นสุดประมาณกลางเดือนตุลาคม โดยในช่วงเดือนสิงหาคมและกันยายน จะเป็นช่วงที่มีฝนตกชุกหนาแน่น และมีโอกาสสูงที่จะมีพายุหมุนเขตร้อนเคลื่อนผ่านประเทศไทยบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือ ซึ่งจะส่งผลให้มีฝนตกหนักถึงหนักมาก อาจก่อให้เกิดสภาวะน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก รวมทั้งน้ำล้นตลิ่งได้ในบางพื้นที่

เพื่อให้การเตรียมรับสถานการณ์อุทกภัยในช่วงฤดูฝนปี ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานครดำเนินการ ดังนี้

๑. การเตรียมความพร้อม

๑.๑ เฝ้าระวังติดตามข้อมูลสภาพอากาศ สถานการณ์น้ำ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการสื่อสารแจ้งเตือนประชาชน รวมถึงใช้ในการวางแผนการเผชิญเหตุ และประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ ตรวจสอบพื้นที่เขตชุมชน พื้นที่สำคัญทางเศรษฐกิจ และเส้นทางคมนาคม ที่มักเกิดปัญหาน้ำท่วมขังเมื่อฝนตกหนัก พร้อมทั้งเร่งเปิดทางน้ำ โดยการตัดลอก ขุดลอกท่อระบายน้ำ ทำความสะอาดร่องน้ำ เพื่อเตรียมรองรับน้ำฝน และช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ

๑.๓ พื้นที่คู คลอง แหล่งน้ำต่าง ๆ ที่มีความเชื่อมโยง เป็นพื้นที่รองรับน้ำ และเส้นทางระบายน้ำลงสู่แม่น้ำสายต่าง ๆ ให้เร่งกำจัดวัชพืช ขยะ สิ่งกีดขวางทางน้ำอื่น ๆ เพื่อเพิ่มพื้นที่รองรับน้ำให้สามารถรองรับน้ำฝน และน้ำจากท่อระบายน้ำได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

๑.๔ เตรียมความพร้อมบุคลากร วัสดุอุปกรณ์ เครื่องจักรกลสาธารณภัย เพื่อใช้ในการเผชิญเหตุให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เสี่ยงในแต่ละเขตพื้นที่ พร้อมทั้งติดตั้งเครื่องจักรกลสาธารณภัยไว้ในพื้นที่เสี่ยงเป็นการล่วงหน้า อาทิ เครื่องสูบน้ำ เครื่องผลักดันน้ำ โดยให้ประสานการปฏิบัติร่วมกับจังหวัดที่มีพื้นที่ติดต่อกับกรุงเทพมหานคร เพื่อดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาร่วมกันอย่างเป็นระบบ

๑.๕ เตรียมแผนสำรองในการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ การไฟฟ้านครหลวง ตำรวจ หน่วยทหาร ตลอดจนประชาชนจิตอาสา ร่วมกับชุดปฏิบัติการของกรุงเทพมหานครอย่างเป็นระบบ เพื่อรองรับการแก้ไขปัญหากรณีฉุกเฉินอื่น ๆ อาทิ กรณีเกิดฝนตกหนัก และส่งผลให้ไฟฟ้าดับ กรณีเครื่องสูบน้ำเกิดการขัดข้องในชั่วโมงเร่งด่วน เป็นต้น

๒. การเผชิญเหตุ

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ ให้ดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

๒.๑ จัดชุดปฏิบัติการเร่งเข้าตรวจสอบพื้นที่เสี่ยงที่มักเกิดปัญหาน้ำท่วมขังบริเวณผิวการจราจร หรือตามเขตชุมชน พร้อมทั้งทำการแก้ไขปัญหาที่ส่งผลต่อการกีดขวางการระบายน้ำโดยทันที

๒.๒ หากเกิด...

๒.๒ หากเกิดกรณีน้ำท่วมขังบนผิวการจราจร ให้บูรณาการการปฏิบัติร่วมกับกองบังคับการตำรวจจราจร หน่วยงานของกระทรวงคมนาคม หน่วยทหาร ประชาชนจิตอาสา เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกการจราจร โดยเฉพาะในชั่วโมงเร่งด่วน

๒.๓ กำชับเจ้าหน้าที่ประจำจุดสูบน้ำ ดำเนินการตามแผนการสูบน้ำอย่างต่อเนื่อง หากเกิดปัญหาอุปสรรคระหว่างการปฏิบัติงาน อาทิ เครื่องสูบน้ำขัดข้อง หรือเกิดไฟฟ้าดับในช่วงเวลาดังกล่าว ให้เร่งทำการแก้ไขตามแผนสำรองที่กำหนด และประสานการปฏิบัติร่วมกับชุดปฏิบัติการของการไฟฟ้านครหลวงอย่างใกล้ชิด

๒.๔ ให้ความสำคัญกับการสร้างการรับรู้กับประชาชนในช่วงเกิดสถานการณ์อุทกภัย ผ่านสื่อมวลชน ตลอดจนสื่อแขนงต่าง ๆ และสื่อสังคมออนไลน์ โดยเฉพาะการสื่อสารให้ประชาชนรับทราบการอำนวยความสะดวกในการใช้เส้นทางเพื่อการสัญจรในช่วงชั่วโมงเร่งด่วน และแนวทางการแก้ไขปัญหาของภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

๒.๕ ให้ประสานการปฏิบัติร่วมกับกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง ตลอดช่วงฤดูฝนปี ๒๕๖๕ อย่างใกล้ชิด และเนื่องจากปัจจุบันยังคงมีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จึงขอให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามมาตรการป้องกันโรคของกระทรวงสาธารณสุขด้วย

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง
โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๖๒
โทรสาร ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๙๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ center.ddpm@gmail.com



ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๙๒๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุด พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ที่ มท ๐๖๐๗/ว ๕๑๓๔ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนแจ้งว่า คณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เห็นชอบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาล และช่วงวันหยุด พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนใช้เป็นกรอบการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีดังนี้

๑. วันหยุดตามมติคณะรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ (๕ วัน)
๒. วันหยุดตามมติคณะรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ (๔ วัน)
๓. วันหยุดตามมติคณะรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ (๔ วัน)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุทางถนนที่อาจเกิดขึ้นในช่วงวันหยุดราชการ และช่วงวันหยุดกรณีพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุดตามแนวทางแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุด พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

๑. มาตรการด้านการบริหารจัดการ

ประชาสัมพันธ์โดยใช้รูปแบบ "เคาะประตูบ้าน" เพื่อสร้างความตื่นตัวให้แก่ประชาชนในการปฏิบัติตามกฎจราจรอย่างเคร่งครัด เพื่อลดปัจจัยเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุ รวมทั้งใช้กลไก "สถาบันครอบครัว" เพื่อควบคุมปัจจัยเสี่ยงโดยให้สมาชิกในครอบครัวคอยตักเตือน และเฝ้าระวังคนในครอบครัวของตนเองเพื่อป้องกันความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้น

๒. มาตรการด้านลดปัจจัยเสี่ยงด้านถนนและสภาพแวดล้อม

๒.๑ สำรวจและตรวจสอบลักษณะทางกายภาพของถนน จุดเสี่ยง จุดอันตราย จุดที่เกิดเหตุบ่อยครั้ง และจุดที่เกิดอุบัติเหตุใหญ่ ดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมให้มีความปลอดภัย และขอความร่วมมือผู้รับจ้างก่อสร้าง/ซ่อมแซมถนน รวมทั้งให้กำหนดมาตรการป้องกันการเกิดอุบัติเหตุในบริเวณก่อสร้างหรือซ่อมแซมถนนให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนผู้ใช้ถนนมีความปลอดภัยในการเดินทาง

๒.๒ เฝ้าระวังถนนในพื้นที่ที่มีลักษณะเป็นเส้นทางตรงที่มีระยะทางยาวเพื่อป้องกันผู้ขับขี่หลับใน โดยให้จัดจุดพักรถ และจุดบริการต่าง ๆ เพิ่มเติมเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนน

๒.๓ ตรวจสอบสิ่งอันตรายข้างทาง (Roadside Hazards) อาทิ ระบบไฟฟ้าส่องสว่าง สัญญาณไฟจราจร เสาป้าย เป็นต้น และปรับปรุงแก้ไขให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ สำหรับจุดที่ยังไม่มีไฟฟ้าส่องสว่างและจุดเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุให้มีการแก้ไขโดยการติดตั้งเสาไฟฟ้าส่องสว่างให้ครบทุกจุด

/๓. มาตรการ...

๓. มาตรการด้านลดปัจจัยเสี่ยงด้านพาหนะ

ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนผู้ขับขี่ตรวจสอบสภาพรถก่อนออกเดินทาง รวมถึงอันตรายจากการบรรทุกผู้โดยสารในกระบะท้าย ให้เปิดไฟหน้าในระหว่างสัญจรเพื่อทัศนวิสัยในการมองเห็นแก่ผู้ขับขี่และผู้ใช้ถนน

๔. มาตรการด้านผู้ใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย

๔.๑ ขอความร่วมมือร้านค้าจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามเวลาที่กำหนด

๔.๒ รณรงค์ประชาสัมพันธ์และสร้างจิตสำนึกความปลอดภัยทางถนน โดยจัดแผนงานประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่แนวความรู้ด้านความปลอดภัยทางถนนในชุมชน/หมู่บ้าน ในรูปแบบคู่มือที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน เพื่อให้ผู้นำชุมชนนำไปเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านหอกระจายข่าวเสียงตามสาย และวิทยุชุมชน เพื่อให้ผู้ใช้รถใช้ถนนรับทราบ

๕. มาตรการด้านการช่วยเหลือหลังเกิดอุบัติเหตุ

๕.๑ เตรียมความพร้อมของหน่วยกู้ชีพและกู้ภัยในความรับผิดชอบ ด้านบุคลากร เครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุ และเตรียมความพร้อมของระบบการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประสบเหตุ ณ จุดเกิดเหตุของแต่ละพื้นที่ เช่น กำหนดให้มีทีมกู้ชีพฉุกเฉินระดับท้องถิ่น อำเภอ โดยบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างเหมาะสม

๕.๒ ประชาสัมพันธ์ระบบการช่วยเหลือต่าง ๆ ที่ผู้ประสบเหตุควรได้รับ เช่น การจ่ายค่าสินไหมทดแทนภายใน ๒๔ ชั่วโมง การจ่ายค่ารักษาพยาบาลผ่านระบบ e-claim โดยผู้ประสบเหตุไม่ต้องสำรองจ่าย ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ขับขี่ยานพาหนะทำประกันภัยตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตลอดจนการแจ้งเหตุเจ็บป่วยฉุกเฉิน ผ่านหมายเลขโทรศัพท์ ๑๖๖๙ และ Application EMS ตลอด ๒๔ ชั่วโมงทั่วประเทศ โดยระบบสามารถบอกพิกัด ที่อยู่ของผู้แจ้งได้โดยอัตโนมัติไม่ว่าจะอยู่พื้นที่ใดของประเทศไทย

๖. ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน โดยให้ความสำคัญกับการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน และให้พิจารณานำแผนชุมชน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนบรรจุลงในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๔ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการ ศปถ. โทร. ๐ ๒๖๗๗ ๓๓๑๖

ที่ มท ๐๖๐๗/ว ๕๑๓๔ **วันที่** ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุด พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน อธิบดีกรม ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการเขต ผู้ว่าราชการจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทยา นายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่ นายกเทศมนตรีนครขอนแก่น นายกเทศมนตรีนครสงขลา นายกเทศมนตรีนครนครราชสีมา นายกเทศมนตรีนครอุดรธานี นายกเทศมนตรีนครนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีนครสุราษฎร์ธานี นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ นายกเทศมนตรีนครอุบลราชธานี นายกเทศมนตรีนครนครสวรรค์ นายกเทศมนตรีนครพิษณุโลก นายกเทศมนตรีนครลำปาง นายกเทศมนตรีนครปากเกร็ด นายกเทศมนตรีนครรังสิต นายกเทศมนตรีนครตาก นายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร นายกเทศมนตรีนครนครปฐม นายกเทศมนตรีนครราชบุรี นายกเทศมนตรีนครกาญจนบุรี นายกเทศมนตรีนครสมุทรปราการ นายกเทศมนตรีนครชลบุรี นายกเทศมนตรีนครระยอง นายกเทศมนตรีนครตรัง นายกเทศมนตรีนครภูเก็ต นายกเทศมนตรีนครสมุทรสงคราม นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี นายกเทศมนตรีนครปทุมธานี

แผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุด

****

๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด แนวทาง และมาตรการการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุดของหน่วยงานเกี่ยวข้องทุกภาค

๑.๒ เพื่อเป็นแนวทางบูรณาการการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน

๑.๓ เพื่อลดปัจจัยเสี่ยงที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุทางถนนและอุบัติภัยอื่น ๆ ในช่วงวันหยุด

๒. เป้าหมายภาพรวม เพื่อให้ประชาชนเดินทางอย่างสุขใจกับชีวิตวิถีใหม่ ที่ห่างไกลอุบัติเหตุในช่วงวันหยุด

๓. นิยาม การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุด หมายถึง

๑) การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนที่มีวันหยุดราชการติดต่อกัน ๔ วันขึ้นไป

๒) การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงวันที่มีการจัดงานทางศาสนา หรือจัดงานเทศกาลตามประเพณีท้องถิ่นที่สำคัญในพื้นที่

๔. แนวทางการดำเนินการ

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานแบ่งเป็น ๓ ช่วง ดังนี้

๔.๑ ช่วงก่อนวันหยุด

๔.๑.๑ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จังหวัด และกรุงเทพมหานครนำกรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุดตามแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุดไปบูรณาการการดำเนินงานทุกภาคส่วน เพื่อกำหนดแนวทาง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุด โดยให้จัดประชุมวางแผนการดำเนินการตามกรอบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุด

๔.๑.๒ เน้นการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด จริงจัง และต่อเนื่องเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงควบคู่กับการรณรงค์สร้างจิตสำนึกด้านความปลอดภัยทางถนน

๔.๒ ช่วงวันหยุด

ให้หน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง จังหวัด และกรุงเทพมหานคร ดำเนินการตามแนวทางมาตรการที่กำหนดอย่างเข้มข้น โดยให้เน้นการดำเนินการในพื้นที่ และเน้นการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและต่อเนื่องเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุทางถนนให้ลดลง

๔.๓ ช่วงหลังวันหยุด

ให้ถอดบทเรียนและสรุปผลการดำเนินงาน และรายงานให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนทราบ

สำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ช่วงวันหยุดราชการกรณีพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๕

- ระหว่างวันที่ ๑๓ – ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ (๕ วัน)
- ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ (๔ วัน)
- ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ (๔ วัน)

ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้มีวันหยุดราชการเพิ่มเติม ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจักได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕. การประเมินความเสี่ยงในระดับพื้นที่

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้นำหลักเกณฑ์การประเมินความเสี่ยงพื้นที่ของปัญหาจากระบบการรายงานข้อมูลอุบัติเหตุทางถนน (e – Report) มาวิเคราะห์โดยคำนวณจากจำนวนผู้บาดเจ็บ (admit) และผู้เสียชีวิต เพื่อกำหนดอำเภอที่มีความเสี่ยง โดยให้จังหวัดและอำเภอกำหนดมาตรการ แนวทางการลดปัจจัยเสี่ยงการเกิดอุบัติเหตุทางถนน และดำเนินการลดปัจจัยเสี่ยงให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง และสภาพปัญหา และกำหนดให้มีระดับของความเสี่ยง ๔ ระดับ ดังนี้

สีแดง ■ หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายสูงสุดโดยมีค่าเฉลี่ยจำนวนผู้บาดเจ็บ (admit) และผู้เสียชีวิต มากกว่าหรือเท่ากับ ๒

สีส้ม ■ หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายสูงโดยมีค่าเฉลี่ยจำนวนผู้บาดเจ็บ (admit) และผู้เสียชีวิต ตั้งแต่ ๑.๐๐ – ๑.๙๙

สีเหลือง ▭ หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายโดยมีค่าเฉลี่ยจำนวนผู้บาดเจ็บ (admit) และผู้เสียชีวิต ตั้งแต่ ๐.๐๑ – ๐.๙๙

สีเขียว ■ หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงน้อยโดยมีค่าเฉลี่ยจำนวนผู้บาดเจ็บ (admit) และผู้เสียชีวิต เท่ากับ ๐.๐๐

๖. ตัวชี้วัดการดำเนินงาน แบ่งเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

๖.๑ ระดับภาพรวม

๖.๑.๑ จำนวนครั้งการเกิดอุบัติเหตุ จำนวนผู้เสียชีวิต และจำนวนผู้บาดเจ็บ (admit) ลดลง เมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๑.๒ จำนวนครั้งการเกิดอุบัติเหตุใหญ่ ลดลงเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๑.๓ จำนวนผู้เสียชีวิต ณ จุดเกิดเหตุ ลดลงเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๑.๔ จำนวนผู้เสียชีวิตในพฤติกรรมเสี่ยงหลัก ได้แก่ ขับรถเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด ดื่มแล้วขับ ไม่สวมหมวกนิรภัย และไม่คาดเข็มขัดนิรภัย ลดลงเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๑๕ ดัชนีความรุนแรงของการเกิดอุบัติเหตุลดลงเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๒ ระดับหน่วยงาน

๖.๒.๑ จำนวนครั้งของการเกิดอุบัติเหตุ จำนวนผู้เสียชีวิต และจำนวนผู้บาดเจ็บ (admit) ที่เกิดบนถนนในความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคม ลดลงเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๒.๒ จำนวนครั้งของการเกิดอุบัติเหตุ จำนวนผู้เสียชีวิต และจำนวนผู้บาดเจ็บ (admit) ที่เกิดบนถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลดลงเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๒.๓ จำนวนผู้ถูกดำเนินคดีในพฤติกรรมเสี่ยงหลัก ได้แก่ ขับรถเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด ดื่มแล้วขับ ไม่สวมหมวกนิรภัย และไม่คาดเข็มขัดนิรภัย เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๒.๔ จำนวนรถโดยสารสาธารณะที่เกิดอุบัติเหตุและจำนวนผู้เสียชีวิต ลดลง เมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๒.๕ จำนวนผู้ขับขี่ในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุแล้วมีผู้บาดเจ็บรุนแรงหรือเสียชีวิตถูกตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ทุกราย (๑๐๐%)

๖.๒.๖ จำนวนเด็กและเยาวชนที่ได้รับบาดเจ็บ (Admit) ที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี จากการดื่มสุราแล้วขับขี่ยานพาหนะ ลดลงเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๓ ระดับพื้นที่

๖.๓.๑ จำนวนครั้งการเกิดอุบัติเหตุ จำนวนผู้เสียชีวิต และจำนวนผู้บาดเจ็บ (admit) ของจังหวัดลดลงเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๓.๒ จำนวนผู้เสียชีวิตในอำเภอเสี่ยงที่เป็นสีแดง ลดลงเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๓.๓ จำนวนผู้เสียชีวิต ณ จุดเกิดเหตุของจังหวัด ลดลงเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๓.๔ จำนวนผู้เสียชีวิตในพฤติกรรมเสี่ยงหลัก ได้แก่ ขับรถเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด ดื่มแล้วขับ ไม่สวมหมวกนิรภัย และไม่คาดเข็มขัดนิรภัย ลดลงเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๖.๓.๕ จำนวนผู้ขับขี่ในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุแล้วมีผู้บาดเจ็บรุนแรงหรือเสียชีวิตถูกตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ทุกราย (๑๐๐%)

๖.๓.๖ จำนวนเด็กและเยาวชนที่ได้รับบาดเจ็บ (Admit) ที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี จากการดื่มสุราแล้วขับขี่ยานพาหนะ ลดลงเมื่อเทียบกับสถิติในช่วงวันหยุดของปีที่ผ่านมา

๗. มาตรการการดำเนินงาน ๕ มาตรการ ประกอบด้วย

๗.๑ ด้านการบริหารจัดการ

๗.๑.๑ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จังหวัด และกรุงเทพมหานครนำกรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุดไปบูรณาการการดำเนินงานทุกภาคส่วนและกำหนดแนวทาง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนนช่วงวันหยุด ควบคู่กับการเฝ้าระวัง ป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID – ๑๙)

๗.๑.๒ ให้ใช้กลไกของ "คณะทำงานวิเคราะห์สาเหตุการเกิดอุบัติเหตุทางถนน" เพื่อดำเนินการสืบสวนอุบัติเหตุเชิงลึก กรณีอุบัติเหตุใหญ่ หรืออุบัติเหตุที่น่าสนใจ

๗.๑.๓ การลดปัจจัยเสี่ยง ใช้กลไกของท้องที่ควบคุม ดูแลผู้ที่มีพฤติกรรมเสี่ยงในการขับขี่ที่อาจก่อให้เกิอุบัติเหตุทางถนน โดยให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดูแลความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ ดำเนินการมาตรการเชิงรุก ได้แก่ เคาะประตูบ้าน ด่านครอบครัว

๗.๒ ด้านลดปัจจัยเสี่ยงด้านถนนและสภาพแวดล้อม

๗.๒.๑ สำรวจ ตรวจสอบลักษณะกายภาพของถนน จุดเสี่ยง จุดอันตราย จุดที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง จุดที่เกิดอุบัติเหตุใหญ่ และดำเนินการปรับปรุง แก้ไขให้มีความปลอดภัย

๗.๒.๒ ขอความร่วมมือผู้รับจ้างก่อสร้าง/ซ่อมแซมถนน รวมทั้งให้กำหนดมาตราการป้องกันการเกิดอุบัติเหตุในบริเวณก่อสร้างหรือซ่อมแซมถนนให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนมีความปลอดภัยในการเดินทาง

๗.๒.๓ เฝ้าระวังถนนที่มีลักษณะเป็นเส้นทางตรงที่มีระยะทางยาว เพื่อป้องกันการหลับใน

๗.๒.๔ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จังหวัดและกรุงเทพมหานครให้ความสำคัญในการนำข้อมูลการเกิดอุบัติเหตุทางถนนมาวิเคราะห์เพื่อกำหนดมาตรการแนวทางการแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุบริเวณทางร่วม ทางแยกที่ตัดเข้าสู่ถนนสายหลักหรือบริเวณทางร่วม ทางแยกในพื้นที่ชุมชนที่มีการเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง

๗.๒.๕ ตรวจสอบสิ่งอันตรายข้างทาง (Roadside Hazards) อาทิ ระบบไฟฟ้าแสงสว่าง สัญญาณไฟจราจร เสาป้าย เป็นต้น และปรับปรุงแก้ไขให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์

๗.๒.๖ กำหนดมาตรการแนวทางการแก้ไขปัญหาบริเวณจุดตัดทางรถไฟให้มีความปลอดภัยในการสัญจร

๗.๓ ด้านลดปัจจัยเสี่ยงด้านยานพาหนะ

๗.๓.๑ กำกับ ควบคุม ดูแลรถโดยสารสาธารณะ รถโดยสารไม่ประจำทาง พนักงานขับรถโดยสาร และพนักงานประจำรถให้ถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยกำชับให้ขับขี่ด้วยความเร็วตามที่กฎหมายกำหนด และผลัดเปลี่ยนพนักงานขับรถโดยสารตามระยะทาง/ช่วงเวลาที่กำหนด ตลอดจนให้ตรวจสอบสภาพรถโดยสารสาธารณะและรถโดยสารไม่ประจำทางให้มีความปลอดภัย

๗.๓.๒ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จังหวัด และกรุงเทพมหานครบูรณาการประชาสัมพันธ์ อย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยให้ความสำคัญกับการใช้สื่อในพื้นที่ทุกอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยให้ความสำคัญกับการใช้สื่อในพื้นที่ทุกช่องทางและการใช้สื่อสังคมออนไลน์เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์แนวทางความรู้ด้านความปลอดภัยทางถนน และขับขี่ยานพาหนะอย่างปลอดภัย

๗.๔ ด้านผู้ใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย

๗.๔.๑ บังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด จริงจัง และต่อเนื่อง โดยเฉพาะกฎหมายจราจรตามมาตรการ ๑ ร. ๒ ส. ๓ ข. ๔ ม. (๑๐ รสขม) ได้แก่ ๑) ความเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด ๒) ขับรถย้อนศร ๓) ฝ่าฝืนสัญญาณจราจร ๔) ไม่คาดเข็มขัดนิรภัย ๕) ไม่มีใบขับขี่ ๖) แซงในที่คับขัน ๗) เมาสุรา ๘) ไม่สวมหมวกนิรภัย ๙) มอเตอร์ไซค์ไม่ปลอดภัย ๑๐) ใช้โทรศัพท์มือถือขณะขับรถ และกรณีผู้ขับขี่ไม่ยอมให้ทดสอบความสามารถในอันที่จะขับหรือเมาสุรา หรือของอย่างอื่น ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นเมาสุราหรือเมาของอย่างอื่น รวมทั้งกรณีห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทาง โดยให้ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ในกรณีขับรถเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนดดื่มแล้วขับ การเสพยาเสพติดหรือของมึนเมาอย่างอื่น ขับรถย้อนศร รถจักรยานยนต์ไม่ปลอดภัย ไม่คาดเข็มขัดนิรภัย และไม่สวมหมวกนิรภัย

๗.๔.๒ ดำเนินการตามมาตรการ **"ตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์"** อย่างเข้มข้นในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุแล้วทำให้มีผู้บาดเจ็บรุนแรงหรือเสียชีวิต กรณีที่ผู้ขับขี่รู้สึกตัวดีให้เจ้าหน้าที่ตำรวจใช้เครื่องมือตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ทางลมหายใจ และกรณีที่ผู้ขับขี่ไม่สามารถตรวจทางลมหายใจได้ ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจมีหนังสือส่งตัวผู้ขับขี่ดังกล่าวไปยังโรงพยาบาลเพื่อเจาะเลือดตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์

๗.๔.๓ ให้ดำเนินการในกรณีผู้ขับขี่ที่อายุต่ำกว่า ๒๐ ปี ได้รับบาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนนและเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล มีปริมาณแอลกอฮอล์ในเลือดเกินกฎหมายกำหนด (๒๐ มิลลิกรัมเปอร์เซ็นต์) ต้องมีการสอบสวนขยายผลเพื่อดำเนินคดีกับผู้ที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้กับผู้ขับขี่ดังกล่าวทุกกรณี

๗.๔.๔ บังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กฎหมายสุรา และกฎหมายสถานบริการ โดยควบคุม ดูแลการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาตามที่กฎหมายกำหนด และการจำหน่ายให้กับ กลุ่มเด็กและเยาวชนที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี รวมทั้งการ เปิด-ปิด สถานบริการตามเวลาที่กฎหมายกำหนด

๗.๔.๕ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่แนวทางความรู้ด้านความปลอดภัยทางถนนในชุมชน/หมู่บ้าน โดยให้ผู้นำชุมชนนำไปเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านหอกระจายข่าว เสียงตามสาย และวิทยุชุมชน รวมทั้งรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้ใช้รถใช้ถนนรับทราบ

๗.๕ ด้านการช่วยเหลือหลังเกิดอุบัติเหตุ

๗.๕.๑ จัดเตรียมความพร้อมของโรงพยาบาล แพทย์ พยาบาล และหน่วยบริการการแพทย์ฉุกเฉิน ระบบการติดต่อสื่อสาร การสั่งการ การประสานงาน และการแบ่งมอบพื้นที่ความรับผิดชอบของหน่วยบริการการแพทย์ฉุกเฉินในเครือข่ายและดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุทางถนนแบ่งมอบพื้นที่ความรับผิดชอบของหน่วยบริการการแพทย์ฉุกเฉินในเครือข่ายและดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุทางถนน

๗.๕.๒ จัดเตรียมความพร้อมของหน่วยกู้ชีพและกู้ภัย ทั้งด้านบุคลากร เครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ การสั่งการ ระบบการติดต่อสื่อสาร และดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุทางถนน

****

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
โทร. ๐-๒๖๓๗-๓๗๑๖

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๑๕๓๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือ เรื่องการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงพิกัดผังที่ตั้งโครงการขยายท่อเพื่อการเกษตร บ้านวังเจริญ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลวังใหม่ อำเภอวังสมบูรณ์ จังหวัดสระแก้ว

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดสระแก้ว ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๓/๗๙๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ ว ๒๒๕๐ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามที่สระแก้วแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอวังสมบูรณ์ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลผลิตจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้าง/ปรับปรุงและพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายการ ขยายเขตวางท่อเพื่อการเกษตร บ้านวังเจริญ หมู่ที่ ๑๓ ขุดวางท่อจ่ายน้ำ HDPE ๑๐๐ มิลลิเมตร ๘ นิ้ว (PN๘) พร้อมอุปกรณ์ต่อท่อ ระยะทาง ๔,๕๐๐ เมตร งบประมาณ ๙,๕๓๗,๐๐๐ บาท และองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ ขอย้ายพิกัดผังที่ตั้งวางท่อไปใหม่ เนื่องจากเดิมใช้งบประมาณโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากไปแล้ว จังหวัดสระแก้วพิจารณาแล้วมีความเห็นว่าการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงพิกัดผังที่ตั้งวางท่อขององค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่เป็นการเปลี่ยนแปลงที่ไม่ส่งผลกระทบต่อรายการที่ปรากฏในใบจัดสรรงบประมาณ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๑๘๑๐.๘/ว ๒๒๕๐ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนงานยุทธศาสตร์เสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่จัดสรรให้เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อ ๓ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถใช้อำนาจตามคำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๗๑๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ข้อ ๓.๑ ในการพิจารณาอนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของเงินจัดสรรรายการงบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจดังกล่าวได้โดยไม่จำกัดวงเงินในการอนุมัติแต่อย่างใด แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีพิกัดที่ตั้งโครงการบางส่วนทับซ้อนกับโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก เพื่อนำไปใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยได้ดำเนินการไปแล้ว ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการในพิกัดเดิมได้ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่รายงานว่าการดำเนินการโครงการดังกล่าวยังไม่สิ้นสุดโครงการตามแผนพัฒนาและยังมีความจำเป็นต่อประชาชนส่วนใหญ่ในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม จึงต้องขอเปลี่ยนแปลงพิกัดเพื่อไปดำเนินการอีกพิกัดหนึ่ง ซึ่งกรณีดังกล่าวอาจเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการ ซึ่งอยู่นอกเหนืออำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดในการพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ จึงขอหารือการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการดังกล่าว ถือเป็นการเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการหรือไม่และมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร นั้น

/กรมส่งเสริม...

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลงพิกัดดังกล่าว ไม่ถือเป็นการเปลี่ยนแปลงสถานที่ แต่เป็นการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของเงินจัดสรร เนื่องจากโครงการดังกล่าว ได้ใช้งบประมาณโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากดำเนินการไปแล้ว ขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ส่งคืนงบประมาณ โดยถือปฏิบัติตามแนวทางหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๒๒๕๐ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่จัดสรรให้แก่เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อ ๑ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการขอใช้งบประมาณที่ส่งคืนให้ดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๑,๓๔



ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๘๐๑๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ สฎ ๐๐๒๓.๓/ว ๖๓๔๕ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๕

ตามที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเคียนซา อำเภอเคียนซา ขอหารือว่า นางสมใจ ยังบุญสุข อาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๘๖/๓ หมู่ที่ ๕ ตำบลเคียนซา อำเภอเคียนซา จังหวัดสุราษฎร์ธานี แจ้งขอรับการเยียวยา เนื่องจากได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยในพื้นที่ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ และอำเภอเคียนซา ได้แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลเคียนซา พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามอำนาจหน้าที่ และขอหารือแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือ รายละเอียดตามที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีฉุกเฉินในพื้นที่เกิดภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือเพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัยได้หรือไม่

เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๑) กำหนดว่า กรณีที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในพื้นที่เกิดภัย ให้รายงานอำเภอหรือจังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณานำเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในพื้นที่อำเภอเคียนซา หากองค์การบริหารส่วนตำบลเคียนซามีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนเพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัย ให้ดำเนินการสำรวจความเสียหายเพื่อเสนอคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) พิจารณาใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามระเบียบดังกล่าวต่อไป

๒. กรณีที่จังหวัดมิได้ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลเคียนซา สามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือประชาชนกรณีดังกล่าวได้ ดังนี้

๒.๑ กรณีความเสียหายจากเหตุอุทกภัยที่เป็นฟุตบาทและพื้นที่อาคารร้านค้า ที่ก่อสร้างแยกส่วนออกจากอาคารที่อยู่อาศัยหลัก ซึ่งเป็นอาคารสองชั้นไม่มีบ้านเลขที่บ้าน ซึ่งผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของสามารถช่วยเหลือได้หรือไม่

/เห็นว่า...

เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ (๑) กำหนดว่า การช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยหรือภัยพิบัติฉุกเฉิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง โดยอนุโลม ประกอบกับที่หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ ๒๕๖๓ ข้อ ๕.๑ กำหนดว่า ด้านการดำรงชีพให้ดำเนินการช่วยเหลือเป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงิน โดยคำนึงถึงความเหมาะสม ดังนี้ ... ๕.๑.๕ ค่าวัสดุซ่อมแซมที่อยู่อาศัยประจำ ซึ่งผู้ประสบภัยพิบัติเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหาย เท่าที่จ่ายจริงหลังละไม่เกิน ๔๙,๕๐๐ บาท ๕.๑.๑๑ ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ และหรือเงินทุนสำหรับผู้ประสบภัยพิบัติที่เป็นอาชีพหลักในการหาเลี้ยงครอบครัวของผู้ประสบภัยพิบัติ เท่าที่จ่ายจริงครอบครัวละไม่เกิน ๑๑,๔๐๐ บาท ดังนั้น กรณีนางสมใจ ยังบุญสุข แจ้งขอรับการเยียวยากรณีความเสียหายจากเหตุอุทกภัยที่เป็นฟุตบาทและพื้นที่อาคารร้านค้า ที่ก่อสร้างแยกส่วนออกจากอาคารที่อยู่อาศัยหลัก ซึ่งเป็นอาคารสองชั้นไม่มีเลขที่บ้าน ซึ่งผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของ ชั้นสองใช้เป็นที่อยู่อาศัย องค์การบริหารส่วนตำบลเคียนซา จึงไม่สามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือเป็นค่าวัสดุซ่อมแซมที่อยู่อาศัยประจำได้ แต่อย่างไรก็ตามหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ประสบภัยพิบัติมีอาชีพหลักค้าขายของชำและสินค้าเบ็ดเตล็ด และมีร้านค้าสำหรับค้าขายประจำ องค์การบริหารส่วนตำบลเคียนซาอาจพิจารณาช่วยเหลือเป็นค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ และหรือเงินทุนสำหรับผู้ประสบภัยพิบัติได้ โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๑๖ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒.๒ กรณีผู้ประสบภัยรายนางสมใจ ยังบุญสุข ผู้ประสบสาธารณภัย ประกอบอาชีพค้าขายของชำและสินค้าเบ็ดเตล็ด ประกอบกับคู่สมรสได้รับเบี้ยบำนาญเนื่องจากเกษียณอายุราชการตำรวจ สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในการดำรงชีพ ไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามคำนิยาม “การช่วยเหลือประชาชน” ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงถือว่าสามารถช่วยเหลือตนเองได้ในการดำรงชีพ ไม่เข้าเกณฑ์ตามคำนิยาม ถูกต้องหรือไม่

เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓ กำหนดว่า การช่วยเหลือประชาชนหมายความว่า การให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในการดำรงชีพ โดยอาจให้เป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงิน หรือการจัดบริการสาธารณะ เพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนได้ในระดับเขตพื้นที่หรือท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นองค์การบริหารส่วนตำบลเคียนซาสามารถให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนได้ โดยไม่ต้องพิจารณาถึงอาชีพหลักหรือรายได้ของผู้ประสบภัยพิบัติแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๑.๓๔



ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๗๕๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ มท (กปภก) ๐๖๐๖/๒๘๗ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแจ้งว่า ในฐานะผู้อำนวยการกลาง ได้ขอให้จังหวัดเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ซึ่งอยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ กรณีดังกล่าว แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องดำเนินการปรับปรุง ทบทวน ให้มีความสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

ในการนี้ ขอความอนุเคราะห์จังหวัดมอบหมายสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดประสานงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๐ ให้มีความสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๔

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โทร ๐๒๖๓๗๓๓๖
ที่ มท (กปภก) ๐๖๐๖/ว ๒๕๖ **วันที่** ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔
เรื่อง การเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะผู้อำนวยการกลางขอให้จังหวัดเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ซึ่งอยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนั้น แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องดำเนินการปรับปรุง ทบทวน ให้มีความสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ตามที่พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ กำหนด

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง จึงได้มีหนังสือ ที่ มท (กปภก) ๐๖๐๖/ว ๒๕๖ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ตามแนวทางการเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ และตัวอย่าง (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ให้สามารถประกาศใช้ภายใน ปี พ.ศ.๒๕๖๔ คู่ขนานไปกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ เมื่อได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

ในการนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งถือเป็นกลไกหลักในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยสามารถขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ให้ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอความร่วมมือสั่งการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ซึ่งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางได้แจ้งให้จังหวัดทราบและดำเนินการอีกทางหนึ่งด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ผู้อำนวยการกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ มท (กปภก) ๐๖๐๖/ ว ๒๘๖๑

กองอำนวยการ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง
ถนนอู่ทองนอก กทม. ๑๐๓๐

๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด/ผู้อำนวยการจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ จำนวน ๑ ชุด
๒. แนวทางการเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ จำนวน ๑ ชุด
๓. ตัวอย่าง (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ จำนวน ๑ ชุด
๔. ตัวอย่าง (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ จำนวน ๑ ชุด
๕. แบบรายงานผลดำเนินงานจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ /แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะผู้อำนวยการกลางขอให้จังหวัดเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ซึ่งอยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนั้น แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องดำเนินการปรับปรุง ทบทวน ให้มีความสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ตามที่พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ กำหนด

ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ และแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ให้สามารถประกาศใช้ภายใน ปี พ.ศ.๒๕๖๔ คู่ขนานไปกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ จึงขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งอำเภอเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ตามแนวทางการเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ และตัวอย่าง (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๓ และสภาพพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ให้สามารถประกาศใช้ภายใน ปี พ.ศ.๒๕๖๔ คู่ขนานไปกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ เมื่อได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๒. แจ้งองค์กร...

๒. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ตามแนวทางการเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ และตัวอย่าง (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๔ และสภาพพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ให้สามารถประกาศใช้ภายใน ปี พ.ศ.๒๕๖๔ คู่ขนานไปกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ เมื่อได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๓. มอบหมายให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดดำเนินการจัดประชุมเพื่อชี้แจงการเตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ให้แก่อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินการตามแบบรายงาน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดข้อมูลตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๕ ได้ที่ www.disaster.go.th/หน่วยงานภายใน /กองนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย/ดาวน์โหลด/ส่วนนโยบายภัยจากธรรมชาติ หรือดาวน์โหลดได้ตาม QR code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ผู้อำนวยการกลาง

เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๕

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
กองนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๖๓๗ ๓๓๐๘,๐ ๒๒๔๓ ๒๑๗๘



ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ ๑๖๙๔๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการเบิกจ่ายโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดลพบุรี ที่ ลบ ๐๐๒๓.๕/๙๘๕๙ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ ว ๓๔๐๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๓. คำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๗๑๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓

ตามที่จังหวัดลพบุรีแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเขาแหลมได้ทำการแก้ไขรายละเอียดโครงการโดยปรับลดปริมาณงานและปรับลดวงเงิน รวมทั้ง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานไว้เรียบร้อยแล้ว ก่อนที่จะได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจ ถือเป็นการกระทำโดยปราศจากอำนาจ หรือนอกเหนืออำนาจหน้าที่ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนเสนอให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ลงนามแก้ไขสัญญา จึงไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ได้รับจัดสรรจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาแหลม แก้ไขรายละเอียดโครงการโดยการปรับลดปริมาณงานและปรับลดวงเงิน รวมทั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานจ้างไว้เรียบร้อยแล้วก่อนที่จะได้รับการอนุมัติจากผู้มีอำนาจคือผู้ว่าราชการจังหวัด จึงขอหารือว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรียังสามารถอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาแหลม แก้ไขรายละเอียดโครงการดังกล่าว โดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๗๑๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่องการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนได้หรือไม่ และในกรณี ที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาแหลม ซึ่งมีข้อผูกพันตามกฎหมายที่จะต้องจ่ายค่าจ้างให้กับผู้รับจ้างตามสัญญาจ้างเลขที่ เลขที่ ๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ จะมีแนวทางปฏิบัติในการเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างได้หรือไม่ อย่างไร จึงขอหารือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี ยังสามารถอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาแหลมแก้ไขรายละเอียดโครงการดังกล่าว โดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๗๑๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่องการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนได้หรือไม่และในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาแหลม ซึ่งมีข้อผูกพันตามกฎหมายที่จะต้องจ่ายค่าจ้างให้กับผู้รับจ้างตามสัญญาจ้างเลขที่ เลขที่ ๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ จะมีแนวทางปฏิบัติในการเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างได้หรือไม่ อย่างไร รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๑ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเขาแหลมได้ทำการแก้ไขรายละเอียดโครงการโดยปรับลดปริมาณงานและปรับลดวงเงิน โดยมิได้ขออนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการต่อผู้มีอำนาจก่อนการดำเนินการ จังหวัดจึงยังไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างได้ อย่างไรก็ดี จังหวัดต้องตรวจสอบให้ได้ข้อเท็จจริงว่า เหตุใด องค์การบริหารส่วนตำบลเขาแหลมจึงไม่ขออนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการต่อผู้มีอำนาจให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายก่อนแก้ไขสัญญาจ้าง และหากจังหวัดเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเขาแหลมได้มีข้อผูกพัน ตามกฎหมายที่จะต้องจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่เจ้าหนี้ ซึ่งปฏิบัติตามสัญญาถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูป รายละเอียด และข้อกำหนดในสัญญา และได้รับอนุมัติให้เปลี่ยนแปลง เงินจัดสรรแล้วก็อาจพิจารณาอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาแหลม เบิกจ่ายเงินตามสัญญาได้

แต่ทั้งนี้ให้พิจารณาดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี ส่วนประเด็นผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรียังสามารถอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาแหลมแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการดังกล่าวได้หรือไม่นั้น เป็นการดำเนินการตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๓๔๐๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔. การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร และหรือจำนวนของเงินจัดสรร กล่าวคือ เป็นการเปลี่ยนแปลงที่ส่งผลกระทบกับรายการและหรือจำนวนเงินที่ปรากฏในใบจัดสรรงบประมาณ ตามคำนิยามที่กำหนดในระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถใช้อำนาจตามคำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๗๑๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ตามข้อ ๓.๑ รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๒ – ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๑

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ ๒๗๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอหารือการขออนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้าง/ปรับปรุงซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดปัตตานี ด่วนที่สุด ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/๐๓๓๘๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๒. คำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๗๑๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓

ตามที่จังหวัดปัตตานีแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนอกได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลผลิตจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้าง/ปรับปรุงซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่น จำนวน ๒ รายการ และองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนอก ได้เสนอเรื่องเพื่อขออนุมัติแก้ไขเปลยนแปลงรายละเอียดโครงการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้าง/ปรับปรุงซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่น เนื่องจากได้ตรวจสอบแล้วปรากฏว่า มีชื่อโครงการที่ผิด โดยขอแก้ไขชื่อสายทาง จากเดิมโครงการซ่อมสร้างแอสฟัลท์ติกคอนกรีต สายวัดประจันตคาม - ท่ากะดี หมู่ที่ ๑ บ้านนอก ตำบลบ้านนอก อำเภอปะนาเระ กว้าง ๔ เมตร ยาว ๗๗๐ เมตร หนา ๐.๐๕ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๓,๐๘๐ ตารางเมตร งบประมาณ ๒,๖๐๑,๐๐๐ บาท แก้ไขเป็น โครงการซ่อมสร้างถนนลาดยางผิวทางแอสฟัลท์ติกคอนกรีต รหัสทางหลวงท้องถิ่น ปน.ถ.๗๐-๐๐๑ สายโพรงกบ - ประจันตคาม หมู่ที่ ๓ บ้านนอก ตำบลบ้านนอก กว้าง ๔ เมตร ยาว ๗๗๐ เมตร หนา ๐.๐๕ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๓,๐๘๐ ตารางเมตร งบประมาณ ๒,๖๐๑,๐๐๐ บาท ซึ่งจังหวัดปัตตานี ได้ตรวจสอบรายละเอียดแล้ว ปรากฏข้อมูลว่า มีลักษณะที่เป็นการพิมพ์ชื่อสายทางผิดพลาดคลาดเคลื่อนจากชื่อที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ “สายโพรงกบ – ประจันตคาม หมู่ที่ ๓ บ้านนอก” เป็นชื่อสายทาง “สายวัดประจันตคาม - ท่ากะดี หมู่ที่ ๑ บ้านนอก” ซึ่งกรณีดังกล่าวถือเป็นกรณีที่รายการงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรมีข้อความคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงอันเกิดจากการพิมพ์ผิดพลาดคลาดเคลื่อน ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจตามคำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๗๑๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ข้อ ๓.๔ พิจารณาอนุมัติแก้ไขคำผิดดังกล่าวได้ จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

/กรมส่งเสริม...

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า จากการตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนอก ได้ส่งคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการดังกล่าว เป็น สายโพรงกบ - ประจันตคาม หมู่ที่ ๓ บ้านนอก แต่เนื่องจากเกิดการพิมพ์ผิดพลาดคลาดเคลื่อนในขั้นตอนการเสนอคำขอ งบประมาณ ทำให้ชื่อสายทางผิดไปจากที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ความเห็นของจังหวัดปัตตานีถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๒ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๕๓๓๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอหารือการอนุญาตและทำสัญญาให้เอกชนเข้ามาดำเนินกิจการน้ำประปา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๓๖๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเทศบาลบางปลา ที่ สค ๕๒๓๐๑/๑๐๔ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเทศบาลบางปลา ที่ สค ๕๒๓๐๑/๑๙๐ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทย เทศบาลตำบลบางปลา ได้สำรวจประชาชนในพื้นที่ ซึ่งใช้น้ำประปาเพื่อการอุปโภคและบริโภคพบปัญหาน้ำประปาไหลอ่อน บางครั้งมีสีขุ่นแดง อาจจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ได้ โดยสภาเทศบาลตำบลบางปลา จึงมีมติให้หาแนวทางนำภาคเอกชนที่มีความรู้ความชำนาญในด้านการประปามาเป็นผู้ผลิตน้ำประปาให้มีคุณภาพที่ดี ราคาค่าบริการถูกกว่าค่าบริการน้ำประปาที่ประชาชนในพื้นที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เพื่อเป็นอีกหนึ่งทางเลือกควบคู่กับการให้บริการน้ำประปาของภาครัฐเดิม ตามมาตรา ๕๑ (๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และมาตรา ๑๖ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเทศบาลตำบลบางปลา ได้รับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อ "โครงการน้ำประปาดื่มได้เพื่อลดค่าใช้จ่ายให้กับประชาชน" ซึ่งรายงานผลสำรวจประชาชนในพื้นที่ มีความต้องการให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการด้วยงบประมาณของเอกชนเองทั้งสิ้น เพื่อให้บริการน้ำประปาที่ดีมีคุณภาพและราคาถูกลง จึงได้ขอความเห็นในการดำเนินโครงการน้ำประปาดื่มได้ เพื่อลดค่าใช้จ่ายให้กับประชาชน" ซึ่งจะได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๑ (๑) โดยไม่ขัดต่อกฎหมายเทศบาลฯ อยู่ในบังคับที่จะต้องปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย อื่น ๆ ต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ปัจจุบันในพื้นที่เทศบาลตำบลบางปลา การประปาส่วนภูมิภาคเป็นผู้ดำเนินกิจการประปาอยู่ในพื้นที่ โดยเทศบาลตำบลบางปลา มิได้ดำเนินกิจการการประปาในพื้นที่ ในการดำเนินการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบางปลา ดังกล่าวมีปัญหาต่าง ๆ เช่น น้ำไหลอ่อน นายกเทศมนตรีตำบลบางปลาจึงนำเสนอสภาเทศบาลเพื่อขอให้เทศบาลดำเนินการให้สัมปทานกับเอกชนเพื่อเพิ่มทางเลือกในการบริการน้ำประปาแก่ประชาชนในพื้นที่ ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงข้างต้นแล้วเห็นว่าพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๑ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายเทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจการใด ๆ ในเขตเทศบาลได้ กล่าวคือ (๑) ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปาเทศบาลตำบลบางปลา จึงอาจทำกิจการการประปาด้วยตนเองในพื้นที่ได้ สำหรับเอกชนที่ประสงค์จะดำเนินกิจการการประปา ตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๑๕ ข้อ ๓ (๕) ได้กำหนดให้กิจการการประปาเป็นกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภค และข้อ ๔ กำหนดว่า ห้ามมิให้บุคคลใดประกอบกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภค เว้นแต่จะได้รับอนุญาตหรือได้รับสัมปทานจากรัฐมนตรี เอกชนจึงสามารถประกอบกิจการประปาด้วยตนเองในพื้นที่เทศบาลตำบลบางปลาได้ โดยจะต้องได้รับสัมปทานจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามนัยประกาศคณะปฏิวัติดังกล่าว ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ได้แจ้งเวียนแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการประกอบกิจการการประปาของเอกชนตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๑.๒/ว ๑๓๙๑ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒. หากเป็นกรณีที่เทศบาลตำบลบางปลา ดำเนินกิจการประปาอยู่และจะไปมอบหมายให้เอกชนดำเนินการแทนนั้น คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในการประชุมครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๘ เมื่อวันพุธที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้ให้ความเห็นตามข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการให้เอกชนดำเนินการผลิตน้ำประปาเพื่อจำหน่ายในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าขณะนี้ยังไม่มีกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่อาจมอบอำนาจหน้าที่ของตนให้เอกชนไปดำเนินการแทนได้

อนึ่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งชักซ้อมแนวทางปฏิบัติการขอหารือแนวทางการปฏิบัติงานหรือติดต่อราชการกับราชการบริหารส่วนกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้แจ้งเทศบาลตำบลบางปลาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหนังสือที่อ้างถึงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอให้จังหวัดแจ้งเทศบาลตำบลบางปลาพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๔

กองการศึกษาท้องถิ่น (กศ.)

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๒๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ และการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติด้านอาชีวศึกษา (V-NET) ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นปีที่ ๓ (ปวช. ๓) ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (O-NET) ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (O-NET) ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๖/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) กำหนดให้มีการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ให้กับนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ และการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติด้านอาชีวศึกษา (Vocational National Educational Test : V-NET) ให้แก่นักเรียนระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นปีที่ ๓ (ปวช. ๓) หรือเทียบเท่า ในโรงเรียนทุกสังกัดเป็นประจำทุกปี เพื่อนำผลไปใช้ในการยกระดับมาตรฐานและคุณภาพการศึกษาของสถานศึกษา หรือใช้เป็นองค์ประกอบในการศึกษาต่อ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับทราบข้อมูลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) และการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติด้านอาชีวศึกษา (V-NET) ดังนี้

๑. จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ส่งผลกระทบให้สถานศึกษาหลายแห่งต้องปิดทำการเรียนการสอน กระทรวงศึกษาธิการจึงได้มีประกาศ เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ปีการศึกษา ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยยกเลิกประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (O-NET) ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ เฉพาะในการทดสอบระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ทั้งนี้ การดำเนินการทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ของสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติฯ ให้ถือเป็นสิทธิส่วนตัวโดยเฉพาะของนักเรียนที่จะเข้ารับการทดสอบตามความสมัครใจ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ตามประกาศของกระทรวงศึกษาธิการ เกิดความเป็นธรรมและความเสมอภาคแก่นักเรียนทุกคน สถานศึกษาทุกแห่งมีแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางปฏิบัติการรับนักเรียน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔ โดยไม่นำผลคะแนนการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) มาใช้ในการรับนักเรียนเข้าศึกษาต่อชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔

/๒. สถาบัน...

๒. สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ได้ดำเนินการปรับแผนปฏิบัติการประจำปีที่เกี่ยวข้องกับการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) และการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติด้านอาชีวศึกษา (V-NET) เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อการจัดการเรียนการสอนในสถานศึกษาต่าง ๆ และเพื่อให้การทดสอบในปีการศึกษา ๒๕๖๓ สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ มีมติให้สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) จัดการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ และการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติด้านอาชีวศึกษา (V-NET) ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นปีที่ ๓ (ปวช.๓) หรือเทียบเท่า ปีการศึกษา ๒๕๖๓ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์และมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และให้สถานศึกษาหรือนักเรียนสมัครสอบผ่านทางเว็บไซต์ ww.niets.or.th "ระบบสมัครและยืนยันการเข้าสอบ" ระหว่างวันที่ ๒๕ มกราคม - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยไม่เสียค่าสมัครสอบ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) และการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติด้านอาชีวศึกษา (V-NET) ของนักเรียนในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานศึกษาในสังกัดดำเนินการ ดังนี้

๑. สำรวจจำนวนนักเรียนที่มีความประสงค์เข้าร่วมการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) และการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติด้านอาชีวศึกษา (V-NET) ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๓ หากนักเรียนมีความประสงค์สมัครสอบ ขอให้สถานศึกษายืนยันรายชื่อนักเรียนที่มีความประสงค์จะเข้าทดสอบผ่านทางเว็บไซต์ www.niets.or.th "ระบบสมัครและยืนยันการเข้าสอบ" ตามกำหนดวัน เวลา ดังกล่าวข้างต้น โดยให้ศึกษารายละเอียดได้ทางเว็บไซต์ www.niets.or.th

๒. แจ้งแนวทางปฏิบัติในการรับนักเรียนของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีการศึกษา ๒๕๖๔ ระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔ โดยไม่นำผลคะแนนการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) มาใช้ในการรับนักเรียนเข้าศึกษาต่อชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๓
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๔๐๐๖/ว๑๐๘



สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
กระทรวงศึกษาธิการ กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ประกาศสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่อง นโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับนักเรียน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๒)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทุกเขต

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๖/ว ๔๕๙๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. ประกาศสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่อง นโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับนักเรียน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๒) ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้แจ้งประกาศสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่อง นโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับนักเรียน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ พร้อมทั้งแจ้งปฏิทินการรับนักเรียน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ เพื่อให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทุกเขต ดำเนินการไปในทิศทางเดียวกัน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขอเรียนว่า เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการได้มีประกาศ เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากการแพร่กระจายของเชื้อไวรัสโคโรน่า 2019 (COVID-19) มีสถานศึกษาหลายแห่งที่ต้องปิดทำการเรียนการสอน จากผลกระทบของการแพร่กระจายของเชื้อโรค ประกอบกับกระทรวงศึกษาธิการมีนโยบายลดภาระให้แก่นักเรียน และลดความซ้ำซ้อนของการประเมินทางการศึกษา จึงได้ยกเลิกประกาศ เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ลงวันที่ ๑๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เฉพาะในการทดสอบระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ทั้งนี้ การดำเนินการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ของสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ให้ถือเป็นสิทธิส่วนตัวโดยเฉพาะของนักเรียน ที่จะเข้ารับการทดสอบตามความสมัครใจ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ตามประกาศของกระทรวงศึกษาธิการ เกิดความเป็นธรรมและความเสมอภาคแก่นักเรียนทุกคน สถานศึกษาทุกแห่งมีแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงแก้ไขเพิ่มเติมแนวปฏิบัติการรับนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔ โดยไม่นำผลคะแนนการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) มาใช้ในการรับนักเรียนเข้าศึกษาต่อชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔

/อนึ่ง...

อนึ่ง ในคราวเดียวกันนี้ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานพิจารณาแล้ว เพื่อให้เกิดความชัดเจน ถูกต้อง ในทางปฏิบัติในการแต่งตั้งคณะกรรมการรับนักเรียนระดับโรงเรียน จึงแก้ไขเพิ่มเติมบทบาทขององค์กรและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง (บทบาทของคณะกรรมการรับนักเรียนระดับเขตพื้นที่การศึกษา บทบาทของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และบทบาทของโรงเรียน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้โรงเรียนในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัมพร พินะสา)
เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักนโยบายและแผนการศึกษาขั้นพื้นฐาน
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๕๓๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๕๘๔๐



ประกาศสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
เรื่อง นโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับนักเรียน
สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๒)

ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่อง นโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับนักเรียน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ นั้น

เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการได้มีประกาศ เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากการแพร่กระจายของเชื้อไวรัสโคโรน่า 2019 (COVID-19) มีสถานศึกษาหลายแห่งที่ต้องปิดทำการเรียนการสอน จากผลกระทบของการแพร่กระจายของเชื้อโรค ประกอบกับกระทรวงศึกษาธิการมีนโยบายลดภาระให้แก่นักเรียน และลดความซ้ำซ้อนของการประเมินทางการศึกษา จึงได้ยกเลิกประกาศ เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ลงวันที่ ๑๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เฉพาะในการทดสอบระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ทั้งนี้ การดำเนินการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ของสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ให้ถือเป็นสิทธิส่วนตัวโดยเฉพาะของนักเรียน ที่จะเข้ารับการทดสอบตามความสมัครใจ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ตามประกาศของกระทรวงศึกษาธิการ เกิดความเป็นธรรมและความเสมอภาคแก่นักเรียนทุกคน สถานศึกษาทุกแห่งมีแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความชัดเจน ถูกต้อง ในทางปฏิบัติในการแต่งตั้งคณะกรรมการรับนักเรียนระดับโรงเรียน จึงแก้ไขเพิ่มเติมนโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับนักเรียน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ดังนี้

๑. บทบาทขององค์กรและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑.๑ ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้ เป็นข้อ ๒.๔.๗ ของข้อ ๒.๔ บทบาทของคณะกรรมการรับนักเรียนระดับเขตพื้นที่การศึกษา ของประกาศสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่อง นโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับนักเรียน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓

"ข้อ ๒.๔.๗ ให้ความเห็นชอบและแต่งตั้งคณะกรรมการรับนักเรียนระดับโรงเรียนที่โรงเรียนเสนอตามความเหมาะสมของบริบทแต่ละพื้นที่ โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเป็นผู้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้ง"

๑.๒ ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้ เป็นข้อ ๒.๕.๑๕ ของข้อ ๒.๕ บทบาทของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาของประกาศสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่อง นโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับนักเรียน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓

"ข้อ ๒.๕.๑๕ เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการรับนักเรียนระดับโรงเรียนต่อคณะกรรมการรับนักเรียนระดับเขตพื้นที่การศึกษา พิจารณาให้ความเห็นชอบและแต่งตั้ง"

/๑.๓ ให้ยกเลิก...

๑.๓ ให้ยกเลิกข้อความ ข้อ ๒.๘.๑ ของข้อ ๒.๘ บทบาทของโรงเรียน ของประกาศสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่อง นโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับนักเรียน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๒.๘.๑ เสนอรายชื่อคณะกรรมการรับนักเรียนระดับโรงเรียน ตามความเหมาะสมของบริบทแต่ละพื้นที่ ให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเสนอต่อคณะกรรมการรับนักเรียนระดับเขตพื้นที่การศึกษาพิจารณาให้ความเห็นชอบและแต่งตั้ง"

๒. แนวปฏิบัติการรับนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔

๒.๑ ให้ยกเลิกข้อความ วรรคสอง ของข้อ ๓.๓ การรับนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ ของประกาศสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่อง นโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับนักเรียน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

"ไม่นำผลคะแนนการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) มาใช้ในการรับนักเรียนเข้าศึกษาต่อชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑"

๒.๒ ให้ยกเลิกข้อความ วรรคสอง ของข้อ ๓.๔ การรับนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔ ของประกาศสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่อง นโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับนักเรียน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

"ไม่นำผลคะแนนการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) มาใช้ในการรับนักเรียนเข้าศึกษาต่อชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔"

นอกนั้นคงเดิม

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔

(นายอัมพร พินะสา)
เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน



ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ
เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET)

ตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) มีหน้าที่จัดการทดสอบความรู้ทางการศึกษาระดับชาติ นั้น

เพื่ออนุวัตตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวและให้การดำเนินการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และบรรลุตามวัตถุประสงค์ จึงขอประกาศให้

๑. นักเรียนที่กำลังศึกษาในชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ทุกคนในสังกัด สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ต้องเข้ารับการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ตรงตามระดับชั้นและปีที่จบ สำหรับนักเรียนที่กำลังศึกษาเทียบเท่าชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ในสังกัดอื่นๆ ที่ประสงค์จะสอบสามารถสมัครเข้ารับการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) โดยได้รับการยกเว้นค่าสมัคร

๒. โรงเรียนและสถาบันการศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ให้ความร่วมมือในการเป็นสนามสอบตามที่สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ขอความร่วมมือ

๓. ครู อาจารย์ ข้าราชการ พนักงาน และบุคลากรทางการศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการร่วมมือกับสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ในการเป็นกรรมการปฏิบัติงานการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET)

๔. กำหนดการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ในแต่ละระดับชั้นให้เป็นไปตามที่สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ได้กำหนด

ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒

(นายณัฏฐพล ทีปสุวรรณ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ



ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ
เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET)

ตามที่ ได้มีประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ นั้น

เนื่องจาก การแพร่กระจายของเชื้อไวรัสโคโรน่า ๒๐๑๙ (COVID-19) มีสถานศึกษาหลายแห่งที่ต้องปิดทำการเรียนการสอนจากผลกระทบของการแพร่กระจายของเชื้อโรค ซึ่งสถานศึกษาแต่ละแห่งในกำกับของกระทรวงศึกษาธิการต้องใช้รูปแบบวิธีการจัดการเรียนการสอนที่หลากหลายแตกต่างกันตามสภาพความพร้อมของสถานศึกษา ดังนั้น การทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) จึงไม่สามารถสะท้อนคุณภาพผู้เรียนได้อย่างแท้จริง ประกอบกับมีนักเรียนเพียงบางกลุ่มที่ใช้ผลการทดสอบดังกล่าวไปใช้ประกอบการคัดเลือกเข้าศึกษาต่อในระดับการศึกษาที่สูงขึ้น รวมทั้งกระทรวงศึกษาธิการมีนโยบายลดภาระให้แก่นักเรียน นักศึกษา และลดความซ้ำซ้อนของการประเมินทางการศึกษา

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ จึงให้ยกเลิกประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง นโยบายการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ลงวันที่ ๑๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เฉพาะในการทดสอบระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ทั้งนี้ การดำเนินการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ของสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ให้ถือเป็นสิทธิส่วนตัวโดยเฉพาะของนักเรียนที่จะเข้ารับการทดสอบตามความสมัครใจ

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(นายณัฏฐพล ทีปสุวรรณ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ



ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๓๐๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจการแต่งเครื่องแบบลูกเสือ ยุวกาชาด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๔/๑๕๕๖ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงศึกษาธิการว่า ขอให้ซักซ้อมความเข้าใจในการแต่งเครื่องแบบของลูกเสือ ซึ่งได้มีการกำหนดลักษณะ ชนิด และประเภทของเครื่องแบบลูกเสือ ตามกฎกระทรวงว่าด้วยเครื่องแบบลูกเสือ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๑๐ และกฎกระทรวงว่าด้วยเครื่องแบบลูกเสือ ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๒๙ รวมทั้งการแต่งเครื่องแบบยุวกาชาด ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารยุวกาชาด ว่าด้วยเครื่องแบบยุวกาชาด ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ สำหรับในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ให้สถานศึกษาพิจารณาปรับรูปแบบลักษณะการจัดกิจกรรมให้สอดคล้องกับมาตรการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ของศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด 19) และกำหนดการแต่งเครื่องแบบลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาด ตามที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนดได้ตามความเหมาะสม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การแต่งเครื่องแบบลูกเสือ เนตรนารี ยุวกาชาด และการจัดกิจกรรมลูกเสือ ยุวกาชาด ของสถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และระเบียบ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสถานศึกษาในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๒
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๘



ที่ ศธ ๐๒๐๔/ ๑๕๕๖

กระทรวงศึกษาธิการ
เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจการแต่งเครื่องแบบลูกเสือ ยุวกาชาด

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง ๑. กฎกระทรวง ว่าด้วยเครื่องแบบลูกเสือ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๑๐
๒. กฎกระทรวง ว่าด้วยเครื่องแบบลูกเสือ ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๒๙
๓. ระเบียบคณะกรรมการบริหารยุวกาชาด ว่าด้วยเครื่องแบบยุวกาชาด ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑

ด้วยการแต่งเครื่องแบบของลูกเสือ ได้มีการกำหนดลักษณะ ชนิด และประเภทของเครื่องแบบลูกเสือ ตามกฎกระทรวงว่าด้วยเครื่องแบบลูกเสือ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๑๐ และกฎกระทรวงว่าด้วยเครื่องแบบลูกเสือ ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๒๙ รวมทั้งการแต่งเครื่องแบบยุวกาชาด ได้มีการกำหนดตามระเบียบคณะกรรมการบริหารยุวกาชาด ว่าด้วยเครื่องแบบยุวกาชาด ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่งในปัจจุบันการแต่งเครื่องแบบมีความคลาดเคลื่อน ไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวง และระเบียบดังกล่าว ดังนั้น จึงขอซักซ้อมความเข้าใจในการแต่งเครื่องแบบลูกเสือ ยุวกาชาด ดังนี้

๑. การแต่งเครื่องแบบลูกเสือตามกฎกระทรวง ว่าด้วยเครื่องแบบลูกเสือ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๑๐ ประกอบด้วย หมวก เสื้อ กางเกง/กระโปรง ผ้าผูกคอ เข็มขัด ถุงเท้า รองเท้า และเครื่องหมายประกอบเครื่องแบบ ให้ใช้สำหรับงานพิธีเข้าประจำกองลูกเสือ งานพิธีของลูกเสือ หรืองานพิธีอื่น ๆ ที่สถานศึกษา จังหวัด สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดขึ้น และในการฝึกอบรมหรืออยู่ค่ายพักแรม

๒. การแต่งเครื่องแบบลูกเสือสำรองและลูกเสือสามัญแบบลำลอง ตามกฎกระทรวงว่าด้วยเครื่องแบบลูกเสือ ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๒๙ ซึ่งประกอบด้วย เครื่องแบบนักเรียน ผ้าผูกคอ เครื่องหมายลูกเสือ ให้ใช้สำหรับการฝึกอบรม การอยู่ค่ายพักแรม เท่านั้น

๓. การแต่งเครื่องแบบลูกเสือสามัญรุ่นใหญ่และลูกเสือวิสามัญแบบลำลอง อนุโลมให้แต่งเครื่องแบบตามกฎกระทรวงว่าด้วยเครื่องแบบลูกเสือ ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๒๙

๔. การแต่งเครื่องแบบของสมาชิกยุวกาชาด ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารยุวกาชาด ว่าด้วยเครื่องแบบยุวกาชาด ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ใช้สำหรับการฝึกอบรม การอยู่ค่ายพักแรม งานพิธีของยุวกาชาด หากหมู่ยุวกาชาดโรงเรียนใดที่สมาชิกยุวกาชาดหญิงหรือชาย ไม่สามารถจัดหาเครื่องแบบได้ ให้ใช้เครื่องแบบนักเรียนประดับเครื่องหมายสมาชิกยุวกาชาดที่อกเสื้อด้านขวา สวมผ้าผูกคอและหมวก

/ในการนี้...

ในการนี้ ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) การจัดกิจกรรมลูกเสือ ยุวกาชาด ให้สถานศึกษาพิจารณาปรับรูปแบบลักษณะการจัดกิจกรรมให้สอดคล้องกับมาตรการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ของศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และกำหนดการแต่งเครื่องแบบลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาด ตามข้อ ๑ – ๔ ได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้สถานศึกษาในสังกัดของท่านทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุภัทร จำปาทอง)
ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

เอกสารที่อ้างถึง

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักการลูกเสือ ยุวกาชาด และกิจการนักเรียน
โทรศัพท์ /โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๘๕๐

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๑๙๐



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวปฏิบัติการนับเวลาเรียน การสอนชดเชย การจัดการเรียนรู้ตามหลักสูตร ปีการศึกษา ๒๕๖๔ และการอนุมัติการจบการศึกษาภาคเรียนที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๖๓ (หลังวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๑๐ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๐๔๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งการเลื่อนเวลาเปิดภาคเรียนที่ ๑ ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ ของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเลื่อนการเปิดภาคเรียนที่ ๑ ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ จากวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็นวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ หากสถานศึกษาแห่งใดมีความพร้อมและประสงค์จะเปิดภาคเรียนที่ ๑ ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ ก่อนวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ จะต้องผ่านเกณฑ์การประเมินความพร้อมของระบบ Thai Stop Covid + (TSC+) และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดก่อน สำหรับสถานศึกษาที่เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด (สีแดงเข้ม) ได้แก่ นนทบุรี ปทุมธานี และสมุทรปราการ ให้จัดการเรียนการสอนได้เฉพาะรูปแบบการจัดการศึกษาทางไกล (On Air, Online, On Demand, On Hand ผ่านทางไปรษณีย์) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานของสถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวปฏิบัติการนับเวลาเรียน การสอนชดเชย การจัดการเรียนรู้ตามหลักสูตร ปีการศึกษา ๒๕๖๔ และการอนุมัติการจบการศึกษาภาคเรียนที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๖๓ (หลังวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔) ให้สถานศึกษาในสังกัดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. การนับเวลาเรียน

ให้เริ่มนับเวลาเรียน ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป ยกเว้นสถานศึกษาใดมีความพร้อม มีความประสงค์เปิดภาคเรียนก่อนวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ และผ่านเกณฑ์การประเมินความพร้อมของระบบ Thai Stop Covid + (TSC+) และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด หรือสถานศึกษาที่เปิดการจัดการเรียนการสอนรูปแบบอื่น ก่อนวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ ให้เริ่มนับเวลาเรียนตั้งแต่วันที่เปิดภาคเรียนในวันนั้น ๆ ทั้งนี้ สถานศึกษาต้องจัดให้มีการสอนชดเชยให้ครบตามโครงสร้างเวลาเรียนที่สถานศึกษากำหนด

๒. การสอนชดเชย

สถานศึกษาสามารถบริหารจัดการได้ตามบริบทและความเหมาะสม หรืออาจจะใช้วิธีใดวิธีหนึ่งหรือใช้หลายวิธีร่วมกัน ดังต่อไปนี้

๒.๑ การจัดการเรียนการสอนแบบ On Site

๒.๑.๑ เพิ่มจำนวนเวลาเรียนในแต่ละวัน

๒.๑.๒ เพิ่มการเรียนในวันหยุด

/๒.๒ การจัดการ...

๒.๒ การจัดการเรียนการสอนแบบ Online/On Air/On Demand/On Hand

๒.๒.๑ กำหนดตารางสอนให้ชัดเจน เพื่อนำมานับชั่วโมงการเรียนได้

๒.๒.๒ เลือกมาตรฐานการเรียนรู้และตัวชี้วัด ที่สามารถวัดและประเมินผลได้จริง คำนึงถึงบริบทของนักเรียนที่บ้านและความพร้อมของผู้ปกครอง

๒.๓ การจัดการเรียนการสอนแบบ Blended

การจัดการเรียนการสอนแบบผสม ระหว่าง On Site กับ Distance Learning ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น On Site กับ Online หรือ On Site กับ On Air เป็นต้น

ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความปลอดภัยของผู้เรียนเป็นสำคัญ

๓. การจัดการเรียนรู้ตามหลักสูตร

สถานศึกษาสามารถจัดกิจกรรมการเรียนรู้ตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๕๑ เพื่อให้ผู้เรียนได้เรียนรู้ในสิ่งที่จำเป็นและเรียนรู้อย่างมีความหมายใน ๒ ลักษณะ ได้แก่

๓.๑ เน้นตัวชี้วัดต้องรู้

๓.๒ บูรณาการตัวชี้วัดควรรู้กับกิจกรรมภาคปฏิบัติหรือภาระงานของนักเรียน

โดยสามารถดาวน์โหลดเอกสารตัวชี้วัดต้องรู้และควรรู้ ตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๕๑ และส่วนที่ปรับปรุง พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้ในเว็บไซต์ของสำนักวิชาการและมาตรฐานการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน https://academic.obec.go.th หรือ QR Code ท้ายหนังสือนี้

๔. การอนุมัติการจบการศึกษาภาคเรียนที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๖๓ (หลังวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

กรณีสถานศึกษาแก้ไขผลการเรียนของผู้เรียนหลังวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และเสร็จสิ้นก่อนวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ (ระหว่างวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ – ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๔) หรือก่อนวันเปิดเรียนของปีการศึกษา ๒๕๖๔ ตามที่สถานศึกษากำหนด ให้ถือว่าเป็นการอนุมัติจบการศึกษาในภาคเรียนที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๓
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๓๕๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง การเตรียมความพร้อมในการขับเคลื่อนหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช .... (หลักสูตรฐานสมรรถนะ)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ดำเนินการพัฒนาหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช .... (หลักสูตรฐานสมรรถนะ) ซึ่งได้เห็นชอบการจัดทำกรอบแนวคิดและแนวทางการพัฒนาตาม (ร่าง) หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช .... (หลักสูตรฐานสมรรถนะ) แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการพัฒนา (ร่าง) หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช .... (หลักสูตรฐานสมรรถนะ) ร่วมกับสถาบันอุดมศึกษา โดยวางแผนที่จะประกาศใช้หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐานฯ ฉบับใหม่ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ และให้โรงเรียนใช้หลักสูตรดังกล่าวในปีการศึกษา ๒๕๖๕ (เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อเตรียมความพร้อมในการขับเคลื่อนการใช้หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช .... (หลักสูตรฐานสมรรถนะ) ของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ - ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖) สามารถจัดการเรียนการสอนได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนด ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานศึกษาในสังกัดจัดการศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งโรงเรียนในสังกัดเตรียมความพร้อมใช้หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช .... (หลักสูตรฐานสมรรถนะ) โดยติดตามข้อมูลข่าวสารทางเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน https://cbethailand.com

๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการจัดการเรียนการสอนตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช .... (หลักสูตรฐานสมรรถนะ) ของผู้บริหารการศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ศึกษานิเทศก์ ครูและบุคลากรทางการศึกษาที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๐-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๕๕๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๑๑๑๑ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งแนวทางการดำเนินงานและบริหารงบประมาณสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษา (ค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน) ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สถานศึกษาทั่วประเทศต้องปรับรูปแบบการจัดการเรียนการสอนตามสถานการณ์การแพร่ระบาดในแต่ละพื้นที่ โดยมีสถานศึกษาจำนวนหลายแห่งจัดการเรียนการสอนแบบออนไลน์ (Online) ซึ่งมีนักเรียนจำนวนมากไม่มีความพร้อมต่อการเรียนการสอนในรูปแบบนี้ เนื่องจากขาดแคลนอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์และสัญญาณอินเตอร์เน็ตในการเข้าถึงการเรียนการสอนแบบออนไลน์ (Online) นั้น

เพื่อให้การจัดการเรียนการสอนในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ของสถานศึกษาในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบทในพื้นที่ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งพิจารณาสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ ตามแนวทางการสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๒-๓ ต่อ ๒๑๒ โทรสาร ต่อ ๒๑๘

แนวทางการสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนบท้ายหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๕๕๖ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

---

๑. กรณีเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล อาจพิจารณาติดตั้งอินเตอร์เน็ตความเร็วสูงแบบไร้สาย (Wi-Fi) ในพื้นที่ต่อไปนี้

๑.๑ อาคารหรือสถานที่สาธารณะที่เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบลดูแลรับผิดชอบและเหมาะสมที่จะจัดเป็นแหล่งเรียนรู้ เช่น สถานศึกษา สนามกีฬา ลานกีฬา สวนสาธารณะ อาคารอเนกประสงค์ในชุมชน เป็นต้น

๒.๒ อาคารหรือสถานที่อื่น ๆ ที่ขอความอนุเคราะห์ให้เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลติดตั้งระบบอินเตอร์เน็ตความเร็วสูง เช่น สถานศึกษา ชุมชน ศาสนสถาน ห้องสมุด สหกรณ์ชุมชน ศาลากลางบ้าน หอประชุมประจำหมู่บ้าน เป็นต้น

๒. กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้พิจารณาติดตั้งอินเตอร์เน็ตความเร็วสูงในพื้นที่ตามข้อ ๑ โดยอนุโลม และให้ประสานงานการติดตั้งกับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน

๓. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณากำหนดให้สถานที่ตามข้อ ๑ และ ๒ ดำเนินการตามมาตรการการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) อย่างเคร่งครัด

๔. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนวทางการใช้งาน โดยให้ผู้ใช้งานปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และกำหนดแนวทางการบำรุงรักษา เช่น ข้อกำหนดการใช้งาน เบอร์โทรศัพท์แจ้งกรณีขัดข้อง และผู้รับผิดชอบ เป็นต้น

๕. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือสถานศึกษาอาจสนับสนุนอุปกรณ์ เพื่อใช้ในการจัดการเรียนการสอนออนไลน์แก่ครูและบุคลากรทางการศึกษาในสังกัดที่ขาดแคลนอุปกรณ์ในการจัดการเรียนการสอนแบบออนไลน์ยืมใช้ตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงฐานะการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือสถานศึกษา

๖. สถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาสนับสนุนค่าอินเตอร์เน็ตให้นักเรียนในสังกัด โดยดำเนินการตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๑๑๑๑ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานและบริหารงบประมาณการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษา (ค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน) ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

****



ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๕๖๔

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๕๕๖ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง พิจารณาสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ ตามแนวทางการสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การจัดการเรียนการสอนในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ของสถานศึกษาในสังกัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบทในพื้นที่ นั้น

เนื่องจากแนวทางที่กำหนดตามหนังสือดังกล่าวมีความไม่ชัดเจนในบางประการ จึงขอแก้ไขข้อความในข้อ ๖. ตามแนวทางการสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น ดังนี้ “ข้อ ๖. สถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาสนับสนุนอินเตอร์เน็ตให้นักเรียนในสังกัดโดยดำเนินการตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๑๑๑๑ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานและการบริหารงบประมาณการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษา (ค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน) ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ทั้งนี้ สำหรับการจัดหาให้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง”



กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘



ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๘๓๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวปฏิบัติการจัดการเรียนการสอนและการวัดและประเมินผลให้มีความยืดหยุ่น ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๐๑๐/ว ๑๖๖๖ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ส่งผลให้สถานศึกษาในหลายพื้นที่ไม่สามารถจัดการเรียนการสอนได้ตามปกติ (On – Site) จำเป็นต้องปรับรูปแบบการจัดการเรียนรู้เป็นแบบ On line, On Hand, On Demand และ On Air ส่งผลต่อคุณภาพการเรียนรู้ สุขภาพกาย และสุขภาพจิตของผู้เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นางสาวตรีนุช เทียนทอง) จึงมีนโยบายลดภาระของครูและนักเรียน ในการนี้ เพื่อให้สถานศึกษาสามารถวางแผนการจัดการเรียนรู้ได้อย่างเหมาะสมกับสถานการณ์และบริบทของสถานศึกษา ครูมีเวลาจัดการเรียนการสอนและดูแลนักเรียน สามารถพัฒนานักเรียนได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของหลักสูตรฯ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จึงได้จัดทำแนวปฏิบัติการจัดการเรียนการสอนและการวัดและประเมินผลให้มีความยืดหยุ่น ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การจัดการเรียนการสอนและการวัดและประเมินผลของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นแนวทางเดียวกัน ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อแจ้งให้สถานศึกษานำแนวปฏิบัติการจัดการเรียนการสอนดังกล่าว ไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติประกอบการจัดการศึกษาให้สอดคล้องกับบริบทของสถานศึกษาและสถานการณ์ต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๓
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘



ที่ ศธ ๐๔๐๑๐/ ว ๑๖๖๖ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
กระทรวงศึกษาธิการ กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวปฏิบัติการจัดการเรียนการสอนและการวัดและประเมินผลให้มีความยืดหยุ่น ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวปฏิบัติการจัดประสบการณ์และการประเมินพัฒนาการเด็กให้มีความความยืดหยุ่น ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระดับอนุบาล
๒. แนวปฏิบัติการจัดประสบการณ์และการประเมินพัฒนาการเด็กให้มีความความยืดหยุ่น ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน

ด้วย จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้สถานศึกษาในหลายพื้นที่ไม่สามารถจัดการเรียนการสอนได้ตามปกติ (On - site) จำเป็นต้องปรับรูปแบบการจัดการเรียนรู้เป็นแบบ Online, On Hand, On Demand และ On Air ส่งผลต่อคุณภาพการเรียนรู้ สุขภาพกาย สุขภาพจิตของผู้เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นางสาวตรีนุช เทียนทอง) จึงมีนโยบายลดภาระของครูและนักเรียน

ในการนี้ เพื่อให้สถานศึกษาสามารถวางแผนจัดการเรียนรู้ได้อย่างเหมาะสมกับสถานการณ์และบริบทของสถานศึกษา ครูมีเวลาจัดการเรียนการสอนและดูแลนักเรียน สามารถพัฒนานักเรียนได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของหลักสูตรฯ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจึงได้จัดทำแนวปฏิบัติการจัดการเรียนการสอนและการวัดและประเมินผลให้มีความยืดหยุ่น ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อให้สถานศึกษานำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติประกอบการจัดการศึกษาให้สอดคล้องกับบริบทและสถานการณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควร

ขอแสดงความนับถือ

(นายกวินทร์เกียรติ นนธ์พละ)
รองเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักวิชาการและมาตรฐานการศึกษา
โทร ๐ ๒๒๘๘ ๕๗๗๔, ๐ ๒๒๘๘ ๕๗๗๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๕๗๘๐



แนวปฏิบัติการจัดประสบการณ์และการประเมินพัฒนาการเด็ก
ให้มีความยืดหยุ่น ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
ระดับอนุบาล

การจัดประสบการณ์และการประเมินพัฒนาการเด็ก ครูสามารถออกแบบกิจกรรมตามหลักสูตรการศึกษาปฐมวัย และใช้เทคโนโลยีในการจัดกิจกรรม หรือผสมผสานกิจกรรมแบบบูรณาการ เพื่อส่งเสริมพัฒนาการของเด็กในทุกด้าน โดยมีพ่อแม่ ผู้ปกครอง เป็นผู้สนับสนุน และอำนวยความสะดวกสำหรับการเรียนรู้ที่บ้าน ดังนี้

๑. การออกแบบและการจัดประสบการณ์

๑.๑ จัดรูปแบบการเรียนรู้ที่หลากหลาย สอดแทรกในวิถีชีวิตของเด็ก และจัดจำนวนชั่วโมงให้เหมาะสมตามช่วงวัย

(๑) การเรียน On Hand ครูจัดส่งใบงาน/ใบกิจกรรม ที่โรงเรียนจัดทำขึ้นไปยังเด็กผ่านผู้ปกครอง ให้นับจำนวนชั่วโมงตามกิจกรรมที่จัดผ่านใบงาน/กิจกรรม

(๒) การเรียนทางไกลผ่านดาวเทียม หรือครูตู้ (On - Air) ออกอากาศผ่าน DLTV เรียนได้ ๒ ช่องทาง คือ ผ่านช่องทางจานดาวเทียม ช่อง ๑๙๕ - ๑๙๗ ผ่านช่องทางดิจิทัลทีวี ช่อง ๓๗ - ๓๙ และดาวโหลดเอกสาร ใบงาน จากเว็บไซต์ www.dltv.ac.th (DLTV ช่อง ๑๐ – ๑๒) ให้นับจำนวนชั่วโมงเรียนตามตารางการเรียนการสอนของ DLTV

(๓) การเรียนผ่านออนไลน์ (On Line) ผ่านช่องทางออนไลน์ต่าง ๆ เช่น ช่องทาง Group Line ของแต่ละห้องเรียนเป็นช่องทางติดต่อสื่อสารระหว่างครูกับผู้ปกครองและเด็ก รวมถึงใช้เป็นช่องทางการมอบหมายงาน/กิจกรรม ให้นับจำนวนชั่วโมงตามกิจกรรมที่จัด ทั้งนี้ ไม่ควรให้เด็กอยู่หน้าจอนานเกิน ๑ ชั่วโมง และต้องอยู่ในความดูแลของผู้ปกครอง

(๔) การเรียนรูปแบบผสมผสาน ให้นับจำนวนชั่วโมงตามกิจกรรมที่จัด

นอกจากกิจกรรมที่จัดตามข้อ ๑ - ๔ ครูสามารถจัดกิจกรรมโดย**ใช้รูปแบบการเรียนรู้ที่หลากหลาย** สอดแทรกอยู่ในวิถีชีวิตประจำวัน เน้นให้เด็กเรียนรู้ผ่านประสาทสัมผัส และมีปฏิสัมพันธ์ทางบวก เพื่อให้เด็กเรียนรู้อย่างมีความสุข เช่น ให้เด็กเคลื่อนไหว สำรวจ เล่น สังเกต สืบค้น ทดลอง เล่านิทาน ร้องเพลง ท่องคำคล้องจอง เป็นต้น

๑.๒ จัดกิจกรรมประจำวันหลักที่เน้นการบูรณาการพัฒนาการและวิถีชีวิตประจำวันที่บ้านเด็ก

กำหนดกิจกรรมหลักที่มุ่งส่งเสริมและพัฒนาเด็กให้มีพัฒนาการรอบด้าน สำหรับกิจกรรมอื่นๆ ที่จัดขึ้นให้ครูกับผู้ปกครองร่วมมือกันหรือให้ผู้ปกครองมีส่วนร่วมกับครูในการวางแผน และ/หรือ จัดกิจกรรมต่าง ๆ เช่น กิจกรรมเคลื่อนไหวและจังหวะ กิจกรรมเสริมประสบการณ์ (วงกลม) กิจกรรมศิลปะสร้างสรรค์ สำหรับกิจกรรมเล่นตามมุม กิจกรรมการเล่นกลางแจ้ง อาจให้เด็กเลือกเล่นตามความสนใจในวิถีชีวิตประจำวันที่บ้าน เช่น การออกกำลังกาย การทำงานบ้าน เป็นต้น

๑.๓ งด/ ลดการบ้าน

การจัดประสบการณ์ในระดับปฐมวัย ครูไม่ควรให้การบ้านเด็ก เว้นแต่เป็นความประสงค์ของผู้ปกครอง ซึ่งการทำงานบ้านหรือความรับผิดชอบง่ายๆ ตามวัย ในปริมาณที่เหมาะสม เช่น การบันทึกการทำความดีของเด็ก การทำกิจกรรมร่วมกันในครอบครัว เช่น การประกอบอาหาร การปลูกต้นไม้ เป็นต้น

๒. การประเมินพัฒนาการเด็ก

การประเมินพัฒนาการเด็กให้ประเมินร่วมกันระหว่างครูและผู้ปกครอง เหมะสมตามสภาพบริบท โดยให้เชื่อมโยงรูปแบบการเรียนรู้ตามข้อ ๑.๑ ผู้ปกครองและครูอาจตกลงกันในการเก็บรวบรวมข้อมูล หลักฐานการประเมินตามความจำเป็นและเหมาะสมตามสภาพบริบท โดยไม่สร้างความเครียดให้กับเด็กและผู้ปกครอง เช่น แบบบันทึกความดีง่าย ๆ สำหรับเด็ก



แนวปฏิบัติการจัดการเรียนการสอนและการวัดและประเมินผล
ให้มีความยืดหยุ่น ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน

จากสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้สถานศึกษาในหลายพื้นที่ไม่สามารถจัดการเรียนการสอนได้ตามปกติ (On-site) จำเป็นต้องปรับรูปแบบการจัดการเรียนรู้ เป็นแบบ Online, On Hand, On Demand และ On Air ส่งผลต่อคุณภาพการเรียนรู้ สุขภาพกาย สุขภาพจิต ของผู้เรียน การบูรณาการเนื้อหา ตัวชี้วัด เพื่อจัดรายวิชา และลดภาระงาน/การบ้าน การเลือกใช้รูปแบบการเรียนรู้ การวัดและประเมินผลด้วยวิธีการที่หลากหลาย จะช่วยให้สถานศึกษาสามารถจัดการเรียนการสอน ที่เหมาะสมกับสถานการณ์ และสามารถพัฒนาผู้เรียนได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของหลักสูตรฯ โดยมีแนวปฏิบัติดังนี้

๑ หลักสูตร

๑.๑. เนื้อหาที่จำเป็นจัดเป็น "รายวิชาหลัก" เนื้อหาอื่นๆ จัดเป็น "รายวิชาบูรณาการ"

สถานศึกษาควรเลือกจัดรายวิชาที่มุ่งพัฒนาเครื่องมือการเรียนรู้ ทักษะชีวิต หรือเป็นเนื้อหาสำคัญจำเป็นสำหรับระดับชั้น เป็นรายวิชาหลัก เช่น

ระดับประถมศึกษาเดิมจัดรายวิชาพื้นฐาน ๙ วิชา (จาก ๘ กลุ่มสาระ + วิชาประวัติศาสตร์) ควรปรับเป็น ระดับชั้น ป.๑ - ๓ จัดรายวิชาภาษาไทย คณิตศาสตร์ เน้นการอ่านออกเขียนได้ ใช้ภาษาเป็น และคิดคำนวณได้ ส่วนเนื้อหาอื่น ๆ ให้จัดเป็นรายวิชาบูรณาการ ระดับชั้น ป.๔ - ๖ ให้ยึด ๕ กลุ่มสาระการเรียนรู้หลักเป็นรายวิชา กลุ่มสาระที่เหลือเป็นวิชาบูรณาการ

ระดับ ม.ต้น และ ม.ปลาย ให้เรียนรายวิชาพื้นฐานเป็นหลัก ไม่ควรจัดวิชาเพิ่มเติมมากเกินไป โดยในทุกระดับชั้น จะต้องไม่สร้างความกดดัน ที่ทำให้ผู้เรียนเกิดความเครียด หรือเป็นภาระให้ผู้เรียนเกินความจำเป็น

๑.๒. "ตัวชี้วัดต้องรู้" ต้องสอนให้ครบถ้วน "ตัวชี้วัดควรรู้" บูรณาการใน วิถีชีวิต

เนื้อหาสาระที่ปรากฏในหลักสูตรใน**ตัวชี้วัดต้องรู้** เป็นความรู้ หลักการ ทักษะ เจตคติที่สำคัญจำเป็นสำหรับผู้เรียนแต่ละระดับชั้น ครูผู้สอนจำเป็นต้องจัดกระบวนการเรียนรู้ประเด็นนั้น ๆ อย่างเป็นรูปธรรม และเนื้อหาสาระใน**ตัวชี้วัดควรรู้** เป็นความรู้ ทักษะ เจตคติ ที่ผู้เรียนมีพื้นฐาน ความรู้ความเข้าใจต่อเนื่องจากเรื่องที่เคยเรียนมาแล้ว ครูผู้สอนจึงอาจมอบหมายผู้เรียนให้ศึกษาสืบค้นด้วยตนเอง ให้ฝึกปฏิบัติจากวิถีชีวิต เรียนรู้จากครอบครัว ชุมชน ท้องถิ่น

๒. การจัดการเรียนการสอน

๒.๑ จัดการเรียนการสอนด้วยรูปแบบที่หลากหลาย ในหลายทางเลือก เช่น

๒.๑.๑ การเรียนรู้จาก DLTV ผ่านจานดาวเทียม ช่อง ๑๘๖ - ๑๙๑ (ป.๑-๖) และช่อง ๑๙๒ - ๑๙๔ (ม.๑ - ๓) และผ่านดิจิทัลทีวี ช่อง ๔๐ - ๔๕ (ป.๑ - ๖) และช่อง ๔๖ - ๔๘ (ม.๑ - ๓)

๒.๑.๒ การเรียนออนไลน์ ควรเป็นรายวิชาหลักตามข้อ ๑.๑ ต้องพิจารณาให้เหมาะสมกับวัย สอดคล้องกับสถานการณ์และความพร้อมของผู้เรียน ให้ผู้เรียนสนุกกับการเรียนรู้ **โดยลดการบรรยาย ลดการเรียนหน้าจอ ให้เรียนรู้ด้วยตนเอง เน้นการปฏิบัติจริง (Active Learning)** เช่น จัดการเรียนรู้แบบโครงงาน จัดการเรียนรู้ผ่านสถานการณ์จริง เรียนรู้ผ่านปรากฏการณ์ เป็นต้น

การจัดจำนวนชั่วโมงเรียนออนไลน์ ควรจัดให้เหมาะสมตามช่วงวัย เช่น ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๔ - ๖ มีเวลาเรียน ๔๐ ชั่วโมง ให้เรียนผ่านทางออนไลน์ ๑๘ ชั่วโมง และเรียนรู้ด้วนตนเอง ผ่านใบงาน ใบกิจกรรม ภาระงานอื่น ๆ ๒๒ ชั่วโมง เป็นต้น และควรเลือกใช้รูปแบบการเรียนรู้ที่หลากหลายร่วมกัน เช่น การบรรยายหรือการทำกิจกรรมการเรียนรู้ออนไลน์ การมอบหมายงาน/ ใบความรู้ การลงมือฝึกปฏิบัติผ่านกิจกรรมในชีวิตประจำวัน ฯลฯ

สำหรับกลุ่มสาระการเรียนรู้ที่เน้นการปฏิบัติ ได้แก่ การงานอาชีพ สุขศึกษาและพลศึกษา และศิลปะ รวมถึงกิจกรรมพัฒนาผู้เรียน เช่น กิจกรรมแนะแนว กิจกรรมนักเรียน และกิจกรรมเพื่อสังคมและสาธารณประโยชน์ สามารถออกแบบการเรียนรู้ให้ผู้เรียนได้ฝึกปฏิบัติจากกิจกรรมในวิถีชีวิตประจำวัน โดยอาจให้ผู้ปกครองเป็นผู้สังเกตการปฏิบัติกิจกรรมและร่วมประเมินผลการเรียนรู้ของผู้เรียน

๒.๑.๓ การเรียน ON HAND ในกรณีที่ผู้ปกครองหรือนักเรียนไม่สามารถเข้าถึง DLTV หรือ Digital TV ให้เรียนรู้ผ่านใบงาน ใบกิจกรรม ตามแนวทางของ DLTV ส่วน ม.ปลายขึ้นกับสถานศึกษา

๒.๒ งด/ ลดการบ้าน ให้เท่าที่จำเป็น และบูรณาการภาระงาน/ การบ้าน

มอบหมายภาระงาน/การบ้าน เฉพาะที่สำคัญจำเป็นต่อการพัฒนาเครื่องมือการเรียนรู้ ทักษะ หรือเนื้อหาสำคัญของระดับชั้น และมอบหมายในปริมาณที่เหมาะสม โดยอาจบูรณาการประเด็นในรายวิชาเดียวกันหรือข้ามรายวิชา ให้เป็นภาระงาน/ การบ้านเพียงชิ้นเดียว

๒.๓ ปรับเปลี่ยนบทบาทของครูและผู้ปกครอง

บทบาทของครูนอกจากเป็นผู้สอนแล้ว ยังต้องปรับเปลี่ยนเป็นผู้สนับสนุน ผู้ส่งเสริม ผู้อำนวยความสะดวก ผู้ประสานงาน ระหว่างครูกับผู้เรียน ระหว่างครูกับผู้ปกครอง ทั้งนี้ ให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับรูปแบบการเรียนการสอนที่กำหนดไว้ โดยให้มีความเหมาะสมตามสภาพบริบท

ผู้ปกครองมีบทบาทในการส่งเสริมการเรียนรู้ร่วมกับครู ทั้งในการเรียนรู้ และการวัดประเมินผล ให้คำปรึกษาแนะนำ ประสานงาน และปรึกษาหารือกับครู เพื่อให้ผู้เรียนมีพัฒนาการและมีความก้าวหน้าในการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งจัดสภาพแวดล้อมให้ผู้เรียนได้เรียนรู้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

ผู้บริหารมีหน้าที่วางแผน สนับสนุน ส่งเสริม และอำนวยความสะดวกให้ครูกับผู้ปกครองทำงานร่วมกันอย่างมีความสุข ทั้งนี้ ควรกำกับ ติดตาม และให้คำปรึกษา โดยไม่สร้างภาระให้กับครู โดยร่วมมือกับเขตพื้นที่การศึกษา ในการวางแผนและบริหารจัดการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. การวัดและประเมินผล

๓.๑ การนับเวลาเรียนให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับรูปแบบการเรียนรู้

สถานศึกษาสามารถกำหนดแนวทางการนับเวลาเรียน ที่เกิดจากการจัดการเรียนการสอนในทุกรูปแบบ On - site, Online, On Hand, On Demand และ On Air ทั้งจำนวนชั่วโมงที่สอน โดยครูผู้สอนและจำนวนชั่วโมงที่ผู้เรียนได้เรียนรู้และฝึกปฏิบัติผ่านกิจกรรมในวิถีชีวิตประจำวัน

การนับเวลาเรียนตามเกณฑ์การตัดสินผลการเรียน ระดับประถมศึกษาจากที่กำหนดให้ผู้เรียนต้องมีเวลาเรียนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของเวลาเรียนตลอดปีการศึกษา ระดับมัธยมศึกษา ซึ่งตัดสินผลการเรียนเป็นรายวิชา ผู้เรียนต้องมีเวลาเรียนตลอดภาคเรียน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของเวลาเรียนทั้งหมดในรายวิชานั้น ๆ **ในกรณีมีความจำเป็นสำหรับนักเรียนบางคนที่มีเวลาเรียนไม่เพียงพอ อนุโลมให้นักเรียนที่มีจำนวนชั่วโมงเรียนไม่เพียงพอ มีสิทธิ์สอบ และเลื่อนชั้นได้ หากมีผลการประเมินการเรียนรู้ที่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนด**

๓.๒ การวัดและประเมินผลการเรียนรู้ด้วยวิธีการที่หลากหลาย

การประเมินผลการเรียนรู้ สำหรับ**คะแนนกลางภาค** ให้พิจารณาจากกิจกรรมการเรียนที่ครูจัดขึ้น โดยให้เป็นความร่วมมือในการประเมินระหว่างครูและผู้ปกครอง ตามความจำเป็นและเหมาะสม พิจารณาจากภาระงานที่มอบหมายให้ผู้เรียนปฏิบัติ การสังเกตพฤติกรรมระหว่างการเรียน Online เช่น การถาม - ตอบ การนำเสนอผลงาน เป็นต้น การให้ข้อมูลย้อนกลับ (Feedback) เป็นอีกแนวทางที่ช่วยให้ผู้เรียนเกิดการเรียนรู้ และ**ไม่เน้นการทดสอบโดยใช้ข้อสอบเพียงอย่างเดียว คะแนนปลายภาค/ปลายปี** พิจารณาจากคะแนนผลการทดสอบ การประเมินจากแฟ้มสะสมผลงาน การประเมินภาคปฏิบัติ การนำเสนอผลงานปลายภาค/ปลายปี การสอบปากเปล่าออนไลน์ หรือรูปแบบอื่นใดที่เหมาะสมกับบริบทของสถานศึกษา

๓.๓ หลักฐานการจบของผู้เรียน (ปพ.๑)

การทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O - NET) ชั้น ป.๖ ม.๓ และ ม.๖ เป็นไปตามความสมัครใจของผู้เรียนแต่ละคน ดังนั้น ไม่ต้องนำผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติมากรอกในระเบียนแสดงผลการเรียน (ปพ.๑)

๓.๔ การสอบ RT และ NT

การทดสอบความสามารถด้านการอ่าน (RT) ชั้น ป.๑ และการทดสอบความสามารถพื้นฐานด้านภาษาไทยและคณิตศาสตร์ (NT) ชั้น ป.๓ ให้เป็นไปตามความสมัครใจของผู้เรียน

.....

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๒๕๐๔



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การสนับสนุนการเตรียมความพร้อมในการเปิดภาคเรียน ปีการศึกษา ๒๕๖๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๑๑๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๕๕๖ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๔. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๒๓๗๕ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางการสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแจ้งแนวทางการเปิดสถานศึกษา (โรงเรียน/วิทยาลัย) ของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๓๔) ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ โดยขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานศึกษาจัดการศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานและระดับอาชีวศึกษาดำเนินการเตรียมความพร้อมเปิดภาคเรียนที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ตามแนวทางการเปิดสถานศึกษา (โรงเรียน/วิทยาลัย) ของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมาตรการดำเนินการในสถานศึกษา พร้อมทั้งตรวจสอบและดำเนินการให้ครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ยังไม่ได้รับวัคซีนให้ได้รับบริการวัคซีนโดยเร็ว นั้น

เนื่องจากปัจจุบันสถิติจำนวนผู้ติดเชื้อในบางจังหวัดมีจำนวนเพิ่มขึ้น ส่งผลกระทบให้สถานศึกษาหลายแห่งไม่สามารถจัดการเรียนการสอนแบบปกติที่สถานศึกษา (Onsite) ได้ และมีความจำเป็นต้องจัดการเรียนการสอนแบบถ่ายทอดสด (Online) หรือแบบผสมผสาน (Hybrid) ดังนั้น เพื่อให้นักเรียนได้รับการพัฒนาคุณภาพการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับบริบทในพื้นที่ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานและระดับอาชีวศึกษา พิจารณาสนับสนุนการเตรียมความพร้อมในการเปิดภาคเรียนปีการศึกษา ๒๕๖๔ โดยการสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์รวมทั้งพิจารณาจัดหาอุปกรณ์การตรวจหาเชื้อ (ATK) ให้แก่สถานศึกษาในสังกัด ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยคำนึงถึงฐานะการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และถือปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๐๓ โทรสาร ต่อ ๒๑๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๑๑๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพ ๑๐๒๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการดำเนินการและการใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) ในประเทศไทยยังคงพบผู้ติดเชื้อและผู้เสียชีวิตเป็นจำนวนมาก มีแนวโน้มสูงขึ้น ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีมาตรการที่สำคัญในการควบคุมโรค โดยมีการค้นหาผู้ติดเชื้อ ดูแลรักษา แยกกัก การกักตัวดูแลรักษาที่บ้าน การจัดตั้งศูนย์พักคอย เพื่อเตรียมรองรับผู้ป่วยที่ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) ในพื้นที่ ก่อนนำส่งโรงพยาบาลหรือโรงพยาบาลสนาม โดยร่วมบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเอกชนในการแก้ไขปัญหา

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๕ (๘) ประกอบกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ (๑๔) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ (๔) มาตรา ๕๓ (๑) มาตรา ๕๖ (๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗ (๓) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๙) มาตรา ๑๗ (๑๙) บัญญัติให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกัน ควบคุมและระงับโรคติดต่อ ดังนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และเบิกจ่ายงบประมาณได้อย่างถูกต้อง จึงซักซ้อมแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) กรณีผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด มอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดตั้งสถานที่ควบคุมเพื่อสังเกตการเริ่มป่วย (Quarantine) ศูนย์พักคอยและการแยกกักตัวที่บ้าน (Community Isolation และ Home Isolation) ดังนี้

๑. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการศูนย์พักคอยและการแยกกักตัวที่บ้าน (Community Isolation และ Home Isolation)

๑.๑ ค่าใช้จ่ายในการจัดหาสถานที่

ตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑) ข้อ ๗ (๓) กำหนดให้โรงพยาบาล สถานพยาบาลหรือหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการป้องกันและดูแลรักษาผู้ป่วยทั้งภาครัฐและเอกชน จัดหายาเวชภัณฑ์ เครื่องมือในการตรวจโรค เครื่องช่วยในการหายใจและอุปกรณ์อื่น ๆ ที่จำเป็นให้เพียงพอตามมาตรฐานที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดหรือแนะนำ ทั้งนี้ ให้รวมถึงการเตรียมบุคลากรทางการแพทย์จากแหล่งต่าง ๆ และการเตรียมสถานที่กักกัน สถานที่คุมไว้สังเกตหรือเตียงเพื่อรองรับผู้ป่วยที่อาจเพิ่มจำนวนขึ้นโดยขอความร่วมมือดัดแปลงสถานที่ต่าง ๆ เช่น โรงแรม โรงเรียน มหาวิทยาลัย หอประชุม สถานที่ปฏิบัติธรรม ศาลาวัด อาคารของเอกชน ที่ยังไม่ได้ใช้งานหรือสถานที่ราชการ สถานที่เอกชนอื่น ๆ เป็นโรงพยาบาลชั่วคราว ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

/ข้อ ๑๑...

ข้อ ๑๑ กำหนดค่าใช้จ่ายที่เป็นค่าใช้สอย (๑๓) ค่าใช้จ่ายในการใช้สถานที่อื่นชั่วคราวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ (๑๔) ค่าใช้จ่ายในการประดับ ตกแต่งอาคารสถานที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อ ๑๔ กำหนดให้ ค่าใช้จ่ายในการเช่าอาคารและที่ดิน รวมทั้งค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวกับการเช่าให้ผู้บริหารท้องถิ่นเบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริง (๑) การเช่าอาคารเพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน เก็บเอกสารหรือพัสดุต่าง ๆ ให้เบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริงไม่เกินอัตราตารางเมตรละห้าร้อยบาทต่อเดือน หรือในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นต้องเช่าในอัตราเกินตารางเมตรละห้าร้อยบาทต่อเดือน ให้เบิกจ่ายในวงเงินไม่เกินห้าหมื่นบาทต่อเดือน ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายตาม (๑) เกินอัตราที่กำหนดไว้ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริง ทั้งนี้ อัตราที่เบิกจ่ายต้องไม่สูงกว่าอัตราตามท้องตลาด และต้องบันทึกเหตุผลที่ต้องเบิกจ่ายในอัตรานั้นไว้ด้วย ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถจัดหาสถานที่ในการจัดตั้งศูนย์พักคอยเพื่อเตรียมรองรับผู้ป่วยที่ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) โดยให้พิจารณาใช้สถานที่ราชการเป็นสถานที่ในการจัดตั้งศูนย์พักคอยเป็นลำดับแรก กรณีไม่สามารถใช้สถานที่ของทางราชการได้และมีความจำเป็นต้องจัดหาสถานที่ของเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจดำเนินการเช่าสถานที่เอกชน เช่น โรงแรม อพาร์ทเม้นท์ หรือสถานที่อื่น ๆ เพื่อจัดตั้งศูนย์พักคอยได้ โดยสามารถดำเนินการปรับปรุงสถานที่ให้สามารถใช้งานได้ตามวัตถุประสงค์เท่าที่จำเป็นเหมาะสม ประหยัด

๑.๒ ค่าใช้จ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔ กำหนดบทนิยาม "เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น" หมายความรวมถึงผู้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสั่งให้ไปปฏิบัติราชการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้กำหนดให้เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือบุคคลภายนอกปฏิบัติหน้าที่ในศูนย์พักคอยและการแยกกักตัวที่บ้าน ก็สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ได้แก่ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องในการเดินทางไปราชการให้กับเจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้ ทั้งนี้ กรณีเบิกค่าอาหารแล้วไม่ให้เบิกค่าเบี้ยเลี้ยง และการเบิกค่าใช้จ่ายดังกล่าวต้องไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

๑.๓ ค่าอาหาร วัสดุ อุปกรณ์ วัสดุทางการแพทย์ เวชภัณฑ์ที่ไม่ใช่ยา และการจัดรถรับส่งผู้ป่วย

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๙ กำหนดให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเงินสำรองจ่ายในงบกลางเพื่อกรณีฉุกเฉินที่มีเหตุสาธารณภัยเกิดขึ้น หรือกรณีการป้องกันและยับยั้งก่อนเกิดสาธารณภัย หรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย หรือกรณีฉุกเฉินเพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นส่วนรวมได้ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๖ กำหนดให้ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในเรื่องใดที่กระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้กำหนดไว้ ให้ใช้ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงการคลังในเรื่องนั้นไปก่อนโดยอนุโลม ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ กำหนดว่า เมื่อเป็นที่คาดหมายว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้และจำเป็นต้องรีบดำเนินการโดยฉับพลัน ส่วนราชการอาจใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินนั้นได้ (๒) ในกรณีจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

/การใช้จ่าย...

การใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ข้อ ๕ กำหนดให้เบิกจ่ายเงินทดรองราชการซึ่งใช้ในการดำเนินการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (๑) ค่าแรงงาน ค่าจ้างเหมา (๒) ค่าวัสดุ อุปกรณ์ ที่ใช้ในการดำเนินการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติ (๔) ค่าจัดหาพลังงานเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นสำหรับเครื่องมือ เครื่องจักรกล และยานพาหนะที่นำมาใช้ในการปฏิบัติงานตามความจำเป็น และ (๗) ค่าอาหารจัดเลี้ยงเจ้าหน้าที่ของทางราชการและผู้มาให้ความช่วยเหลือให้เบิกจ่ายได้วันละไม่เกิน ๓ มื้อ มื้อละไม่เกิน ๕๐ บาทต่อคน ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ของทางราชการและผู้มาให้ความช่วยเหลือต้องไม่ได้รับเงินอื่นใดจากทางราชการอีก ประกอบกับหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๓๐๕๙๓ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีได้รับขยายวงเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)) ในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด และอำนาจอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สรุปได้ว่า กรมบัญชีกลางได้อนุมัติให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และจังหวัด ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้สามารถใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ประกอบด้วย (๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการศูนย์พักคอย (Community Isolation และ Home Isolation) เพื่อเตรียมรองรับผู้ป่วยที่ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ก่อนนำส่งโรงพยาบาล เช่น ค่าปรับปรุงสถานที่ ค่าอาหารจัดเลี้ยง ค่าตอบแทนให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน ค่าใช้จ่ายในการดูแลด้านการดำรงชีพของผู้ป่วย ค่าใช้จ่ายในการขนย้ายผู้ป่วย ฯลฯ (๒) ค่าวัสดุทางการแพทย์ และเวชภัณฑ์ที่ไม่ใช่ยา สำหรับการตรวจหาเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) เชิงรุกในพื้นที่เสี่ยง กลุ่มบุคคลที่เสี่ยง และกิจกรรมที่เสี่ยง (๓) ค่าใช้จ่ายในการขนย้ายผู้ป่วยไปยังโรงพยาบาล โรงพยาบาลสนาม ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการดังกล่าว ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถใช้จ่ายงบประมาณจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย เพื่อป้องกันและยับยั้งก่อนเกิดสาธารณภัย หรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยได้ ดังนี้

๑.๓.๑ จัดหาวัสดุ อุปกรณ์ และจัดเลี้ยงอาหารผู้ป่วยและเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในศูนย์พักคอยและการแยกกักตัวที่บ้าน วันละไม่เกิน ๓ มื้อ มื้อละไม่เกิน ๕๐ บาทต่อคน

๑.๓.๒ จัดรถรับส่งผู้ป่วย โดยให้ใช้รถยนต์ส่วนกลาง และเบิกจ่ายเป็นค่าน้ำมันเชื้อเพลิงหากไม่มีรถยนต์ส่วนกลางหรือมีแต่ไม่เพียงพอให้จ้างเหมาบริการรถรับส่งได้

๑.๓.๓ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันควบคุมโรค กรณีผู้ป่วย ซึ่งไม่มีชื่อในทะเบียนบ้านแต่อาศัยอยู่เป็นประจำในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย หรือเป็นผู้ป่วยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาให้เข้าพักในศูนย์พักคอย (Community Isolation) และเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับบุคคลดังกล่าวได้

๒. เพื่อเป็นการป้องกันและยับยั้งก่อนเกิดสาธารณภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดหาวัสดุทางการแพทย์ และเวชภัณฑ์ที่ไม่ใช่ยา สำหรับการตรวจหาเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) เชิงรุกในพื้นที่เสี่ยง กลุ่มบุคคลกลุ่มเสี่ยง และกิจกรรมที่เสี่ยง รวมทั้งจัดเลี้ยงอาหารบุคคลที่เป็นกลุ่มเสี่ยงที่ทางราชการสั่งให้กักตัวเองที่บ้าน วันละไม่เกิน ๓ มื้อ มื้อละไม่เกิน ๕๐ บาทต่อคน

๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีสถานที่ควบคุมเพื่อสังเกตการเริ่มป่วย (Quarantine) ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๕๕๒ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๙๒ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ และแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติม ดังนี้

/๓.๑ กรณี...

๓.๑ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องจัดพาหนะรับส่งบุคคลที่เดินทางมาจากพื้นที่เสี่ยง เพื่อเข้าพักในสถานที่ควบคุมเพื่อสังเกตการเริ่มป่วย (Quarantine) ให้ใช้รถยนต์ส่วนกลางและเบิกจ่ายเป็นค่าน้ำมันเชื้อเพลิง หากไม่มีรถยนต์ส่วนกลางหรือมีแต่ไม่เพียงพอให้จ้างเหมาบริการรถรับส่งได้

๓.๒ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันควบคุมโรค กรณีกลุ่มบุคคลที่มีความเสี่ยงสูง ซึ่งไม่มีชื่อในทะเบียนบ้าน แต่อาศัยอยู่เป็นประจำในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย หรือกลุ่มบุคคลที่มีความเสี่ยงสูงในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาให้เข้าพักในสถานที่ควบคุมเพื่อสังเกตการเริ่มป่วย (Quarantine) และเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับบุคคลดังกล่าวได้

๔. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องจัดพาหนะรับส่งผู้ป่วยที่เดินทางมาจากพื้นที่เสี่ยง เพื่อเข้าพักในศูนย์พักคอยและการแยกกักตัวที่บ้าน (Community Isolation และ Home Isolation) ให้ใช้รถยนต์ส่วนกลางและเบิกจ่ายเป็นค่าน้ำมันเชื้อเพลิง หากไม่มีรถยนต์ส่วนกลางหรือมีแต่ไม่เพียงพอให้จ้างเหมาบริการรถรับส่งได้

๕. การดำเนินการตามข้อ ๑.๑ ข้อ ๑.๓ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเงินสำรองจ่ายไม่เพียงพอ ก็สามารถโอนงบประมาณรายการที่เหลือจ่ายหรือไม่มีความจำเป็นต้องจ่ายไปเพิ่มได้ หรือกรณีงบประมาณในการดำเนินการมีไม่เพียงพอก็อาจพิจารณาใช้จ่ายจากเงินสะสม โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๐๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ หรืออาจขอทำความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อนำเงินทุนสำรองเงินสะสมมาใช้ได้ ในกรณีไม่ได้ดำเนินการเองก็สามารถอุดหนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการแทนได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙



ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๕๖๔

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๕๕๖ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง พิจารณาสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ ตามแนวทางการสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การจัดการเรียนการสอนในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ของสถานศึกษาในสังกัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบทในพื้นที่ นั้น

เนื่องจากแนวทางที่กำหนดตามหนังสือดังกล่าวมีความไม่ชัดเจนในบางประการ จึงขอแก้ไขข้อความในข้อ ๖. ตามแนวทางการสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น ดังนี้ "ข้อ ๖. สถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาสนับสนุนอินเตอร์เน็ตให้นักเรียนในสังกัด โดยดำเนินการตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๑๑๑๑ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานและการบริหารงบประมาณการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษา (ค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน) ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ทั้งนี้ สำหรับการจัดหาให้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง"



กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๒๓๗๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางการเปิดสถานศึกษา (โรงเรียน/วิทยาลัย) ของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๕๓๕๔ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๙๓๑ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔
๓. ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๓๔) ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการเปิดสถานศึกษา (โรงเรียน/วิทยาลัย) สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ได้ขอความร่วมมือจังหวัดสำรวจข้อมูลเพื่อเตรียมความพร้อมการเปิดภาคเรียนของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำชับและตรวจสอบการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรการป้องกันโรคที่ทางราชการกำหนด ต่อมารัฐบาลได้ออกข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๓๔) ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ โดยข้อ ๔ ได้กำหนดการปรับมาตรการควบคุมแบบบูรณาการสำหรับพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ให้คณะกรรมการโรคติดต่อกรุงเทพมหานครหรือคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด แล้วแต่กรณี กำกับดูแลและติดตามการดำเนินการของสถานที่ กิจการ หรือกิจกรรมในพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนด เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวดที่ได้ปรับมาตรการตามข้อกำหนดนี้เพื่อให้เปิดดำเนินการได้ และข้อ (๑) โรงเรียนหรือสถาบันการศึกษาทุกประเภท ให้สามารถใช้อาคารหรือสถานที่ เพื่อการจัดการเรียนการสอน การสอบ การฝึกอบรม หรือการทำกิจกรรมใด ๆ ที่มีผู้เข้าร่วมกิจกรรมเป็นจำนวนมากได้ โดยให้ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ ร่วมกับคณะกรรมการโรคติดต่อกรุงเทพมหานคร หรือคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด แล้วแต่กรณี พิจารณาความจำเป็นและการดำเนินการตามมาตรการป้องกันโรคที่ทางราชการกำหนด รวมทั้งความเหมาะสมของสภาพพื้นที่และสถานการณ์ในพื้นที่รับผิดชอบ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงสาธารณสุขกำหนด นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การเปิดสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเป็นไปตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๓๔) ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานศึกษาในสังกัด จัดการศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานและระดับอาชีวศึกษาดำเนินการ ดังนี้

/๑. เตรียมความพร้อม...

๑. เตรียมความพร้อมเปิดภาคเรียนที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ตามแนวทางการเปิดสถานศึกษา (โรงเรียน/วิทยาลัย) ของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) โดยสามารถดาวน์โหลด มาตรการดังกล่าว ได้ที่ QR code ที่ปรากฏท้ายหนังสือนี้

๒. ตรวจสอบและดำเนินการให้ครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ยังไม่ได้รับการฉีดวัคซีน ให้ได้รับบริการฉีดวัคซีนโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๒
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarban@dla.go.th

QR Code : สิ่งที่ส่งมาด้วย

แนวทางการเปิดสถานศึกษา (โรงเรียน/วิทยาลัย) สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)

ด้วยที่ประชุมศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด - 19 (ศบค.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้เห็นชอบปรับมาตรการการควบคุมโรคโควิด - 19 โดยในส่วนของโรงเรียนหรือสถาบันการศึกษาทุกประเภท ให้สามารถใช้อาคารของโรงเรียนหรือสถาบันการศึกษาในการจัดกิจกรรมได้ โดยผ่านความเห็นชอบของผู้แทน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมในพื้นที่ ร่วมกับคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษาวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม และกระทรวงสาธารณสุขกำหนด ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการได้ประกาศหลักเกณฑ์การเปิดโรงเรียนหรือสถาบันการศึกษาตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๓๒) ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ และ (ฉบับที่ ๓๔) ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อให้การเปิดโรงเรียนหรือวิทยาลัยสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด จึงกำหนดแนวทางการเปิดโรงเรียนหรือวิทยาลัยอาชีวศึกษาไว้ ดังนี้

๑. แนวทาง Sandbox: Safety zone in School สำหรับสถานศึกษาประเภทไป-กลับที่มีความพร้อมและผ่านเกณฑ์การประเมิน

๑.๑ ด้านกายภาพ : ลักษณะอาคารและพื้นที่โดยรอบอาคารของสถานศึกษาประกอบด้วย

(๑) พื้นที่/อาคารสนับสนุนการบริการ

(๒) พื้นที่/อาคารเพื่อจัดการเรียนการสอน

โดยจัดอาคารและพื้นที่โดยรอบให้เป็นพื้นที่ปฏิบัติงานที่ปลอดภัย และมีพื้นที่ที่เป็น COVID free zone

๑.๒ ด้านการมีส่วนร่วม : ต้องเป็นไปตามความสมัครใจของทุกฝ่าย โดยสถานศึกษาที่ประสงค์จะดำเนินการในรูปแบบ Sandbox: Safety Zone in School ต้องจัดให้มีการประชุมหารือร่วมกันของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ครู ผู้ปกครอง ผู้นำชุมชน และมีมติให้ความเห็นชอบร่วมกันในการจัดพื้นที่การเรียนการสอนในรูปแบบ Sandbox: Safety Zone in School ตลอดภาคการศึกษา ก่อนนำเสนอโครงการผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด

๑.๓ ด้านการประเมินความพร้อมสู่การปฏิบัติ: สถานศึกษาต้องเตรียมการประเมินความพร้อม ดังนี้

๑.๓.๑ โรงเรียน หรือวิทยาลัย

(๑) ต้องผ่านการประเมินความพร้อมผ่าน Thai Stop Covid + (TSC +)

(๒) ต้องจัดให้มีสถานที่แยกกักตัวในโรงเรียน (School Isolation) สำหรับรองรับการดูแลรักษาเบื้องต้นกรณีนักเรียน ครู หรือบุคลากรในสถานศึกษามีการติดเชื้อโควิด - 19 หรือผลตรวจ ATK เป็นบวก รวมถึงมีแผนเผชิญเหตุและมีความร่วมมือกับสถานพยาบาลเครือข่ายในพื้นที่ที่ดูแลอย่างใกล้ชิด

(๓) ต้องควบคุมดูแลการเดินทางระหว่างบ้านกับโรงเรียนหรือวิทยาลัยอย่างเข้มข้น โดยหลีกเลี่ยงการเข้าไปสัมผัสในพื้นที่ต่างๆ ตลอดเส้นทางการเดินทาง

/(๔) ต้องจัดพื้นที่...

(๔) ต้องจัดพื้นที่หรือบริเวณให้เป็นจุดคัดกรอง (Screening Zone) ที่เหมาะสมจัดจุดรับส่งสิ่งของ จุดรับส่งอาหาร หรือจุดเสี่ยงอื่น เป็นการจำแนกนักเรียน ครู บุคลากร ผู้ปกครองและผู้มาติดต่อที่เข้ามาในโรงเรียนหรือวิทยาลัย

(๕) การดำเนินการของโรงเรียนหรือวิทยาลัย : ระหว่างภาคการศึกษาต้องดำเนินการ ดังนี้

(๕.๑) สามารถจัดการเรียนการสอน ได้ทั้งรูปแบบ Onsite หรือ Online หรือแบบผสมผสาน (Hybrid)

(๕.๒) นักเรียน ครู และบุคลากร ทุกคนต้องประเมิน Thai Save Thai (TST)

(๕.๓) ให้มีการสุ่มตรวจ ATK นักเรียน ครู และบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียนหรือวิทยาลัย เพื่อเฝ้าระวัง

(๕.๔) ปฏิบัติตามมาตรการสุขอนามัยส่วนบุคคลอย่างเข้มข้น ได้แก่ ๖ มาตรการหลัก(DMHT-RC) และ ๖ มาตรการเสริม (SSET-EQ)

(๕.๕) ปฏิบัติตามแนวทางมาตรการเข้มสำหรับสถานศึกษาอย่างเคร่งครัด

๑) สถานศึกษาประเมินความพร้อมเปิดเรียน ผ่าน Thai Stop Covid Plus (TSC +)

๒) ทำกิจกรรมร่วมกันในรูปแบบ Small Bubble หลีกเลี่ยงการทำกิจกรรมข้ามกลุ่มกัน และจัดนักเรียนในห้องเรียนขนาดปกติ (๖ x ๘ เมตร) ไม่เกิน ๒๕ คน หรือจัดให้เว้นระยะห่างระหว่าง นักเรียนในห้องเรียนไม่น้อยกว่า ๑.๕ เมตร พิจารณาตามความเหมาะสมโดยคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด

๓) จัดระบบการให้บริการอาหารสำหรับนักเรียน ครู และบุคลากรในสถานศึกษา ตามหลักมาตรฐานสุขาภิบาลอาหารและหลักโภชนาการ อาทิเช่น การจัดซื้อจัดหาวัตถุดิบจากแหล่งอาหาร การปรุงประกอบอาหาร หรือการสั่งซื้ออาหารตามระบบนำส่งอาหาร (Delivery) ที่ถูกสุขลักษณะและต้องมีระบบตรวจสอบทางโภชนาการก่อนนำมาบริโภค

๔) จัดการด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมให้ได้ตามแนวปฏิบัติด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในการป้องกันโรคโควิด-19 ในสถานศึกษา ได้แก่ การระบายอากาศภายในอาคาร การทำความสะอาด คุณภาพน้ำ อุปโภคบริโภค และ การจัดการขยะ

๕) จัดให้มีสถานที่แยกกักตัวในโรงเรียน (School Isolation) และแผนเผชิญเหตุสำหรับรองรับการดูแลรักษาเบื้องต้นกรณีนักเรียน ครู หรือบุคลากรในสถานศึกษามีการติดเชื้อโควิด- 19 หรือผลตรวจ ATK เป็นบวก โดยมีการซักซ้อมอย่างเคร่งครัด

๖) ควบคุมดูแลการเดินทางกรณีมีการเข้าและออกจากสถานศึกษา (Seal Route) อย่างเข้มข้น โดยหลีกเลี่ยงการเข้าไปสัมผัสในพื้นที่ต่างๆ ตลอดเส้นทางการเดินทาง

๑.๓.๒ นักเรียน ครู และบุคลากร

(๑) ครู และบุคลากร ต้องได้รับการฉีดวัคซีนครบโดส ตั้งแต่ร้อยละ ๘๕ เป็นต้นไป ส่วนนักเรียนและผู้ปกครองควรได้รับวัคซีนตามมาตรการของกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงสาธารณสุข โดยเฉพาะสถานศึกษาที่อยู่ในพื้นที่ควบคุมสูงสุด (พื้นที่สีแดง) และพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด (พื้นที่สีแดงเข้ม)

/(๒) นักเรียน ...

(๒) นักเรียน ครู และบุคลากรในสถานศึกษาที่อยู่ในพื้นที่ควบคุมสูงสุด (พื้นที่สีแดง) และพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด (พื้นที่สีแดงเข้ม) ทุกคนต้องตรวจคัดกรอง ATK ในวันแรกของการเปิดเรียนของสถานศึกษา

(๓) นักเรียน ครู และบุคลากรในสถานศึกษา มีการทำกิจกรรมร่วมกันในรูปแบบ Small Bubble และหลีกเลี่ยงการทำกิจกรรมข้ามกลุ่มกัน โดยเฉพาะพื้นที่ควบคุมสูงสุด (พื้นที่สีแดง) และพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด (พื้นที่สีแดงเข้ม)

๑.๔ การดำเนินการของสถานศึกษา : ระหว่างภาคการศึกษาต้องดำเนินการดังนี้

(๑.๔.๑) สามารถจัดการเรียนการสอน ได้ทั้งรูปแบบ Onsite หรือ Online หรือแบบผสมผสาน (Hybrid)

(๑.๔.๒) นักเรียน ครู และบุคลากรที่อยู่ในพื้นที่ Safety Zone ต้องประเมิน Thai Save Thai (TST) อย่างต่อเนื่องตามเกณฑ์จำแนกตามเขตพื้นที่การแพร่ระบาด (ตามตารางแนบ)

(๑.๔.๓) ให้มีการสุ่มตรวจ ATK นักเรียน ครู และบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับสถานศึกษาเพื่อเฝ้าระวังตามเกณฑ์จำแนกตามเขตพื้นที่การแพร่ระบาด (ตามตารางแนบ)

(๑.๔.๔) ปฏิบัติตามมาตรการสุขอนามัยส่วนบุคคลอย่างเข้มข้น ได้แก่ ๖ มาตรการหลัก (DMHT-RC) และ ๖ มาตรการเสริม (SSET-CQ)

(๑.๔.๕) นักเรียน ครู และบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับสถานศึกษา เขียนบันทึก Timeline กิจกรรมประจำวัน และการเดินทางเข้าไปในสถานที่ต่างๆ แต่ละวัน อย่างสม่ำเสมอ

(๑.๔.๖) ปฏิบัติตามแนวทาง ๗ มาตรการเข้มสำหรับสถานศึกษา (ไป-กลับ) อย่างเคร่งครัด ดังนี้

(๑) สถานศึกษาประเมินความพร้อมเปิดเรียน ผ่าน Thai Stop Covid Plus (TSC +)

(๒) ทำกิจกรรมร่วมกันในรูปแบบ Small Bubble หลีกเลี่ยงการทำกิจกรรมข้ามกลุ่มกัน และจัดนักเรียนในห้องเรียนขนาดปกติ (๖ x ๘ เมตร) ไม่เกิน ๒๕ คน หรือ จัดให้เว้นระยะห่างระหว่างนักเรียนในห้องเรียนไม่น้อยกว่า ๑.๕ เมตร พิจารณาตามความเหมาะสมโดยคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด

(๓) จัดระบบการให้บริการอาหารสำหรับนักเรียน ครู และบุคลากรในสถานศึกษาตามหลักมาตรฐานสุขาภิบาลอาหารและหลักโภชนาการ อาทิเช่น การจัดซื้อจัดหาวัตถุดิบจากแหล่งอาหาร การปรุงประกอบอาหาร หรือการสั่งซื้ออาหารตามระบบนำส่งอาหาร (Delivery) ที่ถูกสุขลักษณะและต้องมีระบบตรวจสอบทางโภชนาการก่อนนำมาบริโภค

(๔) จัดการด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมให้ได้ตามแนวปฏิบัติด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในการป้องกัน โรคโควิด-19 ในสถานศึกษา ได้แก่ การระบายอากาศภายในอาคาร การทำความสะอาดคุณภาพน้ำอุปโภคบริโภค และการจัดการขยะ

(๕) จัดให้มีสถานที่แยกกักตัวในโรงเรียน (School Isolation) และแผนเผชิญเหตุสำหรับรองรับการดูแลรักษาเบื้องต้นกรณีนักเรียน ครู หรือบุคลากรในสถานศึกษามีการติดเชื้อโควิด-19 หรือผลตรวจ ATK เป็นบวก โดยมีการซักซ้อมอย่างเคร่งครัด

/(๖) ควบคุมดูแล

(๖) ควบคุมดูแลการเดินทางเข้าและออกจากสถานศึกษา (Seal Route) อย่างเข้มข้น โดยหลีกเลี่ยงการเข้าไปสัมผัสในพื้นที่ต่างๆ ตลอดเส้นทางการเดินทางจากบ้านไปกลับโรงเรียนทั้งกรณีรถรับ-ส่งนักเรียน รถส่วนบุคคล และพาหนะโดยสารสาธารณะ

(๗) จัดให้มีสมุดทะเบียนประวัติการเข้าออกสถานศึกษา (School Pass) สำหรับนักเรียน ครู และบุคลากรในสถานศึกษา ซึ่งประกอบด้วย ข้อมูล ผลการประเมิน TST ผลตรวจ ATK ภายใน ๗ – ๑๔ วัน และประวัติการรับวัคซีน ตามมาตรการของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงสาธารณสุข พิจารณาตามความเหมาะสมโดยคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด เพื่อให้เกิดความปลอดภัยเมื่อเข้า – ออกโรงเรียน โดยเฉพาะพื้นที่ควบคุมสูงสุด (พื้นที่สีแดง) และพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด (พื้นที่สีแดงเข้ม)

๑.๔.๗ กรณีสถานศึกษาตั้งอยู่ในพื้นที่ควบคุมสูงสุด (พื้นที่สีแดง) และพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด (พื้นที่สีแดงเข้ม) กำหนดให้สถานประกอบกิจการ กิจกรรมที่อยู่รอบรั้วสถานศึกษาให้ผ่านการประเมิน Thai Stop COVID Plus (TSC+) COVID free setting

ทั้งนี้ สถานศึกษาที่ประสงค์จะขอเปิดการเรียนการสอนโดยดำเนินการตามรูปแบบ Sandbox : Safety Zone in School ต้องจัดทำแผนดำเนินการตามแนวการเปิดสถานศึกษา (โรงเรียน/วิทยาลัย) สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เสนอต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัด สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจารณาและเสนอต่อคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด โดยต้องจัดทำแผนงานและแสดงความพร้อมการดำเนินการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๕) ให้ครบถ้วน

๒. แนวทาง Sandbox: Safety Zone in School สำหรับสถานศึกษา ประเภทพักนอน

๒.๑ ด้านกายภาพ : ลักษณะอาคารและพื้นที่โดยรอบอาคารของสถานศึกษาประเภทพักนอน หรือ โรงเรียนประจำ ประกอบด้วย

(๑) หอพักนักเรียนชาย และ/หรือ หอพักนักเรียนหญิง
(๒) พื้นที่/อาคารสนับสนุนการบริการ
(๓) พื้นที่/อาคารเพื่อจัดการเรียนการสอน
(๔) สถานที่พักครูและบุคลากรทางการศึกษา
โดยจัดอาคารและพื้นที่โดยรอบให้เป็นไปตามมาตรการ

๒.๒ ด้านการมีส่วนร่วม : ต้องเป็นไปตามความสมัครใจของทุกฝ่าย โดยสถานศึกษาที่ประสงค์จะดำเนินการในรูปแบบ Sandbox: Safety Zone in School ต้องจัดให้มีการประชุมหารือร่วมกันของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ครู ผู้ปกครอง ผู้นำ ชุมชน และมีมติให้ความเห็นชอบร่วมกันในการจัดพื้นที่การเรียนการสอนในรูปแบบ Sandbox Safety Zone in School ตลอดภาคการศึกษา ก่อนนำเสนอโครงการผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด แล้วขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด

๒.๓ ด้านการประเมินความพร้อมสู่การปฏิบัติ: สถานศึกษา ต้องเตรียมการประเมินความพร้อม ดังนี้

(๑) โรงเรียน หรือ วิทยาลัย

(๑.๑) ต้องผ่านการประเมินความพร้อมผ่าน Thai Stop Covid Plus (TSC+)

/(๑.๒) ต้องจัด...

(๑.๒) ต้องจัดให้มีสถานที่แยกกักตัวในโรงเรียน (School Isolation) สำหรับรองรับการดูแลรักษาเบื้องต้นกรณีนักเรียน ครู หรือบุคลากรในสถานศึกษามีการติดเชื้อโควิด-19 หรือผลตรวจ ATK เป็นบวก รวมถึงมีแผนเผชิญเหตุและมีความร่วมมือกับสถานพยาบาลเครือข่ายในพื้นที่ที่ดูแลอย่างใกล้ชิด

(๑.๓) ต้องจัดอาคารและพื้นที่โดยรอบให้เป็นอาณาเขตบริเวณในรูปแบบ Sandbox ในโรงเรียน ดังนี้

๑) Screening Zone

- จัดพื้นที่หรือบริเวณให้เป็นจุดคัดกรอง (Screening Zone) ที่เหมาะสม จัดจุดรับส่งสิ่งของ จุดรับส่งอาหาร หรือจุดเสี่ยงอื่น เป็นการจำแนกนักเรียน ครู บุคลากร ผู้ปกครอง และผู้มาติดต่อที่เข้ามาในโรงเรียน ไม่ให้ใกล้ชิดกับบุคคลในโซนอื่น รวมถึงจัดให้มีพื้นที่ปฏิบัติงานเฉพาะบุคลากรที่ไม่สามารถเข้าปฏิบัติงานในโซนอื่นได้

๒) Quarantine Zone

- จัดพื้นที่หรือบริเวณให้เป็นจุดกักกันและสังเกตอาการ สำหรับนักเรียน ครู และบุคลากรที่ยังต้องสังเกตอาการ เน้นการจัดกิจกรรมแบบ Small bubble

๓) Safety Zone

- จัดเป็นพื้นที่ปลอดเชื้อ ปลอดภัย สำหรับนักเรียน ครู และบุคลากรที่ปฏิบัติภารกิจ กิจกรรมแบบปลอดภัย

(๑.๔) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัดบูรณาการการทำงานร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดในพื้นที่เพื่อตรวจติดตามประเมินความพร้อมของสถานศึกษาทั้งช่วงก่อนและระหว่างดำเนินการ

(๒) นักเรียน ครู และบุคลากร

(๒.๑) ครู และบุคลากร ต้องได้รับการฉีดวัคซีนครบโดส ตั้งแต่ร้อยละ ๘๕ เป็นต้นไป ส่วนนักเรียน และผู้ปกครองควรได้รับวัคซีนตามมาตรการของกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงสาธารณสุข โดยเฉพาะสถานศึกษาที่อยู่ในพื้นที่ควบคุมสูงสุด (พื้นที่สีแดง) และพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด (พื้นที่สีแดงเข้ม)

(๒.๒) นักเรียน ครู และบุคลากรในสถานศึกษา ทุกคนต้องตรวจคัดกรอง Antigen Test Kit (ATK) ก่อนเข้า Quarantine Zone

(๒.๓) นักเรียน ครู และบุคลากรในสถานศึกษา มีการแยกกักตัว สังเกตอาการ ให้ครบกำหนด ๑๔ วัน ก่อนเข้าสู่ Safety Zone (กรณีย้ายมาจาก State Quarantine ให้พิจารณาลดจำนวนวันกักตัวลงตามความเหมาะสม ๗ - ๑๐ วัน) รวมถึงการทำกิจกรรมในแบบ Small Bubble และหลีกเลี่ยงการทำกิจกรรมข้ามกลุ่มกัน

๒.๔ การดำเนินการของสถานศึกษา : ระหว่างภาคการศึกษาต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) สามารถจัดการเรียนการสอน ได้ทั้งรูปแบบ Onsite หรือ Online หรือแบบผสมผสาน (Hybrid)

(๒) นักเรียน ครู และบุคลากร ทุกคนต้องประเมิน Thai Save Thai (TST) ตามเกณฑ์จำแนกตามเขตพื้นที่การแพร่ระบาด (ตามตารางแนบ)

(๓) ให้มีการสุ่มตรวจ ATK นักเรียน ครู และบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับสถานศึกษา เพื่อเฝ้าระวังตามเกณฑ์จำแนกตามเขตพื้นที่การแพร่ระบาด (ตามตารางแนบ)

/(๔) ปฏิบัติตาม...

(๔) ปฏิบัติตามมาตรการสุขอนามัยส่วนบุคคลอย่างเข้มข้น ได้แก่ ๖ มาตรการหลัก (DMHT-RC) และ ๖ มาตรการเสริม (SSET-CQ)

(๕) ปฏิบัติตามแนวทางมาตรการเข้มสำหรับสถานศึกษาอย่างเคร่งครัด

(๕.๑) สถานศึกษาประเมินความพร้อมเปิดเรียน ผ่าน Thai Stop Covid Plus (TSC+)

(๕.๒) ทำกิจกรรมร่วมกันในรูปแบบ Small Bubble หลีกเลี่ยงการทำกิจกรรมข้ามกลุ่มกัน และจัดนักเรียนในห้องเรียนขนาดปกติ (๖ x ๘ เมตร) ไม่เกิน ๒๕ คน หรือจัดให้เว้นระยะห่างระหว่างนักเรียนในห้องเรียนไม่น้อยกว่า ๑.๕ เมตร พิจารณาตามความเหมาะสมโดยคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด

(๕.๓) จัดระบบการให้บริการอาหารสำหรับนักเรียน ครู และบุคลากรในสถานศึกษาตามหลักมาตรฐานสุขาภิบาลอาหารและหลักโภชนาการ อาทิเช่น การจัดซื้อจัดหาวัตถุดิบจากแหล่งอาหาร การปรุงประกอบอาหาร หรือการสั่งซื้ออาหารตามระบบนำส่งอาหาร (Delivery) ที่ถูกสุขลักษณะและต้องมีระบบตรวจสอบทางโภชนาการก่อนนำมาบริโภค

(๕.๔) จัดการด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมให้ได้ตามแนวปฏิบัติด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในการป้องกันโรคโควิด-19 ในสถานศึกษา ได้แก่ การระบายอากาศภายในอาคาร การทำความสะอาด คุณภาพน้ำอุปโภคบริโภค และ การจัดการขยะ

(๕.๕) จัดให้มีสถานที่แยกกักตัวในโรงเรียน (School Isolation) และแผนเผชิญเหตุสำหรับรองรับการดูแลรักษาเบื้องต้นกรณีนักเรียน ครู หรือบุคลากรในสถานศึกษามีการติดเชื้อโควิด - 19 หรือผลตรวจ ATK เป็นบวก โดยมีการซักซ้อมอย่างเคร่งครัด

(๕.๖) ควบคุมดูแลการเดินทางกรณีมีการเข้าและออกจากสถานศึกษา (Seal Route) อย่างเข้มข้น โดยหลีกเลี่ยงการเข้าไปสัมผัสในพื้นที่ต่างๆ ตลอดเส้นทางการเดินทาง

ทั้งนี้ โรงเรียน หรือวิทยาลัย ที่ประสงค์จะขอเปิดการเรียนการสอนโดยดำเนินการตามรูปแบบ Sandbox: Safety Zone in School ต้องจัดทำเอกสารข้อเสนอโครงการเสนอต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัด สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจารณา และเสนอต่อคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด โดยต้องจัดทำแผนงานและแสดงความพร้อมการดำเนินการตามข้อ ๒.๑ - ๒.๔ ให้ครบถ้วน

๓. แนวปฏิบัติด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในการป้องกันโรคโควิด-19 ในสถานศึกษา

๓.๑ การระบายอากาศภายในอาคาร

(๑) เปิดประตูหน้าต่างระบายอากาศก่อนและหลังการใช้งาน อย่างน้อย ๑๕ นาที ควรมีหน้าต่างหรือ ช่องลม อย่างน้อย ๒ ด้านของห้องให้อากาศภายนอกถ่ายเทเข้าสู่ภายในอาคาร

(๒) กรณีใช้เครื่องปรับอากาศ ควรระบายอากาศในอาคารก่อนและหลังการใช้งานอย่างน้อย ๒ ชั่วโมง หรือเปิดประตูหน้าต่างระบายอากาศช่วงพักเที่ยงหรือช่วงที่ไม่มีการเรียนการสอนกำหนดเวลาเปิด-ปิดเครื่องปรับอากาศ และทำความสะอาดสม่ำเสมอ

๓.๒ การทำความสะอาด

(๑) ทำความสะอาดวัสดุสิ่งของด้วยผงซักฟอกหรือน้ำยาทำความสะอาด และล้างมือด้วยสบู่และน้ำ

/(๒) ทำความสะอาด...

(๒) ทำความสะอาดและฆ่าเชื้อโรคบนพื้นผิวทั่วไป อุปกรณ์สัมผัสร่วม เช่น ห้องน้ำ ห้องส้วม ลูกบิดประตู รีโมทคอนโทรล ราวบันได สวิตช์ไฟ ปุ่มกดลิฟท์ จุดน้ำดื่ม เป็นต้น ด้วยแอลกอฮอล์ ๗๐% นาน ๑๐ นาที และฆ่าเชื้อโรคบนพื้นผิววัสดุแข็ง เช่น กระเบื้อง เซรามิก สแตนเลส ด้วยน้ำยาฟอกขาวหรือโซเดียมไฮโปคลอไรท์ ๐.๑% นาน ๕-๑๐ นาทีอย่างน้อยวันละ ๒ ครั้ง และอาจเพิ่มความถี่ตามความเหมาะสมโดยเฉพาะเวลาที่มีผู้ใช้งานจำนวนมาก

๓.๓ คุณภาพน้ำอุปโภคบริโภค

(๑) ตรวจดูคุณลักษณะทางกายภาพ สี กลิ่น และไม่มีสิ่งเจือปน

(๒) ดูแลความสะอาดจุดบริการน้ำดื่มและภาชนะบรรจุน้ำดื่มทุกวัน (ไม่ใช้แก้วน้ำดื่มร่วมกันเด็ดขาด)

(๓) ตรวจคุณภาพน้ำเพื่อหาเชื้อแบคทีเรียด้วยชุดตรวจภาคสนาม (อ ๑๑) ทุก ๖ เดือน

๓.๔ การจัดการขยะ

(๑) มีถังขยะแบบมีฝาปิด สำหรับรองรับสิ่งของที่ไม่ใช้แล้ว ประจำห้องเรียน อาคารเรียน หรือบริเวณ โรงเรียนตามความเหมาะสม และมีการคัดแยก-ลดปริมาณขยะ ตามหลัก ๓R (Reduce Reuse Recycle)

(๒) กรณีขยะเกิดจากผู้สัมผัสเสี่ยงสูง/กักกันตัว หรือหน้ากากอนามัยที่ใช้แล้ว นำใส่ในถุงก่อนทิ้งให้ราดด้วยแอลกอฮอล์ ๗๐% หรือน้ำยาฟอกขาว ๒ ฝา ลงในถุง มัดปากถุงให้แน่น ซ้อนด้วยถุงอีก ๑ ชั้น ปิดปากถุงให้สนิทและฉีดพ่นบริเวณปากถุงด้วยสารฆ่าเชื้อแล้วทิ้งในขยะทั่วไป

๔. หลักเกณฑ์การพิจารณาสำหรับการใช้อาคารหรือสถานที่ของโรงเรียนหรือวิทยาลัย เพื่อการสอบ การฝึกอบรม หรือ การทำกิจกรรมใด ๆ ที่มีผู้เข้าร่วมกิจกรรมเป็นจำนวนมาก

ในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้อาคารสถานที่เพื่อการสอบ การฝึกอบรม หรือการทำกิจกรรม โรงเรียน หรือสถานศึกษา หรือผู้ขออนุญาต ต้องจัดทำมาตรการเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด ซึ่งจะพิจารณาตามมาตรการของกระทรวงสาธารณสุขโดยคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด โดยมีแนวปฏิบัติ ดังนี้

๔.๑ แนวปฏิบัติด้านสาธารณสุข

(๑) กำหนดจุดคัดกรองในช่องทางเข้าออก หากพบว่ามีไข้ ไอ จาม มีน้ำมูกหรือเหนื่อยหอบ หรือมีอุณหภูมิร่างกายเท่ากับหรือมากกว่า ๓๗.๕ องศาเซลเซียส ขึ้นไป แจ้งงดให้เข้าร่วมกิจกรรมและแนะนำไปพบแพทย์ และอาจมีห้องแยกผู้ที่มีอาการออกจากพื้นที่

(๒) ผู้เข้าร่วมกิจกรรม และผู้มาติดต่อ ต้องสวมหน้ากากผ้า หรือหน้ากากอนามัย ตลอดเวลาที่เข้าร่วมกิจกรรม

(๓) จัดให้มีเจลแอลกอฮอล์ หรือจุดล้างมือ สำหรับทำความสะอาดมือไว้บริการบริเวณต่าง ๆ อย่าง เพียงพอ เช่น บริเวณหน้าห้องประชุม ทางเข้าออก หน้าลิฟต์ จุดประชาสัมพันธ์ และพื้นที่ที่มีกิจกรรมอื่นๆ เป็นต้น

(๔) จัดบริการอาหารในลักษณะที่ลดการสัมผัสอุปกรณ์ที่ใช้ร่วมกัน เช่น จัดอาหารว่างแบบกล่อง (Box set) อาหารกลางวันในรูปแบบอาหารชุดเดี่ยว (Course Menu)

(๕) กรณีที่มีการจัดให้มีรถรับส่งผู้เข้าร่วมกิจกรรม ให้เว้นระยะห่าง ๑ ที่นั่ง ทำความสะอาดรถรับส่งทุกรอบหลังให้บริการ

/(๖) จัดที่นั่ง...

(๖) จัดที่นั่งให้มีระยะห่างระหว่างที่นั่งและทางเดิน อย่างน้อย ๑.๕ เมตร

(๗) จัดให้มีถังขยะที่มีฝาปิด เก็บรวบรวมขยะเพื่อส่งไปกำจัดอย่างถูกต้อง และการจัดการขยะที่ดี

(๘) จัดให้มีการระบายอากาศภายในอาคารที่ดี มีการหมุนเวียนของอากาศอย่างเพียงพอทั้งในอาคารและห้องส้วม และทำความสะอาดเครื่องปรับอากาศสม่ำเสมอ

(๙) ให้ทำความสะอาดและฆ่าเชื้อทั่วทั้งบริเวณ และเน้นบริเวณที่มักมีการสัมผัสหรือใช้งานร่วมกันบ่อย ๆ ด้วยน้ำยาฟอกขาว หรือแอลกอฮอล์ ๗๐% หรือไฮโดรเจนเปอร์ออกไซด์ ๐.๕% เช็ดทำความสะอาดและฆ่าเชื้ออย่างน้อยวันละ ๒ ครั้ง ทำความสะอาดห้องส้วมทุก ๒ ชั่วโมง และอาจเพิ่มความถี่ตามความเหมาะสม โดยเฉพาะเวลาที่มีผู้ใช้งานจำนวนมาก

(๑๐) มีมาตรการติดตามข้อมูลของผู้เข้าร่วมกิจกรรม เช่น การใช้แอปพลิเคชันหรือใช้มาตรการควบคุมการเข้าออกด้วยการบันทึกข้อมูล

(๑๑) มีการจัดการคุณภาพน้ำอุปโภคบริโภคที่เหมาะสม

(๑๑.๑) จัดให้มีจุดบริการน้ำดื่ม ๑ จุดหรือหัวก๊อก ต่อผู้บริโภค ๗๕ คน

(๑๑.๒) ตรวจสอบคุณภาพน้ำดื่มน้ำใช้

(๑๑.๓) ดูแลความสะอาดจุดบริการน้ำดื่ม ภาชนะบรรจุน้ำดื่ม และใช้แก้วน้ำส่วนตัว

๔.๒ แนวทางปฏิบัติสำหรับผู้จัดกิจกรรม

(๑) ควบคุมจำนวนผู้เข้าร่วมกิจกรรมไม่ให้แออัด โดยคิดหลักเกณฑ์จำนวนคนต่อพื้นที่จัดงาน ไม่น้อยกว่า ๔ ตารางเมตรต่อคน พิจารณาเพิ่มพื้นที่ทางเดินให้มีสัดส่วนมากขึ้น

(๒) จำกัดจำนวนผู้เข้าร่วมกิจกรรมและกระจายจุดลงทะเบียนให้เพียงพอสำหรับผู้เข้าร่วมกิจกรรม เพื่อลดความแออัด โดยอาจใช้ระบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ใช้การสแกน QR Code ในการลงทะเบียนหรือตอบแบบสอบถาม

(๓) ประชาสัมพันธ์มาตรการ คำแนะนำในการป้องกันการแพร่ระบาดให้แก่ผู้เข้าร่วมกิจกรรมทราบ

๔.๓ แนวทางปฏิบัติสำหรับผู้เข้าร่วมกิจกรรม

(๑) สังเกตอาการตนเองสม่ำเสมอ หากมีไข้ ไอ จาม มีน้ำมูก หรือเหนื่อยหอบ ให้งดการเข้าร่วมกิจกรรม และพบแพทย์ทันที

(๒) สวมหน้ากากผ้าหรือหน้ากากอนามัย เว้นระยะห่างระหว่างบุคคลอย่างน้อย ๑ - ๒ เมตร งดการรวมกลุ่มและลดการพูดคุยเสียงดัง

(๓) ล้างมือด้วยสบู่หรือเจลแอลกอฮอล์บ่อย ๆ ก่อนและหลังใช้บริการ หรือหลังจากสัมผัสจุดสัมผัสร่วม หรือสิ่งของเครื่องใช้ เมื่อกลับถึงบ้านควรเปลี่ยนเสื้อผ้าและอาบน้ำทันที

(๔) ปฏิบัติตามระเบียบของสถานที่อย่างเคร่งครัด และปฏิบัติตามมาตรการสุขอนามัยส่วนบุคคล อย่างเข้มข้น ได้แก่ ๖ มาตรการหลัก (DMHT-RC) และ ๖ มาตรการเสริม

ตารางแนบ มาตรการดำเนินการในสถานศึกษา (โรงเรียน/วิทยาลัย) จำแนกตามเขตพื้นที่การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

ลำดับ	เขตพื้นที่การแพร่ระบาด	มาตรการ	ATK	การเข้าถึงวัคซีน	ประเมินความเสี่ยง (TST)
๑	พื้นที่เฝ้าระวัง (พื้นที่สีเขียว)	๑. *เข้ม ๖ มาตรการหลัก** (DMHT-RC) *๖ มาตรการเสริม***(SSET-CQ) ๒. *๗ มาตรการเข้ม*สำหรับสถานศึกษา***	-	ครู บุคลากร ≥ ๘๕%	๑ วันต่อสัปดาห์
๒	พื้นที่เฝ้าระวังสูง (พื้นที่สีเหลือง)	มาตรการข้อ ๑ ถึง ๒	๑ ครั้ง / ๒ สัปดาห์	ครู บุคลากร ≥ ๘๕%	๑ วันต่อสัปดาห์
๓	พื้นที่ควบคุม (พื้นที่สีส้ม)	มาตรการข้อ ๑ ถึง ๒	๑ ครั้ง / ๒ สัปดาห์	ครู บุคลากร ≥ ๘๕%	๒ วันต่อสัปดาห์
๔	พื้นที่ควบคุมสูงสุด (พื้นที่สีแดง)	มาตรการข้อ ๑ ถึง ๒ และ ๓. สถานประกอบกิจการ กิจกรรม รอบรั้วสถานศึกษาในระยะ ๑๐ เมตร ต้องผ่านการประเมิน TSC+COVID free setting ๔. สมุดทะเบียนประวัติการเข้าออกสถานศึกษา (School Pass) สำหรับเด็กนักเรียน ครู และบุคลากร ๕. จัดกลุ่มนักเรียนต่อห้องเรียนขนาดปกติ ไม่ควรมีนักเรียนเกิน ๒๕ คน	๑-๒ ครั้ง / สัปดาห์	ครู บุคลากร ๘๕ - ๑๐๐% รวมถึงนักเรียนตามมาตรการของกระทรวงสาธารณสุข	๓ วันต่อสัปดาห์
๕	พื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด (พื้นที่สีแดงเข้ม)	มาตรการข้อ ๑ ถึง ๕	๒ ครั้ง / สัปดาห์	ครู บุคลากร ๘๕ - ๑๐๐% รวมถึงนักเรียนตามมาตรการของกระทรวงสาธารณสุข	ทุกวัน

หมายเหตุ

๖ มาตรการหลัก* (DMHT-RC)
๑. Distancing เว้นระยะห่าง
๒. Mask wearing สวมหน้ากาก
๓. Hand washing ล้างมือ
๔. Testing คัดกรองวัดไข้
๕. Reducing ลดการแออัด
๖. Cleaning ทำความสะอาด

***๖ มาตรการเสริม** (SSET-CQ)*
๑. Self-care ดูแลตนเอง
๒. Spoon ใช้ช้อนกลางส่วนตัว
๓. Eating กินอาหารปรุงสุกใหม่
๔. Track ลงทะเบียนเข้าออกโรงเรียน
๕. Check สำรวจตรวจสอบ
๖. Quarantine กักกันตัวเอง

๗. มาตรการเข้ม*สำหรับสถานศึกษา**
๑. สถานศึกษาประเมินความพร้อมเปิดเรียนผ่าน TSC+
๒. ทำกิจกรรมร่วมกันในรูปแบบ Small Bubble
๓. จัดระบบการให้บริการอาหารตามหลักสุขาภิบาลอาหารและหลักโภชนาการ
๔. จัดการด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมให้ได้ตามเกณฑ์มาตรฐาน ได้แก่ การระบายอากาศภายในอาคาร การทำความสะอาด คุณภาพน้ำอุปโภคบริโภค และ การจัดการขยะ
๕. จัดให้มีสถานที่แยกกักตัวในโรงเรียน School Isolation แผนเผชิญเหตุ และมีการซักซ้อมอย่างเคร่งครัด
๖. ควบคุมดูแลการเดินทางจากบ้านไปโรงเรียน (Seal Route) กรณีรถรับ-ส่งนักเรียน รถส่วนบุคคล และพาหนะสาธารณะ (สำหรับโรงเรียนไป-กลับ)
๗. จัดให้มีสมุดทะเบียนประวัติการเข้าออกฯ (School Pass) สำหรับนักเรียน ครู และบุคลากรในสถานศึกษา

ราชกิจจานุเบกษา ประกาศและงานทั่วไป หน้าพิเศษ เล่ม ๑๓๙ ตอนพิเศษ ๒๙๓ ง ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕



ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๖๗๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ การวัดและประเมินผล การนับเวลาเรียน การอนุมัติการจบการศึกษา และการจัดทำระเบียนแสดงผลการเรียน (ปพ.๑) ปีการศึกษา ๒๕๖๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๐๑๐/ว ๓๗๒
ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขอซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ การวัดและประเมินผล การนับเวลาเรียน การอนุมัติการจบการศึกษา และการจัดทำระเบียนแสดงผลการเรียน (ปพ.๑) ปีการศึกษา ๒๕๖๔ เพื่อให้สถานศึกษาในสังกัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การจัดกิจกรรมการเรียนรู้ การอนุมัติจบการศึกษา การวัดและประเมินผล และการจัดทำระเบียนแสดงผลการเรียน (ปพ.๑) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเป็นทิศทางเดียวกัน ขอความร่วมมือจังหวัดซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ การวัดและประเมินผล การนับเวลาเรียน การอนุมัติการจบการศึกษา และการจัดทำระเบียนแสดงผลการเรียน (ปพ.๑) ปีการศึกษา ๒๕๖๔ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสถานศึกษาที่จัดการศึกษาระดับปฐมวัย (อนุบาล) และการศึกษาขั้นพื้นฐานทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๓
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน : เอมอร เสือจร โทร. ๐๙๑-๐๐๙-๑๓๒๑



ที่ ศธ ๐๔๐๑๐/ว ๓๗๒

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
กระทรวงศึกษาธิการ กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ การวัดและประเมินผล การนับเวลาเรียน การอนุมัติการจบการศึกษา และการจัดทำระเบียนแสดงผลการเรียน (ปพ.๑) ปีการศึกษา ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยปีการศึกษา การเปิดและปิดสถานศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙

๒. ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง นโยบายการใช้ผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐานเป็นองค์ประกอบหนึ่งในการตัดสินผลการเรียนของผู้เรียนที่จบการศึกษาตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔

๓. ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การเลื่อนเวลาเปิดภาคเรียนที่ ๑ ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ ของกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

๔. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานที่ ศธ ๐๔๐๑๐/ว๑๒๒๘ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๕. ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การยกเลิกการใช้ผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐานเป็นองค์ประกอบหนึ่งในการตัดสินผลการเรียนของผู้เรียนที่จบการศึกษาตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ตามที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขอซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ การนับเวลาเรียน การอนุมัติการจบการศึกษา และการจัดทำระเบียนแสดงผลการเรียน (ปพ.๑) ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ดังนี้

๑. การจัดกิจกรรมการเรียนรู้และการวัดและประเมินผล

๑.๑ การจัดกิจกรรมการเรียนรู้

สถานศึกษาสามารถจัดกิจกรรมการเรียนรู้เพื่อพัฒนาผู้เรียนได้เรียนรู้ในสิ่งที่จำเป็นอย่างมีความหมายตามตัวชี้วัด ๒ ลักษณะ ได้แก่ เน้นตัวชี้วัดต้องรู้และให้บูรณาการตัวชี้วัดควรรู้กับกิจกรรมภาคปฏิบัติหรือภาระงานของผู้เรียน โดยสามารถจัดกิจกรรมการเรียนรู้ได้ทั้ง Online /On Air /On Demand / On Hand หรือแบบ Blended learning ระหว่าง Onsite กับ Distance learning ในรูปแบบต่าง ๆ ตามความเหมาะสมและสอดคล้องกับบริบทของผู้เรียน โดยคำนึงถึงความปลอดภัยของผู้เรียนเป็นสำคัญ

/๑.๒ การวัดและประเมินผล..

๑.๒ การวัดและประเมินผล

สถานศึกษาสามารถเลือกมาตรฐานการเรียนรู้และตัวชี้วัดที่สามารถวัดและประเมินผลได้จริง คำนึงถึงบริบทของผู้เรียนที่บ้านและความพร้อมของผู้ปกครอง โดยให้การวัดและประเมินผลการเรียนรู้ เป็นบทบาทหน้าที่ของสถานศึกษาในการประเมินเพื่อพัฒนาการเรียนรู้ของผู้เรียน และเพื่อการตัดสินผลการเรียนตามเกณฑ์ที่สถานศึกษากำหนด โดยสามารถเลือกใช้วิธีการและเครื่องมือวัดและประเมินผลได้ตามความเหมาะสม

๑.๓ การตัดสินผลการเรียน

การตัดสินผลการเรียนระดับประถมศึกษา ตัดสินผลการเรียนเป็นรายปี ระดับมัธยมศึกษาตัดสินผลการเรียนเป็นภาคเรียน โดยสถานศึกษาสามารถกำหนดสัดส่วนคะแนนระหว่างเรียนและคะแนนปลายปีหรือปลายภาคเรียนได้ตามความเหมาะสม

๑.๓.๑ คะแนนระหว่างเรียน สถานศึกษาสามารถนำคะแนนระหว่างการจัดกิจกรรมการเรียนทั้งในห้องเรียนแบบ Onsite หรือผสมผสานกับ Distance learning ในแบบต่าง ๆ ที่ครูผู้สอนมอบหมายให้นักเรียนปฏิบัติ เช่น การตอบคำถาม การพูดคุย การนำเสนองาน ฯลฯ ด้วยวิธีการสื่อสารหลากหลาย เช่น ซูม ไลน์ เฟซบุ๊ค ฯลฯ เพื่อให้ผู้เรียนบรรลุคุณภาพตามมาตรฐานและตัวชี้วัดตามที่หลักสูตรกำหนด

๑.๓.๒ คะแนนปลายปีหรือปลายภาคเรียน สถานศึกษาไม่จำเป็นต้องใช้ข้อสอบเพียงอย่างเดียว อาจพิจารณาจากผลงาน/ชิ้นงาน แฟ้มสะสมงาน การสอบปากเปล่า ผ่านซูม ไลน์ เฟซบุ๊ค หรือช่องทางอื่น ๆ ได้ตามความเหมาะสมตามบริบทและความพร้อมของสถานศึกษาและผู้เรียน แต่ต้องคำนึงถึงคุณภาพผู้เรียนเป็นสำคัญ

๒. การนับเวลาเรียนและการอนุมัติการจบการศึกษา ปีการศึกษา ๒๕๖๔

๒.๑ การนับเวลาเรียน

การนับเวลาเรียนภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นไปตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การเลื่อนเวลาเปิดภาคเรียนที่ ๑ ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ ให้เริ่มนับเวลาเรียนตั้งแต่วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป สำหรับโรงเรียนที่เปิดภาคเรียนก่อนวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ ให้เริ่มนับเวลาเรียนตั้งแต่วันที่เปิดภาคเรียน โดยสถานศึกษาต้องจัดให้มีการสอนชดเชยให้ครบตามโครงสร้างเวลาเรียนที่สถานศึกษากำหนด ส่วนการเปิดปิดภาคเรียนปีการศึกษา ๒๕๖๔ ยังคงเป็นไปตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยปีการศึกษา การเปิดและปิดสถานศึกษา พ.ศ.๒๕๔๙

๒.๒ การอนุมัติการจบการศึกษาภาคเรียนที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๖๔

การอนุมัติการจบการศึกษา ให้สถานศึกษาดำเนินการ ดังนี้

๑) กรณีสถานศึกษาจัดการเรียนการสอนครบตามโครงสร้างเวลาเรียนและเกณฑ์การจบแต่ละระดับ ให้อนุมัติการจบการศึกษาภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

๒) กรณีนักเรียนมีผลการเรียนไม่สมบูรณ์ (ติด ๐ ร มส) ให้สถานศึกษากำกับ ติดตาม ช่วยเหลือ สอนซ่อมเสริมและดำเนินการวัดและประเมินผลให้เสร็จสิ้นและอนุมัติการจบการศึกษาภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

/๓. การจัดทำ...

๓. การจัดทำระเบียนแสดงผลการเรียน (ปพ.๑) ปีการศึกษา ๒๕๖๔

การจัดทำระเบียนแสดงผลการเรียน (ปพ.๑) ตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๖๔ สถานศึกษาไม่ต้องนำผลการทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) มากรอกลงในระเบียนแสดงผลการเรียน (ปพ.๑) โดยให้ใส่เครื่องหมายขีด "-" ในช่องผลการทดสอบระดับชาติและช่องสัดส่วนผลการเรียนและผลการทดสอบระดับชาติ ทั้งนี้ หากสถานศึกษาใดหรือหน่วยงานใดมีความประสงค์ที่จะใช้ผลการทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติขั้นพื้นฐาน ให้แนบใบแจ้งผลการทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ไปกับระเบียนแสดงผลการเรียน (ปพ.๑)

ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงประโยชน์ของผู้เรียนเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้สถานศึกษาในสังกัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางเกศทิพย์ ศุภวานิช)
รองเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักวิชาการและมาตรฐานการศึกษา
โทร ๐ ๒๒๘๘ ๕๗๖๗-๖๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๕๗๔๕

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๙๖๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา ตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ ผ่านระบบ ปพ.๓ ออนไลน์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๐๐๔/ว ๓๘๗ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้จัดทำระบบการรายงาน ตรวจสอบ และจัดเก็บแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) แบบออนไลน์ เพื่อช่วยลดปัญหาในการจัดทำแบบรายงานที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบและแนวปฏิบัติของกระทรวงศึกษาธิการ โดยในปีการศึกษา ๒๕๖๔ ได้พัฒนาระบบเพื่อให้สถานศึกษาต่างสังกัดใช้ระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ ในการตรวจสอบพิมพ์แบบรายงาน จัดเก็บแบบรายงาน และอำนวยความสะดวกในการตรวจสอบความถูกต้องของการจัดทำข้อมูลรูปแบบในการจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษาให้เป็นไปตามประกาศและแนวปฏิบัติที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การรายงาน ตรวจสอบ และการจัดเก็บแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) แบบออนไลน์ ของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานศึกษาจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็น “เจ้าพนักงานทะเบียน” ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทำหน้าที่จัดเก็บเอกสารหลักฐานทางการศึกษาในสำนัก/กองการศึกษาและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เข้ารับชมการประชุมในวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๗.๓๐ น. ผ่านทางเพจ facebook “OBEC Channel” หรือ เพจ facebook “การศึกษาท้องถิ่นไทย”

๒. แจ้งสถานศึกษาในสังกัดที่จัดการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาทุกแห่งให้นายทะเบียนและผู้รับผิดชอบการจัดทำเอกสารหลักฐานทางการศึกษาเข้ารับชมการประชุมตามข้อ ๑

๓. แจ้งให้สถานศึกษาดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ ดังนี้

๑) ระดับประถมศึกษา ให้ดำเนินการตามคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สพฐ. ๖๑๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่อง การจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) โดยให้จัดทำจำนวน ๒ ชุด เก็บรักษาไว้ที่สถานศึกษา จำนวน ๑ ชุด และส่งเก็บรักษาที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาที่สถานศึกษาตั้งอยู่ จำนวน ๑ ชุด

/๒) ระดับมัธยม...

๒) ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และมัธยมศึกษาตอนปลาย ให้ชะลอการจัดส่งแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษาไปยังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาที่สถานศึกษาตั้งอยู่ และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ไว้ก่อน โดยให้ดำเนินการในระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ ตามแนวทางปฏิบัติและปฏิทินการดำเนินการจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔

ในกรณีที่สถานศึกษาได้จัดพิมพ์แบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา (ปพ.๓) เรียบร้อยแล้ว ให้สถานศึกษาตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลตามแนวทางปฏิบัติในระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ซึ่งระบบจะช่วยตรวจสอบความถูกต้องตามระเบียบและแนวทางปฏิบัติ และแจ้งข้อผิดพลาดให้สถานศึกษาทราบ หากผลการตรวจสอบในระบบปรากฏมีข้อมูลผิดพลาด ให้สถานศึกษาดำเนินการแก้ไขตามแนวทางปฏิบัติต่อไป

อนึ่ง ในกรณีนักเรียนมีผลการเรียนไม่สมบูรณ์ (ติด ๐ ร มส) ให้สถานศึกษากำกับ ติดตาม ช่วยเหลือ สอนซ่อมเสริม และดำเนินการวัดและประเมินผลให้เสร็จสิ้นและอนุมัติจบการศึกษาภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยให้ดำเนินการนำเข้าข้อมูลผ่านระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ ให้ครบถ้วน ตามจำนวนผู้สำเร็จการศึกษาในแต่ละรุ่น ภายในระยะเวลา ๓๐ วัน ตามคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สพฐ. ๖๑๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๐๑๐/ว ๒๒๔ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๔. ให้ผู้ทำหน้าที่ "เจ้าพนักงานทะเบียน" ของสำนัก/กองการศึกษาในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ"นายทะเบียน" ของสถานศึกษาที่จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ลงทะเบียนยืนยันขอรับรหัสเข้าระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้ตั้งแต่วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสถานศึกษาสามารถลงทะเบียนได้แห่งละ ๑ ผู้ใช้งานเท่านั้น สำหรับคู่มือและคลิปวิดีโอการใช้งาน รวมทั้งแบบฟอร์มการนำเข้าข้อมูลในรูปแบบไฟล์ excel สามารถสืบค้นได้ที่ https://gpa.obec.go.th/login

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๓
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน น.ส.เอมอร เสือจร โทร. ๐๙๑-๐๐๙๑๓๒๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย
https://bit.ly/3DDsE2l



ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๐๘๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการ ๑๓๐ ปี มหาดไทย เด็กไทยรวมใจภักดิ์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรวบรวมสารคดีเฉลิมพระเกียรติราชวงศ์จักรี จำนวน ๑ เล่ม
๒. แบบรายงาน จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยรัฐบาลมีนโยบายปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งมีความสำคัญยิ่งต่อประเทศและประชาชนชาวไทย ถือเป็นหน้าที่สำคัญที่จะเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์และปกป้องรักษาพระบรมเดชานุภาพด้วยความจงรัก ภักดี ประกอบกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประเด็นยุทธศาสตร์ชาติได้กำหนดการพัฒนาและเสริมสร้างความจงรักภักดีต่อสถาบันหลักของชาติ เพื่อให้คนไทยมีจิตสำนึกรักและหวงแหนมุ่งจงรักภักดี พร้อมธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ให้เป็นสิ่งยึดเหนี่ยวและศูนย์รวมจิตใจหนึ่งเดียวกันของคนทั้งชาติโดยปลูกฝังและสร้างความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของสถาบันหลักของชาติ รณรงค์เสริมสร้างความรักและภาคภูมิใจในความเป็นคนไทยและชาติไทยผ่านกลไกต่าง ๆ รวมถึงการศึกษาประวัติศาสตร์ในเชิงสร้างสรรค์

เนื่องในโอกาสการสถาปนากระทรวงมหาดไทยครบ ๑๓๐ ปี ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อร่วมน้อมรำลึกถึงคุณูปการอเนกอนันต์ของสมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระยาดำรงราชานุภาพ องค์ปฐมเสนาบดี กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินโครงการ ๑๓๐ ปี มหาดไทย เด็กไทยรวมใจภักดิ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้สถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บ่มเพาะ ปลูกจิตสำนึก การรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ประวัติศาสตร์ชาติไทย ประวัติศาสตร์ท้องถิ่น ส่งเสริมการเรียนรู้สารคดีเฉลิมพระเกียรติราชวงศ์จักรี และส่งเสริมการเรียนรู้จากหนังสือสารานุกรมไทยสำหรับเยาวชน ในการนี้ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาทุกแห่ง ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้สถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนระดับปฐมวัยทุกแห่ง (ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และโรงเรียนระดับปฐมวัย) นำประวัติศาสตร์ชาติไทย ประวัติศาสตร์ท้องถิ่น และสื่อสารคดีเฉลิมพระเกียรติราชวงศ์จักรี ไปเพิ่มเติมในแผนการจัดประสบการณ์ โดยนำไปปรับใช้ในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนให้เหมาะสมตามช่วงวัยของนักเรียน

๒. ให้สถานศึกษาที่จัดการเรียนการสอนระดับประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษา และระดับอาชีวศึกษาทุกแห่ง บูรณาการการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน โดยเน้นเนื้อหาให้ผู้เรียนได้เรียนรู้ เกี่ยวกับประวัติศาสตร์ชาติไทย ประวัติศาสตร์ท้องถิ่น เพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในโครงสร้างหลักสูตรสถานศึกษา

๓. นำสื่อสารคดีเฉลิมพระเกียรติราชวงศ์จักรี ไปประกอบการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ตามบริบทของสถานศึกษาได้ตามความเหมาะสม ดังนี้

(๑) นำไปจัดการเรียนการสอนเพิ่มเติมในรายวิชาสังคมศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม รายวิชาประวัติศาสตร์ และรายวิชาหน้าที่พลเมือง

(๒) นำไปจัดการเรียนการสอนในชั่วโมงลดเวลาเรียน เพิ่มเวลารู้

(๓) นำไปจัดการเรียนการสอนในกิจกรรมพัฒนาผู้เรียน

(๔) นำไปบูรณาการในวิชาอื่นตามบริบทของสถานศึกษา

/โดยกรมส่งเสริม ...

โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รวบรวมสารคดีเฉลิมพระเกียรติราชวงศ์จักรี ๑๐ รัชกาล ในรูปแบบ E-book เพื่ออำนวยความสะดวกให้ครูสามารถนำไปเป็นสื่อการสอน และนักเรียนเข้าไปศึกษาเรียนรู้ หรือสามารถดาวน์โหลดได้จากเว็บไซต์กระทรวงมหาดไทย https://moi.go.th/moi/ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น www.dla.go.th

๔. ส่งเสริมสนับสนุนให้นักเรียนอ่านหนังสือสารานุกรมไทยสำหรับเยาวชน โดยพระราชประสงค์ในพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร และให้ครูนำเนื้อหาสาระจากสารานุกรมไทยสำหรับเยาวชน ไปบูรณาการกับการจัดการเรียนการสอนในรายวิชาต่าง ๆ หรือกิจกรรมพัฒนาผู้เรียน ชุมนุม ชมรม

๕. ให้ดำเนินการตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยรายงานผลการดำเนินการเป็นรายภาคการศึกษา และจัดให้มีกิจกรรมการประกวด/แข่งขันต่าง ๆ เช่น ประกวดสุนทรพจน์ เรียงความ การเล่าเรื่อง การวาดภาพ แสดงละครเทิดพระเกียรติ ในหัวข้อที่เกี่ยวกับสื่อสารคดีเฉลิมพระเกียรติราชวงศ์จักรี และความภูมิใจที่ได้เกิดเป็นคนไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะมีการจัดกิจกรรมการประกวด/แข่งขันต่าง ๆ สำหรับครู และนักเรียน ซึ่งจะได้แจ้งรายละเอียดและกำหนดการให้ทราบในโอกาสต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

หนังสือรวบรวม QR CODE สารคดีเฉลิมพระเกียรติราชวงศ์จักรี

รูปแบบ E-book



https://bit.ly/3Kbh6VD

หนังสือรวบรวม QR CODE สารคดีเฉลิมพระเกียรติราชวงศ์จักรี



https://bit.ly/3F5hTH3

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

แบบรายงาน

๑. แบบรายงานการจัดการเรียนการสอนประวัติศาสตร์ชาติไทย ประวัติศาสตร์ท้องถิ่น และสื่อสารคดีเฉลิมพระเกียรติราชวงศ์จักรี (ระดับศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และโรงเรียนระดับปฐมวัย)

https://bit.ly/35YwyGG

๒. แบบรายงานการจัดการเรียนการสอนประวัติศาสตร์ชาติไทย ประวัติศาสตร์ท้องถิ่น และสื่อสารคดีเฉลิมพระเกียรติราชวงศ์จักรี (ระดับประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษา และระดับอาชีวศึกษา)

https://bit.ly/3xexNNe

๓. แบบรายงานการสนับสนุนให้นักเรียนอ่านหนังสือสารานุกรมไทยสำหรับเยาวชน

https://bit.ly/3uug96v



ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๑๗๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การบรรจุเนื้อหาวิชาเขตทางทะเล และการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (Maritime Zones, Marine Resources and Coastal Management) ในหลักสูตรสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) จำนวน ๑ ชุด
๒. วิชาเขตทางทะเลฯ จำนวน ๑ ชุด
๓. แบบรายงานฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การบริหารจัดการเขตทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก ทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายและตัวชี้วัดของกิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ ดังกล่าว โดยได้ส่งมอบหลักสูตรและการบรรจุเนื้อหาวิชาเขตทางทะเลและการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในหลักสูตรการพัฒนาข้าราชการของกระทรวงมหาดไทย และการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ให้กับนักเรียน นักศึกษา และภาคประชาชนทราบ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อสร้างการรับรู้ สร้างองค์ความรู้และความตระหนักรู้ ในเรื่องเขตทางทะเลของประเทศไทย ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการสร้างการมีส่วนร่วมรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้เกิดความยั่งยืน ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. เผยแพร่องค์ความรู้เนื้อหาวิชาเขตทางทะเล และการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (Maritime Zones, Marine Resources and Coastal Management) เพื่อให้บุคคลทั่วไปศึกษาเรียนรู้ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำเอกสารการเรียนรู้เป็นรูปแบบ E – book ซึ่งสามารถเข้าไปศึกษาเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น www.dla.go.th, แบนเนอร์ "หน่วยงานภายใน" หัวข้อ "กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น" เมนู E – book หรือลิงค์ https://bit.ly/30wejcW

๒. ให้สถานศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในสังกัด นำเนื้อหาวิชาเขตทางทะเลและการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (Maritime Zones, Marine Resources and Coastal Management) ไปบูรณาการในการจัดการเรียนการสอนตามความเหมาะสม และตามบริบทของสถานศึกษา ดังนี้

๒.๑ จัดการเรียนการสอนเพิ่มเติมในรายวิชาสังคมศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม สาระภูมิศาสตร์ หรือจัดทำเป็นรายวิชาเพิ่มเติม

๒.๒ จัดการเรียนการสอนรายวิชาอื่นทั้งรายวิชาพื้นฐานและรายวิชาเพิ่มเติมตามบริบทของสถานศึกษา

๒.๓ จัดการเรียนการสอนในชั่วโมงลดเวลาเรียน เพิ่มเวลารู้

/๒.๔ กิจกรรม...

๒.๔ กิจกรรมพัฒนาผู้เรียน

๒.๕ กิจกรรม/โครงการ/โครงงาน/ชุมนุม/ชมรม

๓. ให้ดำเนินการตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยรายงานผลการดำเนินการเป็นรายภาคการศึกษา ผ่านระบบ Google form รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐๒-๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๔
โทรสาร ๐๒-๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@dla.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

https://bit.ly/3Mf9LpF

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒
วิชาเขตทางทะเล และการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

https://bit.ly/3OzVvtE

วิชาเขตทางทะเล และการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
รูปแบบ E-book

https://bit.ly/30wejcW

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓
แบบรายงานการบรรจุเนื้อหาวิชาเขตทางทะเล และการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (Maritime Zones, Marine Resources and Coastal Management) ในหลักสูตรสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

https://bit.ly/3v04NY6



ที่ มท ๐๘๑๖.๓/๑๔๗๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางปฏิบัติและปฏิทินการจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา ตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) ผ่านระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ ของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๙๖๑ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติและปฏิทินการจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติและปฏิทินการดำเนินการจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) ออนไลน์ ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ ของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้สถานศึกษาที่จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและมัธยมศึกษาตอนปลาย ขะลอการจัดส่งแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษาไปยังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาที่สถานศึกษาตั้งอยู่ และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานไว้ก่อน และให้ดำเนินการในระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ ตามแนวทางปฏิบัติและปฏิทินการดำเนินการจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) ผ่านระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานศึกษาจัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ดำเนินการดังนี้

๑. กำกับติดตามให้ผู้ที่ทำหน้าที่ "เจ้าพนักงานทะเบียน" ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทำหน้าที่จัดเก็บเอกสารหลักฐานทางการศึกษาในสำนัก/กองการศึกษาและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ตรวจสอบความถูกต้อง และเก็บรักษาเอกสารหลักฐานการศึกษาของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความต่อเนื่องและเป็นระบบ หากตำแหน่งว่างลงให้แต่งตั้งทดแทนภายใน ๓๐ วัน

๒. กำกับติดตามให้ผู้ที่ทำหน้าที่ "เจ้าพนักงานทะเบียน" ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบข้อมูล และยืนยันข้อมูลในระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ ให้แล้วเสร็จภายใน ๗ วัน นับแต่สถานศึกษาบันทึกข้อมูลเข้าระบบ

๓. แจ้งให้สถานศึกษาจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา ตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) ดังนี้

๓.๑ ระดับประถมศึกษา ให้ดำเนินการตามคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สพฐ. ๖๑๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่อง การจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) โดยให้จัดทำจำนวน ๒ ชุด เก็บรักษาไว้ที่สถานศึกษา จำนวน ๑ ชุด และส่งเก็บรักษาที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาที่สถานศึกษาตั้งอยู่ จำนวน ๑ ชุด

/๓.๒ ระดับ...

๓.๒ ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และมัธยมศึกษาตอนปลาย ให้ชะลอการจัดส่งแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษาไปยังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาที่สถานศึกษาตั้งอยู่ และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานไว้ก่อน โดยให้ดำเนินการในระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ ตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๖๔ เป็นต้นไป สำหรับนักเรียนที่จบการศึกษาในภาคเรียนที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๖๔ ให้สถานศึกษาดำเนินการบันทึกข้อมูลในระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ภายในวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕

๔. แจ้งแนวทางปฏิบัติและปฏิทินการดำเนินการจัดทำแบบรายงานผู้สำเร็จการศึกษา ตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ปพ.๓) ผ่านระบบ ปพ.๓ ออนไลน์ ให้สถานศึกษาที่จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษาทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๓
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน น.ส.เอมอร เสือจร โทร. ๐๙๑-๐๐๙๑๓๒๑

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๑๗๑๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์การนำหลักสูตรต้านทุจริตศึกษาไปใช้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๘๑๐ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว ๗๘๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๑๐/๐๑๐๔ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาทุกแห่งนำหลักสูตรทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) ไปปรับใช้ในการจัดการเรียนการสอนให้เหมาะสมตามช่วงอายุของนักเรียน และบูรณาการจัดการเรียนการสอนได้ตามความเหมาะสม โดยให้ดำเนินการตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้กำหนดการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์การนำหลักสูตรต้านทุจริตศึกษาไปใช้ในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นกลุ่มตัวอย่าง จำนวน ๕๓๕ แห่ง เพื่อให้การดำเนินการบรรลุตามวัตถุประสงค์ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัดสถานศึกษาดำเนินการ ดังนี้

๑. มอบหมายผู้บริหารสถานศึกษาและครูซึ่งเป็นผู้ประสานงานของสถานศึกษาที่เป็นกลุ่มตัวอย่างเข้าร่วมการประชุมชี้แจงแนวทางการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์การนำหลักสูตรต้านทุจริตศึกษาไปใช้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในรูปแบบประชุมทางไกล (VDO Conference) ผ่านระบบ Zoom ในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ระหว่างเวลา ๐๙.๓๐ – ๑๒.๐๐ น.

๒. ตอบแบบสำรวจข้อมูลการนำหลักสูตรต้านทุจริตศึกษาไปใช้ และข้อมูลผู้ประสานงานของสถานศึกษา รวมทั้งสแกน QR Code เข้าไลน์กลุ่มผู้ประสานงาน

๓. ทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ของหลักสูตรต้านทุจริตศึกษา ที่เว็บไซต์ https://tyintegrity.org ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ – ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยสำนักงาน ป.ป.ช. จะจัดส่ง Username และ Password สำหรับเข้าใช้งานระบบการประเมินไปยังอีเมลติดต่อของผู้ประสานงานของสถานศึกษาที่ได้ลงทะเบียนไว้ รายละเอียดตาม QR Code ท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ – ๓ ต่อ ๒๓๑๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

https://bit.ly/3zk9gHD

บัญชีรายชื่อแนบท้าย

หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ ๑๗๑๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

๑. จังหวัดกระบี่
๒. จังหวัดกาญจนบุรี
๓. จังหวัดกาฬสินธุ์
๔. จังหวัดกำแพงเพชร
๕. จังหวัดขอนแก่น
๖. จังหวัดจันทบุรี
๗. จังหวัดฉะเชิงเทรา
๘. จังหวัดชลบุรี
๙. จังหวัดชัยนาท
๑๐. จังหวัดชัยภูมิ
๑๑. จังหวัดชุมพร
๑๒. จังหวัดเชียงราย
๑๓. จังหวัดเชียงใหม่
๑๔. จังหวัดตรัง
๑๕. จังหวัดตราด
๑๖. จังหวัดตาก
๑๗. จังหวัดนครนายก
๑๘. จังหวัดนครปฐม
๑๙. จังหวัดนครพนม
๒๐. จังหวัดนครราชสีมา
๒๑. จังหวัดนครศรีธรรมราช
๒๒. จังหวัดนครสวรรค์
๒๓. จังหวัดนนทบุรี
๒๔. จังหวัดนราธิวาส
๒๕. จังหวัดน่าน
๒๖. จังหวัดบึงกาฬ
๒๗. จังหวัดบุรีรัมย์
๒๘. จังหวัดปทุมธานี
๒๙. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
๓๐. จังหวัดปราจีนบุรี
๓๑. จังหวัดปัตตานี
๓๒. จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
๓๓. จังหวัดพะเยา
๓๔. จังหวัดพังงา
๓๕. จังหวัดพัทลุง
๓๖. จังหวัดพิจิตร
๓๗. จังหวัดพิษณุโลก
๓๘. จังหวัดเพชรบุรี
๓๙. จังหวัดเพชรบูรณ์
๔๐. จังหวัดแพร่
๔๑. จังหวัดภูเก็ต
๔๒. จังหวัดมหาสารคาม
๔๓. จังหวัดมุกดาหาร
๔๔. จังหวัดแม่ฮ่องสอน
๔๕. จังหวัดยโสธร
๔๖. จังหวัดยะลา
๔๗. จังหวัดร้อยเอ็ด
๔๘. จังหวัดระนอง
๔๙. จังหวัดระยอง
๕๐. จังหวัดราชบุรี
๕๑. จังหวัดลพบุรี
๕๒. จังหวัดลำปาง
๕๓. จังหวัดลำพูน
๕๔. จังหวัดเลย
๕๕. จังหวัดศรีสะเกษ
๕๖. จังหวัดสกลนคร
๕๗. จังหวัดสงขลา
๕๘. จังหวัดสตูล
๕๙. จังหวัดสมุทรปราการ
๖๐. จังหวัดสมุทรสงคราม
๖๑. จังหวัดสมุทรสาคร
๖๒. จังหวัดสระแก้ว
๖๓. จังหวัดสระบุรี
๖๔. จังหวัดสุโขทัย
๖๕. จังหวัดสุพรรณบุรี
๖๖. จังหวัดสุราษฎร์ธานี
๖๗. จังหวัดหนองคาย
๖๘. จังหวัดหนองบัวลำภู
๖๙. จังหวัดอ่างทอง
๗๐. จังหวัดอำนาจเจริญ
๗๑. จังหวัดอุดรธานี
๗๒. จังหวัดอุตรดิตถ์
๗๓. จังหวัดอุทัยธานี
๗๔. อุบลราชธานี

ที่ มท ๐๘๑๖.๕/ว ๔๑๐๗

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบรายงานผลการดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด

ด้วยยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ มีวัตถุประสงค์สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงการศึกษา โดยเฉพาะสำหรับผู้มีรายได้น้อยและกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด ๑๙) ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจและสังคม และทำให้เด็กและเยาวชนหลุดออกจากระบบการศึกษา มีความด้อยโอกาสเพิ่มมากขึ้น และมีความจำเป็นเร่งด่วนในการรับการส่งเสริมการศึกษาและการพัฒนาคุณภาพชีวิต

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้เด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด ๑๙) ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงการศึกษา ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ดำเนินการตามแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายงานผลการดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยส่งไฟล์ข้อมูลให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ edudla.team@gmail.com รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

แบบรายงานผลการดำเนินการ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบ ศิลปะ วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๔๐๓ โทรสาร ต่อ ๔๑๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

๑. นิยามศัพท์

๑.๑ เด็กและเยาวชน หมายถึง เด็กและเยาวชนทั้งในระบบและนอกระบบการศึกษา ดังนี้

๑) เด็กและเยาวชนในระบบการศึกษาที่มีอายุตั้งแต่ ๒ - ๑๘ ปี เป็นกลุ่มเด็กยากจน (มากเป็นพิเศษ) ครอบครัวมีรายได้น้อยหรือรายได้ไม่แน่นอน ต้องทำงานรับจ้างเพื่อหารายได้ช่วยครอบครัว

๒) เด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษาที่มีอายุตั้งแต่ ๒ - ๑๘ ปี เป็นกลุ่มเด็กด้อยโอกาส และเด็กพิการที่หลุดออกจากระบบการศึกษา หรือไม่เคยได้รับการศึกษา

๑.๒ เด็กด้อยโอกาส หมายถึง เด็กที่อยู่ในสภาวะยากลำบาก เนื่องจากประสบปัญหาต่าง ๆ มีชีวิตความเป็นอยู่ด้อยกว่าเด็กปกติทั่วไป ขาดโอกาสหรือไม่มีโอกาสที่จะเข้ารับบริการทางการศึกษาหรือได้รับพัฒนาทั้งทางร่างกาย สติปัญญา อารมณ์ สังคม และจิตใจ จำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีพัฒนาการที่ถูกต้องเหมาะสมกับวัยและสามารถบรรลุถึงศักยภาพขั้นสูงสุดได้ โดยใช้นิยามของคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาเพื่อคนพิการ ผู้ด้อยโอกาสและผู้มีความสามารถพิเศษของกระทรวงศึกษาธิการ เป็น ๑๐ ประเภท ประกอบด้วย ดังนี้

๑) เด็กถูกบังคับให้ขายแรงงาน หรือแรงงานเด็ก หมายถึง เด็กที่ถูกบังคับให้ทำงานหารายได้ด้วยการขายแรงงานก่อนวัยอันสมควร ถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายจ้างจนไม่มีโอกาสได้รับการศึกษาหรือการพัฒนาให้เป็นไปตามหลักพัฒนาการอันเหมาะสมกับวัย

๒) เด็กเร่ร่อน หมายถึง เด็กที่ไม่มีที่อยู่อาศัยพักพิงเป็นแหล่งแน่นอน ดำรงชีวิตอยู่อย่างไร้ทิศทาง ขาดปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิต เสี่ยงต่อการประสบอันตรายและเป็นปัญหาสังคม

๓) เด็กที่อยู่ในธุรกิจทางเพศหรือโสเภณีเด็ก หมายถึง เด็กที่มีความสมัครใจหรือถูกบังคับล่อลวงให้ขายบริการทางเพศ หรือถูกชักจูงให้ต้องตกอยู่ในสภาพเสี่ยงต่อการประกอบอาชีพขายบริการทางเพศ

๔) เด็กที่ถูกทอดทิ้ง/กำพร้า หมายถึง เด็กที่มารดาทอดทิ้งไว้ในโรงพยาบาลหรือตามสถานที่ต่าง ๆ รวมไปถึงเด็กที่บิดามารดาปล่อยทิ้งไว้ให้มีชีวิตอยู่ตามลำพัง หรืออยู่กับบุคคลอื่นโดยไม่ได้รับการเลี้ยงดูจากบิดามารดา ทั้งนี้อาจมีสาเหตุมาจากปัญหาการหย่าร้าง หรือครอบครัวแตกแยก มีสภาพชีวิตอยู่ท่ามกลางความสับสน ขาดความรัก ความอบอุ่น ตลอดถึงเด็กที่ขาดผู้อุปการะเลี้ยงดูอันเนื่องมาจากสาเหตุอื่น

๕) เด็กที่ถูกทำร้ายทารุณ หมายถึง เด็กที่ถูกล่วงละเมิดทางเพศ หรือทางจิตใจ มีชีวิตอยู่อย่างไม่เป็นสุข ระแวง หวาดกลัว เนื่องจากถูกทำร้ายทารุณ ถูกบีบคั้นกดดันจากบิดามารดาหรือผู้ปกครอง ซึ่งมีสภาพจิตใจหรืออารมณ์ไม่เป็นปกติ หรือถูกล่วงละเมิดทางเพศในลักษณะต่าง ๆ จากบุคคลที่อยู่ใกล้ตัว

๖) เด็กยากจน (มากเป็นพิเศษ) หมายถึง เด็กซึ่งเป็นบุตรหลานของคนยากจนที่มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการเลี้ยงชีพ ครอบครัวที่มีรายได้เฉลี่ยไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาทต่อปี ครอบครัวอยู่ร่วมกันหลายคน ขาดแคลนปัจจัยพื้นฐาน มีชีวิตอยู่อย่างลำบากรวมถึงเด็กในหลายชุมชนแออัดหรือบุตรของกรรมกรก่อสร้าง หรือเด็กจากครอบครัวที่อยู่ในถิ่นทุรกันดารห่างไกลที่ขาดโอกาสที่จะได้รับการศึกษาและบริการอื่น ๆ

๗) เด็กในชนกลุ่มน้อย หมายถึง เด็กที่เป็นบุตรหลานของบุคคลที่มีวัฒนธรรมแตกต่างไปจากประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ มีปัญหาเกี่ยวกับการถือสัญชาติไทย จนเป็นสาเหตุให้ไม่มีโอกาสได้รับบริการอื่น ๆ

/๘) เด็กที่มี...

๘) เด็กที่มีปัญหาเกี่ยวกับสารเสพติด หมายถึง เด็กที่ติดสารระเหยหรือสารเสพติดให้โทษ หรือเด็กกลุ่มเสี่ยงต่อการถูกชักนำให้ประพฤติตนไม่เหมาะสม เกี่ยวข้องผูกพันกับกลุ่มมิจฉาชีพผู้มีอิทธิพล หรือบุคคล ที่แสวงหาผลประโยชน์จากการประกอบอาชีพ ผิดกฎหมาย เป็นเด็กด้อยโอกาสที่มีแนวโน้มสูงต่อการก่อปัญหาในสังคม

๙) เด็กที่ได้รับผลกระทบจากโรคเอดส์หรือโรคติดต่อร้ายแรงที่สังคมรังเกียจ หมายถึง เด็กที่ติดเชื้อเอดส์ หรือมีบิดามารดาเจ็บป่วยด้วยโรคเอดส์ เป็นเด็กที่ถูกสังคมรังเกียจเป็นเหตุให้เด็กไม่สามารถเข้ารับการศึกษาหรือบริการอื่น ๆ ร่วมกับเด็กปกติทั่วไป

๑๐) เด็กในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน หมายถึง เด็กที่กระทำความผิดและถูกควบคุมอยู่ในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนตามกฎหมาย ตลอดถึงเด็กหญิงที่ตั้งครรภ์นอกสมรส ซึ่งมีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ เช่น การทำแท้ง การฆ่าตัวตายการทอดทิ้งทารก เป็นต้น

๑.๓ กลุ่มเด็กและเยาวชนที่มีความพิการ โดยจำแนกตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง กำหนดประเภทและหลักเกณฑของคนพิการทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังตอไปนี้

๑) บุคคลที่มีความบกพรองทางการเห็น
๒) บุคคลที่มีความบกพรองทางการได้ยิน
๓) บุคคลที่มีความบกพรองทางสติปญญา
๔) บุคคลที่มีความบกพรองทางรางกายหรือการเคลื่อนไหว หรือสุขภาพ
๕) บุคคลที่มีความบกพรองทางการเรียนรู
๖) บุคคลที่มีความบกพรองทางการพูดและภาษา
๗) บุคคลที่มีความบกพรองทางพฤติกรรมหรืออารมณ
๘) บุคคลออทิสติก
๙) บุคคลพิการซ้ำซ้อน

๒. บทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนไม่น้อยกว่า ๑๓ คน แต่ไม่เกิน ๑๙ คน ประกอบด้วย

๑) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ประธาน
๒) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กรรมการ
๓) ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น	กรรมการ
๔) ผู้แทนสถานศึกษาในพื้นที่	กรรมการ
๕) ผู้แทนชุมชน	กรรมการ
๖) ผู้นำศาสนาในพื้นที่	กรรมการ
๗) ผู้แทนผู้ปกครองเด็กในระบบการศึกษา	กรรมการ
๘) ผู้แทนผู้ปกครองเด็กนอกระบบการศึกษา	กรรมการ
๙) ผู้อำนวยการสำนัก/กองสวัสดิการสังคม	กรรมการ
๑๐) ผู้อำนวยการสำนัก/กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๑๑) ผู้อำนวยการสำนัก/กองคลัง	กรรมการ
๑๒) ผู้อำนวยการสำนัก/กองการศึกษา	กรรมการและเลขานุการ

/มีหน้าที่...

มีหน้าที่รับผิดชอบดังต่อไปนี้

๑) กำหนดนโยบาย แนวทางค้นหา สำรวจ และจัดเก็บข้อมูลเด็กและเยาวชน เพื่อจัดทำฐานข้อมูลเด็กและเยาวชนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

(๑) เด็กและเยาวชนในระบบการศึกษา เป็นกลุ่มเด็กยากจน (มากเป็นพิเศษ) ครอบครัวมีรายได้น้อยหรือรายได้ไม่แน่นอน ต้องทำงานรับจ้างเพื่อหารายได้ช่วยครอบครัว

(๒) เด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษา ตามคำนิยามศัพท์ในข้อ ๑ รวมถึงเด็กและเยาวชนที่หลุดจากการศึกษาในปีการศึกษาปัจจุบัน

๒) กำหนดแผนปฏิบัติการส่งเสริม พัฒนา ช่วยเหลือ เด็กและเยาวชน ดังนี้

(๑) ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยส่งข้อมูลเด็กและเยาวชนต่อคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) ด้านการศึกษา ดำเนินการให้ความช่วยเหลือเด็กและเยาวชนในพื้นที่ โดยปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยรายจ่ายเกี่ยวกับทุนการศึกษาสำหรับนักศึกษา และการให้ความช่วยเหลือนักเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) ด้านส่งเสริมการฝึกอาชีพ ดำเนินการให้ความช่วยเหลือเด็กและเยาวชนในพื้นที่ โดยปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

(๔) ด้านอื่นๆ โดยปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาจจัดตั้งเป็นศูนย์พัฒนาเด็กและเยาวชนระดับท้องถิ่น เป็นสถานที่จัดกิจกรรม ให้บริการคำปรึกษา คำแนะนำเพื่อแก้ปัญหาต่างๆ ให้แก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่ กรณีเกินศักยภาพหรือไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาจัดทำรายงานและส่งต่อเด็กและเยาวชนให้หน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องดูแลและให้ความช่วยเหลือต่อไป

๒.๒ กำหนดตำแหน่งพนักงานจ้างทั่วไปหรือภารกิจ (จำนวนตามที่เหมาะสม) เพื่อปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ในระยะเริ่มต้นอาจพิจารณาจ้างเหมาบริการบุคคลในพื้นที่มาดำเนินการ หรือมอบหมายบุคลากรทางการศึกษาปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ ประสานการทำงานเชิงพื้นที่ ได้แก่ องค์กรชุมชน องค์กรศาสนา สถานศึกษา กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หมู่บ้าน กลุ่มเยาวชน กลุ่มสตรี กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มอาสา กลุ่มสนใจด้านอาชีพ สุขภาพ กีฬา นันทนาการ ศิลปวัฒนธรรม หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน ฯลฯ และระดมทรัพยากรในท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/๒.๔ ดำเนินการ...

๒.๔ ดำเนินการติดตามและประเมินคุณภาพการดำเนินงาน โดยแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ การประเมินกระบวนการ และการประเมินผลผลิต ซึ่งการประเมินกระบวนการให้ประเมินการปฏิบัติงานตามแผนงาน ปัญหาอุปสรรคระหว่างการปฏิบัติ เพื่อนำผลไปใช้ปรับปรุงการดำเนินงานและขอรับการสนับสนุนช่วยเหลือจากหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องต่อไป มีการรายงานผลการประเมินเป็นการภายใน สำหรับการประเมินผลผลิต เป็นการประเมินเป้าหมายตามตัวชี้วัดที่นโยบายกำหนด ซึ่งจะประเมินเมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ มีลักษณะเป็นการประเมินสรุปรวม ด้วยข้อมูลที่เป็นเชิงประจักษ์ ผลที่ได้จะนำไปใช้ในการปรับปรุงแผนงาน และการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาเด็กและเยาวชนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีถัดไป

๒.๕ ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อสาธารณะด้วยวิธีการที่หลากหลาย เช่น แผ่นพับ เว็บไซต์ ป้ายประชาสัมพันธ์ หนังสือพิมพ์ท้องถิ่น เป็นต้น และรายงานผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ

ทั้งนี้ คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

๓. บทบาทหน้าที่ของสำนัก/กองการศึกษา

๓.๑ ปฏิบัติงานธุรการทั่วไปของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ ประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๓ รวบรวมผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. บทบาทของหน้าที่ของบุคลากรทางการศึกษา/พนักงานจ้างทั่วไป/ภารกิจ/พนักงานจ้างเหมาบริการ ผู้ปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ดังนี้

๔.๑ ค้นหา สำรวจ จัดเก็บข้อมูลประวัติเด็กและเยาวชน ร่างแผนการช่วยเหลือเด็กและเยาวชนเพื่อเสนอต่อสำนัก/กองการศึกษาพิจารณากลั่นกรองก่อนนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑) เด็กและเยาวชนในระบบการศึกษา จัดเก็บข้อมูลเฉพาะเด็กและเยาวชนที่อยู่ในครอบครัวที่มีรายได้น้อยหรือรายได้ไม่แน่นอน เด็กและเยาวชนต้องทำงานรับจ้างเพื่อหารายได้ช่วยครอบครัว

๒) เด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษา ตามคำนิยามศัพท์ในข้อ ๑ รวมถึงเด็กและเยาวชนที่หลุดหรือเสี่ยงหลุดจากการศึกษาในปีการศึกษาปัจจุบัน

๔.๒ จัดกิจกรรมหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการฝึกทักษะวิชาการ ทักษะวิชาชีพ และทักษะชีวิตตามความเหมาะสมและศักยภาพของแต่ละบุคคล

/๔.๓ จัดกิจกรรม...

๔.๓ จัดกิจกรรม โดยสอดแทรกการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม ทักษะและความรู้ที่จำเป็นเพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชนให้มีคุณลักษณะของคนไทย ๔.๐

๔.๔ ให้คำปรึกษาและคำแนะนำกับเด็กและเยาวชนในการดำรงชีวิตได้อย่างเหมาะสม รวมถึงสร้างความรัก ความเข้าใจ และการยอมรับในตัวเด็กและเยาวชนกับครอบครัว ผู้ปกครอง ชุมชน และสังคม

๔.๕ อำนวยความสะดวกแก่เด็กและเยาวชนในการขอรับความช่วยเหลือจากศูนย์ช่วยเหลือประชาชนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๖ ดำเนินการประสานงานหรือส่งต่อข้อมูลเด็กและเยาวชนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความช่วยเหลือตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

****

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๑๖.๓/ว๒๗๖๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดการศึกษาวิชาด้านการจัดการสาธารณภัยในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการสนับสนุนการจัดการศึกษาวิชาด้านการจัดการสาธารณภัยในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด
๒. กำหนดการอบรมโครงการสนับสนุนการจัดการศึกษาวิชาด้านการจัดการสาธารณภัยในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการสนับสนุนการจัดการศึกษาวิชาด้านการจัดการสาธารณภัยในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมมือกันส่งเสริมครูและบุคลากรทางการศึกษาของสถานศึกษาที่เปิดสอนในระดับประถมศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความรู้ด้านการจัดการสาธารณภัย ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยองค์ความรู้จากผู้เชี่ยวชาญและนักจัดการสาธารณภัย โดยการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมแก่เยาวชน ให้มีทักษะความรู้ความสามารถด้านการจัดการสาธารณภัย อันจะเป็นการสร้างอนาคตของชาติในการแก้ไขปัญหาสาธารณภัยอย่างยั่งยืนและเป็นระบบ โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสนับสนุนงบประมาณ และกำหนดหลักสูตรฝึกอบรมวิทยากรแกนนำจัดทำหลักสูตรวิชาที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดการสาธารณภัย ที่ครอบคลุมประเภทของสาธารณภัย ประกอบด้วย อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ไฟป่า แผ่นดินไหว สึนามิ ดินโคลนถล่ม ภัยหนาว ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย และอุบัติเหตุทางถนน

ในการนี้ เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้กำหนดให้มีโครงการสนับสนุนการจัดการศึกษาวิชาด้านการจัดการสาธารณภัยในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งโครงการดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการจัดการความรู้ด้านสาธารณภัยและการถ่ายทอดความรู้ตามหลักสูตร ผ่านครูแกนนำไปสู่นักเรียนในสถานศึกษา ทั้งนี้ กำหนดจัดการฝึกอบรมให้แก่ครูและบุคลากรทางการศึกษาทางออนไลน์ จำนวน ๒ รุ่น รุ่นที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๓ – ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ และรุ่นที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๑ – ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาระดับประถมศึกษาดำเนินการ ดังนี้

๑. พิจารณาคัดเลือกครูและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อเข้ารับการฝึกอบรมเป็นวิทยากรแกนนำ (ครู ก.) รุ่นที่ ๑ ครูปฏิบัติการสอนในระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ – ๓ โรงเรียนละ ๑ คน และรุ่นที่ ๒ ครูปฏิบัติการสอนในระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๔ – ๖ โรงเรียนละ ๑ คน

/๒. แจ้งรายชื่อ ...

๒. แจ้งรายชื่อผู้เข้ารับการฝึกอบรมดังกล่าว ในแต่ละรุ่นให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ โดยรุ่นที่ ๑ ภายในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ และรุ่นที่ ๒ ภายในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ผ่านระบบ Google Form ท้ายหนังสือฉบับนี้
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๒๑๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

QR Code สิ่งที่ส่งมาด้วย
https://bit.ly/3HfyDMw

QR Code แจ้งรายชื่อ รุ่น ๑
https://bit.ly/3xlYAW9

QR Code แจ้งรายชื่อ รุ่น ๒
https://bit.ly/3Qcmxba

บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ
ในการสนับสนุนการจัดการศึกษาวิชาด้านการจัดการสาธารณภัย
ในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ระหว่าง
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กับ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ปัจจุบันสถานการณ์สาธารณภัยของประเทศไทย เช่น อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย แผ่นดินไหว ดินโคลนถล่ม สึนามิ มีความถี่และความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งสาธารณภัยดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชน และสร้างความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน ชุมชน และของรัฐ เด็ก นักเรียน เยาวชน ครูและบุคลากรทางการศึกษา รวมทั้งประชาชนทั่วไป จึงจำเป็นต้องมีทักษะด้านสาธารณภัย เพื่อเตรียมพร้อมและรับมือกับสถานการณ์สาธารณภัยต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา

บันทึกข้อตกลงความร่วมมือฉบับนี้ ทำขึ้น ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ณ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ ระหว่าง

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตั้งอยู่เลขที่ ๓/๑๒ ถนนอู่ทองนอก แขวงดุสิต เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐ โดยนายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้มีอำนาจลงนามผูกพันในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฉบับนี้ ซึ่งต่อไปเรียกว่า **"ปภ."** ฝ่ายหนึ่งกับ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตั้งอยู่ที่ ถนนนครราชสีมา แขวงดุสิต เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐ โดยนายประยูร รัตนเสนีย์ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้มีอำนาจลงนามผูกพันในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฉบับนี้ ซึ่งต่อไปเรียกว่า **"สถ."** อีกฝ่ายหนึ่ง

ทั้งสองฝ่ายตกลงให้ความร่วมมือกัน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ข้อ ๑ วัตถุประสงค์

เพื่อร่วมมือในการส่งเสริมครูและบุคลากรทางการศึกษาของสถานศึกษาที่เปิดสอนในระดับประถมศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความรู้ด้านการจัดการสาธารณภัย ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยองค์ความรู้จากผู้เชี่ยวชาญและนักจัดการสาธารณภัย โดยการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้แก่เด็ก นักเรียน เยาวชน ครูและบุคลากรทางการศึกษา ให้มีทักษะความรู้ความสามารถด้านการจัดการสาธารณภัย อันจะเป็นการสร้างอนาคตของชาติในการแก้ไขปัญหาสาธารณภัยอย่างยั่งยืน และเป็นระบบ โดยถือเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและทางราชการร่วมกัน

ข้อ ๒ ขอบเขตหน้าที่ของ ปภ.

๒.๑ ตั้งงบประมาณ กำหนดรูปแบบ วิธีการจัดฝึกอบรมให้แก่ครู และบุคลากรทางการศึกษาในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ สร้างวิทยากรแกนนำ (ครู ก.) เพื่อให้สามารถถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านสาธารณภัยแก่นักเรียนในระดับชั้นประถมศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ ๒.๓ จัดทำหลักสูตร ...

๒.๓ จัดทำหลักสูตรวิชาที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดการสาธารณภัยที่ครอบคลุมประเภทของสาธารณภัย ประกอบด้วย อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ไฟป่า แผ่นดินไหว สึนามิ ดินโคลนถล่ม ภัยหนาว ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย และอุบัติเหตุทางถนน โดยแบ่งการอบรมออกเป็น ๒ หลักสูตร ดังนี้

๑) หลักสูตรวิชาสาธารณภัยสำหรับนักเรียนระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ – ๓

๒) หลักสูตรวิชาสาธารณภัยสำหรับนักเรียนระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๔ – ๖

๒.๔ จัดทำสื่อการสอนวิชาสาธารณภัยรูปแบบคู่มือ สื่อวีดิทัศน์ และภาพยนตร์ ให้แก่ครูและบุคลากรทางการศึกษา

๒.๕ เผยแพร่หลักสูตรและสื่อวีดิทัศน์ และภาพยนตร์ วิชาสาธารณภัย ทางเว็บไซต์ ปภ.

ข้อ ๓ ขอบเขตหน้าที่ของ สถ.

๓.๑ ส่งเสริม สนับสนุน ประสานงาน และกำหนดแนวทางให้โรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุหลักสูตรวิชาสาธารณภัย ตามข้อ ๒.๓ ในส่วนของกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนไว้ในหลักสูตรสถานศึกษา

๓.๒ ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาคัดเลือกครูและบุคลากรทางการศึกษาที่จะเข้ารับการฝึกอบรม พร้อมทั้งแจ้งจำนวนครูหรือบุคลากรทางการศึกษาที่จะเข้ารับการฝึกอบรมให้ ปภ. ทราบ

๓.๓ ประสานงานด้านสถานที่ฝึกอบรมในพื้นที่ และแจ้งให้ ปภ. ทราบ

๓.๔ ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อแจ้งให้ครูและบุคลากรทางการศึกษาเข้ารับการฝึกอบรมตามแผนที่ ปภ. กำหนด

ข้อ ๔ ระยะเวลาความร่วมมือ และการเปลี่ยนแปลงแก้ไข

บันทึกความเข้าใจนี้ ให้มีผลผูกพันเป็นเวลา ๓ ปี นับตั้งแต่วันลงนาม และอาจแก้ไขเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมได้โดยความตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษรของทั้งสองฝ่าย

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข เพิ่มเติมบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ให้กระทำได้โดยความเห็นชอบร่วมกันและให้ทำเป็นบันทึกความเข้าใจเพิ่มเติมแนบท้ายบันทึกความเข้าใจนี้ และให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของบันทึกความเข้าใจนี้

บันทึกความเข้าใจนี้ จัดทำขึ้นเป็นสองฉบับ มีข้อความถูกต้องตรงกัน ทั้งสองฝ่ายได้อ่านและเข้าใจโดยตลอดแล้ว เห็นว่าถูกต้องตามเจตนาของทุกฝ่าย จึงลงลายมือชื่อพร้อมประทับตรา (ถ้ามี) ไว้เป็นหลักฐานต่อหน้าพยานและเก็บไว้ฝ่ายละหนึ่งฉบับ

ลงชื่อ.....	ลงชื่อ.....
(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)	(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ลงชื่อ..... (พยาน)	ลงชื่อ..... (พยาน)
(นายเธียรชัย ชูกิตติวิบูลย์)	(นายทวี เสริมภักดีกุล)
รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



ที่ มท ๐๘๑๖.๒/๙๗๕๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานใต้สังกัด (โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๒๓.๕/๓๒๒๔ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดกระบี่ขอหารือ กรณี องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ได้โอนทรัพย์สินให้หน่วยงานใต้สังกัด (โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่) เรียบร้อยแล้ว โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่สามารถดำเนินการจัดหารายได้จากทรัพย์สินดังกล่าวได้หรือไม่ ซึ่งจังหวัดกระบี่พิจารณาแล้วเห็นว่าโรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่สามารถดำเนินการจัดหารายได้จากทรัพย์สินดังกล่าวได้ตามนัยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยรายได้และการจ่ายเงินของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖ (๖) ที่กำหนดว่า เงินที่ได้จากทรัพย์สินของสถานศึกษา ความเห็นของจังหวัดกระบี่ถูกต้องหรือไม่ เพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป นั้น

กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ และข้อ ๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยรายได้และการจ่ายเงินของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มีความเห็น ดังนี้

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๖ กำหนดว่า การให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการโดยวิธีประมูล (๑) มีกำหนดไม่เกินสามปี ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ (๒) มีกำหนดเกินสามปี ให้สภาท้องถิ่นเป็นผู้อนุมัติ การให้เช่าตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีความจำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอสภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบดำเนินการเป็นอย่างอื่น โดยไม่ต้องดำเนินการประมูลก็ได้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย และข้อ ๒๕ กำหนดว่า การให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้เช่าให้เหมาะสมกับสภาพและลักษณะของอสังหาริมทรัพย์ที่ให้เช่า ก่อนการเช่าทุกครั้ง หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ทรัพย์สินของหน่วยงานใต้สังกัด (โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่) เป็นทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ดังนั้น กรณีเป็นการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงเป็นอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๑-๓ ต่อ ๓๐๓, ๓๑๘



ที่ กบ ๐๐๒๓.๕/๗๒๒๕

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานภายใต้สังกัด (โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่)

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๕๑๐๐๔/ ๗๑๘
ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ขอหารือประเด็นกรณีที่กองพัสดุและทรัพย์สินองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ได้โอนทรัพย์สินให้หน่วยงานภายใต้สังกัด (โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่) เรียบร้อยแล้ว จึงขอหารือว่าโรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่สามารถดำเนินการจัดหารายได้จากทรัพย์สินดังกล่าวได้หรือไม่

จังหวัดกระบี่ พิจารณาตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยรายได้และการเบิกจ่ายเงินของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ (๖) เงินที่ได้จากทรัพย์สินของสถานศึกษาเมื่อกองพัสดุและทรัพย์สินองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ได้โอนทรัพย์สินให้หน่วยงานภายใต้สังกัด (โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่) เรียบร้อยแล้ว จึงเห็นว่าโรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่สามารถดำเนินการจัดหารายได้จากทรัพย์สินดังกล่าวได้ แต่อย่างไรก็ตามเนื่องจากยังไม่มีแนวทางการปฏิบัติในการตั้งงบประมาณที่ชัดเจน จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดกระบี่ถูกต้องหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุวรรตน์ โหมดพริ้ง)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงิน บัญชี และการตรวจสอบ
โทร. ๐-๗๕๖๑-๑๘๙๙



ที่ กบ ๕๑๐๐๔/๗๑๘

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่
ถนนท่าเรือ กบ ๘๑๐๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานภายใต้สังกัด (โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๑๐.๒/ว๑๕ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๒๖๐๘ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๙๕๖ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓
๕. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยรายได้และรายจ่ายเงินของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง การจัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ และการจัดทำทะเบียนสินทรัพย์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้กับหน่วยงานภายใต้สังกัด โดยให้จำหน่ายออกจากทะเบียนสินทรัพย์ซึ่งเป็นการโอนให้หน่วยงายภายใต้สังกัด (โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้ยึดปฏิบัติตาม หนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๔ โดยกองพัสดุและทรัพย์สินองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ได้ดำเนินการโอนสินทรัพย์ให้หน่วยงานภายใต้สังกัด (โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่) ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยรายได้และรายจ่ายเงินของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่า

หมวด ๑ รายได้ของสถานศึกษา

ข้อ ๖ เงินรายได้ของสถานศึกษา ประกอบด้วย

(๖) เงินที่ได้จากทรัพย์สินของสถานศึกษา

(๘) รายได้อื่น ๆ ตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดให้เป็นรายได้ของสถานศึกษา

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ขอหารือในประเด็นกรณีที่กองพัสดุและทรัพย์สินองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ได้โอนสินทรัพย์ให้หน่วยงานภายใต้สังกัด (โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่) เรียบร้อยแล้ว จึงขอหารือว่าโรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่สามารถดำเนินการจัดหารายได้จากทรัพย์สินดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร

/จึงเรียนมาเพื่อ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ กิตติธรกุล)
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

กองคลัง
ฝ่ายพัฒนารายได้
โทรศัพท์/โทรสาร ๐๗๕-๖๐๐-๒๙๓

"ซื่อสัตย์ สุจริต มุ่งสัมฤทธิ์ของงาน ยึดมั่นมาตรฐาน บริการด้วยใจเป็นธรรม"

กองการเลือกตั้ง (กต.)

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๕๓๗๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอทราบนโยบายตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วยท้องถิ่น

เรียน ประธานกรรมการสืบสวนและไต่สวน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ ลต (กส) ๐๐๐๓/๒๐๑
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดกาฬสินธุ์ มีหนังสือ ที่ ลต (กส) ๐๐๐๓/๒๐๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอทราบนโยบายตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ว่า มีการกระทำฝ่าฝืนมาตรา ๖๕ (๒) (๕) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ.ศ. ๒๕๖๒ ว่าเป็นนโยบายตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นการพูดปราศรัยหาเสียงบนเวทีตอนหนึ่งว่า “ขอเสียงหน่อยครับวันนี้ถนนข้าวเหนียวอยู่ขอนแก่น คนกาฬสินธุ์ไปเที่ยวนั่น แต่ปีหน้าควรจะต้องมาเที่ยวถนนอะไร ถนนข้าวก่ำ เอาไหม เอาไหม อยากได้เงินอุดหนุนไหม เอาไปเลยชุมชนละหนึ่งแสน ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ เบอร์.... เบอร์.... ส.อบจ.เบอร์... เบอร์.... เข้าคูหากาเบอร์...” เห็นว่า หากการปราศรัยดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวหรือบำรุงรักษาจารีตประเพณีหรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นก็อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้เงินอุดหนุนได้ต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไข ดังนี้

๑.๑ โครงการต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนตามกฎหมาย

๑.๒ ประชาชนต้องได้รับประโยชน์จากโครงการที่จะให้เงินอุดหนุน

๑.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญกับโครงการอันเป็นภารกิจหลักตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการเอง

๑.๔ พิจารณาสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนที่จะให้เงินอุดหนุน

๑.๕ โครงการขอรับเงินอุดหนุนต้องบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ห้ามจ่ายจากเงินสะสม ทุนสำรองเงินสะสม หรือเงินกู้

๑.๖ หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน กรณีเป็นองค์กรประชาชนจะต้องเป็นการรวมของประชาชนที่จัดตั้งโดยถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของหน่วยงานของรัฐ หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

/๑.๗ หน่วยงาน...

๑.๗ หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเสนอโครงการขอรับเงินอุดหนุนซึ่งต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับ โดยแสดงเหตุผลความจำเป็นและรายละเอียดของกิจกรรมในโครงการดังกล่าว

๒. ประเด็นที่ได้โพสข้อความหาเสียงในสื่อโซเชียลมีเดียเพจเฟซบุ๊ก มีข้อความว่า "#ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ หนึ่งตำบล หนึ่งรถสีข้าว" เห็นว่า ประเด็นเรื่องของด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการหรือจัดทำกิจการเกี่ยวกับการจัดให้มีน้ำเพื่อการเกษตรและส่งเสริมและแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถจัดกิจกรรมเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดให้มีแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ส่งเสริมและแก้ไขการประอาชีพของเกษตรกรได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามที่ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖ กำหนด ทั้งนี้ ประเด็นที่หาเสียงว่า "หนึ่งตำบล หนึ่งรถสีข้าว" นั้น ไม่ปรากฏรายละเอียดที่ชัดเจนว่าจะดำเนินการอย่างไร แต่ทั้งนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร เรื่อง อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เรื่องเสร็จ ที่ ๓๒๑/๒๕๔๙ (การจัดซื้อรถเทรลเลอร์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร) สรุปได้ว่า กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะจัดซื้อรถเกี่ยวข้าวไว้บริการเกษตรกรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลมีลักษณะเป็นการซื้อเครื่องจักรเพื่อออกไปรับจ้างเกษตรกรเกี่ยวข้าวแทนที่เอกชนซึ่งประกอบการอยู่ การกระทำดังกล่าวจึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นการบำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎรอันเป็นกิจการที่ไม่อาจกระทำได้ การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรจะจัดซื้อรถเทรลเลอร์ไว้บริการรับขนย้ายรถเกี่ยวข้าวขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งเป็นการเฉพาะเช่นนี้ จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะดำเนินการตามมาตรา ๔๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองการเลือกตั้งท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบการเลือกตั้งท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๓

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๘.๒/ว ๔๓๖๐



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางการแก้ไขและการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งที่มีผลจากคำสั่งทุเลาการบังคับของศาลปกครอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ สต ๐๐๑๒/๖๘๓๕
ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แนวทางปฏิบัติการอุทธรณ์คำสั่งหรือคำพิพากษาของศาลปกครอง จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้แจ้งมติคณะกรรมการการเลือกตั้งเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขและการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งที่มีผลจากคำสั่งทุเลาการบังคับคดีของศาลปกครอง เพื่อป้องกันปัญหาผลกระทบต่อการจัดการเลือกตั้งและทำให้การจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยขอความร่วมมือในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ มีคำสั่งให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งและระหว่างการดำเนินการจัดการเลือกตั้ง ผู้ที่ถูกให้พ้นจากตำแหน่งได้ฟ้องคดีขอให้เพิกถอนคำสั่งต่อศาลปกครอง โดยยื่นคำขอเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา ขอให้ศาลปกครองมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครองและศาลปกครองได้มีคำสั่งให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครองดังกล่าว ขอให้กระทรวงมหาดไทยหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหนังสือแจ้งคำสั่งศาลปกครองที่ให้ทุเลาการบังคับให้แก่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่รับผิดชอบทราบโดยเร็ว รวมทั้งขอให้มีการอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด เพื่อขอให้ศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งระงับคำสั่งของศาลปกครองข้างต้นที่สั่งทุเลาการบังคับ

กระทรวงมหาดไทยขอให้จังหวัดถือปฏิบัติตามแนวทางการแก้ไขและการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งที่มีผลจากคำสั่งทุเลาการบังคับของศาลปกครอง รวมถึงแนวทางปฏิบัติการอุทธรณ์คำสั่งหรือคำพิพากษาของศาลปกครอง และขอให้แจ้งนายอำเภอ ทุกอำเภอถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กองการเลือกตั้งท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๓
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๓
ผู้ประสานงาน นางสาวสุธีญา พูลเพิ่ม
โทร. ๐๖-๔๐๗๐-๕๔๔๔

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๑๖๙๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือแนวทางการเพิ่มจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตเลือกตั้ง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๐๑๒/๙๔๓๗ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีหนังสือหารือแนวทางการเพิ่มจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีเขตเลือกตั้งไม่ถึง ๖ เขตเลือกตั้ง ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕/๑ (๔) และ (๕) ว่าจำนวนราษฎรในแต่ละเขตเลือกตั้งที่นำมาเป็นเกณฑ์ในการเพิ่มจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้นับจำนวนราษฎรดังกล่าว ณ วันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการเลือกตั้งนั้น ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕/๑ (๔) และ (๕) ไม่ได้กำหนดไว้เป็นการเฉพาะในเรื่องการนับจำนวนราษฎรในแต่ละเขตเลือกตั้งเพื่อนำมาใช้ในการพิจารณาเพิ่มจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลว่าให้นับจำนวนราษฎร ณ เวลาใด จึงควรพิจารณาจากบทกฎหมายที่ใกล้เคียง ซึ่งในเรื่องการกำหนดเขตเลือกตั้งหรือแบ่งเขตเลือกตั้งนั้น ปรากฏตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๙ (๑) และพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ วรรคสาม ได้กำหนดให้ถือจำนวนราษฎรตามหลักฐานการทะเบียนราษฎรที่ประกาศในปีสุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้ง ดังนั้น กรณีของจำนวนราษฎรตามมาตรา ๔๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงควรถือจำนวนราษฎรตามหลักฐานการทะเบียนราษฎรที่ประกาศในปีสุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้ง ซึ่งผู้อำนวยการทะเบียนกลางได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองการเลือกตั้งท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบการเลือกตั้งท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๓

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๑๙๑๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือเกี่ยวกับนโยบายหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี

เรียน ประธานกรรมการสืบสวนและไต่สวนประจำจังหวัดมหาสารคาม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมหาสารคาม ด่วนที่สุด ที่ ลต (มค) ๐๐๐๓/๑๐๗๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมหาสารคามได้มีหนังสือหารือ เรื่อง หารือเกี่ยวกับนโยบายหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ว่าเป็นไปโดยไม่สุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องจากมีผู้สมัครรับเลือกตั้งกระทำการหาเสียงเลือกตั้งด้วยการประกาศนโยบายฝ่าฝืนมาตรา ๖๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้ "ฟรี ค่าเก็บขยะทั้ง ๑๐ หมู่บ้าน มีกำหนด ๔ ปี" จึงขอหารือว่านโยบายดังกล่าวในข้างต้นอยู่ในหน้าที่และอำนาจของเทศบาลตำบลที่จะดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๐ ได้กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อให้บริการของราชการส่วนท้องถิ่นในการเก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอย โดยให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการให้บริการเก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอยไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และมาตรา ๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้งและการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ และไม่ปรากฏว่า มีการออกกฎกระทรวงยกเว้นการเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่นไว้ แต่อย่างใด อย่างไรก็ตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอยโดยลดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้น้อยลงได้ แต่จะยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมหรือกำหนดค่าธรรมเนียมเป็นศูนย์บาทมิได้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองการเลือกตั้งท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบการเลือกตั้งท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๓



ที่ มท ๐๘๑๘.๔/ ๒๓๗๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือเกี่ยวกับนโยบายหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี

เรียน ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมหาสารคาม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดมหาสารคาม ด่วนที่สุด ที่ ลต (มค) ๐๐๐๓/๑๒๕๒ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามที่ คณะกรรมการสืบสวนและไต่สวนประจำจังหวัดมหาสารคาม ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการไต่สวน กรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี ในการเลือกตั้งเมื่อวันอาทิตย์ที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ว่าเป็นไปโดยไม่สุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องจากมีผู้สมัครรับเลือกตั้งกระทำการหาเสียงเลือกตั้งด้วยการประกาศนโยบายฝ่าฝืนมาตรา ๖๕ (๑) (๒) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นการนำเงินงบประมาณของเทศบาลไปจ่ายเบี้ยยังชีพให้ผู้สูงอายุ โดยจะให้เงินเดือนทุกเดือน คนละ ๑,๐๐๐ บาท

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ถ่ายโอนภารกิจการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และเงินเพิ่มพิเศษในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการพิจารณาคัดเลือกผู้สูงอายุที่มีคุณสมบัติเหมาะสมรับเบี้ยยังชีพรายใหม่ จัดทำหลักฐานต่าง ๆ เป็นผู้เบิกจ่ายให้แก่ผู้สูงอายุ ฯลฯ สำหรับอัตราการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๑๒ หรือตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งในปัจจุบันคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ ให้ดำเนินการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ โดยกำหนดอัตราการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุแบบขั้นบันได ดังนี้ ผู้สูงอายุที่มีอายุ ๖๐ - ๖๙ ปี จะได้รับ ๖๐๐ บาท อายุ ๗๐ - ๗๙ ปี จะได้รับ ๗๐๐ บาท อายุ ๘๐ - ๘๙ ปี จะได้รับ ๘๐๐ บาท และอายุ ๙๐ ปีขึ้นไป จะได้รับ ๑,๐๐๐ บาท และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง (๗) และวรรคสอง กำหนดว่าภายใต้บังคับแห่งกฎหมายเทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการและพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ กำหนดว่า ในพระราชบัญญัตินี้ “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง (๑๑) กำหนดให้ ผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และวรรคสอง กำหนดว่า การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและประกาศกำหนดให้หน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดของกระทรวงหรือทบวงในราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้อำนาจหน้าที่

/รับผิดชอบ..

รับผิดชอบดำเนินการซึ่งตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครองการส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้การจ่ายเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมตามมาตรา ๑๑ (๑๑) เป็นหน้าที่ของหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ

ดังนั้น การหาเสียงเลือกตั้งว่า หากได้รับเลือกตั้งจะนำเงินงบประมาณของเทศบาลไปจ่ายเบี้ยยังชีพให้ผู้สูงอายุ โดยจะให้เงินเดือนทุกเดือน คนละ ๑,๐๐๐ บาท จึงอาจขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีที่ได้กำหนดไว้ข้างต้น

๒. ประเด็นการส่งเสริมอาชีพโดยนำเงินงบประมาณของเทศบาลไปจัดซื้อสัตว์เลี้ยง (วัว) ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

การนำเงินงบประมาณของเทศบาลไปจัดซื้อสัตว์เลี้ยง (วัว) ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓ ได้กำหนดคำนิยาม "การช่วยเหลือประชาชน" หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในการดำรงชีพ โดยอาจให้เป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงินหรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนในระดับเขตพื้นที่หรือท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น "การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต" หมายความว่า การส่งเสริมหรือช่วยเหลือบุคคลให้สามารถเข้าถึงปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุขในสังคม หรือการส่งเสริมพัฒนาบุคคลให้มีความรู้ สามารถนำไปใช้ในการพัฒนาคุณภาพให้ดีขึ้น หรือผู้ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี ข้อ ๑๒ วรรคแรก กำหนดว่า การให้ความช่วยเหลือประชาชนด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต นอกจากกรณีการช่วยเหลือด้านสาธารณภัยฉุกเฉิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศให้ประชาชนที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือ ยื่นลงทะเบียนเพื่อขอรับความช่วยเหลือต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อ ๑๖ (๒) กำหนดว่า การช่วยเหลือด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาใช้จ่ายงบประมาณช่วยเหลือประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด หรือหลักเกณฑ์ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยอนุโลม และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดไว้ว่า มาตรา ๕๑ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจการใด ๆ ในเขตเทศบาล กล่าวคือ ตาม (๕) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร มาตรา ๕๔ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองอาจจัดทำกิจการใด ๆ ในเขตเทศบาล กล่าวคือ ตาม (๓) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร และมาตรา ๕๗ เทศบาลนครอาจจัดทำกิจการอื่น ๆ ตามมาตรา ๕๔ ได้ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๑๖ (๖) ได้กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองในการส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลดังกล่าว กำหนดว่าการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ดังนั้น หากเทศบาลจะส่งเสริมอาชีพโดยนำเงินงบประมาณของเทศบาลไปจัดซื้อสัตว์เลี้ยง (วัว) ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จึงไม่สามารถดำเนินการได้ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจให้ความช่วยเหลือ

/ประชาชน...

ประชาชนด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตได้โดยถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้กำหนดให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาอาชีพแก่กลุ่มอาชีพ รวมถึงภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์ให้แก่เทศบาล และต้องพิจารณาจากสภาพหรือปัญหาที่เกิดขึ้น วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการดำเนินการดังกล่าว ตลอดจนผลที่คาดว่าจะได้รับว่าเป็นไปเพื่อการส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎรในพื้นที่อย่างเหมาะสมและตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่ ซึ่งจะต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ปรากฏรายละเอียดดังกล่าวให้ชัดเจนเสียก่อน

๓. ประเด็นการนำเงินงบประมาณของเทศบาลจัดสรรให้เป็นรายเดือนสำหรับหญิงมีครรภ์ ตั้งแต่ ๖ เดือน ทุกเดือนเป็นเวลา ๖ ปี นับแต่มีครรภ์

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๖ กำหนดว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๗ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ ดังนั้น หากไม่มีกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดในเรื่องดังกล่าว เทศบาลก็ไม่สามารถตั้งงบประมาณให้เป็นรายเดือนสำหรับหญิงมีครรภ์ ตั้งแต่มีครรภ์ ๖ เดือน ทุกเดือนเป็นเวลา ๖ ปี นับแต่มีครรภ์ จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะกระทำได้ เนื่องจากมีหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๔ ธ.ค. ๖๔

กองการเลือกตั้งท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบการเลือกตั้งท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๓



ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๑๑๕๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการตรวจสอบคุณสมบัติสมาชิกสภาเทศบาลตำบลช่องแค

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครสวรรค์ ที่ นว ๐๐๒๓.๔/๐๑๔๖๖ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดนครสวรรค์ได้รับเรื่องร้องเรียนจากนางสาวภคพร สุขเจริญ กรณีนายสัญญา ศรีประเสริฐ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลช่องแค มีพฤติการณ์ทำร้ายร่างกายราษฎรในเขตเทศบาลตำบลช่องแค ในขณะดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลช่องแคสมัยที่แล้ว จนถูกศาลจังหวัดนครสวรรค์มีคำพิพากษาให้จำคุกเป็นเวลา ๖ เดือน และปรับ ๒,๐๐๐ บาท โดยโทษจำคุกให้รอลงอาญาไว้ ๒ ปี และควบคุมความประพฤติ ตามคำพิพากษาศาลจังหวัดนครสวรรค์หมายเลขคดีแดงที่ ๓๖๐๐/๒๕๕๙ เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการเป็นไปอย่างถูกต้องและชัดเจน จึงขอหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ความเห็นของจังหวัดนครสวรรค์เป็นความเห็นที่ถูกต้อง หรือมีแนวทางอื่นหรือไม่ อย่างไร เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. นายสัญญา ศรีประเสริฐ ได้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลช่องแค เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนด และได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลช่องแค เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔

๒. กรณี นางสาวภคพร สุขเจริญ ได้ขอให้ตรวจสอบคุณสมบัติสมาชิกสภาเทศบาลตำบลช่องแค ของนาย สัญญา ศรีประเสริฐ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ว่าเคยต้องคำพิพากษาของศาลจังหวัดนครสวรรค์ตามหมายเลขคดีดำที่ ๗๙๑/๒๕๕๙ หมายเลขคดีแดงที่ ๓๖๐๐/๒๕๕๙ พิพากษาให้จำคุกเป็นเวลา ๖ เดือน และปรับ ๒,๐๐๐ บาท โดยโทษจำคุกให้รอลงอาญาไว้ ๒ ปี และศาลมีคำสั่งให้ควบคุมความประพฤติ จึงอาจถือได้ว่าได้รับโทษจำคุกจากการกระทำความผิดฐานดังกล่าว และเมื่อนับจากวันที่มีคำพิพากษาถึงวันเลือกตั้งเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปี จึงอาจจะขาดสิทธิในการลงรับสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลช่องแคตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ในเรื่องนี้จังหวัดนครสวรรค์พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้นายสัญญา ศรีประเสริฐ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลช่องแค จะเคยต้องคำพิพากษาให้จำคุก ๖ เดือน และปรับ ๒,๐๐๐ บาท โดยโทษจำคุกให้รอลงอาญาไว้ ๒ ปี แต่มิได้จำคุกจริงย่อมไม่เข้าลักษณะเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามมาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น นายสัญญา ศรีประเสริฐ จึงมิใช่เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น แต่อย่างใด

/๓. สำหรับ...

๓. สำหรับกรณีนายสัญญา ศรีประเสริฐ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลช่องแคที่มีพฤติการณ์ทำร้ายร่างกายราษฎรในเขตเทศบาลตำบลช่องแคในขณะดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลช่องแค เป็นการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง อันจะเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่ง หรือไม่อย่างไร นั้น มีความเห็นเช่นเดียวกับข้อพิจารณาของจังหวัดนครสวรรค์ อีกทั้งการกระทำความผิดดังกล่าวได้มีคำพิพากษาของศาลจังหวัดนครสวรรค์พิพากษาลงโทษแล้ว ประกอบกับเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นในขณะดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลช่องแคในคราวที่ผ่านมา ซึ่งมิได้เป็นการกระทำความผิดในการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลช่องแคในปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองการเลือกตั้งท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบการเลือกตั้งท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๓



ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๒๓๖๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการตรวจสอบคุณสมบัติสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอ่างทอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอ่างทอง ที่ อท ๐๐๒๓.๔/๑๓๓๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดอ่างทองหารือคุณสมบัติสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง กรณีนายเฉลิม เผ่าพยัฆ ได้ร้องทุกข์กล่าวโทษนางจินตนา ผ่องพุฒิ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง เขตอำเภอป่าโมก เขต ๒ เป็นผู้ขาดคุณสมบัติรับเลือกตั้ง เนื่องจากถูกศาลพิพากษาถึงที่สุดว่าได้กระทำความผิดคดีอาญาเกี่ยวกับทรัพย์โดยทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญา โดยรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศรับรองผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง โดยนางจินตนา ผ่องพุฒิ ซึ่งเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง ได้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง โดยเป็นผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทองและช่วงเวลาการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ล่วงพ้นไปแล้ว ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๒ และมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. กรณีจังหวัดอ่างทองมีความเห็นว่า นางจินตนา ผ่องพุฒ กระทำความผิดตามคำพิพากษาศาลจังหวัดอ่างทอง ความอาญา คดีหมายเลขแดงที่ ๑๐๓๔/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เป็นการกระทำความผิดอาญาเกี่ยวกับทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งเป็นลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๑๐) ซึ่งบัญญัติลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องไม่เป็นบุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริตตามประมวลกฎหมายอาญา นั้น พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อคำพิพากษาศาลจังหวัดอ่างทองดังกล่าวเป็นคำพิพากษาอันถึงที่สุดแล้ว ย่อมสามารถนำคำพิพากษาของศาลดังกล่าวมาพิจารณาถึงสาระสำคัญของการกระทำความผิดของนางจินตนา ผ่องพุฒิ จำเลย สรุปได้ว่า จำเลยมีความผิดตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. ๒๔๘๕ มาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๗ ลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๒,๐๐๐ บาท จำเลยให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๑,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าจำเลยเคยต้องโทษจำคุกมาก่อน เห็นควรให้โอกาสจำเลยกลับตนเป็นพลเมืองดี โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้ มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ให้จำเลยรื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง อาคาร ห้องน้ำ แท็งค์น้ำ บ้านพักคนงาน

/พื้นที่...

พื้นที่คอนกรีตและลานดินของจำเลยออกไปจากเขตพื้นที่ชลประทานโดยที่คำพิพากษาศาลจังหวัดอ่างทองดังกล่าว มิได้มีคำพิพากษาว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริตตามประมวลกฎหมายหมายอาญา และโทษจำคุก ๑ เดือน นั้น ให้รอการลงโทษไว้ มีกำหนด ๑ ปี โดยมิได้มีการลงโทษจำคุกจริง อีกทั้งได้มีแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ ๙๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง การวินิจฉัยสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบุรีรัมย์ อำเภอบ้านกรวด เขตเลือกตั้งที่ ๒ สรุปได้ว่า การกระทำความผิดฐานบุกรุก ทำให้เสียทรัพย์ซึ่งมิใช่การกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริต ผู้ถูกคัดค้านจึงมิได้เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบุรีรัมย์ อำเภอบ้านกรวด เขตเลือกตั้งที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๑๐) แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองการเลือกตั้งท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบการเลือกตั้งท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๓

คณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

นายขจร	ศรีชวโนทัย	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
นายทวี	เสริมภักดีกุล	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
นายธนิศร์	วงศ์ปิยะสถิตย์	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
นายศิริวัฒน์	บุปผาเจริญ	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

คณะทำงาน

นายนรศักดิ์	สุขสมบูรณ์	ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
นายสัญจิต	พวงนาค	ผู้อำนวยการกลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
นายณัฐศักย์	ดีศรี	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
น.ส.รัชดาวรรณ	สุขประสงค์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
นายธนกฤต	รัตนพันธ์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานคดี
น.ส.วราภรณ์	ขวัญเรือน	ผู้อำนวยการกลุ่มงานเรื่องร้องทุกข์
น.ส.จิราภรณ์	พงศ์วัชร์	หัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
น.ส.รวงทอง	ศรีเกื้อกลิ่น	หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป
นางสิริพรรณ	เสถียร	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายปัณณ์พัฒน์	บุณย์คุณาภร	พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน
น.ส.นลินทิพย์	สุนทรานันทกิจ	พนักงานบันทึกข้อมูล
น.ส.อารดา	พิมทอง	พนักงานบันทึกข้อมูล
น.ส.ศิริพร	เสียงลือชา	พนักงานบันทึกข้อมูล

.....